

국가공공건축지원센터의

주요 업무와 중장기

운영방향

차주영
건축도시공간연구소
국가공공건축지원센터 센터장

좋은 공공건축의 조건

‘좋은 공공건축’은 여러 가지 여건을 만족시켜야 한다. 무엇보다 공공건축의 고유한 기능에 충실하여야 한다. 다시 말해 도서관은 충분한 양의 도서를 오랫동안 보관할 수 있어야 하고, 사람들이 필요한 도서를 쉽게 찾아볼 수 있어야 한다. 병원은 진료하고 치료할 수 있는 설비와 시설을 충분히 갖추고 쾌적한 치유공간이 확보되어 있어야 한다. 공공청사는 공무원이 효율적으로 일할 수 있는 업무공간이 마련되어 있어야 하고, 다양한 사회적 활동이 보장될 수 있는 공간이 적절하게 배치되어 있어야 한다. 이처럼 좋은 공공건축은 우선적으로 그 목적에 맞게 사용하기 편리하고 쾌적해야 하며, 사용하는 사람들이 안전함을 느낄 수 있어야 한다.

그러나 필요한 공공기능을 충족시키는 쾌적한 공간을 확보한 것만 가지고는 좋은 공공건축이라 하기 어렵다. 공공건축은 여러 사람들이 이용하고, 공공의 자본으로 만들어지고, 공공에게 끼치는 영향이 큰 만큼 그 지역에 미치는 영향도 크고 상징성도 크다. 그렇기에 공공건축을 조성할 때는 신기술을 도입한다든지, 랜드마크적인 상징성을 부여해 지역의 발전에 이바지하거나 건축문화를 선도하는 데 기여하고자 한다. 선도적으로 친환경기술을 도입하거나 무장애공간을 설치하는 것, 그리고 건축자산으로서 가치를 부여하기 위해 아름다움을 추구하는 이유가 여기에 있다. 나아가 좋은 공공건축은 오랫동안 사용되어야 한다. 이는 환경친화적인 측면에서도 중요하지만, 한 시대의 건축문화를 대대로 이어간다는 사회문화적 측면에서도 중요한 일이다.

이와 같은 ‘좋은 공공건축’을 만들기 위해서는 여러 가지 여건이 충족되어야 한다. 무엇보다 기술과 경험이 많은 우수한 설계자와 시공자가 참여하여야

공공건축의
영향력과 상징성

하고, 기획에서부터 설계와 시공에 이르기까지의 예산과 추진과정 전반에 대한 관리가 효율적으로 이루어져야 한다. 또한 유지관리 단계에서도 사용자를 고려한 프로그램의 개발과 운영이 필요하고, 이에 맞게 건축물의 보수와 수선을 비롯한 지속적인 유지와 관리가 필요하다.

흔히 좋은 공공건축은 비용이 많이 드는 문제라고 생각한다. 그래서 가능한 한 예산을 절감하기 위해 값싼 땅에 최소한의 규모로, 값싼 재료와 공법을 이용하여 조성한다. 하지만 그 때문에 발생하는 교통으로 인한 사회적 비용, 향후 증축으로 생기는 추가적인 비용과 냉난방 등의 유지·관리 비용을 생각하면 저렴하게 지은 것이 결과적으로도 예산을 절감한다고 할 수 없다. 이처럼 건축물이 처음 기획되어서 사용되는 단계까지 드는 모든 비용을 고려해 디자인할 때, 우리는 보다 좋은 공공건축을 조성하게 되고, 그것이 결과적으로는 품격 높은 공공의 자산을 만드는 일이라고 생각한다.

이처럼 공공건축물의 조성과 사용, 유지·관리 단계까지 모두 고려한 것을 ‘공공건축의 생애주기 관리’라고 한다. 그러나 아직까지 우리나라에서는 생애주기를 고려한 공공건축의 관리체계가 마련되어 있지 못한 것이 현실이다. 공공건축사업의 기획에 전문가가 참여하는 사례도 많지 않고, 부실한 기획으로 인해 설계단계에서 잦은 변경과 시공의 문제가 초래된다. 무엇보다 기획단계에서 추구하는 건축물의 질이 명확하지 않아 예산이 너무 많게 또는 너무 적게 책정되는데, 이로 인해 예산의 낭비나 부족의 문제가 끊임없이 반복된다. 이처럼 반복적으로 이루어지는 문제를 미연에 방지하고 공공건축의 공공적인 가치를 높이기 위해 국가공공건축지원센터에서는 공공건축의 생애주기를 고려한 공공건축의 관리체계를 구축하는 데 이바지하고자 한다.

