

한옥 활성화 정책 추진 현황 및 과제

Current Status and Issues of the Hanok Revitalization Policy

국가한옥센터
National Hanok Center

(aur)

일반연구보고서-2019-5

한옥 활성화 정책 추진 현황 및 과제

Current Status and Issues of the Hanok Revitalization Policy

지은이	국가한옥센터
펴낸곳	건축도시공간연구소
출판등록	제2015-41호 (등록일 '08.02.18.)
인쇄	2019년 12월 26일, 발행 : 2019년 12월 31일
주소	세종특별자치시 절재로 194, 701호
전화	044-417-9600
팩스	044-417-9608

<http://www.auri.re.kr>

가격: 18,000원, ISBN: 979-11-5659-265-5

이 연구보고서의 내용은 건축도시공간연구소의 자체 연구물로서
정부의 정책이나 견해와 다를 수 있습니다.

| 연구책임

이종민 부연구위원

| 연구진

이민경 부연구위원

김해리 부연구위원

김가람 연구원

김민지 연구원

방보람 연구원

박혜정 연구원

김보람 연구원

| 연구자문위원

공현정 경상북도 건축디자인과 주무관

김두환 농림축산식품부 지역개발과 전문관

김상협 명지대학교 한옥기술개발연구단 교수

김세종 국립산림과학원 임업연구사

김장권 북촌HRC 대표

노성호 경상북도 건축디자인과 한옥진흥팀 팀장

안인향 서울특별시 건축자산정책팀 주무관

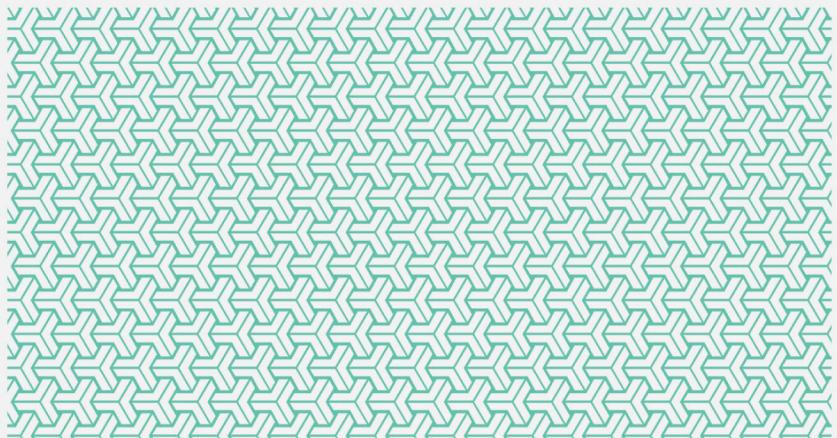
윤숙일 문화체육관광부 관광산업정책과 사무관

이관후 국토교통부 건축문화경관과 주무관

전재영 모노그래프건축사사무소 소장

Summary

연구요약



제1장 서론

본 연구는 2010년 5월 ‘국격 향상을 위한 新한옥플랜’ 발표 이후 지난 10여년에 걸쳐 전개되어 온 한옥 활성화 정책 추진 현황을 진단하고, 앞으로의 정책 방향과 그에 따른 실천 방안을 탐색하기 위한 기초연구이다.

2007년 2월 발표된 ‘한(韓)스타일 육성 종합계획(2007~2011)’을 계기로 한옥은 국가 정책 대상으로 주목 받기 시작하였다. 2008년 2월 ‘전통문화유산의 창조적 계승’이 국정과제로 선정되면서 한옥 육성이 중요한 과제로 부상하였고, 2009년 12월에는 한옥 기술 개발을 위한 국가 R&D 사업 추진에 따라 한옥 산업화·현대화·대중화에의 노력이 전개되었다. 2010년 4월 「건축기본법」에 따라 발표된 ‘제 1차 건축정책기본계획’에서는 ‘고유한 건축문화유산의 보전·활용’이 추진 전략으로 채택됨에 따라 정책 대상으로서 한옥의 중요성은 지속되었다. 2010년 5월, 한옥 활성화 정책은 새로운 도약기를 맞이하였다. 그 계기는 바로 ‘국격향상을 위한 新한옥플랜(이하, ‘신한옥플랜’)’이었다. 이때를 기점으로 한옥은 국가 정책의 중요한 대상으로 다시 한 번 공고히 자리매김 하였으며, ‘2020년 한옥 르네상스’라는 슬로건과 함께 ‘한옥 보급·확산’, ‘기술 개발 및 산업화’, ‘한옥 보전·관리’, ‘한옥의 적극적 활용’이라는 목표에 따라 관련 정책이 본격 추진되었다. 그 흐름 속에 2014년 6월 제정된 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」, 2015년 12월 발표된 ‘제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016-2020)’을 계기로 한옥 정책 추진 기반이 더욱 강화되었다.

한편, 2010년 신한옥플랜 발표 이후 한옥 활성화 정책이 지속적으로 추진되어 왔음에도 불구하고 건축도시공간연구소 국가한옥센터의 조사 결과, 한옥에 대한 국민적 수요는 아직까지 안정적이지 못하다. ‘대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사’ 결과에 따르면 한옥 거주 수요는 2013년 57.5%, 2016년 56.7%, 2018년 29.9%로 지속적인 감소 추세를 보이며, ‘2011년~2018년 한옥 인허가 동향 조사’ 결과에 따르면 한옥 인허가 수 또한 2011년 1,589채에서 2012년 이후 지속적으로 감소하여 2018년에는 474채에 그쳤다. 약 10년에 걸친 국가 차원의 한옥 활성화 정책의 지속적 추진에도 불구하고 한옥에 대한 국민적 수요가 감소하고 있는 현 상황은 그간의 한옥 활성화 정책이 변화하는 여건과 수요에 체계적으로 대응하였는지, 그 실효성이 어느 정도인지 점검할 필요성을 시사해 준다.

이에, 본 연구에서는 한옥 활성화 정책의 추진 동력이라고 할 수 있는 신한옥플랜 정책 목표에 따른 실천 과제의 추진 현황 및 그에 대한 전문가 인식을 조사·분석하고 정책 성과와 의의, 한계를 고찰하여 향후 과제를 제시하고자 한다.

제2장 선행연구 검토

제2장에서는 한옥 활성화 정책의 흐름과 관련된 국가 차원의 정책 연구 문헌 및 한옥 활성화 정책의 핵심적 내용을 담고 있는 신한옥플랜을 검토하였다.

한옥 활성화 정책과 관련된 주요 연구 목록

발간연월	제목	주관기관
2007.2	‘한(韓)스타일 육성 종합계획(2007~2011)’	관계부처 합동
2008.3	한옥 건축 활성화를 위한 기초연구 문광부	한국건축역사학회
2008.7	한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구 국토부	건축도시공간연구소
2009.10	한옥건축 기술기준 등 연구 국토부	건축도시공간연구소
2009.12	‘한옥 기술 R&D 사업’ 착수 국토부·국토교통과학기술진흥원	명지대학교 산학협력단
2010.2	한옥 환경성평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구 국토부	한국건설기술연구원
2010.3	한옥기술개발사업 기획과제 국토부	경상대학교
2010.5	‘국격향상을 위한 新한옥플랜’ 대통령보고	관계부처 합동
2010.12	한옥 활성화 실천방안 연구 국토부	건축도시공간연구소
2014.6	「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제정(2015.6 시행)	국토교통부
2015.12	‘제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016~2020)’ 발표	국토교통부
2016.2	제1차 건축자산 진흥 기본계획 수립 관련 연구 국토부	건축도시공간연구소

註명 : 한옥 활성화 정책 관련 주요 연구와 관련이 있는 국가 사업, 법정계획 등

신한옥플랜은 2010년 5월 3일 대통령직속 국가건축정책위원회를 통하여 관계부처 장관, 정부출연 기관장, 건축·도시 분야 민간 전문가 등이 참석한 대통령 보고회에서 공표되었다. 신한옥플랜의 수립을 견인한 것은 「건축기본법」에 따라 수립·발표된 「제1차 건축정책기본계획(2010~2014)」으로, 이 계획을 통해 ‘기준 도심의 한옥지구 보전·재생 유도’, ‘농어촌 한옥마을 조성’, ‘한옥의 산업화와 현대화 기반 조성’ 등 과제가 제시되었다. 그 흐름을 이어받아 신한옥플랜에서는 ‘2020년 한옥 르네상스’라는 슬로건과 함께 ‘한옥 보급·확산’, ‘한옥 기술 개발 및 산업화’, ‘한옥 보전·관리’, ‘한옥의 적극적 활용’의 4대 추진 전략 및 그 실천 과제를 제시함으로써 제1차 건축정책기본계획에서 한옥과 관련하여 다뤄진 각 사항을 보다 구체적으로 담아냈다.



제1차 건축정책기본계획과 신한옥플랜

제3장 한옥 보급·확산 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

개별 한옥 보급·확산과 관련하여, 농어촌주택개량사업의 운영지침을 개정하여 한옥 건축을 우선적으로 지원할 수 있게 되었다. 전남 화순군 잠정햇살마을은 농어촌 뉴타운 내 한옥마을 조성사업 실천 사례로 전체 주택 200호 중 50호가 한옥으로 공급되었고 전라남도와 경상북도는 경제성·실용성·전통성을 갖춘 신뢰할 수 있는 도면을 기반으로 한옥 보급·확산을 도모하고자 표준설계도서를 개발, 공개하였다. 서울시 종로구와 성북구에서는 한옥 소유자에 대한 재산세를 감면하여 한옥의 보급·확산을 지원하고 있다.

마을단위의 한옥 활성화와 관련하여, 농어촌 주택개량사업 추진 시 귀농어촌자에게 한옥 신축을 장려하여 한옥마을 확대 여건 조성에 일조하였으며 택지개발지구 단독주택용지에 한옥을 공급할 수 있도록 택지개발업무처리지침을 개정하여 한옥마을 조성 여건 마련에 일조하였다. 또한 강릉 시범한옥마을 조성사업을 통해 한옥마을 보급뿐 아니라 한옥 신기술 확산 및 한옥의 적극적 활용에 기여하였다.

한편, 학계·업계·공공기관에 종사하는 40인의 전문가를 대상으로 한옥 활성화 정책에 대한 인식을 ‘인지도, 성과, 중요성, 지속성(지속적 추진 필요성)’ 면에서 5점 척도로 조사한 결과 인지도와 성과 부분에서는 한옥에 대한 세제 감면이 가장 높은 평가를 받았고 한옥마을 시범단지 조성이 뒤를 이었으며, 중요성과 지속성 부분에서는 한옥마을 시범단지 조성이 가장 높은 평가를 받았다.

이상과 같은 여건에 대응하여, 농어촌 한옥 확산에 방점을 둔 기존의 정책 방향을 선회하여 마을단위 한옥 조성에 방점을 둔 정책방안을 모색할 필요가 있으며, 정책 성과 측면에서 관계 전문가의 긍정적 호응과 평가를 받은 한옥에 대한 세제 감면 제도의 확대 시행을 향후 과제로 고려해 볼 수 있다.

제4장 기술개발 및 산업화 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

설계·성능·시공기술 연구개발은 국가 주도의 한옥 기술 R&D 사업을 통해 2009년 12월부터 약 300억 원의 사업비를 투여하여 지속 추진되어 왔다. 개발 기술은 2012년부터 2016년까지 총 8건(29개동)의 한옥 건립을 통해 그 유효성이 입증되어 왔다. 한편, 아직까지 한옥 건축 시장에서의 파급효과가 검토된 바 없으며, 개발 기술의 상용화·범용화가 필요한 상황이다.

산업기반 구축의 주요 성과는 2011년 5월 국가한옥센터의 설립, 2012년 「목재의 지속가능한 이용에 관한 법률」의 제정을 통한 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 사업 추진 근거 마련 등이다. 한편, 한옥 목재의 부재 표준화는 아직까지 실현되지 못했으며 한옥의 산업화를 위한 주요 과제로 남아 있다.

한옥 설계·시공 전문인력 양성은 국토부의 2011년 한옥 전문인력 양성사업을 시작으로 실천되어 현재까지 총 867명의 전문인력이 배출되었다. 한편, 한옥 시공 전문자격제도 신설은 담보 상태이며 한옥 전문인력 양성의 성과 창출 및 전문인력 관리 수단이 될 수 있다는 점에서 과업에 대한 지속적 논의가 필요하다.

전문가 인식 조사 결과에 따르면 인지도·성과·중요성·지속성 모든 부분에서 국가한옥센터 설립이 가장 높이 평가되었고 한옥 전문인력 양성사업이 뒤를 이었다. 한옥 시공전문자격제도 신설은 인지도·성과 부분에서 하위권임에도 불구하고 지속성·중요성 면에서 상위권을 차지하였다. 이러한 결과는 한옥산업 기반 강화를 위한 정책 수단이 지속적으로 강화될 필요성을 시사해 준다.

향후 한옥 R&D 기술 동향 등 관련 정보를 체계적으로 관리·홍보하기 위한 기술지원플랫폼을 마련하여 R&D 기술의 상용화·범용화 방안을 모색할 필요가 있다. 또한 전문자격제도 도입은 한옥 분야의 인적자원을 관리·활용하기 위한 중요한 수단이자 한옥 전문인력 양성사업에의 참여 수요를 촉발하는 매개가 되므로 향후에도 비중 있는 정책 과제로 다루어질 필요가 있다. 더불어, 이를 성공적으로 추진하기 위해서는 공인된 한옥 전문업역 신설이 함께 추진될 필요가 있다.

제5장 한옥 보전·관리 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

양호한 단독주택지 보존·지원체계 마련과 관련하여 2009년 서울시는 '한옥보존형 재건축 정비모델'을 제안하여 도시형한옥군과 골목길을 보존하였고 국토부는 2010년 「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」을 제정하여 문화적·전통적 가치가 높은 한옥 등의 보존을 훈령으로 명시하였다.

체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획의 경우 2008년 발표된 '서울한옥선언'을 골자로 2010년 경복궁 서측 지구단위계획 고시, 2012년 지구단위계획구역 확장, 이후 경복궁 서측이 명승지가 되어감에 따라 나타나는 부작용 방지차원에서 2016년 7월 지구단위계획 재정비·변경 고시와 함께 실천되었다.

한옥 보전·관리 법제도 기반 마련의 경우 국토부의 2015년 「한옥 등 건축자산의

진흥에 관한 법률」 시행, 같은 해 한옥건축기준 수립, 2016년 한옥마을 계획 가이드라인 수립, 2019년 소규모건축구조기준 전통목구조 제정 등 여전 변화에의 지속적 대응과 함께 실천되어 왔다.

기관별 지원사업 지속 추진을 위해 서울시, 전라남도, 전주시, 수원시, 여수시, 대구시 등 지자체별로 한옥 개보수 비용을 지원하고 있다. 덧붙여, 건축법시행령, 주차장법시행령, 개발제한구역특별법시행령 개정 등 건축규제완화를 통해 한옥을 보전·지원하는 등의 추진 성과가 나타났다.

전문가 인식 조사 결과에 따르면 인지도·성과·중요성·지속성 모든 부분에서 한옥 보전·관리 법제도 기반 마련이 가장 높은 평가를 받았으며, 기관별 지원사업 지속 추진이 뒤를 이었다. 한편, 체부동 일대 한옥보전형 재개발 사업은 일련의 성과에도 불구하고 모든 부분에서 최하위를 기록하여, 폭넓은 관점에서 국가 차원의 한옥 정책을 추진할 필요성을 시사해 준다.

향후 한옥 보전·관리 법제도 정비의 지속적 추진에 있어 구체적인 과제의 하나로 한옥 멸실 방지를 위한 ‘멸실 유예제도’ 도입을 고려해 볼 수 있다. 이와 관련하여 양호한 한옥을 「한옥등건축자산법」에 따른 우수건축자산으로 등록하여 철거 전 한옥의 보전 가치를 논의함으로써 무분별한 멸실을 방지할 수 있도록 유도할 필요가 있다. 한편, 중앙정부 및 지방자치단체에서 추진하고 있는 지원사업의 경우 사유재산으로서의 한옥에 대한 비용 지원 이외의 다양한 지원 방식을 개발하고 시도할 필요가 있다.

제6장 한옥의 적극적 활용 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

한옥의 관광자원화와 관련하여 문체부는 ‘전통한옥 체험숙박시설 지원사업’을 지속적으로 추진해 오고 있다. 그 성과로 2009년 한옥체험업 제도 도입 당시 17건이던 한옥체험업 시설은 2017년 기준으로 1,266건이라는 70배 이상의 양적 성장을 이루었다. 한편, 한옥체험업 시설의 건축적 기준이 모호하여, 무분별한 양산을 지양하고 한옥 체험의 질을 제고하기 위한 제도 보완이 필요한 상황이다.

공공시설 한옥 도입과 관련하여 국토부는 ‘지자체 한옥건축 지원사업’을 2008년부터 2017년까지 지속적으로 추진하여 36건의 한옥 공공건축물이 조성되었으며 신한옥플랜 수립 이후 2011년부터 2018년까지 조성된 전국의 한옥 공공건축물 조성 건수는 150건이다. 이는 국토부 한옥 건축 지원사업이 지자체 차원에서

한옥 조성을 선도했다는 긍정적 해석의 여지가 있는 부분이며, 한옥의 적극적 활용을 통해 일상생활 속 한옥체험 기회 확대를 도모하였다.

전문가 인식 조사 결과, 인지도·성과·중요성·지속성 모든 부분에서 지자체 한옥 건축 지원사업이 가장 높게 평가되었으며, 전통한옥 체험숙박시설 지원사업이 상위권을 차지하였다. 한편, 재외공관에 한옥 및 전통공예 등 전통문화를 표상하는 공간을 조성하고자 한 HAN House 조성은 신한옥플랜 수립 이전의 성과를 끝으로 중단된 상태임에도 불구하고 중요성과 지속성 부분에서 2위를 차지하였다. 이는 지자체 한옥건축 지원사업과 유사한 맥락에서 한옥에 공공성을 불어넣어 적극적 활용을 도모하는 것에 대한 긍정적 인식이 반영된 결과로 해석된다.

향후 전통한옥 체험숙박시설 지원사업은 지속적으로 추진할 필요가 있으며, 관련하여 한옥체험업의 무분별한 양산을 지양하고 관광품질을 제고하기 위한 법제도 정비 및 그 실효성 제고를 위한 사업주 교육 등이 우선과제라고 할 수 있다. 또한 한옥 공공건축물 조성을 국가가 지원하는 것은 한옥의 적극적 활용을 통한 수요 창출의 통로가 될 수 있다는 점에서 지속적 추진 필요성이 있으며, 이와 관련하여 지자체 한옥건축 지원사업의 재추진을 포함한 정책 방안을 마련할 필요가 있다.

제7장 결론

본 연구에서는 한옥 활성화 정책의 핵심적 내용을 담고 있는 신한옥플랜의 정책 목표에 따른 세부 실천 과제에 대하여 각각의 추진 현황 및 성과와 의의, 전문가 인식 조사·분석과 함께 한옥 건축 인허가 동향 및 한옥 거주 수요 변화 등을 종합 고찰하여 다음과 같은 향후 과제를 도출하였다.

먼저, 한옥 활성화 정책 목표에 따른 24대 세부 실천 과제 중, 약 10년의 시간이 경과하였음에도 불구하고 추진되지 못한 과제를 대상으로 그 원인을 분석하고, 추진 완료 또는 지속 추진 중이거나 추진 후 중단 상태인 과제를 대상으로 세부 사항을 조사함과 더불어 정책 수요 현장에서의 파급효과를 분석해야 한다.

다음으로, 한옥 활성화 정책 부문별 중요성 및 지속적 추진 필요성에 따라 우선적으로 추진할 필요가 있는 향후 과제는 「①국가한옥센터 위상 재정립 및 한옥 미래전략 수립, ②한옥 전문인력 양성을 위한 교육기관 인증제도 도입 및 시행, ③한옥 R&D 기술의 상용화·범용화를 위한 기술지원 플랫폼 마련, ④한옥 관련

법제도 정비의 지속적 추진, ⑤기관별 지원사업의 지속적 추진, ⑥양질의 한옥체 험업 육성을 위한 법제도 정비, ⑦한옥의 적극적 활용을 위한 국가 차원의 한옥 공공시설 조성 선도, ⑧한옥에 대한 세제감면 제도의 확대 시행, ⑨마을 단위의 한옥 보급·확산 정책 추진」 등이다. 더불어, 한옥 수요자 및 공급자의 관점에서 정책 수요를 예측하고 대응하는 노력이 동반되어야 할 것이다.

본 연구는 지난 10년 정도의 기간에 걸쳐 다양하고 방대한 내용으로 전개되어 온 한옥 활성화 정책의 추진 현황을 개괄적·종합적으로 살펴본 것으로 각 실천 과제에 대한 개별적·세부적 진단의 완결성을 갖추기 위한 후속 조사가 필요하다는 한계를 지닌다. 그럼에도 불구하고, 일련의 조사 및 분석 결과물을 바탕으로 한옥 활성화 정책의 지난 10년을 성찰하고 다가올 10년을 준비할 필요성을 제기함과 더불어 향후 과제를 제시했다는 점에서 의의가 있다.

한옥 활성화 정책의 향후 과제

구분	신한옥플랜 실천 과제	관련된 향후 과제	기대 효과
공통사항	-추진된 실천 과제	-추진 실적 세부 내역 조사 -관계자(담당 공무원, 일반 국민) 인식 조사	-한옥 활성화 정책 성과의 정량적 검토 -정책 수요 현장에서의 피급효과 검증
	-미추진 실천 과제	-미추진 원인 분석	-지속 여부 등 향후 대응 방향 설정에 참고
기술 개발 및 신인화	-국기한옥센터 설립	-국기한옥센터 위상 재정립	-정책 성과의 구체적 분석, 고찰
		-한옥 미래전략 수립	-정책의 체계적 로드맵 제시
	-한옥 전문인력 양성사업 추진 -한옥 사공 전문자격제도 도입	-한옥 교육기관 인증제도 도입 및 시행, 한옥 전문인력 양성사업 모니터링 계속	-교육 내실화, 법제도 실효성 제고, 산업 기반 강화, 전문자격제도 도입 선결과제
한옥 보전·관리	-한옥 기술 R&D	-한옥 R&D 기술지원플랫폼 마련 -관련 업체 관계자 인식 조사	-R&D 기술의 상용화·범용화 -한옥 신기술 보급·확산 장애 요인 분석
	-관련 법제도 기반 마련	-관련 법제도 정비의 지속적 추진	-변화하는 한옥 관련 여건에 적시 대응
		-한옥 멸실 유예제도 도입, 한옥 모니터링 등	-한옥 멸실 방지 및 관리 효과 제고
한옥의 적극적 활용	-기관별 지원사업 지속 추진	-비용지원 외 다양한 지원 방안 마련	-한옥 지원에 대한 사회적 합의 형성, 한옥에 대한 제반 지식 및 가치 확산
	-전통한옥 체험숙박시설 지원사업	-양질의 한옥체험업 육성을 위한 법제도 정비 -다양한 체험프로그램 발굴 및 운영	-업체 양산 방지, 한옥 건축 품격 제고 -한옥체험의 질 제고
	-지자체 한옥건축 지원사업	-지자체 한옥건축 지원사업 재추진 -국가 차원의 한옥 공공시설 조성 선도	-일상 속 한옥체험 기회 확대를 통한 한옥 가치 확산, 민간 차원 한옥 수요 유도
한옥 보급·확산	-한옥에 대한 재산세 등 세제 감면	-한옥에 대한 재산세 등 세제 감면 확대 시행	-한옥 보급·확산, 보전·관리 효과 제고
	-한옥 보급·확산 부문 실천과제	-마을 단위의 한옥 보급·확산 정책 추진	-면단위 한옥 보급·확산, 보전·관리 효과 제고

주제어

한옥, 신한옥플랜, 한옥 정책, 한옥 활성화

차 례

CONTENTS

제1장 서론

1. 연구의 배경 및 목적	2
2. 연구의 방법 및 범위	7

제2장 선행연구 검토

1. 한옥 활성화 정책 관련 주요 연구	10
2. '국격향상을 위한 新한옥플랜'의 골자	21

제3장 한옥 보급·확산 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

1. 농어촌 한옥 확산 실천과제 추진 현황	24
2. 한옥마을 활성화 실천과제 추진 현황	36
3. 한옥 보급·확산 부문 주요쟁점	42

제4장 기술개발 및 산업화 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

1. 설계·성능·시공기술 연구개발 실천과제 추진 현황	48
2. 한옥관련 산업기반 구축 실천과제 추진 현황	67
3. 한옥 설계·시공 전문인력 양성 실천과제 추진 현황	85
4. 기술개발 및 산업화 부문 주요 쟁점	96

제5장 한옥 보전·관리 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

1. 한옥멸실 방지 실천과제 추진 현황	104
2. 한옥보전·지원 실천과제 추진 현황	115
3. 한옥 보전·관리 부문 주요 쟁점	125

차례

CONTENTS

제6장 한옥의 적극적 활용 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점

1. 한옥의 관광자원화 실천과제 추진 현황 ━━━━━━━━ 132
2. 공공시설의 한옥 도입 실천과제 추진 현황 ━━━━━━ 137
3. 한옥의 적극적 활용 부문 주요 쟁점 ━━━━━━ 146

제7장 결론

1. 한옥 활성화 정책의 향후 과제 ━━━━━━ 152
2. 결론 및 제언 ━━━━━━ 172

참고문헌 ━━━━━━ 175

표차례

LIST OF TABLES

[표 2-1] 한옥 활성화 정책과 관련된 주요 연구 목록	10
[표 2-2] 「한옥 건축 활성화를 위한 기초연구」에 언급된 추진 방향	11
[표 2-3] 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구」에 언급된 정책 추진 방안	12
[표 2-4] 「한옥건축 기술기준 등 연구」에 언급된 정책 추진 방안 및 연구 내용	14
[표 2-5] 한옥기술개발 R&D 사업 추진 현황	16
[표 2-6] 「한옥건축 활성화 추진방안 연구」에 언급된 한옥 활성화 정책 로드맵	16
[표 2-7] 「한옥기술개발사업 기획과제」에 언급된 한옥 기술 R&D 사업 과제	17
[표 2-8] 「한옥 활성화 실천방안 연구」에 언급된 한옥 활성화 정책 추진 체계	19
[표 2-9] 「제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016-2020)」의 주요 내용	20
[표 2-10] 신한옥플랜의 주요 내용	22
[표 3-1] 농어촌주택개량사업 시행 개요	24
[표 3-2] 농어촌주택개량사업 대상자 선정 기준 및 지원형태	25
[표 3-3] 경상북도 문경시 농어촌주택 개량 지원 개요	25
[표 3-4] 한옥에 대한 세계 감면 혜택이 포함된 자자체 조례 목록	27
[표 3-5] 한옥에 대한 세계 감면 조례 현황	28
[표 3-6] 재산세 부과 기준 및 한옥에 대한 감면 기준 요약	28
[표 3-7] 서울특별시 종로구 한옥에 대한 재산세 감면 현황	29
[표 3-8] 서울특별시 성북구 한옥에 대한 재산세 감면 현황	29
[표 3-9] 농어촌 뉴타운 조성 시범사업 개요	30
[표 3-10] 농어촌 뉴타운 조성 시범사업 규모	31
[표 3-11] 농어촌 뉴타운 화순 잠정지구 조성사업 개요	31
[표 3-12] 전라남도 행복마을 조성사업 추진 개요	32
[표 3-13] 전라남도 행복마을 연도별 조성 현황	32
[표 3-14] 전라남도 한옥표준설계도서 개발 개요	33
[표 3-15] 한옥과 관련된 택지개발업무처리지침 개정 사항	36
[표 3-16] 택지개발사업 중 한옥마을 관련 사업 추진현황	37
[표 3-17] 입지별 한옥마을 시범사업 유형	38
[표 3-18] 한옥마을 시범단지 조성 사례 개요	38
[표 3-19] 한옥 보급·확산 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	43
[표 4-1] 한옥기술개발 R&D 사업 단계별 개요	48
[표 4-2] 한옥과 관련된 설계·성능·시공 기술 연구개발 추진방안	49

표차례

LIST OF TABLES

[표 4-3] 한옥 설계 R&D 추진 현황	50
[표 4-4] 한옥 성능 R&D 추진 현황	51
[표 4-5] 한옥 시공 R&D 추진 현황	52
[표 4-6] 한옥 관련 특허·실용신안 현황	54
[표 4-7] 한옥 부위별 특허·실용신안 현황	55
[표 4-8] 한옥 기술 R&D 관련 성과물 현황	57
[표 4-9] 개발 기술 검증을 위한 Mock-Up 테스트 현황	59
[표 4-10] 건립 완료된 실증 한옥 구축 현황	63
[표 4-11] 향후 건립 예정인 실증 한옥 구축 개요	64
[표 4-12] 한옥 목재의 부재 표준화와 관련성이 있는 연구 및 사업	66
[표 4-13] 산림청에서 제안한 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D의 주요 내용	67
[표 4-14] 목재산업진흥종합계획 추진전략 중 신한옥플랜과 관련 있는 세부 계획	68
[표 4-15] 목재유통센터 설치·운영 현황 및 설치 계획 (2011.12. 기준)	70
[표 4-16] 중부목재유통센터의 종목구조용 목재 유통 실적	71
[표 4-17] 동부목재유통센터 한옥용 목재유통 실적	71
[표 4-18] 목재저장센터 시설현황	72
[표 4-19] 목조건축 활성화 계획의 추진전략과 세부과제	74
[표 4-20] 국가한옥센터의 한옥 관련 법령 제·개정 지원 실적	80
[표 4-21] 국가한옥센터의 성과 확산과 관련된 주요 실적	83
[표 4-22] 국가한옥센터의 성과 확산을 위한 단행본 발간 실적	83
[표 4-23] 한옥 전문인력 양성사업 설계과정 연간 수료생 배출 현황	86
[표 4-24] 한옥 전문인력 양성사업 시공과정 연간 수료생 배출 현황	86
[표 4-25] 한옥 전문인력 양성사업 교육생의 관급공사 인센티브에 대한 전문가 인식	87
[표 4-26] 국가자격과 민간자격	90
[표 4-27] 국가자격과 민간자격의 세부 유형	91
[표 4-28] 한옥과 관련성이 있는 국가자격 및 민간자격 현황	92
[표 4-29] 한옥과 관련성이 있는 민간자격의 개요	93
[표 4-30] 한옥과 관련성이 있는 국가등록 민간자격 배출인력 현황	95
[표 4-31] 한옥 기술개발 및 산업화 부문 실천과제 추진 현황 및 성과	96
[표 4-32] 한옥 기술 개발 및 산업화 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	98
[표 5-1] 「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」의 연혁 및 주요내용	106

표차례

LIST OF TABLES

[표 5-2] '서울시 한옥선언'의 주요 골자	107
[표 5-3] 경복궁 서측 지구단위계획구역 개요	108
[표 5-4] 경복궁 서측 지역관리의 추진경위	109
[표 5-5] 경복궁 서측 지구단위계획 부문별 재정비 내용	109
[표 5-6] 한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 연도별 현황 종합	113
[표 5-7] 서울시 한옥 개·보수 비용 지원사업의 지원금액	116
[표 5-8] 2019년 전라남도 한옥신축, 개보수사업 내용	120
[표 5-9] 수원시 한옥건축 등 보조금 지원사업의 비용지원 내용	121
[표 5-10] 자자체의 한옥건축수선 시 보조금 지원 관련 조례 및 사업현황	122
[표 5-11] 한옥 관련법 개정 연혁	123
[표 5-12] 한옥 보전·관리 부문 실천과제 추진 현황 및 성과	125
[표 5-13] 한옥 보전·관리 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	127
[표 6-1] 한옥체험업 관련 제도적 현황	134
[표 6-2] 한옥체험업의 사업체수, 종사자수 및 연간 총 매출액 변화추이	134
[표 6-3] 한국관광품질인증제의 한옥체험업 평가항목	136
[표 6-4] 재외공관 한스타일사업 대상 공관	138
[표 6-5] 국토교통부 지자체 한옥지원 사업 추진 현황	140
[표 6-6] 한옥 공공건축물 조성 추이(2011년-2018년)	143
[표 6-7] 한옥 공공건축물 용도별 현황	143
[표 6-8] 한옥 공공건축물 구조별 현황	144
[표 6-9] 한옥 공공건축물 연면적별 현황	144
[표 6-10] 한옥의 적극적 활용 부문 실천과제 추진 현황 및 성과	146
[표 6-11] 한옥의 적극적 활용 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	147
[표 6-12] 「관광진흥법 시행령」 개정(안)에 따른 한옥체험업 등록기준의 주요내용	149
[표 7-1] 한옥 활성화 정책 부문별 실천 과제 추진현황 총괄표	152
[표 7-2] 실천 과제별 전문가 인식 조사 총괄표	154
[표 7-3] 연도별·지역별 한옥 인허가 현황	160
[표 7-4] 신한옥플랜 세부 실천과제 중 미추진 원인 분석이 필요한 과제	164
[표 7-5] 신한옥플랜 세부 실천과제 중 실질적 파급효과 검증이 필요한 과제	165
[표 7-6] 한옥 활성화 정책의 향후 과제	166

그림차례

LIST OF FIGURES

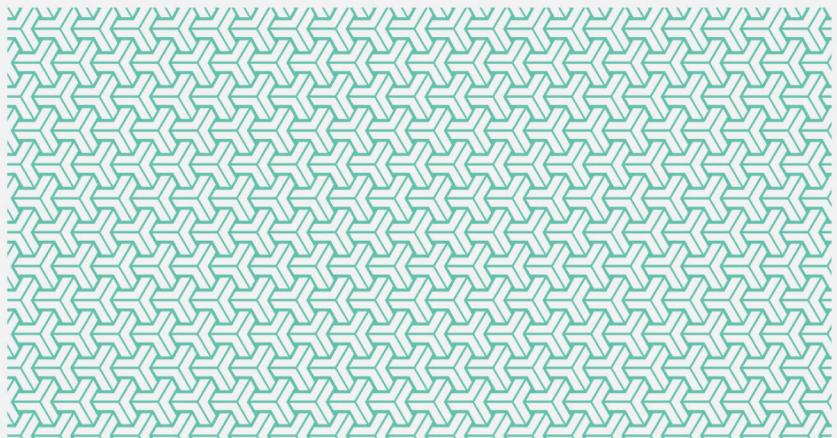
[그림 1-1] 한옥 활성화 정책 추진의 주요 흐름	3
[그림 1-2] 한옥에 대한 국민의 거주 의향 변화	4
[그림 1-3] 2011년~2018년 '한옥' 및 '목조+기와 전축물' 인허가 추이	5
[그림 1-4] 연구의 구성	8
[그림 2-1] 제1차 건축정책기본계획과 신한옥플랜	21
[그림 3-1] 준공 후 농어촌 뉴타운 화순 잠정햇살마을 전경	31
[그림 3-2] 전라남도 한옥표준설계도서 예시	33
[그림 3-3] 경상북도 한옥표준설계도서 예시	34
[그림 3-4] 한옥 보급·확산 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	43
[그림 4-1] 한옥 관련 특허·실용신안 추이	54
[그림 4-2] 한옥 부위별 특허·실용신안 추이	55
[그림 4-3] 개발 주체에 따른 한옥 부위별 특허기술 현황	56
[그림 4-4] 개발 주체에 따른 한옥 부위별·연도별 특허기술 추이	56
[그림 4-5] 한옥 기술 R&D 관련 성과물 추이	57
[그림 4-6] 한옥 산업화를 위해 중요하고 시급한 기술에 대한 전문가 인식 결과	58
[그림 4-7] 명지대학교 실험한옥 명지정사에 적용된 R&D 기술	60
[그림 4-8] 명지대학교 실험한옥 명지정사의 모습	61
[그림 4-9] 은평 시범한옥(환경당) 적용 기술	61
[그림 4-10] 강릉 신한옥 시범마을 내에 건립된 에너지 절약형 실험한옥의 모습	62
[그림 4-11] 에너지 절약형 실험한옥 부위별 적용기술	62
[그림 4-12] 목재산업진흥종합계획(2012~2016)의 추진 전략	69
[그림 4-13] 국가한옥센터의 설립 목표 및 실천전략	79
[그림 4-14] 한옥 전문인력 양성사업 교육생의 관급공사 인센티브에 대한 전문가 인식	87
[그림 4-15] 국가자격과 민간자격의 세부 유형	90
[그림 4-16] 한옥과 관련성이 있는 국가자격과 민간자격 신설 추이	94
[그림 4-17] 한옥 보급·확산 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	98
[그림 5-1] 서울시 성북구 정릉4구역 재건축 계획안	105
[그림 5-2] 경복궁 서측 지구단위계획구역 구역도	108
[그림 5-3] 연도별 지자체 한옥 관련 조례 제정건수 (2007년~2019년)	113
[그림 5-4] 은평구 진관동의 신축한옥 모습	117
[그림 5-5] 종로구 사직동의 부분수선 전(上)과 후(下)의 모습	117

그림차례

LIST OF FIGURES

[그림 5-6] 종로구 원서동의 전면수선 전의 모습	117
[그림 5-7] 종로구 원서동의 전면수선 후의 모습	118
[그림 5-8] 서울시 한옥밀집지역 노후 전기배선 교체사업 절차도	119
[그림 5-9] 한옥축진지역(左) 및 한옥축진지역 외 지역 (수원화성지구단위계획구역 내)(右)	121
[그림 5-10] 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」에 대한 전문가 인식	126
[그림 5-11] 한옥 보전·관리 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	127
[그림 5-12] 한옥 보전·관리 부문 실천 과제의 추진에 대한 전문가 인식	128
[그림 6-1] 한스테이 홈페이지 화면	133
[그림 6-2] 한옥체험업 제도에 대한 전문가 인식 조사 결과	135
[그림 6-3] 후쿠오카총영사관 전경	137
[그림 6-4] 주중 대한민국대사관저 내 한옥 전경	138
[그림 6-5] 주프랑스대사관 한스타일 공간연출사진	139
[그림 6-6] 국토교통부 지자체 한옥건축 사업 대상의 용도별 현황	142
[그림 6-7] 국토교통부 지자체 한옥건축 지원사업 대상의 연면적 현황	142
[그림 6-8] 한옥의 적극적 활용 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과	147
[그림 7-1] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-인지도	155
[그림 7-2] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-성과	155
[그림 7-3] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-중요성	156
[그림 7-4] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-지속성	156
[그림 7-5] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 종합 인식	157
[그림 7-6] 연도별 한옥 인허가 현황	158
[그림 7-7] 지역별 한옥 인허가 현황	159
[그림 7-8] 용도별 한옥 인허가 현황	160
[그림 7-9] 건축 행위별 한옥 인허가 현황	161
[그림 7-10] 한옥 거주 의향 변화	163
[그림 7-11] 한옥에 거주하고 싶지 않은 이유	163

제1장 서론



1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 방법 및 범위

1. 연구의 배경 및 목적

1) 연구의 배경

□ 한옥 활성화 정책의 본격적 추진

한옥이 정책 대상으로 집중 조명을 받게 된 결정적 계기는 2007년 2월 발표된 ‘한(韓)스타일 육성 종합계획(2007~2011)’이었다고 할 수 있다. 전통문화 콘텐츠의 생활화·산업화·세계화를 위해 수립된 이 계획은 문광부·국토부·농림부·문화재청 등 10개 관계부처 합동으로 수립하였으며, 한옥은 한글·한식·한복·한지·한국음악과 함께 세계 속 한류문화의 브랜드화를 위한 대상으로 다루어졌다. 계획에 따른 40대 핵심 과제 중 ‘전통한옥의 보전·관리 및 활용’, ‘한옥건축 활성화를 위한 법·제도의 정비’, ‘한옥 전문인력의 양성 및 관리’, ‘공공시설 한옥디자인 보급 확대’, ‘한옥의 관광자원화 및 한국식 정원 모델 개발’ 등 5대 과제가 공표되었으며, 이를 계기로 정책 대상으로서의 한옥에 대한 관심이 고조되었다¹⁾.