국가공공건축지원센터 설립 배경과 추진 경위

국가공공건축지원센터는 건축도시공간연구소 내에 독립적인 센터로 2014년 3월 연구소 규정 개정을 통해 처음 설립되었으며, 「건축서비스산업 진흥법」에 의거하여 2014년 6월 23일 국토교통부장관이 지정함에 따라 법정센터로 출범하였다.

국가공공건축지원센터의 설립은 오랜 준비기간과 사전 논의를 통하여 탄생하였다고 할 수 있다. 건축도시공간연구소가 처음 설립되던 2007년부터 공공건축의 중요성에 대한 논의가 진행되었고, 관련 연구와 포럼을 통해 다양한 의견을 수렴하고 좋은 공공건축을 조성하기 위한 방안들을 고안하였다. 특히 공공건축물 조성 과정에서 전문성 부족에 대한 문제의식과 무엇보다 기획단계 내실화에 대한 공감대가 형성되었다.

건축도시공간연구소에서 수행한 공공건축 관련 연구 현황

연도	제목
2007	● 공공건축의 가치 향상을 위한 정책 방향 및 추진 방안
2008	● 장소의 가치 향상을 위한 공공건축 통합화 방안 연구
2009	● 공공건축물의 효율적 조성을 위한 운영 방안 연구 ● 공공건축의 디자인 향상을 위한 디자인 품질지표 개발 연구 ● 공공건축을 통한 영주시 도심재생 방안 연구 ● 공공건축 설계관리체계 구축을 위한 디자인 행정 지원 방안
2010	● 공공건축의 디자인 품질 관리시스템 구축 연구 ● 공공건축 품질 향상을 위한 건축 프로세스 개선 및 에너지 효율 제고 방안
2011	● 중소도시재생을 위한 공공건축 및 공공공간 활용방안 ● 공공건축지원센터 구축 및 운영 방안 연구
2012	● 공공건축 디자인품질관리시스템 시범 적용 및 제도화 연구
2013	● 공공건축 활용성 증대를 위한 관리 정책 연구
2014	● 여건 변화에 따른 공공청사 계획기준 합리화 방안 연구 ● 공공건축물의 에너지 성능 제고를 위한 설계발주제도 개선 방안

공공건축
총괄관리기구의
필요성 논의

이러한 연구 성과와 논의를 바탕으로 2010년 11월 ‘공공건축 총괄관리기구’의 필요성에 대해 국가건축정책위원회에서 대통령 보고를 하게 되었고, 공공건축 총괄관리기구 설치 실행방안을 마련하기 위하여 2011년부터 2012년까지 건축도시공간연구소와 한국행정연구원이 협동으로 ‘공공건축지원센터 구축 및 운영방안 연구’를 수행하였다. 이를 바탕으로 2011년 12월 국토교통부에서 ‘공공건축지원센터’의 설치 추진에 대해 대통령 보고를 하였다. 2013년부터는 건축도시공간연구소에서 ‘공공건축지원센터 구축 및 운영사업’을 일반사업으로 편성하여 진행하면서 공공기관의 요청에 따라 통합계획 수립 지원, 설계공모 대행, 공공건축 기획업무 지원 등 공공건축 사업의 기획 내실화를 위한 시범사업들을 다수 진행하였다.