이러한 기류는 이후에도 계속되었다. 2008년 2월 ‘전통문화유산의 창조적 계승’이 국정과제로 선정됨에 따라 한옥 육성이 중요한 과제로 부상하였다. 2009년 12월에는 한옥 기술 개발을 위한 국가R&D 사업이 시작되어 한옥 기술 개발 연구의 안정적 추진 기반이 마련되었다. 2010년 4월에는 건축의 공공성을 기반으로 국가 건축정책의 방향성을 새로이 제시하기 위한 「건축기본법」(2008.6 제정·시행)에 따라 수립된 ‘제1차 건축정책기본계획’이 공표되었다. 그 추진전략 중 하나로 ‘고유한 건축문화유산의 보전·활용’이 채택되었고 각 전략에 따른 실천 과제로 ‘기존 도심의 한옥지구 보전·재생 유도’, ‘농어촌 한옥마을 조성’, 그리고 ‘한옥의 산업화와 현대화 기반 조성’ 등 세 가지가 제시되었다.

이와 같은 흐름을 이어받아, 2010년 5월에는 한옥 활성화 정책 추진을 본격화 할 새로운 도약기를 맞이하였다. 그 계기가 된 것은 바로 ‘국격향상을 위한 新한옥 플랜(이하, ‘신한옥플랜’)’ 대통령보고였다. 이 때를 기점으로 한옥은 국가 정책의 중요한 대상으로 다시 한 번 공고히 자리매김하게 되었다. 신한옥플랜 발표 이후 ‘2020년 한옥 르네상스’라는 슬로건과 함께 ‘한옥 보급·확산’, ‘한옥 기술 개발 및 산업화’, ‘한옥 보전·관리’, ‘한옥의 적극적 활용’의 4대 추진전략 및 그 실천과제에 따라 관련된 정책·제도·사업이 본격적으로 추진되었다.

1) 문화체육관광부(2007), “한(韓)스타일(HanStyle) 육성 종합계획(2007~2011) 발표”, 2 월 15일자 보도자료 참고 재정리.

신한옥플랜 대통령 보고를 계기로 한옥 활성화를 위한 각종 정책 추진은 안정적으로 지속되었다. 그 여건을 바탕으로 2014년 6월에는 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」이 제정되는 고무적 성과를 거두었고 2015년 12월 「제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016~2020)」이 수립되었으며, 이후에도 정책 추진은 계속되어 현재에 이른다.

2007 —• '한(韓)스타일 육성 종합계획(2007~2011)' 발표 (2007.2)

- | 문광부, 국토부, 농림부, 외교부, 문화재청 등 10개 관계부처 합동
- | 전통문화의 핵심이면서도 자생력이 부족하여 지원이 필요한 6대 분야에 대한 육성계획 수립
- | '한옥'이 한글·한복·한식·한지·한국음과 함께 우리나라 전통문화를 표상하는 산업 콘텐츠로 선정
- | 한옥과 관련된 중점 추진 과제 —→ 전통한옥의 보전·관리 및 활용
 - 한옥건축 활성화를 위한 법·제도 정비
 - 한옥 전문인력 양성 및 관리
 - 공공시설 한옥디자인 보급 확대
 - 한옥의 관광자원화 및 한국식 청원모델 개발

2008 —• '전통문화유산의 창조적 계승'이 국정과제로 선정 (2008.2)

「건축기본법」 제정 및 시행 (2008.6)

- | 이 법률을 토대로 2010년 수립된 「제1차 건축정책기본계획」에 한옥 관련 추진전략이 포함됨

2009 —• 한옥 기술 개발을 위한 국가 R&D 추진 (2009.12)

- | 국토교통부·국토교통과학기술진흥원이 발주하고 명지대학교 산학협력단 주관하여 과업 수행

2010 —• '제1차 건축정책기본계획(2010~2014)' 발표 (2010.4)

- | 계획의 추진 전략 중 '고유한 건축문화유산의 보전·활용'에 한옥 관련 내용이 포함됨
- | 한옥과 관련된 중점 추진 과제 —→ 기존 도심의 한옥지구 보전·재생 유도
 - 농어촌 한옥마을 조성
 - 한옥의 산업화와 현대화 기반 조성

—→ '국격향상을 위한 新한옥플랜' 대통령 보고 (2010.5)

- | 국건위·국토부·문화부·농림부·외교부·산림청 합동
- | 국격향상 및 녹색성장에 한옥이 중요한 역할을 할 수 있도록 국가 차원의 종합적 추진전략 마련
- | 정책 부문별 전략 및 실천과제 —→ 한옥 보급·확산 —→ 농어촌 한옥 확산 | 한옥마을 활성화
 - 기술개발 및 산업화 —→ 설계·성능·시공기술 연구개발 | 한옥 관련 산업기반 구축
 - 한옥 보전·관리 —→ 설계·시공 전문인력 양성
 - 한옥의 적극적 활용 —→ 한옥의 멀실 방지 | 한옥의 보전 지원
 - 한옥의 관광자원화 | 공공시설의 한옥 도입

2015 —• 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 시행 (2015.6) ※ 법률 제정 : 2014.6

- | 한옥을 비롯한 건축자산의 적극적 보전·활용·조성을 통해 국가 건축문화 진흥 및 경쟁력 강화에 기여하기 위함

—→ '제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016~2020)' 발표 (2015.12)

- | 6대 실천과제 중 한옥과 특히 관련있는 과제로 '한옥 조성 확대' 및 '기술개발 및 산업 육성'이 선정됨

[그림 1-1] 한옥 활성화 정책 추진의 주요 흐름

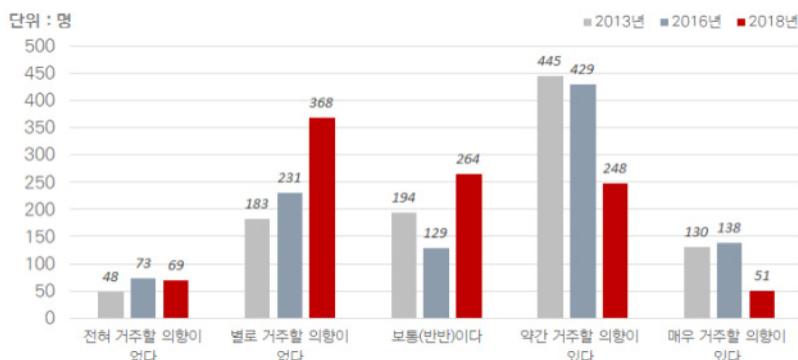
출처 : 문화체육관광부(2007), "한(韓)스타일(HanStyle) 육성 종합계획(2007~2011) 발표", 2월 15일자 보도자료, 건국대학교 산학협력단(2015), 「신(新) 전통문화 육성·진흥 연구용역 결과보고서」, 한국 공예·디자인 문화진흥원, p.24, 관계부처합동(2010), "국격향상을 위한 新한옥플랜", 제3차 국가건축정책위원회 보고자료, 국토교통부(2015), "제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016~2020)"을 참고하여 작성.

□ 한옥에 대한 국민적 인식과 수요 변화에의 대응 필요

앞서 언급하였듯이, 2007년 한스타일 육성 종합계획을 통해 한옥이 국가 정책 대상으로서 주목 받기 시작하였고 2010년 신한옥플랜 대통령 보고를 통해 한옥 활성화 정책 추진이 본격화 되었다. 한옥이 국가 차원의 정책 대상으로 주목을 받은 데에는 전통성·역사성의 현대적 계승이라는 것 외에도 한옥에 대한 국민적 수요와 기대에 부응하기 위한 정책이 필요하다는 대의명분이 있었다.

2008년 한옥에 대한 국민 인식과 수요를 파악하고자 실시한 ‘한옥 건축 수요조사’에서는 한옥 거주를 선호하는 비율이 전체 응답자의 42%로 아파트 거주에 대한 선호도(29%)를 앞서는 것으로 나타났다. 한편 한옥을 선호하지 않는 주요한 이유는 냉난방·위생설비 등 편의성 부족과 유지관리의 어려움이며, 한옥 신축 시 지불의향 가격이 평당 600만 원 대 이하라고 응답한 비율이 전체의 71%로 나타났다²⁾. 이러한 국민적 인식과 수요는 국민들이 현대적 편의성을 갖춘 한옥을 보다 저렴한 가격에 접할 수 있도록 보급·확산하고 관련 기술을 개발하며, 보전·관리 및 적극적 활용이 용이한 여건을 조성하려는 한옥 정책의 추진 동력이 되었다.

한편 2010년 신한옥플랜 발표 이후 한옥 활성화 정책이 지속적·안정적으로 추진되어 온 데 비하여 한옥에 대한 국민적 관심과 수요는 아직까지 안정적이지 못하다. 건축도시공간연구소 국가한옥센터에서 2013년·2016년·2018년 시행한 ‘대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사’ 결과에 따르면 한옥에 대한 거주 수요는 57.5%(2013년) > 56.7%(2016년) > 29.9%(2018년)로 지속적으로 감소해 왔다.

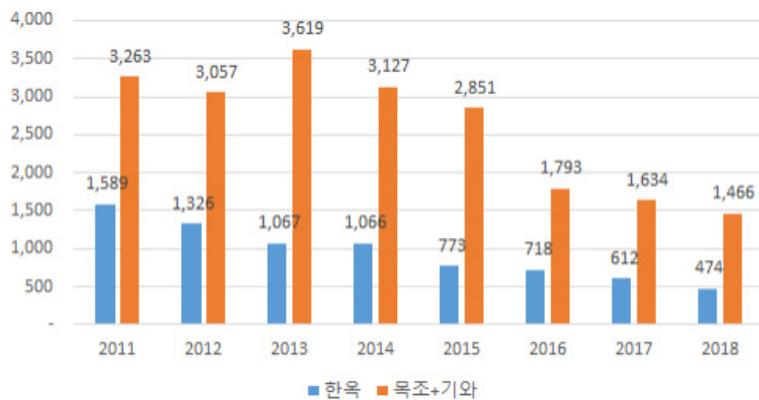


[그림 1-2] 한옥에 대한 국민의 거주 의향 변화

출처 : 건축도시공간연구소 국가한옥센터(2019), “2013·2016·2018대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사 결과”, 내부자료.

2) 건축도시공간연구소(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축연구-3.한옥마을 조성 방안 연구」, 국토해양부, pp.161-192 재정리.

이러한 경향은 최근의 한옥의 인허가 추이에서도 비슷하게 나타난다. 건축도시 공간연구소 국가한옥센터의 ‘2011년~2018년 한옥 인허가 추이 조사’ 결과에 따르면 한옥 인허가 수는 2011년 1,589채 > 2012년 1,326채 > 2013년 1,067채 > 2014년 1,066채 > 2015년 773채 > 2016년 718채 > 2017년 612채 > 2018년 474채로 지속적으로 감소해 왔다. 그나마도 다행스러운 일인 것은 목조+기와 건축물인허가 추이에 비해 한옥 인허가 추이의 감소세가 비교적 안정적이라는 점이다.



[그림 1-3] 2011년~2018년 ‘한옥’ 및 ‘목조+기와 건축물’ 인허가 추이
출처 : 연구진 작성

신한옥플랜 발표 이후 약 10년에 걸쳐 국가 차원의 한옥 활성화 정책이 지속적으로 추진되어 왔음에도 불구하고 한옥에 대한 국민적 수요가 감소해 왔다는 것은 정책의 실효성에 대한 의구심이 들게 하는 대목이다. 더불어, 그동안의 한옥 활성화 정책이 변화하는 국민의 한옥 수요에 적시에 적절하게 대응해 왔는지 점검할 필요가 있음을 시사해 준다.

□ 약 10년에 걸친 한옥 활성화 정책의 현황 진단 및 향후 방향성 모색 필요

앞서 언급하였듯이, 2007년 한스티일 육성 종합계획을 통해 한옥이 국가 차원의 정책 대상으로 다루어진 이후 2010년 신한옥플랜 대통령 보고를 계기로 한옥 활성화 정책 추진이 본격화 되었으며, 그로부터 약 10년이 경과하였다. 한편 이렇듯 꾸준한 정책 추진에도 불구하고 통계조사 결과로 본 한옥 거주 수요 및 한옥 인허가 추이는 감소세를 기록해 왔다.

이러한 상황에 대응하여 향후 정책 추진의 방향성을 재고할 필요가 있으며, 그보

다 앞서 현재까지 추진되어 온 한옥 활성화 정책의 현황을 진단하는 것이 선행되어야 한다. 신한옥플랜을 통해 공표된 한옥 활성화 정책 추진 전략 및 그에 따른 실천과제가 언제 어떠한 방식으로 얼마나 이행되어 왔는지, 그 현황이 파악되지 않은 상태이기 때문에 더더욱 그러하다. 따라서 그간의 한옥 활성화 정책 추진 현황을 진단하고, 향후 정책 방향성을 모색할 필요가 있다.

2) 연구의 목적

본 연구에서는 1) 한옥 활성화 정책의 본격적 추진을 위한 동력원이라고 할 수 있는 ‘신한옥플랜’의 부문별 실천과제의 실질적 이행 여부 및 추진 현황을 조사 및 분석하고자 한다. 2) 또한 각 실천과제의 추진 성과와 의의를 고찰함과 더불어, 한옥 활성화 정책 분야별 성과와 인지도, 중요도와 지속적 추진 필요성에 대한 전문가 인식을 파악하고 관련된 시사점을 살펴보고자 한다. 3) 이를 토대로 향후 정책 방향 및 실천과제를 도출하고자 한다.

2. 연구의 방법 및 범위

1) 연구의 방법

□ 문헌 조사 및 분석

- 국가 차원의 한옥 활성화 관련 정책 연구 및 법정계획 조사
- 한옥 활성화 정책 분야별 실천과제 이행 실적 조사 및 분석
- 수요자 관점에서의 한옥 정책 성과 고찰을 위한 통계자료 조사 및 분석
 - 한옥 인식 통계
 - : 건축도시공간연구소 국가한옥센터의 ‘대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사’(2013·2016·2018년) 결과를 토대로 분석
 - 한옥 건축 통계
 - : 건축도시공간연구소 국가한옥센터에서 실시한 한옥 인허가 동향 조사 자료(2011~2018년)를 토대로 분석

□ 전문가 자문 및 토론회, 설문조사

- 정책 성과 및 현안 및 향후 방향성 등에 대한 전문가 자문
- 정책 성과 및 현안 및 향후 방향성 등에 대한 논의, 의견 수렴을 위한 토론회 개최, 설문조사 시행
 - 전문가 토론회 개최
 - : 국토부·문화부·농림부·산림청, 주요 지자체, 학계 및 실무분야, 공공기관 등 관계 전문가 10인을 초청하여 토론회 개최
 - 전문가 인식 설문조사 시행
 - : 학계·실무분야·공공기관 등 관계 전문가 40인을 대상으로 한옥 활성화 정책 분야별 추진현황에 대한 인지도·성과·중요도·지속 추진 필요성 등을 중심으로 전문가 인식을 조사

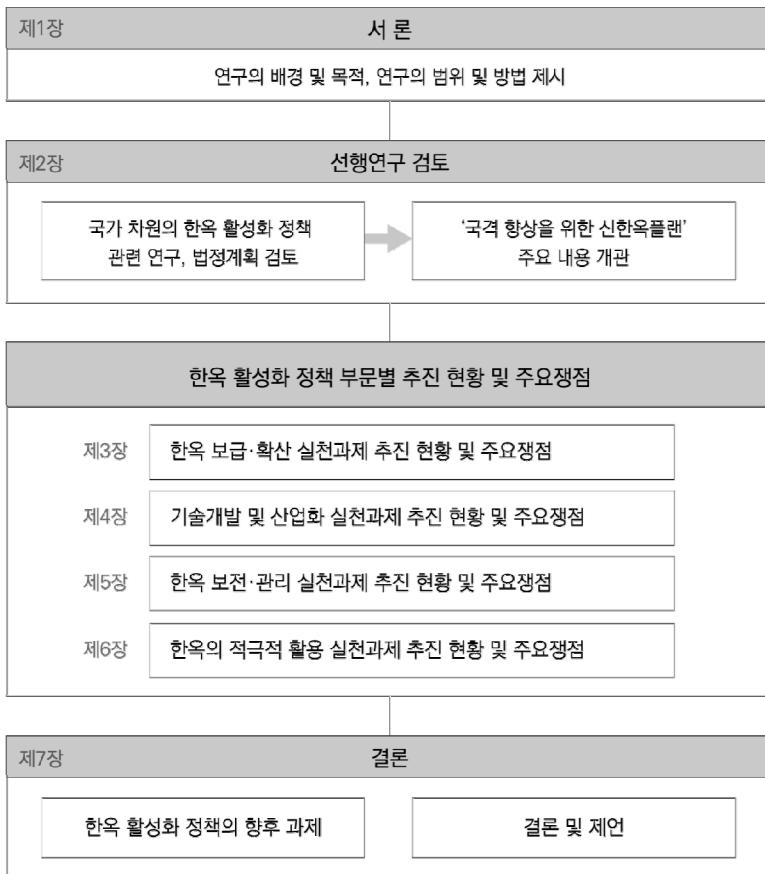
2) 연구의 범위

□ 연구 대상 범위

- 국가 차원의 한옥 활성화 정책의 본격적 추진 계기가 된 ‘신한옥플랜’의 추진 전략별 실천과제 이행 실적을 조사

□ 연구 내용 범위

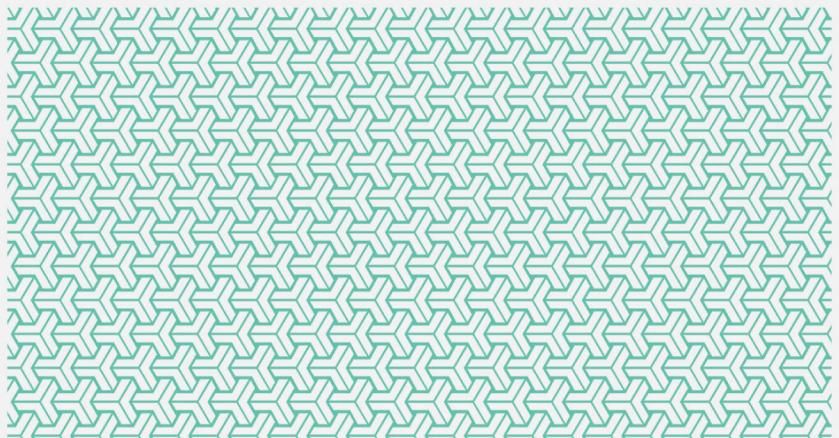
- ‘신한옥플랜’의 실천과제 이행 실적 조사 결과를 토대로 관련 성과와 의의를 고찰하여 향후 정책 방향을 제시하고 관련된 후속 과제를 제안



[그림 1-4] 연구의 구성

출처 : 연구진 작성

제2장 선행연구 검토



1. 한옥 활성화 정책 관련 주요 연구
2. ‘국격향상을 위한 新한옥플랜’의 골자

1. 한옥 활성화 정책 관련 주요 연구

국가 차원의 한옥 활성화 정책 연구는 제1장에서 언급한 한옥 활성화 정책의 흐름과 호흡을 함께해 왔다. 그 과정에서 한옥이 국가 정책의 대상으로서 주목 받는 계기가 된 ‘한(韓)스타일 육성 종합계획(2007)’, 한옥 활성화 정책의 본격적 추진 동력이 된 ‘국격향상을 위한 新한옥플랜(2010)’을 비롯하여, ‘한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률’ 제정(2014) 및 ‘제1차 건축자산 진흥 기본계획(2015)’ 등 한옥을 둘러싼 정책은 지속적으로 전개되어 왔다. 여기서는 이들과 관련된 국가 차원의 한옥 정책 연구 문현을 중심으로 그 내용을 개관하고자 한다.