2013년 6월 공공건축지원센터의 설치 근거 규정이 포함된 「건축서비스산업 진흥법」이 제정되어 공공건축지원센터의 설립이 본격화되었다. 건축도시공간연구소에서는 그간의 연구 성과와 당시 수행 중이던 ‘공공건축지원센터 구축 및 운영사업’을 바탕으로 연구소 내 국가공공건축지원센터를 2014년 초 설립하였고, 2014년 6월 5일 「건축서비스산업 진흥법」 시행령이 공포되면서 중앙건축위원회의 심의와 국가건축정책위원회의 보고를 거쳐 6월 23일 건축도시공간연구소 내 ‘국가공공건축지원센터’가 법정센터로 지정받게 되었다.

2013년 공공건축지원센터 구축 및 운영사업 실적

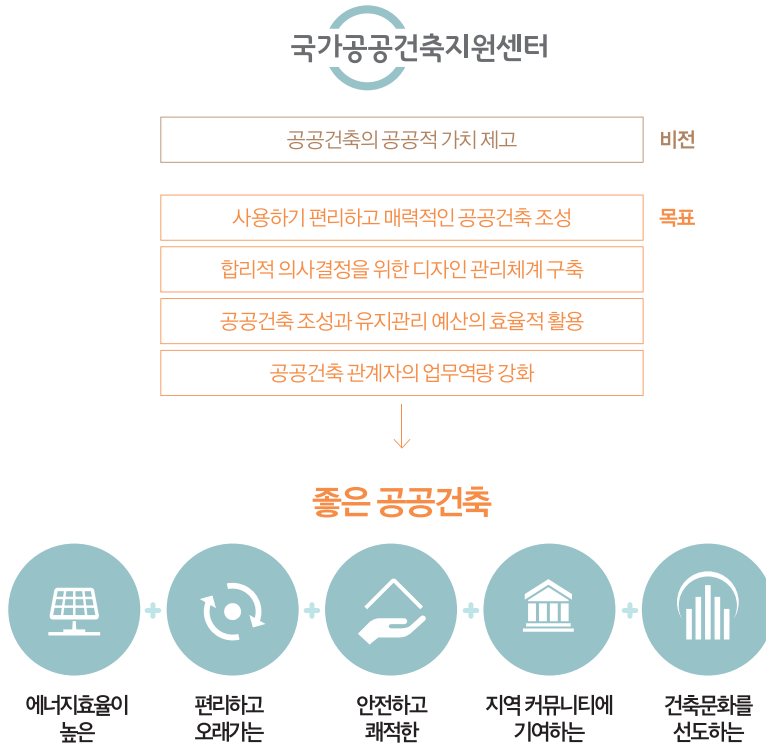
구분	주요 내용
자문 및 교육	●KOTRA 등 공공건축 관련 자문 ●외교부 해외공관 건립 자문 ●공무원 및 전문가 대상 '건축도시디자인관리체계 구축방안' 발제
공공건축 DB 구축	●건축상 수상작을 대상으로 20개의 우수공공건축 사례 조사 ●익산시 및 강릉시의 공공건축 공간정보 DB 구축
공공건축 통합계획 수립 지원	●외교부 소관 국유재산 활용 기본계획 관련 현황 조사 ●익산시 도농복합도시 모델 구축을 위한 도심재생과 공간특화발전전략 수립 지원 ●강릉시 강릉도심지 이미지 제고를 위한 공공건축 및 공공공간 통합마스터플랜 수립 지원
공공건축 기획업무 지원	●외교부 미대사관 활용에 대한 프로그램 기본구상 기획 지원 ●수원시 물체협관 건립 사업 프로그램 기획 수행 지원
공공건축 설계공모 대행	●영주시 장애인종합복지관 및 장애인체육관 신축 설계공모 대행 ●KOICA 우즈베키스탄 사마르칸트 직업훈련교육원 신축 설계공모 대행 ●영주시 노인종합복지관 신축공사 설계공모 대행

국가공공건축지원센터의 주요 업무

국가공공건축지원센터의 비전은 우리나라 공공건축의 공공적인 가치를 제고하는 데 있다. 다시 말해 국가공공건축지원센터에서는 사용하기 편리하고 매력적인 공공건축을 조성하고, 나아가 공공건축의 자산적인 가치를 높이는 것을 목적으로 한다. 이를 위해 좋은 공공건축을 조성하는 데 필수적인 여건을 조성하는 것을 그 목표로 하며 첫째, 합리적인 의사결정을 위한 디자인관리체계를 구축하고 둘째, 공공건축 조성·유지·관리를 위한 예산의 효율적인 활용을 도모하며 셋째, 공공건축 조성·관리에 참여하는 관계자의 업무 역량을 강화하고자 한다.

국가공공건축지원센터의 업무 분야

법정업무	●공공건축 사업계획에 대한 사전검토 ●공공건축 관련 자문에의 응답	●공공건축 관계자에 대한 교육 ●공공건축 DB 구축
연구업무	●생애주기에 따른 공공건축 관리시스템 구축 연구 ●공공건축 관련 기준 및 사례 연구 ●공공건축 관련 제도 개선 연구	●공공건축 관련 매뉴얼 개발 ●연구결과 실증을 위한 시범사업 추진



국가공공건축지원센터의 주요 업무는 크게 「건축서비스산업 진흥법」에 명시된 법정업무와 앞서 언급한 공공건축의 공공적 가치 구현을 위한 기반을 지속적으로 마련하거나 개선해 나가기 위한 연구업무로 구분할 수 있다.

국가공공건축지원센터의 법정업무는 「건축서비스산업 진흥법」 제23조와 제24조에 따라 공공건축 사업계획에 대한 사전검토, 공공건축 관련한 자문의에 응답, 공공건축 관계자에 대한 교육 실시, 그리고 공공건축에 대한 DB 구축이 포함된다.

‘사업계획에 대한 사전검토’는 공공건축 사업 기획단계에서 사업이 성공적으로 추진될 수 있도록 공공기관의 사업계획 수립을 지원하고 검토하는 일이다. 구체적으로는 공공건축 사업의 특성에 맞는 디자인 방향의 결정과 예산계획, 그리고 기획·설계·시공·유지·관리 전 단계에 걸친 일관성 있고 전문성 있는 디자인관리체계를 마련하는 것이다. 이는 무엇보다 공공건축의 품질과 품격을 제고하기 위해 성능과 디자인, 그리고 예산을 모두 고려한 합리적인 계획을 수립함으로써 향후 발생할 수 있는 설계변경이나 예산낭비

사업계획에 대한
사전검토

「건축서비스산업 진흥법」 상의 공공건축지원센터 업무

제23조(공공건축 사업계획에 대한 사전검토 등)

- ① 공공기관은 건축물등이 건축의 공공적 가치를 구현하고, 적절한 수준의 품격을 갖추며, 합리적인 기준에 맞게 건축될 수 있도록 노력하여야 한다.
- ② 공공기관이 대통령령으로 정하는 공공건축 사업을 하고자 할 때에는 다음 각 호의 내용을 포함한 사업계획서를 작성하고, 이를 제24조에 따른 공공건축지원센터(이하 "공공건축지원센터"라 한다)에 제출하여 검토를 요청하여야 한다.
 1. 사업의 규모와 내용, 사업기간, 재원조달계획 등 사업의 추진에 관한 사항
 2. 발주방식
 3. 디자인관리방안
 4. 에너지 효율화 등 지속가능성 제고방안
 5. 그 밖에 공공적 가치 및 품격 제고를 위한 사항
- ③ 공공기관은 제2항에 따른 사업계획서의 작성 및 공공건축 사업의 기획 등을 위하여 공공건축지원센터에 자문할 수 있으며, 공공건축지원센터는 특별한 사유가 없는 한 이에 응하여야 한다.
- ④ 공공건축지원센터는 제2항에 따라 제공받은 사업계획서를 검토하고 30일 이내에 그에 대한 의견을 해당 공공기관과 관계 중앙행정기관의 장 및 관계 지방자치단체의 장에게 제공하여야 한다.
- ⑤ 제4항에 따라 검토의견을 제공받은 기관은 예산편성 등 해당 사업과 관련된 소관 업무를 추진할 때 이를 참고하여야 한다.
- ⑥ 제2항부터 제5항까지에 따른 검토의 절차 및 활용 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제24조(공공건축지원센터)