[표 2-1] 한옥 활성화 정책과 관련된 주요 연구 목록

발간연월	제목 발주처	주관기관
2007.2	‘한(韓)스타일 육성 종합계획(2007~2010)’	관계부처 합동
2008.3	한옥 건축 활성화를 위한 기초연구 문광부	한국건축역사학회
2008.7	한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구 국토부	건축도시공간연구소
2009.10	한옥건축 기술기준 등 연구 국토부	건축도시공간연구소
2009.12	‘한옥 기술 R&D 사업’ 착수 국토부·국토교통과학기술진흥원	명지대학교 신학협력단
2010.2	한옥 환경성평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구 국토부	한국건설기술연구원
2010.3	한옥기술개발사업 기획과제 국토부	경상대학교
2010.5	‘국격향상을 위한 新한옥플랜’ 대통령보고	관계부처 합동
2010.12	한옥 활성화 실천방안 연구 국토부	건축도시공간연구소
2014.6	‘한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률’ 제정(2015.6 시행)	국토교통부
2015.12	‘제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016~2020)’ 발표	국토교통부
2016.2	제1차 건축자산 진흥 기본계획 수립 관련 연구 국토부	건축도시공간연구소

음영 : 한옥 활성화 정책 관련 주요 연구와 관련이 있는 국가 사업, 법정계획 등

2010년 3월 발간된 「한옥기술개발사업 기획과제」 보고서의 연구 내용은 2009년 12월 착수한 ‘한옥 기술 R&D 사업’에 앞서 마련되었으며, 2016년 2월 발간된 「제1차 건축자산 진흥 기본계획 수립 관련 연구」 보고서의 내용은 2015년 12월 발표된 「제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016~2020)」에 앞서 마련된 것으로, 실질적으로 R&D 사업 추진 및 법정계획 수립을 선도한 연구과제임

출처 : 연구진 작성

□ 「한옥 건축 활성화를 위한 기초연구(2008)」³⁾

「한옥 건축 활성화를 위한 기초연구」는 2007년 2월 발표된 ‘한스타일 육성 종합 계획(2007~2010)’의 체계적 추진을 위하여 한옥 건축과 관련된 실천적 대안을 모색하고자 수행한 연구이다. 기초연구로서 추진되었기 때문에 연구의 결과가

3) 한국건축역사학회(2008), 「한옥 건축 활성화를 위한 기초연구」, 문화체육관광부, pp.1-54 재정리.

[표 2-2] 「한옥 건축 활성화를 위한 기초연구」에 언급된 추진 방향

구분	추진 방향	주요 내용
정책적 측면	법·제도 정비	- 한옥 건축 저해 요소 개선을 현행 법·제도 정비 - 문화재 외의 일반 한옥건축 시공인력 육성 관리 제도 정비
	산업화 중장기계획 수립	- 한옥 자재 및 공정, 구조 등 표준화(산업화) 추진 - 경제성을 고려한 한옥 생산시스템의 산업화 방안 마련
학술적 측면	한옥 개념 체계화	- 한옥의 개념 정립 및 관련 용어에 대한 사회적 합의 도출
	기존 한옥 활용	- 보존이 아닌 보전의 차원에서 한옥 활용방안 모색
	라이브러리 구축	- 한옥 생산기술 관련 기초정보의 통합적 라이브러리 구축 - 지역별 장인 조직 파악 및 해당 인력에 관한 기록 연구
실천적 측면	한실, 한옥공간 도입	- 한옥의 다양성·가능성을 제시하기 위한 실험적 공간 구현
	효과적 사례 제시, 유도	- 한옥 건축 활성화를 위한 선례 제시 및 한옥 건축 유도
	한류건축 박람회 개최	- 한옥, 한류건축 홍보 및 인식 제고의 장(일반인) - 한옥 관련 건설부품 및 자재 등 실적 공유의 장(업체) 등

출처 : 한국건축역사학회(2008), 「한옥 건축 활성화를 위한 기초연구」, 문화체육관광부, pp.47~54 재정리.

구체적인 정책 추진 로드맵 또는 실천과제 도출로 이어지지는 못하였다. 다만 한옥 건축 활성화를 위해 향후 우선적으로 고려해야 할 정책적·학술적·실천적 대응 방향을 제시하고 있다는 점, 그 방향성이 이후 수행되는 관련 연구에서 유사한 맥락의 실천과제 도출에 참조되었다는 점에 의의가 있다.

한편 이 연구에서는 한옥 활성화를 위하여 우선적인 대응 방향을 다음과 같이 제시하였다. 먼저, 정책적 대응 방향으로 ‘법·제도 정비’와 ‘한옥 산업화를 위한 중장기 계획수립’의 필요성이 언급되었다. 다음으로, 학술적 대응 방향으로 ‘한옥 개념의 체계화’, ‘기존 한옥 활용방안 마련’, ‘한옥 관련 기초 라이브러리 구축’ 등 의 필요성이 언급되었다. 마지막으로, 실천적 대응 방향에 대해서는 ‘한실, 한옥 공간 도입 유도’, 한옥에 대한 인식을 제고하기 위한 ‘효과적 사례 제시 및 유도’, ‘한류건축 박람회 개최’ 등의 필요성이 언급되었다.

□ 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구(2008)」⁴⁾

「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구」는 한옥 건축 활성화를 위한 정책 방향을 제시하기 위한 연구의 시작점이라고 볼 수 있는 핵심적인 연구로, ‘한옥건축

4) 서울학연구소(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구1」, 국토해양부, pp.3-143, 건축도시공간연구소(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구2」, 국토해양부, pp.165-281, 건축도시공간연구소(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구3」, 국토해양부, pp.7-125 재정리.

산업화'가 한옥 건축의 활성화 정책에 있어 가장 중요한 지향점이라는 전제 하에 추진되었다. 이 연구는 한옥건축 산업화를 실현하기 위하여 '제도기반', '기술기반', '한옥마을 조성'이라는 세 주제를 바탕으로 제반 여건을 파악하고 현안을 진단하여 이에 대응하기 위한 구체적인 정책 방안을 중단기적인 호흡으로 제시하였다는 점에서 의의가 있다. 특히, 국가 차원의 한옥 기술 R&D 사업 추진을 위한 예산 및 과업 내용 등에 대한 기획 방향을 언급하였다는 점에서, 2009년 12월 첫 걸음을 뗀 한옥 기술 R&D 추진체계 마련의 마중물 역할을 했다고 볼 수 있다.

[표 2-3] 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구」에 언급된 정책 추진 방안

구분	추진 방안	주요 내용
제도기반 구축 (제1과제)	기준의 도시건축 관련 법·제도 정비	<ul style="list-style-type: none"> - 건축법상 한옥 및 한옥마을의 정의 신설 - 기존 한옥 특례 범위 확대 - 한옥 대수선 및 개축 등 관련 인허가 규제 개선 - 한옥 대지 및 도로 관련 규정 완화(기존 한옥마을) - 지역자구 내 용도 제한, 높이, 면적 기준 등 완화 - 한옥 구조·재료·설비에 관한 제도 개선 연구 추진 - 주차장 관련 규정 완화, 한옥마을 주차장 별도 기준 마련 - 한옥 유지관리를 위해 철거 신고제에서 허가제로 전환 - 한식목구조에 적합한 피난시설 규정에 관한 연구 추진 - 한옥 외관·경관 유지를 위한 도시가스 설치기준 등 완화
	한옥 보전·진흥을 위한 법률 제정	<ul style="list-style-type: none"> - 해당 법령의 목적, 취지에 부합한 성격을 다음과 같이 제안 ▪ 자율적 민간활동을 유도하는 지침법으로서의 법률제정 ▪ 국가 및 지방자치단체 책무 중심으로 규정한 법률 ▪ 한옥 및 한옥마을에 대한 국가 차원의 체계적 지원근거법 ▪ 한옥 보전·진흥을 위한 계획 수립 및 사업 추진 근거법 - 법률 운영 구조에 대하여 다음과 관련된 주요사항을 제시 ▪ 계획 수립, 지구지정, 사업추진 절차 규정 ▪ 한옥의 등록 및 지원 기준 및 절차 규정 ▪ 한옥진흥기금의 설치, 운용 관련 사항 규정 ▪ 국토부, 시도지사, 시장군수 등 주체별 권한에 관한 규정 ▪ 신축, 개축, 개별한옥, 한옥마을 등 대상에 따른 적용 규정 - 상기 내용에 대한 입법 근거 및 법령제정(안) 제시
기술기반 구축 (제2과제)	설계기술 연구 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 설계와 관련하여 필요한 과제를 다음과 같이 제시 ▪ 한옥 건축 특성도출 및 현대화, 모듈화 기술 개발 ▪ 한옥 건축 단위공간(한실) 모델 개발 ▪ 한옥(단층, 다층) 설계 표준 개발 ▪ U-한옥(IT기술 접목) 기술 개발 - 한옥 도시설계와 관련하여 필요한 과제를 다음과 같이 제시 ▪ 한옥마을 설계 기술 개발, 한옥 도시공간환경 디자인 개발
	성능·요소기술 연구 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 성능 기술 관련하여 필요한 과제를 다음과 같이 제시 ▪ 한옥 성능 기준 연구, 친환경 재료 기술 개발, 냉난방, 온돌

	시스템 기술 개발, 한옥 시공성능 향상 기술 개발
	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 요소 개발 관련하여 필요한 과제를 다음과 같이 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 물 사용 공간(주방, 욕실, 화장실) 주설비 및 방습성능 개선 ▪ 한옥 창호 성능 개발 및 규격화·양산화 기술 개발 ▪ 한옥 지붕구조, 기와 및 기타 재료 기술 및 성능 개선
프로그램 개발 연구 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 아카이브 관련하여 필요한 과제를 다음과 같이 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 한옥 아카이브(도시건축, 연구, 인력) 구축방안 마련 ▪ 한옥 아카이브 활용방안 마련 : 접근성 제고, 적극적 홍보 - 교육 및 홍보 관련하여 필요한 연구를 다음과 같이 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 전문가 양성 프로그램 개발, 일반인 교육 프로그램 개발 ▪ 세제지원, 기금조성 등을 통한 한옥진흥방안 마련 ▪ 한옥건축지원센터(기증) 설립방안 마련 ▪ 박람회 및 전시회 개최
한옥 R&D 테스트베드	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 부재생산 시스템 관련하여 다음과 같은 과제를 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 한옥 건축 부재 시험 생산체계 마련 ▪ 한옥 건축 자재 수급의 양산화 시스템 구축 - 신한옥 시범단지 조성과 관련하여 다음과 같은 과제를 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 한옥마을 설계 공모지침 : 기획·연구 및 공모지침 수립 ▪ 한옥 경제성 평가 : 사업타당성 분석, 거주 후 평가 ▪ 시범 건립 : 한옥 동사무소, 유치원, 주거단지, 상업거리 등 - 한옥 세계화와 관련하여 다음과 같은 과제를 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 살고 싶은 도시·지역·마을 만들기 사업과 연계방안 마련 ▪ 동아시아 국가와 협력체계 구축방안 마련 ▪ 한옥 건축 해외 수출방안 마련
한옥마을 조성 (제3과제)	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥마을 조성의 기본방향을 다음과 같이 제안 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 우리나라의 고유한 건축도시문화 구현을 위한 모델 제시 ▪ 지속 가능한 한옥마을 육성 ▪ 한옥 R&D 사업과 연계하여 연구·관광·홍보 복합화 ▪ 한옥을 중심으로 지역적 특성을 반영한 주거문화 선도
행정중심복합도시 한옥 시범마을 기본구상	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 시범마을 조성의 기본방향을 다음과 같이 제안 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 신한옥을 선도하는 R&D 및 선도 사업의 중심으로 조성 ▪ 현대인의 생활을 수용하는 쾌적한 주거환경 구현 ▪ 전시·체험기회 제공을 통한 교육·홍보효과 창출 - 한옥 시범마을 프로그램을 다음과 같이 제안 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 체험마을 : 한옥연구소, 부재 프리컷 공장, 실험한옥 등 ▪ 주거마을 : 단지형, 가로형, 복합커뮤니티형 등 - 한옥 시범마을 단계적 개발방안을 다음과 같이 제안 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 상기의 한옥 시범마을 프로그램 구상을 1단계(~2012년) 및 2~3단계(~2030)로 구분하여 단계적으로 실천
행정중심복합도시 한옥 시범마을 추진방안	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 시범마을 프로그램 구상안에 따른 추진방안 마련 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 단지형 시범마을(획지, 블록형), 가로형, 복합커뮤니티형 시범마을(협정, 총괄설계 방식), 체험마을(타 사업 연계)

출처 : 서울학연구소(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구1」, pp.3-143, 건축도시공간연구소(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구2」, pp.165-281, 건축도시공간연구소(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구3」, pp.7-125 재정리.

□ 「한옥건축 기술기준 등 연구(2009)」⁵⁾

이 연구는 한옥 건축 활성화에 있어 수요 증진의 장애 요소 중 하나인 고가의 건축비를 절감하고자, 수작업에 의존해 오던 기존의 한옥 생산시스템을 전환하기 위한 각종 기술 기준, 성능 기준 등을 마련하려는 취지에서 추진되었다. 한옥 생산시스템 전환을 통한 한옥 건축 활성화는 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구(2008)」에서 지향한 ‘한옥의 산업화’와 유사한 맥락을 지닌 한편, ‘한옥 건축 부자재 규격기준과 모듈’ 개발이 한옥 생산시스템 전환을 통한 산업화 구현에 핵심적인 과제임을 언급하였다는 점에 차별성이 있다. 다만 기존의 제도 및 실제 사례들을 토대로 한옥 건축 부자재의 규격기준을 개발하고자 시도하였지만 연구의 결과가 구체적인 해결방안 도출로 이어지지는 못하였다.

한편, 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구(2008)」에서 언급한 국가 차원의 한옥 기술 R&D 추진을 위한 기회방향이 한층 더 구체적인 세부과제의 제안으로 진전되었다는 점이 이 연구의 큰 의의라고 할 수 있겠다. 이 연구는 한옥 건축과 관련된 기술 기준을 마련하기 위하여 ‘성능’, ‘한옥 부자재 규격 및 모듈’, ‘한옥 설계’, ‘한옥 건축 아카이브의 체계’, 그리고 ‘한옥마을 계획’에 대한 5가지 측면에 입각하여 조사 및 분석하였으며, 이를 실천적으로 시도하기 위한 ‘신한옥 R&D 연구로드맵’을 제시하였다. 그 내용을 요약정리하면 표2-4와 같다.

[표 2-4] 「한옥건축 기술기준 등 연구」에 언급된 정책 추진 방안 및 연구 내용

구분	추진 방안	주요 내용
신한옥 성능 기준 연구	신한옥 기술 기준(안) 마련	- 기술 기준(안) 마련과 관련된 과제를 다음과 같이 제안 - 일반 사항 : 적용 범위, 재료, 접합부 등 관련 기준 마련 - 건물 구축 : 기초부, 주요구조부, 지붕가구, 지붕마감, 벽, 바닥, 천장, 창호 등에 대한 기술 기준 마련 - 건물 성능 : 내화성, 내구성, 단열 및 차음 등 기술 기준 마련
R&D 연구 로드맵		- 구조 설계 기술과 관련된 과제를 다음과 같이 제안 • 전통 목구조 성능실험을 통한 한옥 부자재 규격 기준 개발 • 한옥 구조재 모듈 기준 개발 • 공학 목재를 이용한 한옥 구축방식 개발 • 전통목구조 접합부의 구조 성능 평가 및 보강기법 개발 • 지정 및 기초에 대한 허용지내력 및 품질 기준 개발 • 다층한옥구조 개발 - 재료 설계 기술과 관련된 과제를 다음과 같이 제안 • 한옥 구성 부재별 사용 목재 기준 개발 • 한옥 건축 사용 목재의 수종별 내구성 등급 기준 마련

5) 건축도시공간연구소 외(2009), 「한옥건축 기술기준 등 연구」 재정리.

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자봉 재료의 성능 향상 기술 및 자봉 시공기술 개발 - 성능 기술과 관련된 과제를 다음과 같이 제안 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 원목의 내화 성능 기준 개발 ▪ 한옥의 특성을 고려한 방화설계 기준 개발 ▪ 다층, 대규모 한옥 화재안전기술 개발 ▪ 한옥의 온열환경 및 단열기술 연구 개발 ▪ 전통 온돌 성능 및 규격 기준 개발 ▪ 한식 벽체 성능 향상 구법 및 성능 기준 개발 ▪ 한식 창호 성능 향상 구법 및 성능 기준 개발 ▪ 한옥 내구성 향상 기술 및 공법 개발 ▪ 현대 생활공간의 한옥 적용방식 개발
한옥 부자재 규격 기준 및 모듈	부재 규격기준 및 모듈	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 부재 규격을 조사 및 분석하여 부재 치수를 정리하고, 규격 기준 및 모듈을 제안하였음 - 문헌 및 면담조사를 토대로 한옥 자재 규격 및 시공단위 변화 경향을 분석하였음
자재 규격기준 및 모듈		<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 성능 기술 관련하여 필요한 과제를 다음과 같이 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 한옥 성능 기준 연구, 친환경 재료 기술 개발, 냉난방, 온돌 시스템 기술 개발, 한옥 시공성능 향상 기술 개발 - 한옥 요소 개발 관련하여 필요한 과제를 다음과 같이 제시 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 물 사용 공간(주방, 욕실, 화장실) 주설비 및 방습성능 개선 ▪ 한옥 창호 성능 개발 및 규격화·양산화 기술 개발 ▪ 한옥 지붕구조, 기와 및 기타 재료 기술 및 성능 개선
보급형 한옥 시범설계안	주거 비주거 한옥 공사비	<ul style="list-style-type: none"> - 아파트형 한옥 시범설계안을 제시함 - 한옥 유치원, 상가, 마을회관 시범설계안을 제시함 - 공종별 공사비 현황, 공종별 공사비 비율을 제시함
한옥 건축 아카이브 체계	한옥 건축 시범사례집	<ul style="list-style-type: none"> - 한옥 건축 아카이브 체계 제시는 이루어지지 않음 <ul style="list-style-type: none"> - 한옥 건축 아카이브 전략을 제시하고 시범사례집을 작성함
한옥마을 계획 기준	한옥마을 계획 기준 관련 제도 및 지침 수정	<ul style="list-style-type: none"> - 관련 사례 및 제도를 분석하여 한옥마을 계획기준을 제안함 - 지구단위계획, 관련지침 등의 수정방향을 제시함

출처 : 건축도시공간연구소 외(2009), 「한옥건축 기술기준 등 연구」, 국토해양부, 요약보고서 재정리.

□ 한옥 기술 R&D 사업

국가 주도로 추진된 ‘한옥 기술 R&D 사업(2009.12.21.~현재)’은 「한옥건축 기술기준 등 연구(2009.10.)」 및 「한옥기술개발사업 기획과제(2010.3.)」 등을 토대로 ‘현대적 거주 성능이 확보된 저렴한 대중한옥 개발(1단계 R&D)’, ‘개발 기술을 적용한 실증 한옥 구축(2단계 R&D)’, ‘10m급 대공간 한옥 설계·시공기술 개발(3단계 R&D)’ 등 총 3단계에 걸쳐 추진되어 오고 있다⁶⁾.

6) 한옥 기술 R&D 사업 주요 내용에 대해서는 제4장에서 구체적으로 설명하기로 한다.

[표 2-5] 한옥기술개발 R&D 사업 추진 현황

연도	사업 주요 내용
2009.12.21~2013.09.20	(1단계) 현대의 거주 성능을 지닌 저렴한 한옥 설계·시공 기술 개발
2013.12.26~2016.10.31	(2단계) 개발 기술 적용 한옥 실증구축 사업을 통해 한옥 보급·활성화
2017.04.17~2021.12.31	(3단계) 10m급 대공간 한옥 설계·시공기술 개발 통해 한옥 대상 확대

출처 : 건축도시공간연구소(2019), 「산업으로 본 한옥」, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」, p.21.(2019.10.11.)

□ 「한옥의 환경성 평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구(2010).」⁷⁾

이 연구는 저탄소·녹색성장 시대를 맞이하여 한옥의 친환경 성능 검토 및 현대적 적용 방안 마련, 한옥 보급·활성화 방안 마련을 위하여 추진되었다. 한옥 환경성 평가 부문에서는 한옥의 이산화탄소 배출 특성에 주목하여 자재에서 시공, 사용 (거주) 및 유지관리, 그리고 폐기기에 이르는 전 생애주기의 환경부하를 평가하였다. 또한 거주실험을 통하여 일반 건축물과 한옥의 온열환경을 비교하였으며, 최종적으로는 한옥의 친환경적 성능을 개선하기 위한 방안을 제시하였다⁸⁾.

한옥건축 활성화 추진방안 연구 부문에서는 한옥 건축산업 실태조사 및 한옥과 관련된 지원사업 추진현황, 국외 유사사례를 조사·분석하여 한옥건축 활성화 정책 추진전략 및 그에 따른 세부 실천과제를 제시하였다. 그 내용은 표2-6과 같다.