- ① 국토교통부장관은 제23조제2항에 따른 공공건축 사업계획서에 대한 사전검토와 같은 조 제3항에 따른 자문에 대한 응답 등의 업무를 수행하기 위하여 관계 공공기관을 공공건축지원센터로 지정할 수 있다.
- ② 공공건축지원센터가 수행하는 자문에 대한 응답 등의 업무의 범위는 각 호와 같다.
 1. 공공건축의 발주에 관한 자문에 대한 응답
 2. 공공건축의 기획 및 관리에 관한 자문에 대한 응답
 3. 공공건축의 디자인관리에 관한 자문에 대한 응답
 4. 공공건축의 에너지 효율화 등 지속가능성 제고방안에 관한 자문에 대한 응답
 5. 공공건축의 유지·관리 방안에 관한 자문에 대한 응답
 6. 공공기관 관계자에 대한 교육
 7. 공공건축에 대한 데이터베이스 구축
 8. 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 공공건축에 대한 자문 및 지원에 관한 사항
- ③ 제1항에 따라 공공기관을 공공건축지원센터로 지정하는 경우 정부는 그 운영에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.
- ④ 공공건축지원센터의 지정과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- ⑤ 공공건축지원센터의 운영 및 임직원의 의무 등에 대하여는 제28조부터 제30조까지의 규정을 준용한다.

등의 문제를 방지하고 공공자산으로서의 공공건축이 갖는 가치를 높이기 위함이다.

‘공공건축 관련 자문의 응답’은 공공건축의 조성과 관리를 담당하는 관계자를 대상으로 시행하는 자문 업무로 △공공건축의 기획에 필요한 사항 △공공건축 발주방식과 디자인 관리 방안 △공공건축의 에너지 효율화 등 지속가능성을 제고하기 위한 방안 △공공건축의 유지·관리와 관련한 사항

공공건축 관련
자문의 응답

등에 대한 질의에 대해 전문적인 의견을 제시하는 것을 말한다. 이는 새롭게 도입되는 제도를 정착시키기 위해 마련된 제도로, 발주처의 기획업무에 대한 전문성을 높이고 관리·운영의 효율성을 제고하기 위한 지원업무다.

‘공공건축 관계자에 대한 교육’은 공공건축의 기획과 관리를 담당하는

공공건축 교육프로그램
및 매뉴얼 개발

공공기관의 관계자와 공공건축 설계를 담당하는 실무전문가를 대상으로 실시하는 교육으로 공공건축의 조성과정과 관련 제도에 대한 이해를 증진하고, 필요한 기준 등을 소개하기 위한 것이다.

국가공공건축지원센터에서는 이를 위해 교육프로그램과 매뉴얼을 개발하고 배포하며, 정기적인 교육을 시행할 예정이다.

공공건축 DB 구축

‘공공건축 DB 구축’은 공공건축 자산에 대한 정보를 체계적으로 수집하고 고도화하여, 국내 공공건축 관련 정책 방향 설정을 위한 기초자료로 활용하기 위한 사업이다. 나아가 공공건축의 조성과 관리에 참여하는 관계자가 해당 업무에 참고할 수 있는 다양한 정보를 제공하기 위한 자료를 수집하여 가공하고 배포하는 업무를 수행한다. 이를 위해 공공건축 관련 통계 DB, 지리정보에 기반한 공공건축 DB, 국내외 공공건축 관련 기준 DB, 우수한 공공건축 조성사례 DB, 공공건축 생애주기 관리 기반 DB 등의 정보를 제공하고자 한다.

공공건축지원센터의 연구업무에는 생애주기에 따른 공공건축 관리시스템을 구축하기 위한 연구, 공공건축 조성이나 관리에 필요한 기준을 마련하기 위한 연구, 그리고 공공건축과 관련한 제도를 개선하기 위한 연구 등이 포함된다. 나아가 수행한 연구를 바탕으로 연구결과를 실증적으로 적용하고 개선하기 위한 시범사업의 추진과 공공건축 관계자가 활용할 수 있는 매뉴얼을 개발하는 업무를 수행하고 있다.