[표 2-6] 「한옥건축 활성화 추진방안 연구」에 언급된 한옥 활성화 정책 로드맵

추진전략	실천과제	세부 실천과제
인식 개선 및 경쟁력 확보	시범사업 확대	- 한옥 시범단지 조성 - 공공건축물 한옥화
	유지관리 및 금융지원 확대	- 한옥에 대한 세제 및 융자금 지원 - 한옥 인증제도와 금융지원 연계 - 한옥 관련 산업관리지표 마련 - Happy House 제도와 연계
	홍보방안 마련	- 박람회 추진 - 포상제도 운영

7) 한국건설기술연구원·건축도시공간연구소(2010), 「한옥 환경성 평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구」, 국토해양부. 참고 재정리

8) 예컨대 한옥 자재 생산, 시공, 사용(거주), 폐기의 전 과정에 대한 이산화탄소 배출 주요 영향인자를 조사하여 한옥의 환경부하를 줄이기 위해 난방에너지 사용량 절감이 주요 쟁점임을 밝혔다. 또한 이에 대응하기 위하여 단열성이 높은 자재 사용, 부자재 간 결속력 강화 등 기밀성 향상 기술 개발의 필요성을 언급하였다. 출처 : 한국건설기술연구원 (2010), 「한옥 환경성 평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구 I -한옥 환경성 평가」, 국토해양부. pp.340-342.

- 대국민 홍보		
기술 개발 및 산업 육성	기술 개발 교육 및 전문인력 양성	- 한옥 기술 개발을 위한 사업 - 대학교육 개편, - 전문가 재교육 - 전문자격제도 구축
	기술 및 성능 인증제도 마련	- 한옥 기술 및 성능 기준 마련 - 한옥 기술 및 성능에 대한 인증제도 도입 - 한옥 관련 우수업체에 대한 인증제도 도입
제도적 기반 구축	신규 조성 확대 정책 관련 법제도 개선	- 개발제한지구 내 취락지구 활용 - 신규 택지개발 시 한옥마을 조성 유도 - 주택공급에 관한 규칙 일부 개정 - 한옥등록제 도입 - 임의철거 및 재개발 방지 - 한옥특화지구 지정을 통한 환경개선
	「한옥진흥법(안)」 제정	- 「한옥진흥법(안)」 제정

출처 : 건축도시공간연구소(2010), 「한옥 환경성 평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구Ⅱ-한옥건축 활성화 추진방안」, 국토해양부, pp.129-196 재정리.

□ 「한옥기술개발사업 기획과제(2010)」⁹⁾

이 연구는 한옥 산업화를 위한 국가 R&D 사업의 추진에 앞서 핵심 과제를 도출한 것으로, 「한옥건축 기술기준 등 연구(2009)」와 유사한 관점에서 추진되었다. 한편, 한옥 기술 R&D 사업의 예산효율과 연구개발 성공 가능성 제고를 위한 실천방안을 제시하고, 사업 체계와 평가기준을 수립하였다는 점에서 차별성을 지닌다. 이 연구에서 제시한 한옥 기술 R&D 사업의 과제 구성안은 표2-7과 같다.

[표 2-7] 「한옥기술개발사업 기획과제」에 언급된 한옥 기술 R&D 사업 과제

구분	세부과제
1세부과제	대량생산기반 가공 시스템 개발 - 한옥부재 통합관리시스템 개발 - 한옥부재 가공 기계시스템 개발
	대량생산기반 시공 시스템 개발 - 공기단축형 시공기술 개발 - 한옥시공관리 기술 및 통합공급시스템 - 한옥 유지관리 기술 개발
2세부과제	한옥설계기법 및 모델 개발 한옥마을단지 기술 개발 한스타일 디자인 개발 현대건축 한옥 융합 기술

9) 경상대학교(2010), 「한옥기술개발사업 기획과제」, 국토해양부·국토교통과학기술진흥원, pp.116-150 재정리.

3세부과제	대량생산기반 가공 시스템 개발	- 벽체 시스템 개발 - 창호 시스템 개발 - 온돌 시스템 개발 - 한옥설비 기술 개발
	화재 안전 기술 개발	- 내화 설계 기술 개발 - 난연 및 소화기술 개발
4세부과제	한옥 정보센터	
	한옥 통합 DB 구축	

출처 : 경상대학교(2010), 「한옥기술개발사업 기획과제」, 국토해양부·한국건설교통기술평가원, p.138.

□ 「국격향상을 위한 新한옥플랜(2010)」¹⁰⁾¹¹⁾

제1장의 연구배경에서 언급하였듯이 ‘신한옥플랜’(2010.5)은 한옥 활성화 정책의 본격 추진을 위한 새로운 도약의 계기가 되었다. 이때를 기점으로 한옥은 국가 정책의 대상으로 더욱 공고히 자리매김하였으며, ‘2020 한옥 르네상스’라는 슬로건과 함께 ‘한옥 보급·확산’, ‘한옥 기술 개발 및 산업화’, ‘한옥 보전·관리’, ‘한옥의 적극적 활용’이라는 4대 전략에 따라 추진되었고, 이는 이후 전개된 한옥 정책 연구·제도·사업의 기관차 역할을 하였다.

□ 「한옥 활성화 실천방안 연구(2010)」¹²⁾

이 연구는 같은 해 발표된 신한옥플랜의 내용을 담아 한옥 육성을 위한 국가 정책의 기본방향 및 종합적·체계적 실천방안을 마련하기 위하여 추진되었다. 신한옥 플랜이 한옥 활성화 정책의 방향과 추진전략 및 그에 따른 과제를 선언적·압축적으로 제시하고 있다면, 이 연구는 그 실천을 위한 단기·중기·장기 로드맵을 기준의 국가 R&D 사업 및 정책·제도 등과의 연계성까지 고려하여 구체적으로 설명하고 있다는 점에서 의의가 있다. 그 내용을 요약 정리하면 표2-8과 같다.

10) 관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료 재정리.

11) “국격향상을 위한 新한옥플랜”의 주요 내용에 대해서는 본 연구의 「2. 국격향상을 위한 新한옥플랜의 골자」에서 구체적으로 설명하기로 한다.

12) 건축도시공간연구소·한국건설기술연구원(2010), 「한옥 활성화 실천방안 연구」, 국토해양부, pp.31-39 재정리.

[표 2-8] 「한옥 활성화 실천방안 연구」에 언급된 한옥 활성화 정책 추진 체계

정책 목표	실천 전략	세부 과제
고유한 한국적 경관의 형성 및 확산	한스타일의 확산 신한옥의 보급	- 공공용도 한스타일 유도 및 지원 - 공동주택 한옥디자인 및 한스타일 공공공간 확대 - 한옥모범사례 조사를 통한 잠재수요 발굴 - 도시 및 농어촌지역의 신축한옥 건축유도지원책 마련 - 공공용도, 상업용도 한옥건설 유도 및 지원방안
한옥마을 육성 및 역사문화경관 조성		- 택지개발지역의 신한옥 건축 유도 지원책 마련 - 지자체의 한옥시범단지 테스트베드 사업지원 - 한옥마을 역사문화경관 조성
저변 확대를 위한 한옥인프라 및 제도 개선	유지관리 체계화 관련 법제도 정비	- 유지관리의 체계화 방안 마련 - 한옥등록제 및 철거허가제 시행 - '(가칭) 한옥 건축 진흥법' 제정 - 한옥 활성화를 저해하는 건축법 개선 - 한옥 활성화를 위한 관련법 개정
홍보 및 지원		- 한옥 관련 사업 지원 체계 구축 - 한옥 관련 통계조사 실시 - 한옥 포털사이트 구축
지속 가능한 녹색 한옥산업 육성	한옥산업 고도화 녹색일자리 창출	- 한옥건축 수요에 대응한 자재수급 방안 - 민간산업의 집적을 위한 지역별 클러스터 조성방안 - 한옥 교육 강화 - 한옥 전문인력 자격제도 정비
	기술기준 마련	- 산업체 인증을 위한 기준 및 인증제도 도입방안 마련

출처 : 건축도시공간연구소·한국건설기술연구원(2010), 「한옥 활성화 실천방안 연구」, 국토해양부, pp.31-39 재정리.

□ 「제1차 건축자산 진흥 기본계획 수립 관련 연구(2016)」¹³⁾

이 연구는 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」에 따른 「제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016-2020)」의 수립을 지원하기 위하여 추진되었다. 정책의 대상을 한옥을 포함한 건축자산으로 삼고 있어 정책 목표, 실천 과제, 세부 사업의 내용적 범위가 앞서 언급한 기존 문헌들보다 폭넓은 시야에서 다루어졌다는 차이가 있다.

연구의 결과를 토대로 수립된 건축자산 진흥 기본계획은 신한옥플랜 수립 이후 여전 변화 및 현안을 반영하였다는 의의와 법에 따라 수립된 계획으로서의 위상을 지닌다. 제1차 건축자산 진흥 기본계획에서는 「건축자산의 가치 공감」, 「생활

13) 건축도시공간연구소·한국건설기술연구원(2010), 「한옥 활성화 실천방안 연구」, 국토해양부, pp.37-92 재정리.

속에서 누리는 건축자산'이라는 2대 정책 목표, 6대 실천 과제, 이를 실행하기 위한 16개 세부 사업을 제시하였으며, 그 내용을 요약하면 표2-9와 같다.

[표 2-9] 「제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016-2020)」의 주요 내용

정책 목표	실천 과제	세부 사업
건축자산의 가치 공감	건축자산 총조사 지원	<ul style="list-style-type: none">- 건축자산 기초통계 및 관리기반 구축- 건축자산 기록화
	건축자산 기초 연구	<ul style="list-style-type: none">- 건축자산 가치기반 인문학 연구- 지원 및 활용 다각화 정책 연구
	국민공감 확산	<ul style="list-style-type: none">- 우수건축자산 활용 콘텐츠 개발- 주민주도형 등 맞춤형 교육활동 장려- 국립도시건축박물관 연계사업
생활 속에서 누리는 건축자산	한옥 조성 확대	<ul style="list-style-type: none">- 특화형 한옥마을 조성- 한옥 공공건축물 보급 활성화- 한옥 건축비용 및 자산가치 평가 합리화
	기술 개발 및 산업 육성	<ul style="list-style-type: none">- 건축자산 보전활용 기술개발- 전통 기술의 계승 및 현대화- 산업화 기반 조성
	건축자산 활용 선도	<ul style="list-style-type: none">- 공공 우수건축자산 지원- 건축자산 진흥구역 지원- 관련 사업과 연계한 건축자산 진흥

출처 : 건축도시공간연구소(2016), 「제1차 건축자산 진흥 기본계획 수립 관련 연구」, 국토교통부, pp.37-92 재정리.

2. ‘국격향상을 위한 新한옥플랜’의 골자

2장 1절에서 한옥 활성화와 관련된 국가 정책 연구 및 법정계획의 주요 내용을 살펴본 결과, 지난 10여 년간 추진되어 온 한옥 활성화 정책 방향은 신한옥플랜에서 제시한 ‘한옥 보급·확산’, ‘기술 개발 및 산업화’, ‘한옥 보전·관리’, ‘한옥의 적극적 활용’이라는 네 가지 정책 목표 및 그에 따른 실천 과제와 맥락을 함께해 온 것을 알 수 있었다. 이에 본 연구의 본론에 들어가기에 앞서, 한옥 활성화 정책의 핵심적 내용을 담고 있는 ‘신한옥플랜(2010)’의 골자를 살펴보고자 한다.

□ 신한옥플랜 수립 배경 및 목적¹⁴⁾

신한옥플랜은 2010년 5월 3일 대통령직속 국가건축정책위원회를 통하여 관계 부처 장관, 정부출연 기관장, 건축·도시 분야 민간 전문가 등이 참석한 대통령 보고회에서 공표되었다. ‘국격을 높이는 건축정책’이라는 주제로 진행된 이 회의는 ‘국격향상’과 ‘녹색성장’이라는 국가 어젠다 구현을 위한 건축정책의 실천방안 논의의 장으로서 마련되었다.

신한옥플랜의 수립을 견인한 것은 「건축기본법」에 따라 2010년 4월 발표된 ‘제1차 건축정책기본계획(2010~2014)’이라고 할 수 있다. 제1차 건축정책기본계획의 추진전략 중 한옥을 정책 대상으로 한 ‘고유한 건축문화유산의 보전·활용’이 채택됨에 따라 ‘기존 도심의 한옥지구 보전·재생 유도’, ‘농어촌 한옥마을 조성’, ‘한옥의 산업화와 현대화 기반 조성’ 등 세 가지 실천과제가 제시되었다.

이러한 흐름을 이어받아 신한옥플랜에서는 ‘2020년 한옥 르네상스’라는 슬로건과 함께 ‘한옥 보급·확산’, ‘한옥 기술 개발 및 산업화’, ‘한옥 보전·관리’, ‘한옥의 적극적 활용’의 4대 추진 전략 및 그 실천 과제를 제시함으로써 제1차 건축정책 기본계획에서 한옥과 관련하여 다뤄진 각 사항을 보다 구체적으로 담아냈다.



[그림 2-1] 제1차 건축정책기본계획과 신한옥플랜

출처 : 연구진 작성

14) 국가건축정책위원회(2010), “국격 향상을 위한 건축정책의 대계(大計)를 세우다”, 5 월 3일자 보도자료 재정리.

□ 신한옥플랜의 주요 내용¹⁵⁾

신한옥플랜에서는 한옥 활성화를 위한 4대 정책 목표 및 9대 추진 전략, 24대 세부 실천 과제를 표2-10과 같이 제시하였다. 본 연구의 제3장에서 6장까지는 신한옥플랜의 주요 내용을 토대로 각 실천과제의 추진 현황에 따른 주요 쟁점을 살펴보고 향후 과제를 도출하고자 한다.

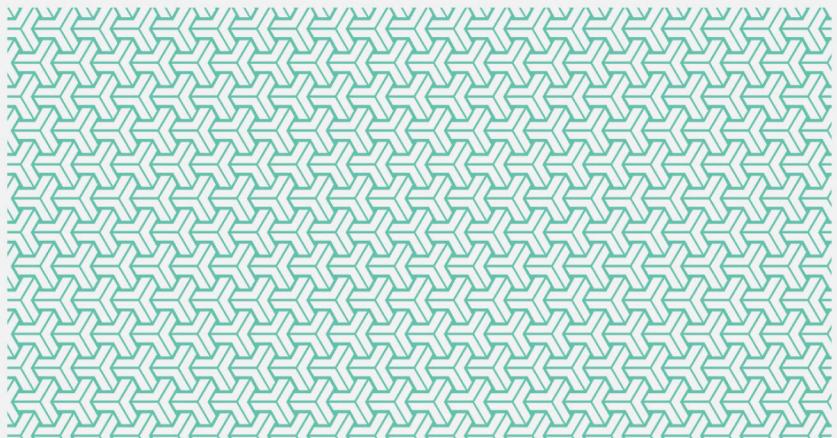
[표 2-10] 신한옥플랜의 주요 내용

정책 목표	추진 전략	실천 과제
한옥 보급·확산	농어촌 한옥 확산	<ul style="list-style-type: none">- 한옥에 대한 제산세 등 세제 감면- 농어촌 주택개량사업 운영자침 개정- 농어촌 뉴타운에 시범한옥마을 조성- 농어촌 한옥 표준설계도서 보급
	한옥마을 활성화	<ul style="list-style-type: none">- 한옥마을 택지개발 업무처리자침 개정- 한옥마을 시범단지 공모 추진- 한옥마을 계획기준 마련
	기술개발 및 산업화	<ul style="list-style-type: none">- 한옥건축기술 향상을 위한 연구개발사업 시행- 개발된 기술 검증을 위한 목업 테스트
한옥 관리	한옥 관련	<ul style="list-style-type: none">- 한옥 목재 부재 표준화
	산업기반 구축	<ul style="list-style-type: none">- 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 추진- 국가한옥센터 설립
	설계·시공 전문인력 양성	<ul style="list-style-type: none">- 교육과정 신설, 건축사·시공기능인 대상 재교육- 인력양성 프로그램 시행을 위한 지원 예산 확보 추진
한옥 보전·관리	한옥 멸실 방지	<ul style="list-style-type: none">- 한옥등록제 도입을 위한 건축법령 개정- 양호한 단독주택지 보존·지원체계 마련- 체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획 시범 수립·시행- 「정비계획 수립자침」제정 시 양호 한옥 재활용 유도
	한옥 보전·지원	<ul style="list-style-type: none">- 한옥 활용(공방·전시·체험 등) 프로그램 도입 지속추진
한옥의 적극적 활용	한옥의 관광지원화	<ul style="list-style-type: none">- 전통한옥 체험숙박시설 지원사업 지속 추진- 한옥마을 관광명소화 지원사업 지속 추진- 한옥마을을 활용한 농어촌 관광프로그램 운영- 외국인 한옥마을 투어 프로그램 시행
공공시설의 한옥 도입	한옥 도입	<ul style="list-style-type: none">- HAN House 조성 단계적 추진- 지자체 한옥사업 공모·지원

출처 : 관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료 재정리.

15) 관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료 재정리.

제3장 한옥 보급·확산 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점



1. 농어촌 한옥 확산 실천과제 추진 현황
2. 한옥마을 활성화 실천과제 추진 현황
3. 한옥 보급·확산 부문 주요쟁점

1. 농어촌 한옥 확산 실천과제 추진 현황

1) 농어촌 주택개량사업 운영지침 개정

① 추진 배경

농어촌에 한옥주택을 보급하기 위한 정책은 슬레이트 일색의 농어촌경관과 노후한 주거환경에 대한 개선 수요, 그리고 2000년대 이후 베이비부머 세대의 은퇴와 함께 늘어난 귀농귀촌 수요에의 대응과 관련성이 있다. 신한옥플랜에서는 농어촌 주택개량사업¹⁶⁾ 우선지원 대상에 한옥신축자를 포함함으로써 한옥의 확산을 통한 우리나라 고유의 경관 형성 및 주거환경 개선 등에 기여하고자 하였다.

② 추진 현황

농어촌주택개량사업은 ‘융자지원’의 형태로 운영된다. 시중보다 저렴한 금리로 장기 대출이 가능하도록 하여 원금상환에 대한 부담을 경감시켜 주고 있다.

[표 3-1] 농어촌주택개량사업 시행 개요

구분	내용(2019년도 기준)										
사업목적	<ul style="list-style-type: none">- 농촌지역의 노후·불량한 주택 개량 및 신규 주택건축 등 주거환경 개선을 통한 주거복지 실현으로 농촌 주민의 삶의 질 향상- 도시민의 농촌 유입을 촉진하여 농촌지역 활성화 도모										
근거법령 및 자금	<ul style="list-style-type: none">- 농어촌정비법 제2조제10호, 제55조제6호, 제67조, 제108조- 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 촉진에 관한 특별법 제29조										
연도별 재정 투입 현황	<table border="1"><thead><tr><th>연도</th><th>2016년</th><th>2017년</th><th>2018년</th><th>2019년</th></tr></thead><tbody><tr><td>운용규모</td><td>500,000</td><td>500,000</td><td>550,000</td><td>550,000</td></tr></tbody></table>	연도	2016년	2017년	2018년	2019년	운용규모	500,000	500,000	550,000	550,000
연도	2016년	2017년	2018년	2019년							
운용규모	500,000	500,000	550,000	550,000							
2019년 서비스 내용	<ul style="list-style-type: none">- 융자대출 : 신축·개축·재축·대수선 최대 2억 원, 증축·리모델링 최대 1억 원, 고정 금리(2%) 또는 변동금리 중 선택, 1년 거치 19년 분할상환 또는 3년 거치 17년 분할상환 중 선택- 선금(중도금) 대출 : 신축·개축·재축·대수선 최대 30백만 원, 증축·리모델링 최대 15백만 원, 무주택자가 토지를 매입(면적 660㎡이내)하여 주택을 신축하는 경우 7천만 원 이내(담보제공 필요)- 세금 및 수수료 감면 : 취득세, 지적측량수수료 감면										

출처 : 농림축산식품부(2019), 「2019년도 농촌주택개량사업 시행지침」 재정리.