강릉시 MOU 체결



영주시 설계공모 관련 회의



국가공공건축지원센터 관계자 교육



수원시 물체협관 조성 기획회의

‘생애주기에 따른 공공건축 관리시스템 구축과 관련한 연구는 예산의 효율적인 사용을 도모하고, 개별적으로 관리·운영되고 있는 공공건축 관리체계를 통합·연계할 수 있는 공공건축의 기획·설계·시공·유지·관리 단계별 관리시스템을 지속적으로 개선해 나가기 위한 연구다. 건축도시공간연구소에서 수행했던 연구성과를 바탕으로 기획업무의 전문성을 제고하기 위한 제도적 기반이 마련된 가운데 설계와 시공단계에서 이를 실현하기 위한 시스템을 고도화하고, 사후평가제도의 개선과 확산을 통해 공공건축이 공공자산으로서 높은 가치를 가질 수 있도록 공공건축의 전생애주기 관리시스템을 완성해 나가고자 한다.

전생애주기
관리시스템 구축

‘공공건축 관련 기준과 사례’와 관련한 연구는 공공건축의 조성과 관리에 참고할 수 있는 기준과 매뉴얼을 제공하기 위한 연구로, 현행 기준의 운영현황과 선도 사례 등을 조사·분석하여 개선방안을 제시하고자 하는 분야다.

공공건축 관련 기준 및
사례 제공

‘공공건축 관련 제도 개선’과 관련한 연구는 국가공공건축지원센터에서 수행하는 법정업무와 연구업무, 그리고 시범사업 사례 등을 토대로 공공건축 조성과 운영이 합리적으로 이루어질 수 있도록 관련 법·제도의 개선방안을 제시하는 업무다.

국가공공건축지원센터의 중장기 운영방향과 과제

앞서 언급한 바와 같이 국가공공건축지원센터에서는 우리나라 공공건축의 공공적 가치를 높이는 것을 목적으로 공공건축의 생애주기를 고려한 공공건축의 관리체계를 구축하는 것을 중장기적 목표로 삼고 있다. 이를 위해서는 공공기관의 기획력을 제고하고, 공공건축의 설계와 시공을 발주하고

관리·감독하는 디자인관리체계의 전문성을 확보하는 한편 유지·관리의 지속성을 보장해야 한다. 이와 더불어 좋은 설계자와 시공자를 지속적으로 육성하고, 건축서비스산업과 건설산업의 기술력이 함께 발전할 수 있도록 지원하여야 한다. 이를 실현하는 데는 오랜 시간과 노력이 필요하며, 우리는 현재 그 첫 발걸음을 내디뎠다고 할 수 있다.

국가공공건축지원센터에서는 이와 같은 목표를 실현하기 위해 지속적으로 공공기관에서 필요로 하는 지원업무와 정책개발 및 제도개선 업무를 수행할 것이다.

단기적으로 국가공공건축지원센터에서는 사업계획에 대한 사전검토제도를 정착시키고, 공공기관을 상대로 한 자문의 응답 업무와 관계자에 대한 교육을 통해 전문성을 제고하는 한편 필요한 자료를 제공하는 등의 지원업무를 수행하는 데 주력할 계획이다. 나아가 공공건축 DB를 통해 지속적으로 우리나라 공공건축의 통계자료를 수집하고 현황을 파악하여 중장기적으로 필요한 정책방향을 제시하고자 한다.

중장기적으로는 그동안 쌓은 현황자료를 바탕으로 공공건축의 생애주기를 고려한 공공건축의 관리체계를 구축하기 위한 연구를 진행하고, 연구성과를 시범적으로 적용하여 실행 가능한 전략과 과제를 제안하며, 제도적인 개선방안들을 마련하고자 한다.

또한 관련 기관과의 네트워크 구축으로 본 제도를 정착·확산시키는 데에도 힘쓸 것이다. 일례로 발주업무와 관리업무, 사후평가 업무를 담당하는 조달청이나 중앙정부 공공청사의 구성과 관리를 담당하는 정부청사관리소 등의 중앙 공공기관을 비롯하여 지방의 연구기관과도 긴밀한 네트워크를 구축하여 공공건축의 생애주기 관리체계가 자리 잡을 수 있도록 노력할 방침이다.