16) 농촌주택개량사업은 「농어촌정비법」 제2조제10호, 제55조제6호, 제108조 및 「농림 어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 촉진에 관한 특별법」 제29조에 따라 노후· 불량 농어촌 주택 개량 및 신규 주택건축 수요에 대응하여 농어촌 주거환경 개선을 촉진함으로써 주거복지 실현하여 삶의 질 향상을 도모하고자 추진되고 있다.

신한옥플랜에서는 농어촌 주택개량사업 운영 시 한옥 신축에 대한 우선 지원이 가능하도록 하고자 ‘농어촌 주택개량사업 운영지침 개정’을 실천과제로 삼았다. 그 결과 2011년 농어촌주택개량사업 시행지침을 개정하여 대상자 선정 기준 우선배정 및 지역개발지역배정에 한옥 건축자 및 한옥마을 조성에 대한 내용이 포함되는 성과를 거두었다.

[표 3-2] 농어촌주택개량사업 대상자 선정 기준 및 지원형태

구분	주요 내용(2012년도 기준)
대상자 선정 기준	<ul style="list-style-type: none"> - 특별배정 : 특정사업 지원 등을 목적으로 배정하는 물량(환경부 연계, 슬레이트 처리 지원사업) - 우선배정 : 지자체 여건에 따라 배정물량(특별배정 물량 제외)의 25% 범위에서 선정가능(①다문화 가정, ②한옥 건축자, ③도시지역에서 이주를 희망하는 귀농·귀촌자, ④신재생에너지를 활용한 주택개량자 등) - 지역개발지역배정 : 신규마을조성, 기존마을 리모델링 등 지역개발지역에 우선 배정(①마을(자연마을, 행정리)에서 5호 이상 집단으로 경관주택 개량 희망자, ②수해지구·재해위험지구·기타 사업지구(한옥마을 조성 등)에서 주택을 개량하고자 하는 자)하고, 잔여물량 발생 시 일반배정으로 전환 - 일반배정 : 일반 노후·불량주택 개량을 희망하는 개인에게 배정(①주택 노후도 (노후도 높을수록), ②슬레이트 주택 여부(슬레이트 주택 개량 시), ③소득수준 (소득수준 낮을수록), ④신청자 연령(연령 높을수록), ⑤가족 구성원 수(가족 구성원 많을수록) 등 우선순위를 정하여 신청자 선정
지원형태	융자지원, 대출조건 : 연리 3%, 5년 거치 15년 분할상환
재원	농협자금(정부이차보전) 5,000억 원
사업규모	10,000동

출처 : 농림축산식품부(2012), “2012년도 농어촌주택개량사업 시행지침”, 내부자료.

[표 3-3] 경상북도 문경시 농어촌주택 개량 지원 개요

구분	내용 (2019.08.29. 최종수정)
대상자 선정 기준	<p>특별배정 : 환경부 슬레이트 처리지원사업연계 우선배정: 다문화가정, <u>한옥 건축자</u>, 귀농귀촌자 일반배정: 주택 노후도, 소득수준, 신청자 연령 등</p>
지원내용 (융자지원)	<p>융자금액 : 사업실적확인서 금액 범위 내에서 대출기관(농협) 여신규정에 따른 대출심사(신용 및 담보평가 등) 결과에 따라 대출한도 결정(신축, 개축, 재건축, 대수선은 최대 2억 원, 증축, 리모델링은 최대 1억 원 한도)</p> <p>대출금리 : 연리 2% 또는 변동금리 중 선택</p> <p>상환조건 : 1년 거치 19년 분할상환 또는 3년 거치 17년 분할상환 중 선택</p> <p>기타 : 취득세 및 지적측량수수료 감면</p>

출처 : 경상북도 문경시(2019), “농어촌주택 개량 지원”, 정부24,
<https://www.gov.kr/portal/service/serviceInfo/SD0000005102>. (검색일 : 2019.10.19)

다만, 2015년 이후부터 농어촌주택개량사업 운영지침에서 한옥과 관련된 내용이 제외되었으며, 2019년 12월 현재 전국 지자체 중 사업 운영지침에 한옥 건축자를 우선배정 대상자로 명시한 곳은 문경시뿐인 것으로 확인되었다. 문경시는 일반적인 주택개량사업과 마찬가지로 저리 응자에 의한 지원방식을 취하고 있으며, 취득세 및 지적측량수수료를 감면하는 혜택을 추가로 제공하고 있다. 한편 문경시 관계자에 따르면, 이러한 지원제도가 마련되어 있음에도 불구하고 아직 까지 한옥의 신축·개축·재건축대수선을 지원한 실적은 없는 것으로 확인되었다¹⁷⁾.

③ 성과 및 의의

농어촌 주택개량사업에서 한옥과 관련된 신축 등에 대하여 우선 지원할 수 있도록 하는 농어촌 주택개량사업 운영지침이 2013년 개정되었으나 2015년 해당 내용이 삭제됨에 따라 신한옥플랜 실천과제는 일시적 이행에 그쳤다고 볼 수 있다.

다만 농어촌 주택개량사업에서 한옥에 대한 지원을 전면적으로 중단한 것은 아니다. 지자체 재량에 따라 한옥과 일반주택에 대한 대상의 우선순위를 두지 않고 지원 대상을 선정하거나, 한옥 지원 조례와 연계하여 농어촌의 한옥건축 및 한옥 주택 개량사업을 지원하고 있다¹⁸⁾¹⁹⁾. 농어촌주택개량사업의 운영에 있어서 한옥과 관련된 지원 사항을 수요자의 취지에 따라 이용할 수 있는 가능성이 여전히 열려 있다는 점은 한옥 보급 확산을 위해 긍정적인 여건이라고 볼 수 있다.

따라서, 향후 농어촌 주택 경관의 향상 및 한옥 보급 활성화를 위해서는 귀농어촌 자 등을 대상으로 한옥 수요를 증대할 수 있는 방안을 마련하는 것이 실질적인 사업 효과 창출에 도움이 될 것으로 생각된다.

17) 문경시청 관계자의 말에 따르면 한옥 건축자가 지원한 사례는 아직까지 없다.

18) 2019년 2월 기준, 전국 59개 농어촌지역 지방자치단체에서 한옥 건축비를 지원하는 한옥 지원 조례를 운영하고 있다.

19) '경상북도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례' 제12조에 따라 농촌주택개량사업에 따른 응자금의 경우 한옥마을과 한옥 체험형 민박사업 지역 내 한옥에 대하여 보조금을 중복 지원할 수 있도록 규정하고 있다(출처 : 「경상북도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」, 경상북도조례 제3744호(2015.12.31. 제정, 제12조).).

2) 한옥에 대한 재산세 등 감면

① 추진 배경

신하옥플랜의 한옥에 대한 재산세 등 세제 감면 실천과제는 우리나라 고유 건축 문화의 근간을 이루는 한옥의 보급확산을 장려하기 위하여 기획되었으며, 각 지자체 재량에 따라 조세감면조례를 기반으로 추진되어 왔다.

② 추진 현황

본 연구에서는 한옥에 대한 재산세 감면 현황을 파악하기 위하여 전국 지자체의 한옥 조례 중 세제감면 사항 포함 여부를 확인하고, 해당 지자체의 구세 또는 시세 등 감면조례를 추가 조사하여 한옥에 대한 세제감면 관련 사항을 확인하였다.

조사 결과에 따르면 전국 지자체의 한옥 지원 조례 중 세제감면 항목이 포함된 곳은 서울특별시 성북구, 부산광역시, 부산광역시 기장군, 대구광역시, 전라남도, 수원시, 남양주시, 평창군, 청주시, 전주시, 경주시 등 13개 지역이다.

[표 3-4] 한옥에 대한 세제 감면 혜택이 포함된 지자체 조례 목록

조례 목록	관련 조항
서울특별시 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례	제26조(세제 등의 감면 및 생활환경개선 노력)
서울특별시 성북구 한옥보전 및 지원에 관한 조례	제12조(세제 등의 감면 및 생활환경개선 노력)
부산광역시 기장군 한옥마을 조성 지원에 관한 조례	제22조(세제 등의 감면 및 생활개선 노력)
부산광역시 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례	제4조(우수건축자산의 지원)
대구광역시 한옥 진흥 조례	제12조(세제 등의 감면 및 생활환경개선 등)
전라남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례	제6조(우수건축자산의 관리에 필요한 기술 및 소요비용의 지원)
수원시 한옥 지원 조례	제21조(세제 등의 감면 및 생활개선 노력)
남양주시 한옥 지원 조례	제13조(세제 등의 감면)
평창군 한옥 지원에 관한 조례	제13조(세제감면)
청주시 한옥 보전 및 진흥에 관한 조례	제20조(세제 등의 감면 및 생활개선 노력)
전주시 한옥 보전 지원 조례	제17조(조세등 감면)
경주시 고도 보존 및 육성에 관한 조례	제28조(세제 등의 감면)
경주시 교촌 한옥마을 조성지원 및 운영 조례	제17조(조세 등 감면)

출처 : 법제처(2019), “자치법규 : 한옥”, 국가법령정보센터,
<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&eventGubun=060116>.
(검색일: 2019.10.14.)

이 중 구세 또는 시세 감면 조례에 한옥에 관련된 내용을 포함하고 있는 곳은 서울시 종로구 및 성북구 2개 지역이며, 관련된 추진 현황은 다음과 같다.

종로구에서는 「서울특별시 종로구 구세 감면조례」 제4조, 「지방세특례제한법」 제4조에 따라, 종로구 지정 특화경관지구 내 또는 「서울특별시 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」 제16조에 따라 등록된 한옥에 대해 취득세 등 감면 혜택을 부여하고 있다. 또한 성북구에서는 「서울특별시 한옥 보전 및 진흥에 관한 조례」 및 「서울특별시 성북구 한옥보전 및 지원에 관한 조례」에 따라 등록한 한옥을 대상으로 재산세 감면 혜택을 부여하고 있다.

[표 3-5] 한옥에 대한 세제 감면 조례 현황

조례 목록	관련 조항
서울특별시 종로구 구세 감면 조례	제4조(한옥에 대한 감면)
서울특별시 성북구 구세 감면 조례	제8조(등록한옥에 대한 감면)

출처 : 「서울특별시 종로구 구세 감면 조례」, 서울특별시종로구조례 제1342호, (2019.12.27. 일부 개정), 제4조, 「서울특별시 성북구 구세 감면 조례」, 서울특별시성북구조례 제1245호, (2019.5.16. 일부개정), 제8조.

종로구는 토지의 경우 「지방세법」에서 정하는 세율을 계산한 금액에서 65/100, 건축물과 주택의 경우 「지방세법」에서 정하는 세율 자체를 조정하여 경감하며, 성북구는 토지, 건축물, 주택 모두 「지방세법」에서 정하는 과세표준에 세율을 계산한 금액에서 50/100만큼 경감한다.

[표 3-6] 재산세 부과 기준 및 한옥에 대한 감면 기준 요약

근거법	토지	건축물	주택
「지방세법」	2~5/1,000	2.5/1,000	1~4/1,000
「서울특별시 종로구 구세 감면 조례」	65/100경감	1.25/1,000	0.75/1,000
「서울특별시 성북구 구세 감면 조례」	50/100경감	50/100경감	50/100경감

출처 : 「지방세법」, 법률 제16855호, (2019.12.31. 일부개정), 제111조, 「서울특별시 성북구 구세 감면 조례」, 서울특별시성북구조례 제1245호, (2019.5.16. 일부개정), 제8조, 「서울특별시 종로구 구세 감면 조례」, 서울특별시종로구조례 제1342호, (2019.12.27. 일부개정), 제4조.

한편, 종로구에서는 2018년부터 한옥에 대한 세제 감면 대상을 특화경관지구 내 한옥뿐만 아니라 서울시 등록한옥도 포함하여 포괄적으로 지원하고 있으며, 성북구에서는 해당 감면내용을 2021년까지 유지하는 것으로 정하고 있다.

③ 성과 및 의의

조사 결과 종로구는 최근 5개년 간 5,655건의 한옥에 대하여 약 15억 원의 재산세를 감면하였으며, 2018년을 기점으로 그 실적이 2배 이상 증가하였다. 이는 기존의 세제감면 대상이 종로구 내 역사문화미관지구내의 한옥으로 한정되어 있던 것에서 2018년 조례 개정에 따라 서울시 등록한옥 전체로 확대됨에 따른 결과라고 볼 수 있다. 성북구의 경우 2017년부터 점차 증가추세를 보였으며 2018년에는 총 25건에 대하여 총액 약 57백 만 원의 재산세를 감면하였다.

[표 3-7] 서울특별시 종로구 한옥에 대한 재산세 감면 현황

연도	건수	감면총액(원)	건당 감면금액(원)
2015	755	164,258,720	217,561
2016	720	175,146,430	243,259
2017	755	198,554,936	262,987
2018	1,675	438,057,266	261,527
2019	1,750	514,174,339	293,814
총계	5,655	1,490,191,691	263,518

출처 : 종로구청(2019), “서울특별시 종로구의 한옥에 대한 재산세 감면 현황”, 내부자료.

[표 3-8] 서울특별시 성북구 한옥에 대한 재산세 감면 현황

연도	건수	감면총액(원)	건당 감면금액(원)
2016	-	-	-
2017	6	852,600	142,100
2018	22	1,912,880	86,949
2019	25	2,981,170	119,247
총계	53	5,746,650	108,427

출처 : 성북구청(2019), “서울특별시 성북구의 한옥에 대한 재산세 감면 현황”, 내부자료.

신한옥플랜 발표 당시 이미 종로구세 감면조례가 시행 중이었기 때문에 한옥에 대한 세제감면 실적을 단지 신한옥플랜에 따른 결과로 여기기는 어렵다. 다만 한옥의 보전관리 및 확산을 위하여 세제감면 대상을 서울시 등록한옥으로 확대한 것, 종로구와 인접한 성북구가 재산세 감면 조례를 새롭게 시행하고 있는 점은 한옥 활성화 정책 추진 성과의 일부로 해석해도 무방하겠다. 향후 한옥에 대한 세제감면의 성과와 의의를 홍보하여 이러한 제도가 여타의 지자체에도 확산되는 마중물 역할을 할 수 있도록, 지원 실적의 정량적 집계뿐만 아니라 관계자 인식조사 등을 기반으로 제도의 파급효과에 대한 정성적 평가를 시도할 필요가 있다.

3) 농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성

① 추진 배경

농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성 실천과제는 농어촌 주택개량사업 지원사업과 유사한 맥락으로 귀농 인력의 정주환경을 조성하기 위하여 추진되었다. 신한옥플랜 수립 당시 농어촌 뉴타운 조성사업을 진행 중이던 농림부는 신한옥플랜 실천과제로 농어촌 뉴타운 내 한옥마을의 조성을 제안하였다. 이에 따라 농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성에 대하여 농촌 지역개발 포괄 보조금을 활용한 기반시설 설치 지원이 추진되었다.

② 추진 현황

농어촌 뉴타운 조성사업 대상지로 단양고창·장수·장성·화순 총 5개 지역이 선정되었다. 이들 지역 중 시범한옥마을의 조성이 추진된 사례로는 전라남도 화순군 잠정햇살마을이 유일하며, 주택 200세대 중 50세대가 한옥으로 공급되었다. 여타의 사업 대상지역에서는 한옥마을이 조성된 바 없어 신한옥플랜에서 공표한 농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성은 단발성 시도에 그쳤다고 볼 수 있다.

[표 3-9] 농어촌 뉴타운 조성 시범사업 개요

구분	내용
추진 배경 및 목적	- 도시에 거주하는 25~55세 젊은 인구의 농어촌 유입 촉진 및 정착을 위한 정주여건 개선 사업으로써 2009년부터 착수하여 2012년 준공을 목표로 농어촌 뉴타운 조성사업 추진
추진 경위	- 2008년 12월 지자체 공모에 응모한 14개 지역을 대상으로 2009년 1월 전문가 검토 및 현지 실사 - 최종적으로 농어촌 뉴타운 조성 시범사업 대상지로 충북 단양, 전북 장수, 전북 고창, 전남 화순, 전남 장성 5개 지역 확정
추진 절차	- 사업 공모(시·군)→예비타당성 조사 및 대상지 선정(농림부)→기본계획 수립(시·군)→마을정비구역 지정(시·도)→시행계획 수립(시·군, 시·도)→사업 시행(시·도)→준공 확정(시·군, 시·도)→분양 및 유지관리(시·도)
주요 내용	- 부지 조성, 도로, 상·하수도, 전기·통신, 공원·녹지, 커뮤니티시설, 주차장 등 마을기반 조성, 농어촌 주택건설 및 공급 - 총 사업비 : 972억원(국비 813, 지방비 114)
입주자격	- 귀농희망 도시거주 만25 ~ 55세(고령 농어업인 귀농희망자녀 포함) - 창업후계농업인으로 신규 선정된 자(경영규모, 연령 조건 예외) - 해당 지역 거주 만25세 ~ 55세 농어업인 - 농수산물 가공유통 및 식품산업 종사 농어업인(경영규모조건 예외) - 농어촌 뉴타운 사업으로 생활근거를 상실한 자(경영규모, 연령 조건 제외)

출처 : 국무총리실·농림수산식품부(2012), “농어촌의 신 주거문화『농어촌 뉴타운』 전국최초 입주식 개최”, 6월 20일자 보도자료 재정리.

[표 3-10] 농어촌 뉴타운 조성 시범사업 규모

구분	계	단양	고창	장수	장성	화순
계	650세대	75세대	100세대	75세대	200세대	200세대
분양	370세대	75세대	100세대	75세대	70세대	50세대
임대	280세대	-	-	-	130세대	150세대

음영·밀줄: 농어촌 뉴타운 내 한옥 시범마을 조성 규모

출처 : 국무총리실·농림수산식품부(2012), “농어촌의 신 주거문화『농어촌 뉴타운』전국최초 입주식 개최”, 6월 20일자 보도자료 재정리.

[표 3-11] 농어촌 뉴타운 화순 잠정지구 조성사업 개요

구분	주요 내용
지구명	전남 화순 잠정지구 농어촌 뉴타운 잠정햇살마을
위치	전라남도 화순군 능주면 잠정리 33, 47번지 일원
사업기간	2009년~2012년(4년)
개발규모	179,540㎡ (54,310평)
총사업비	48,997백만원 (국고보조 12,814 융자 12,560 지방비 23,623)
공급 합계	200세대
방식	한옥(분양) 50세대 (100㎡) 타운하우스(임대) 150세대 (100㎡)

출처 : 건축도시공간연구소 국가한옥센터(2013), 「한옥 정책·제도·사업」, p.94.



[그림 3-1] 준공 후 농어촌 뉴타운 화순 잠정햇살마을 전경

출처 : 이종순(2013), “화순 ‘잠정햇살마을’ 농어촌뉴타운 준공”, 농민신문,

<https://www.nongmin.com/news/NEWS/FLD/NWS/19027/view>. 11월 29일자.

한편, 농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성 사업은 화순 잠정햇살마을 한 사례에 그쳤지만 지자체 차원에서 추진된 농어촌 한옥 확산 사례도 존재한다. 전라남도 행복마을 조성사업은 도내 농촌 인구유출 방지 시책의 일환으로 2007년부터

2016년 까지 지속되었으며, 사업을 통해 총 111개 마을 1,878가구의 한옥이 조성되었다.

[표 3-12] 전라남도 행복마을 조성사업 추진 개요

구분	내용
근거	「전라남도 한옥지원 조례」 제2조
대상지	“한옥이 집단적으로 존치되어 있는 지역 및 보호가 필요하다고 인정되어 전라남도 지사가 지정·공고한 지역”
추진 경과	2005년 「전라남도 한옥지원 조례」 시행 2007년 한옥표준설계도서 제작 및 배포, 시범사업 실시 2008년 공모사업 실시 2014년 까지 111개 마을, 한옥 1,878가구 조성

출처 : 충남연구원(2011), “박광서, 전라남도의 행복마을”, 「충남 농정의 과제와 발전방향 모색을 위한 워크숍 자료집」. (2011.03.10.) 재정리.

[표 3-13] 전라남도 행복마을 연도별 조성 현황

구 분	합 계	'07	'08	'09	'00	'11	'12	'13	'14	'15
마을수	111	5	12	23	22	20	9	11	8	1
가구수	1,878	145	215	331	337	290	162	184	204	10

출처 : 전라남도(2016), “전라남도 행복마을 연도별 조성 현황”, 내부자료.

③ 성과 및 의의

2009년부터 2012년까지 4년간 약 490억 원을 투여하여 조성된 화순군 농어촌 뉴타운 내에 총 50세대 규모의 한옥이 공급됨으로써 신한옥플랜의 실천과제가 이행되었다. 다만 화순군 이외의 농어촌 뉴타운 내 한옥마을 조성사업은 추진되지 않았다. 향후, 농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성사업이 화순 점정햇살마을 사례로 그치게 된 배경과 이유 등을 파악하여 과제의 지속적 추진여부, 새로운 정책 이슈 등을 판단하여 한옥활성화 정책의 세부 실천과제 추진방향을 재고 할 필요가 있다.

4) 농어촌 한옥 표준설계도서 보급

① 추진 배경

농어촌 한옥 표준설계도서 보급 실천과제는 농어촌 한옥의 계획 수준 및 관련된 민원 편의를 높임으로써 한옥 보급 확산을 도모하기 위한 취지로 추진되었다.

② 추진 현황

□ 전라남도 한옥표준설계도서 개발²⁰⁾

2007년 행복마을 조성사업 추진 당시 한옥의 현대적 편의성, 경제성을 고려한 한옥 설계의 필요성에 따라 전라남도 한옥표준설계도서의 개발이 추진되었다.

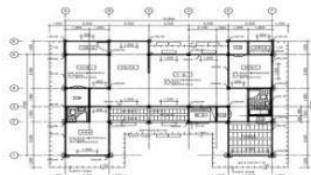
[표 3-14] 전라남도 한옥표준설계도서 개발 개요

구분 내용	
목적	지역성을 고려하여 현대 감각에 맞는 기능적인 한옥 개발
계획 방침	<ul style="list-style-type: none">- 전남지방 전통한옥 안채의 주된 평면 형태라고 할 수 있는 —형·ㅠ형 평면 및 팔작지붕, 민도리 양식 채택- 주간 거리는 정면 2,7~3,3m, 측면 3,15~3,3m, 뒷간은 1,2~1,35m로 계획- 뒷간은 실내 공간 확보를 고려하여 정면 4칸 이상 규모일 경우에 한해 2칸 설치- 현관을 정면 또는 측면에 설치하여 편리성 추구- 처마 밑 공간을 육실, 담옹도실, 보일러실, 수납공간 등으로 활용- 전통한옥에서와 같이 가급적 수납공간을 최대로 확보한다.
유형	일반형(64.4~109.6㎡), 3세대형(140~155.7㎡), 복층형(136.1~236.5㎡)

출처 : 전라남도, “한옥표준설계도서”, 전라남도 한옥마을 웹페이지,
http://happyvil.jeonnam.go.kr/shop/main/html.php?htmid=jeonnam_hanok/business/business6_1.htm (검색일 : 2019.10.14.) 재정리.



일반형 A-1형 평면도



3세대형 C형 평면도

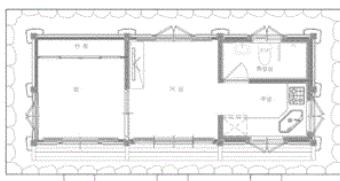
[그림 3-2] 전라남도 한옥표준설계도서 예시

출처 : 전라남도, “한옥표준설계도서”, 전라남도 한옥마을 웹페이지,
http://happyvil.jeonnam.go.kr/shop/main/html.php?htmid=jeonnam_hanok/business/business6_1.htm (검색일 : 2019.10.14.) 재정리.

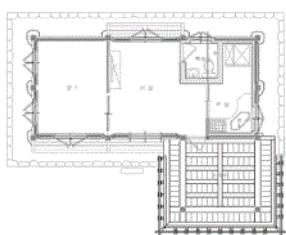
20) 전라남도, “한옥표준설계도서”, 전라남도 한옥마을 웹페이지,
http://happyvil.jeonnam.go.kr/shop/main/html.php?htmid=jeonnam_hanok/business/business6_1.htm. (검색일 : 2019.10.14.) 재정리.

□ 경북형 한옥표준설계도서 개발²¹⁾

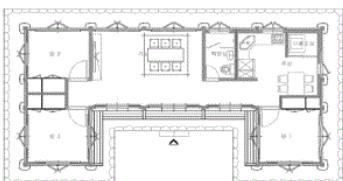
경북형 한옥표준설계도서는 한옥 문화 계승·발전 및 한옥 건립비용 부담 완화를 위하여 2018년 개발 및 보급되었다. 한옥표준설계도서로서는 처음으로 국토부 「표준설계도서등의 운영에관한규칙」에 의거하여 인정받아 보급되고 있다는 점, 2016년 경주지진 및 2017년 포항지진 등에 따른 내진 보강 설계가 반영된 점이 특징이다. 개발 유형은 크게 전통형과 보급형이 있고 ‘—·ㄱ·ㄷ·ㅁ자형’ 등의 평면 형태에 따라 4종 32가지의 세부 유형이 있다.



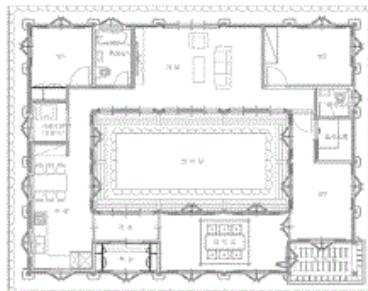
자형 (경북-1-10-가)



ㄱ자형 (경북-2-14-가)



ㄷ자형 (경북-3-25-가)



ㅁ자형 (경북-4-41-가)

[그림 3-3] 경상북도 한옥표준설계도서 예시

출처 : 경상북도(2018), “경북형 한옥 표준설계도서”, 경상북도 웹페이지,
http://www.gb.go.kr/Main/page.do?mnu_uid=2414& (검색일 : 2019.10.14) 재정리.

③ 성과 및 의의

2007년 전라남도에서 개발한 한옥표준설계도서는 범용화에는 이르지 못했으나 지역성을 반영하고 표준화된 한옥공급 시스템을 만들어 농어촌 한옥 단가를 낮출 수 있는 방안을 최초로 시도하였다는 측면에서 의의가 있다.

21) 경상북도(2018), “경북형 한옥 표준설계도서”, 경상북도 웹페이지,
http://www.gb.go.kr/Main/page.do?mnu_uid=2414& (검색일 : 2019.10.14)
재정리.

2018년 개발 및 보급된 경북형 한옥표준설계도서는 「표준설계도서등의운영에 관한규칙」에 의거하여 국토교통부의 인정을 받았고 국내 지진피해에 대응하여 내진 보강이 가능하도록 개발된 설계도서라는 점에서 의의가 있다.

한편 이들 한옥표준설계도서의 성과와 의의를 보다 본격적으로 검토하기 위해 서는 한옥표준설계도서의 실제 적용 건수를 명확히 집계하고, 각 사례별로 나타나는 적용 특성을 조사·분석할 필요가 있다. 또한 이들 한옥표준설계도서의 활용도를 높이기 위한 홍보의 노력도 필요하다고 생각된다.

2. 한옥마을 활성화 실천과제 추진 현황

1) 한옥마을 단지 택지개발 업무처리지침 개정

① 추진 배경

택지개발 업무처리지침 개정 실천과제는 개별 한옥 신축을 장려하는 데 그치지 않고 마을 단위 한옥 공급을 활성화하기 위하여 택지개발사업²²⁾ 시 단독주택지 일부를 한옥마을로 조성할 수 있도록 하고자 추진되었다.

② 추진 현황

「택지개발업무처리지침」 제16조(블록형 단독주택용지 계획 등)의 개정에 따라 택지개발지구 내 단독주택용지에 한옥 건축이 가능하게 되었다. 그러나 이러한 여건에도 불구하고 추진 실적은 미미하다.

택지개발사업과 비슷한 방식으로 추진되는 사업 내에서 한옥마을을 조성하고자 한 사례들을 살펴본 결과 전국 12개 지역에서 한옥마을 조성이 계획되었다. 그러나 이들 계획이 실행으로 이어진 사례는 은평한옥마을, 남악신도시(일부 준공), 경북도청신도시(일부 준공) 3건이었으며, 그 외에는 여전히 계획에 머물러 있거나 계획 자체가 무산된 상태였다.

[표 3-15] 한옥과 관련된 택지개발업무처리지침 개정 사항

구분	국토해양부훈령 제376호('09.8.21.제정)	국토해양부훈령 제601호('10.6.30.개정)
지침	제16조(블록형 단독주택용지 계획 등)	제16조(블록형 단독주택용지 계획 등)
내용	③ 블록형 단독주택용지에는 택지개발계획 이 정하는 주택건설계획에 따라 단독주택, 단독형 집합주택 또는 3층 이하의 공동주 택(한옥을 포함한다), 단독형 집합주택 또 다 등을(이에 부수되는 입주자 전용의 공동 이용시설을 포함한다) 실수요자의 선호도 와 자연지형 등 입지여건에 따라 선택하여 건축할 수 있다.	③ 블록형 단독주택용지에는 택지개발계획 이 정하는 주택건설계획에 따라 단독주 택(한옥을 포함한다), 단독형 집합주택 또 다는 3층 이하의 공동주택 등을(이에 부수되 는 입주자 전용의 공동이용시설을 포함한 다) 실수요자의 선호도와 자연지형 등 입지 여건에 따라 선택하여 건축할 수 있다.

출처 : 「택지개발업무처리지침」 국토해양부 훈령 제 376호(2009.8.21. 제정), 제16조, 「택지개발업무처리지침」 국토해양부 훈령 제 601호(2010.6.30. 개정), 제16조.

22) 택지개발사업은 「택지개발촉진법」에 근거하여 택지의 취득·개발·공급·관리의 전 과정에 정부 또는 공공기관이 개입하여 택지를 조성하고 주택 등을 건설하여 수요자에게 분양 또는 임대하는 방식이다.

[표 3-16] 택지개발사업 중 한옥마을 관련 사업 추진현황

지역	주최	주관	근거법령	지구	추진현황
전북 익산비산	LH공사	LH공사	택지개발촉진법	택지개발지구	중단
경기 화성동탄	LH공사	LH공사	택지개발촉진법	택지개발지구	중단
경기 화성태안3	LH공사	LH공사	택지개발촉진법	택지개발지구	계획
전남 남악신도시	전남개발공사·목포시	지자체	택지개발촉진법	택지개발지구	일부 준공
경기 광교	수원시·용인시·경기도·경기도시공사	지자체	택지개발촉진법	택지개발지구	중단
경기 남양주별내	LH공사	LH공사	택지개발촉진법	택지개발지구	계획
경기 의정부민곡2	LH공사	LH공사	공공주택특별법	택지개발지구	중단
강원 삼척 성남·마달·자원지구	강원도·LH공사	LH공사	택지개발촉진법	택지개발지구	계획
서울 은평뉴타운	서울시·SH공사	SH공사	서울시뉴타운조례	뉴타운지구	준공
충남 충남도청신도시	충남도청·충남개발공사	충남개발 공사	도청이전지원특별법	도청이전신도시 개발예정지구	계획
경북 경북도청이전신도시	경북도청·경북개발공사	경북개발 공사	도청이전지원특별법	도청이전신도시 개발예정지구	일부 준공
세종 행복도시	행정중심복합도시건설청	LH공사	행정수도이전특별법	택지개발지구	계획

출처 : 국토교통부, “택지예정지구지정 및 공급현황”, 국토교통부 통계누리,
[\(검색일 : 2019.11.30\)](http://stat.molit.go.kr/portal/cate/statMetaView.do?hRsId=28&hFormId=&hDivEng=&month_yn=.)

③ 성과 및 의의

앞서 언급했듯이 전국 12개 지구에서 한옥마을 조성이 계획되었으나, 추진 실적은 미미한 수준으로, 준공 1개소(은평한옥마을), 일부 준공 2개소(남악신도시, 경북도청이전신도시) 이외에는 실제 준공 사례가 없다. 남악신도시와 경북도청이전신도시의 경우 최초 계획 수립 단계에서 구상하였던 집단적인 한옥 경관을 형성하지 못한 채 개별한옥 건축으로 그쳤다는 점이 아쉬움을 남긴다.

택지개발사업을 기반으로 한 한옥마을 조성이 원활히 추진되지 못하는 데에는 높은 건축비에 대한 부담이 하나의 요인으로 작용하는 것으로 보인다²³⁾. 이러한 현황을 극복하려면 택지개발 단계에서부터 수요층의 경제적 여건 및 실질적인 한옥 건축 의향 등을 고려한 대응이 필요할 것으로 생각된다. 다만, 장기적 안목에서 한옥마을 활성화를 이루기 위해서는 값싼 한옥을 집단적으로 양산하는 방식의 한옥마을 조성은 지양해야 한다. 오히려 예비 건축주를 대상으로 일반주택과 달리 한옥에 산다는 것의 장단점, 소요 비용 등을 사전에 이해하고 선택하여 입주 전후의 만족감을 높일 수 있도록 설명과 설득의 과정이 수반될 필요가 있다.

23) 권기수(2019), “경북도청신도시 한옥마을 조성…없었던 일로”, 노컷뉴스, <http://photo.nocutnews.co.kr/news/5197443>, 8월 14일자.

2) 한옥마을 시범단지 조성

① 추진 배경

신한옥플랜의 4가지 정책부문 중 ‘한옥 보급·확산’ 부문 세부 실천과제인 ‘한옥마을 시범단지 조성’은 본 연구의 4장에서 다룬 ‘기술개발 및 산업화’ 부문 세부 실천과제와의 연계성을 고려하여 기획되었다. 이 과제에서는 국가 차원의 R&D 사업을 통해 새로이 개발된 한옥 기술을 시범적으로 적용하여 도시·농촌·고도 등 입지 유형별 한옥마을을 조성함으로써 한옥 보급·확산에 기여하고자 하였다.

[표 3-17] 입지별 한옥마을 시범사업 유형

입지	조성방향
도시형(근교)	현대인의 생활에 적합한 도심(근교)내에 일반한옥, 대공간 및 다층구조의 한옥단지 조성
고도(古都)형	전통을 유자계승하고 관광 수익 창출이 가능한 상업시설 등의 한옥단지 조성
농어촌형	텃밭, 마당, 정원 등 야외 공간을 넓게 조성하여 전원생활이 가능한 한옥단지 조성

출처 : 관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료, p.8.

② 추진 현황

한옥마을 시범단지 조성 실천과제는 ‘강릉 신한옥 시범마을 조성사업’을 통하여 실현되었다. 이 사업은 평창 동계올림픽을 맞이하여 한옥을 전 세계에 알리고 한옥 신기술 보급·확산의 계기로 삼고자 강릉시를 대상으로 추진되었다²⁴⁾.

[표 3-18] 한옥마을 시범단지 조성 사례 개요

구분	면적 (단위 : m ²)		시설 규모*		
	부지면적	연면적	동수	객실수	수용인원
1단지	- 국토부 R&D 사업으로 추진		체험동	19	32
	- 강릉시 죽현동 885번지 일원 (올림픽특구 전통역사문화자구)	12,300	1,417.14	관리동	1
			계	20	32
2단지	- 문광부 특구사업으로 추진		체험동	12	19
	- 강릉시 죽현동 896번지 일원 (올림픽특구 전통역사문화자구)	15,237	881.19	부속동	2
			계	14	19
합계		27,537	2,298.33	34	51
* '수용인원'은 객실의 최대수용인원을 표기한 것이며, '부속동'은 다목적실·야외화장실 2개동임.					

출처 : 강릉시(2017), “강릉오죽한옥마을 조성”, 강릉시 웹페이지,

<https://gn.go.kr/www/contents.do?key=1466> (검색일 : 2019.12.1.) 재정리.

24) 한옥 기술 R&D 신기술의 적용에 관한 사항은 4장에서 언급하기로 한다.

강릉 신한옥 시범마을 조성사업은 ‘강릉오죽한옥마을’로도 통칭된다. 강릉오죽한옥마을은 평창 동계올림픽 개최기간을 포함하여 현재까지 지속적으로 한옥체험숙박시설로 활용되고 있다. 마을은 1단지와 2단지로 구성되어 있는데, 1단지는 본 연구의 신한옥플랜 실천과제에 해당되는 국토부 한옥 기술 R&D 사업과 연계하여 추진되었고, 2단지는 문화체육관광부 특구사업으로 한옥체험단지 조성이 추진되어 2017년 9월 준공식을 마쳤다²⁵⁾.

③ 성과 및 의의

한옥마을 활성화 실천과제 중에서도 한옥마을 시범단지 조성은 주택 이외 용도를 포함한 현대의 한옥마을 구현에 대한 포부, 국가 R&D 사업을 통하여 개발된 한옥 신기술을 적용·검증할 테스트베드로서의 상징성이 담긴 과업이다. 이러한 취지를 담아 2017년 9월 강릉시 죽현동 일원을 대상지로 하여 한옥마을 조성이 완료되었으며, 평창 동계올림픽 이후 현재까지 숙박을 포함한 한옥체험시설로 활용되고 있다. 국가와 지자체가 협동하여 한옥체험시설로서의 기능과 역할이 부여된 한옥마을을 조성한 것은 개인의 한옥 수요를 담보하기 어려운 상황에서 한옥마을의 확산에 기여함과 더불어 국민의 일상 속 한옥 체험기회 확대에 기여한 건설적인 시도였다는 점에서 그 성과와 의의를 높이 평가받을 만하다.

25) 강릉시(2017), “강릉오죽한옥마을 조성”, 강릉시 웹페이지,
<https://gn.go.kr/www/contents.do?key=1466>. (검색일 : 2019.12.1.),
한정복(2017), “강릉 전통한옥 체험단지 조성 완료-강릉오죽한옥마을에
한옥체험시설 14개동 추가 확충-”, 강릉뉴스,
<http://www.gangneungnews.kr/news/articleView.html?idxno=5201>, 9월
26일자 재정리.

3) 한옥마을 계획기준 마련

① 추진 배경

한옥마을 계획기준 마련 실천과제는 한옥마을의 체계적 조성을 유도하고자 추진된 과업으로, 국토부를 중심으로 한옥 기술 R&D 사업 성과와 연계한 한옥마을 계획기준 마련을 추진하고자 하였다²⁶⁾.

② 추진 현황

앞서 말했듯이 2010년 5월 발표한 신한옥플랜에서는 2009년 12월 시작된 한옥 기술 R&D 사업과 연계한 한옥마을 계획기준을 마련하고자 하였으나, 그 계획이 실현되지는 못하였다. 한옥 기술 R&D 사업 초창기에는 마을 단위가 아닌 개별 한옥의 설계·성능·시공기술 향상과 관련된 연구 개발에 주력했기 때문에 R&D 성과와의 연계성을 고려한 한옥마을 계획기준을 마련하기에는 시기적으로 무리가 따랐던 것으로 보인다. 이러한 여건 속에서 국토부는 R&D 성과와의 연계는 논외로 하고 건축도시공간연구소 국가한옥센터를 통하여 ‘한옥마을 계획 가이드라인’ 수립을 추진하였다.

2016년 4월, 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제24조 및 제27조에 근거하여 한옥마을 조성 계획 수립에 참고할 수 있는 자료로서 ‘한옥마을 계획 가이드라인’이 배포되었다. 가이드라인은 기존의 한옥마을 사례 및 관련 법제도 분석을 토대로 한옥마을의 규모·밀도·도로·공공공간·건축물 등의 배치와 경관 등 계획 요소에 대한 사항을 정리한 내용으로 구성되며, 법적 제재가 가해지지 않는 자율적, 선택적 참고자료로서 제공되었다²⁷⁾.

이후 2017년 12월에는 신규 한옥마을 지구단위 계획을 수립 시 한옥마을 특성을 이해하고 다양한 사례를 접할 수 있는 참고자료로서 ‘한옥마을 특성 반영을 위한 신규 한옥마을 지구단위계획 주요내용’이 발표되었다. 이 자료는 신규 한옥마을 조성 시 지구단위계획이 규제가 아닌 한옥 보급 및 확산의 촉매제가 될 수 있도록 공공성과 사업성을 동시에 추구하기 위한 권장사항을 제시하고자 만들어졌다. 따라서 법적 제재력을 지닌 자료는 아니며, 전통적인 한옥마을의 특성을 현대적으로 구현하기 위한 참고사항을 입지·토지이용계획·교통·공공공간 및 공공시설물·경관 등에 따라 정리 및 제시하고 있다²⁸⁾.

26) 관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료, pp.8-9.

27) 국토부(2016), “한옥마을 계획 가이드라인”.

「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 법률 제14869호(2017.8.9. 일부개정)

제24조(한옥 건축 및 한옥마을 조성의 지원 등) ① 지방자치단체의 장은 한옥 건축 및 한옥마을 조성을 촉진하기 위하여 필요한 기술지원이나 보조금 등의 재정지원을 할 수 있다. 이 경우 지원 기준 및 범위와 내용에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

② 국가 또는 지방자치단체는 한옥마을이 새로 조성되는 경우에는 해당 지역의 도로, 전기, 상수도 · 하수도 등 기반시설의 설치 · 정비를 지원할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기준을 충족하는 한옥 및 한옥마을에 대하여 「한국관광공사법」에 따라 설립된 한국관광공사가 같은 법 제12조제1항제1호 및 제2호에 따라 추진하는 사업에 우선 적용하거나 안내 및 홍보를 협조 요청할 수 있다.

제27조(한옥 건축 등에 관한 기준 고시) 국토교통부장관은 한옥 및 한옥마을의 정체성을 제고를 위하여 다음 각 호의 기준을 정하여 고시할 수 있다.

1. 한옥의 성능, 재료, 형태 등에 관한 사항
2. 한옥마을의 규모, 밀도, 도로 · 공공공간 · 건축물 등의 배치와 경관 등에 관한 사항
3. 그 밖에 한옥 건축 및 한옥마을 조성 사업의 시행 등에 필요한 사항

③ 성과 및 의의

「택지개발촉진법」 등 현행 법제도에 따라 한옥마을의 정체성을 담아내는 데에는 한계가 있고 비도시지역의 경우 사업 종료 후 한옥마을 유지관리를 지침이 없는 상황에서 ‘한옥마을 계획기준 마련’이 중요한 과제로 부상하였다. 이러한 필요에 부응하여 국토부는 한옥마을 조성 계획 수립 시 참고할 수 있는 자료로서 ‘한옥마을 계획 가이드라인(2016.4)’ 및 ‘한옥마을 특성 반영을 위한 신규 한옥마을 지구단위계획 주요내용(2017.12)’을 발표하였다.

한편 현재로서는 이들 자료의 성과를 논하기에 어려움이 따른다. 마련된 자료가 신규 한옥마을 조성 계획 수립 및 한옥과 관련된 도시관리계획 시 얼마만큼 활용되고 있는가에 대한 정량적 조사가 이루어지지 않았기 때문이다. 향후, 자료의 활용 사례에 대한 현황 조사, 실질적 파급효과에 대한 관계 주체 인식 조사 등을 토대로 그 성과를 고찰할 필요가 있다.

28) 국토부(2017), “한옥마을 특성 반영을 위한 신규 한옥마을 지구단위계획 주요 내용”.

3. 한옥 보급·확산 부문 주요쟁점

1) 실천과제 추진 현황 및 성과

농어촌 한옥 확산을 주요 목표로 한 개별 한옥 보급·확산과 관련하여, 농어촌주택개량사업의 운영지침을 개정하여 한옥 건축자를 우선적으로 지원할 수 있게 되었다. 전남 화순군 잠정햇살마을은 농어촌 뉴타운 내 한옥마을 조성사업의 실천사례로서 전체 주택 200호 중 50호가 한옥으로 공급되는 성과를 거두었다. 또 한 전라남도와 경상북도에서는 경제성·실용성·전통성을 고루 갖춘 신뢰할 수 있는 도면을 토대로 한옥 보급·확산을 도모하고자 표준설계도서를 개발, 공개하였다. 서울시 종로구와 성북구에서는 한옥 소유자에 대한 재산세를 감면하여 한옥의 보급·확산을 지원하고 있다.

마을단위의 한옥 활성화와 관련하여, 농어촌 지역의 경우 주택개량사업 추진 시 귀농어·귀촌자의 한옥 신축을 장려하여 슬레이트 일색의 경관을 개선하고 한옥 마을 확대에 일조하였다. 도시지역의 경우 택지개발지구 단독주택용지에 한옥을 공급할 수 있도록 택지개발업무처리지침을 개정함으로써 도시지역 한옥마을 조성을 위한 여건 마련에 일조하였다. 또한 한옥 기술 R&D 성과의 실증 및 한옥 마을 보급이라는 목적을 달성하기 위한 테스트베드로서 추진한 강릉 한옥마을 조성사업이 무사히 완료되어 현재까지 한옥체험시설로 활용되고 있다.

한편, 위에 언급한 다양한 시도에 대한 성과를 본격적으로 논하기 위해서는 현재 까지 축적된 결과물들이 한옥 및 한옥마을 활성화에 끼치는 파급효과가 실제로 어느 정도인지 가늠할 수 있는 객관적인 자료의 구축·분석이 필요하다.

[표 3-24] 한옥 보급·확산 부문 실천과제 추진 현황 및 성과

구분	세부 실천 과제	추진 여부	추진 성과
농어촌	한옥에 대한 재산세 등 세제 감면 추진	서울특별시 종로구, 성북구 추진	종로구 총 5,655건, 약 14억9천만 원 감면
한옥 확산	농어촌 주택개량사업 운영지침 개정	'11 지침 개정	지원 대상자 선정 시 한옥건축자 우선배정
	농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성	'12 전라남도 화순 잠정지구 추진	잠정지구 농어촌 뉴타운 내 한옥 50채 건설
	농어촌 한옥설계도서 보급	'05전남, '18경북에서 개발	경북형 한옥표준설계도서 국토부 인정 획득
한옥 마을 활성화	한옥마을 택지개발업무처리지침 개정	'10지침 제16조 3항 개정	한옥마을 택지개발사업 12개소 추진
	한옥마을 시범단지 조성	'16강릉 신한옥 시범마을 조성 추진	강릉시 죽현동 일원에 한옥 34채 건설
	한옥마을 계획기준 마련	'16한옥마을 계획 가이드라인 수립	서울, 대구, 세종 등에서 관련 관리계획 수립

출처 : 연구진 작성

2) 전문가 인식조사 결과

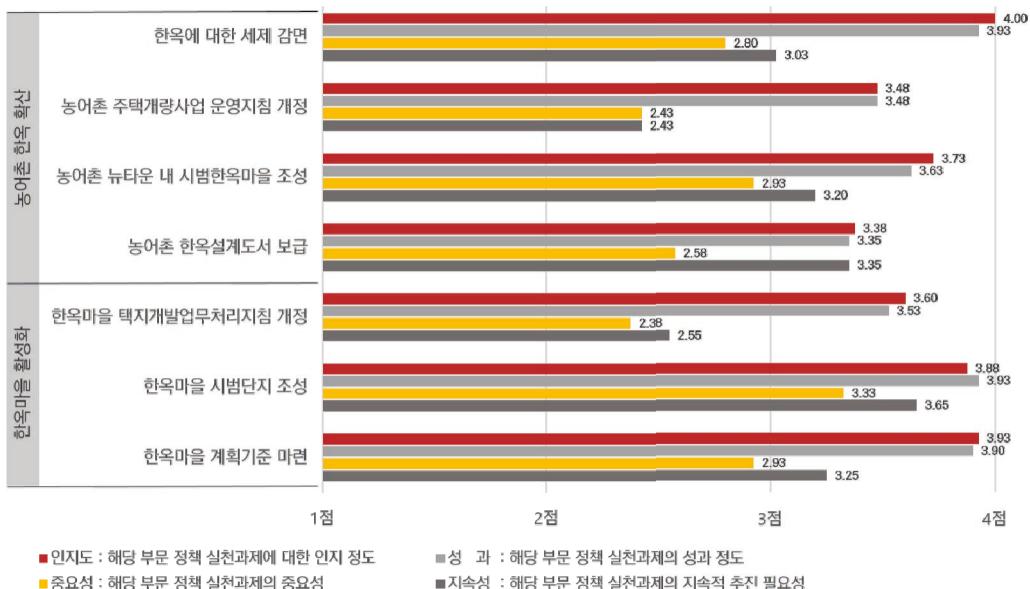
본 연구에서는 신한옥플랜 발표 이후 한옥 활성화를 위하여 추진되어 온 각 부문 실천과제 추진 현황과 성과에 대하여 전문가 인식을 파악하고자, 학계·업계·공공기관에 종사하는 40인의 전문가를 대상으로 그 인식을 ‘인지도, 성과, 중요성, 지속성(지속적 추진 필요성)’의 네 가지 측면에서 5점 척도로 조사하였다. 본 장에서 다룬 ‘한옥 보급·확산’ 부문 정책의 세부 실천과제에 대한 전문가 인식은 다음과 같이 나타났다.

[표 3-20] 한옥 보급·확산 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과

(N=40, 단위 : 점)

구분	세부 실천 과제	인지도	성과	중요성	지속성
농어촌 한옥 확산	한옥에 대한 재산세 등 세제 감면 추진	4.00	3.93	2.80	3.03
	농어촌 주택개량사업 운영지침 개정	3.48	3.48	2.43	2.43
	농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성	3.73	3.63	2.93	3.20
	농어촌 한옥설계도서 보급	3.38	3.35	2.58	3.35
한옥마을 활성화	한옥마을 택지개발업무처리지침 개정	3.60	3.53	2.38	2.55
	한옥마을 시범단지 조성	3.88	3.93	3.33	3.65
	한옥마을 계획기준 마련	3.93	3.90	2.93	3.25

출처 : 연구진 작성



[그림 3-4] 한옥 보급·확산 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과

(N=40, 단위 : 점)

출처 : 연구진 작성

먼저, ‘인지도’ 면에서는 실질적으로 한옥 보유자들에게 금전적 이득을 줄 수 있는 재산세 등 세제감면 추진(4.00점) 실천 과제가 가장 높은 점수를 차지하였고 농어촌 한옥설계도서 보급(3.38점) 실천 과제가 가장 낮은 점수를 받았다.

‘성과’의 경우, 인지도에 대한 인식과 비슷한 응답결과가 도출되었다. 응답자들은 한옥에 대한 세제감면 성과(3.93점)를 가장 높게 평가하고 있는 한편 농어촌 한옥설계도서 보급 성과(3.35점)를 가장 낮게 평가하고 있는 것으로 나타났다.

‘중요성’의 경우, 한옥마을 시범단지 조성(3.33점)을 가장 중요하게 인식하고 있으며, 한옥마을 택지개발 업무처리지침(2.38점)의 중요성을 가장 낮게 인식하고 있는 것으로 나타났다. 한편, 한옥의 보급 및 확산을 위해 추진된 각각의 세부과제에 대하여 전문가들이 인식하는 중요성은 인지도, 성과, 지속적 추진 필요성에 비하여 전반적으로 낮은 점수대를 형성하고 있어 그 원인에 대한 세부적인 조사 및 대응방향 설정이 후속되어야 하겠다.

‘지속성’에 대해서는 한옥마을 시범단지 조성(3.65점) 실천 과제가 가장 높은 점수를 차지하였고, 농어촌 주택개량사업 운영지침 개정(2.43점) 실천 과제가 가장 낮은 점수를 받았다.

각 실천과제별로 인지도, 성과, 중요성, 지속성에 대한 인식의 종합 점수를 비교해 보면, 한옥마을 시범단지 조성(3.70점)에 대한 호응이 가장 높고 농어촌 주택개량사업 운영지침 개정(2.96점)에 대한 호응이 가장 낮았다.

이상과 같은 조사 결과로 미루어 볼 때, 약 10년 전 신한옥플랜 발표 당시 베이비부머 세대의 귀농귀촌주택수요에 대응하여 농어촌 한옥 확산을 도모하고자 한 실천과제들이 현재와 미래에도 유의미한 과업일지 논의하여 새로운 대응방향을 마련할 필요가 있다고 생각된다.

3) 주요 쟁점 및 시사점

□ 한옥에 대한 세제감면 제도의 확대 시행

농어촌 한옥을 중심으로 개별 한옥의 보급·확대를 위해 추진한 세부 실천 과제 중 ‘한옥에 대한 재산세 등 세제감면’은 그 성과가 가장 구체적으로 집계된 과제이다. 뿐만 아니라 전문가 설문조사 결과 한옥에 대한 세제감면 지역이 전국에서 서울 종로구 및 성북구 두 곳 뿐임에도 불구하고 전문가들은 이 과제의 인지도 및 성과에 대한 인식 점수를 가장 높게 부여한 것으로 나타났다.

따라서 한옥에 대한 재산세 등 세제감면 제도를 통해 한옥의 보급과 확대를 지원하는 것은 한옥 활성화 정책의 추진에 있어 관계 전문가들의 긍정적 호응과 함께 정책의 명확한 성과를 지향하기에 적합한 실천 과제라고 볼 수 있다. 또한 현재는 서울의 일부 지역에서만 시행 중이나 한옥과 관련된 조세 감면 근거는 전국 13개 지역의 한옥 조례에 명시되어 있으므로, 해당 지역 조세 감면 조례의 개정을 통해 가능성을 타진할 수 있다는 점에서 실천 가능성성이 높은 과제이다.

이러한 점으로부터, 한옥에 대한 세제감면 제도를 한옥 활성화 정책의 일환으로 향후에도 지속적으로 추진할 필요가 있다고 판단된다. 다만 제도의 전국적 확대 시행을 도모하기에 앞서 사유재산으로서의 한옥을 대상으로 세제를 감면하는 것에 대한 사회적 합의 과정이 수반되어야 할 터이다.

□ 농어촌 한옥 중심의 한옥 보급·확산 정책 방향 선회

신한옥플랜 수립 이후 농어촌주택개량사업 운영지침을 개정함으로써 한옥 건축 자를 우선적으로 지원할 수 있는 여건이 마련되었으나 그 추진 실적은 미미하다. 이러한 현실을 말해 주듯, 농어촌주택개량사업 운영지침 개정 실천 과제에 대한 전문가 인식은 부정적으로, 인지도·성과·중요성·지속성 모든 면에서 보통 이하이다. 특히 중요성과 지속성에 대한 전문가 인식 점수는 한옥 보급·확산 부문의 실천 과제들 중 최하위를 기록하였다.

따라서 농어촌 중심의 한옥 보급·확산 정책에 대한 관계 전문가의 호응이 특히 결여되어 있고 실질적 추진 성과가 미흡한 현 상황에서 기존의 관점을 견지하기보다는 보다 폭넓은 시야에서 한옥 보급·확산 정책을 추진해 나갈 필요가 있다. 이를 위한 시도 중 하나로 지자체 차원의 한옥 보조금 지원사업과 농어촌주택개량사업을 연계하여 지원함으로써 한옥의 보급·확산을 기대해 볼 수 있다.

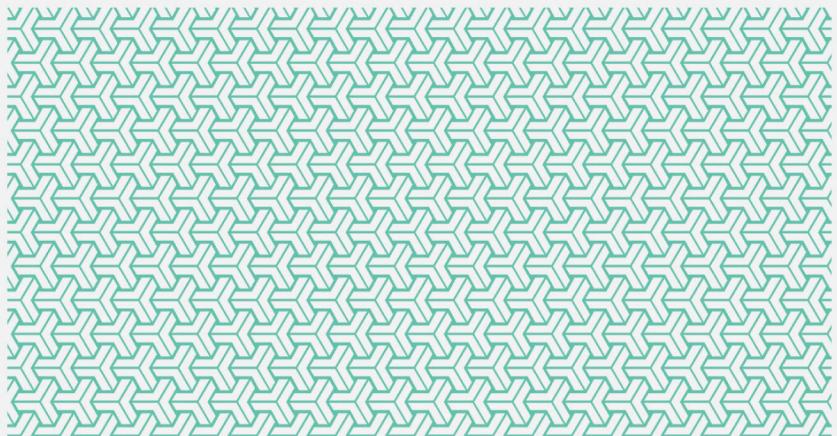
한편, 농어촌 한옥표준설계도서의 경우 전라남도 및 경상북도를 중심으로 추진 실적 집계를 통하여 표준설계도서 개발·보급이 한옥 활성화에 미친 파급효과를 검증할 필요가 있다. 더 나아가, 한옥표준설계도서가 획일적 한옥 양산의 통로가 아니라, 현대 거주자의 다양한 주요구를 수용하기 위한 계획·설계의 응용 계기가 될 수 있도록, 한옥표준설계도서 적용 사례 분석을 통해 그 특징 및 문제점 등을 분석하여 바람직한 적용방향을 제시해 나갈 필요가 있겠다.

□ 마을 단위의 한옥 보급·확산 정책 추진

농어촌을 대상으로 한 한옥 보급·확산에 대한 전문가 인식이 전반적으로 부정적 임에도 불구하고 ‘농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성’에 대해서는 상대적으로 긍정적 인식이 형성되어 있다. 또한 ‘한옥마을 시범단지 조성’ 실천 과제는 인지도·성과·중요성·지속성 모든 면에서 보통 이상의 높은 점수를 획득하였으며, ‘한옥마을 계획기준 마련’ 실천 과제 역시 긍정적으로 인식되고 있다. 이상과 같은 조사 결과는 한옥의 보급·확산 부문 정책의 파급효과 창출을 위하여 마을 단위의 한옥 조성 정책에 더욱 무게를 실어갈 필요성을 시사해 준다.

한옥마을 조성의 성공적 추진을 위해서는 택지개발에서 분양, 그리고 분양 후 건축 행위에 이르기까지 해당 지구의 지자체 차원에서 한옥 건축에 대한 특례 및 보조금 지원 등의 방안이 고려될 필요가 있어 보인다. 또한, 물리적인 한옥마을의 조성에 그치지 않고 입주자들이 한옥마을에서의 생활에 대한 거주가치를 실감하고 자신의 거주환경에 대한 애착과 만족을 느끼며 정주할 수 있도록 선도하기 위해서는 예비 건축주가 한옥 건축의 전 과정, 한옥 및 한옥마을에 사는 것의 장단점에 대한 이해를 바탕으로 택지를 분양받고 한옥 건축 및 입주로 이어질 수 있도록 사전 교육, 홍보 등이 선행될 필요가 있겠다.

제4장 기술개발 및 산업화 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점



1. 설계·성능·시공기술 연구개발 실천과제 추진 현황
2. 한옥관련 산업기반 구축 실천과제 추진 현황
3. 한옥 설계·시공 전문인력 양성 실천과제 추진 현황
4. 기술개발 및 산업화 부문 주요쟁점

1. 설계·성능·시공기술 연구개발 실천과제 추진 현황

1) 한옥건축기술 향상을 위한 R&D 추진

① 추진 배경

'한옥건축기술 향상을 위한 R&D' 실천과제는 우리나라 고유의 건축문화 계승 발전을 통해 국가브랜드 가치를 높이고 주거문화의 품격을 높이기 위한 국가 정책의 흐름 속에 그 필요성이 제기되었다. 다만 한옥을 현대와 미래에 유효한 대안적 주거로 제시하기 위해서는 건축비의 절감과 거주 성능의 개선이 요구되었다. 이에 따라 한옥과 관련된 설계·시공·성능의 진보를 이루기 위한 기술 개발이 중요한 선결 과제로 인식되었고, 한옥 기술 R&D 사업이 본격 추진되었다.

② 추진 현황

□ 단계별 R&D 개요

한옥 기술 R&D 사업은 2009년 12월 시작되어 2019년 12월 현재까지 총 3단계에 걸쳐 약 300억 원의 사업비를 투여하여 지속 추진 중이다. 1단계 R&D에서는 한옥 설계·시공·성능 개선을 위한 기초적·핵심적 기술 개발이 이루어졌다. 2단계 R&D에서는 이전 단계에서 개발한 기술을 토대로 개별 한옥에서 한옥 마을로, 주택에서 공공건축으로 시야를 넓혀 규모와 용도에 따른 모델 개발 및 실증 구축 사업이 이루어졌다. 3단계 R&D에서는 한옥이 지난 규모의 한계를 극복하여 대 공간장경간의 한옥을 구현하기 위한 설계 및 시공 기술 개발이 진행되고 있다.

[표 4-1] 한옥기술개발 R&D 사업 단계별 개요

구분	R&D 주제	추진 기간
1단계	한옥 설계·시공·성능 핵심 기술 개발	2009.12.21.~2013.09.20.
2단계	한옥마을 및 한옥형 공공건축물 최적화 모델 개발 및 실증 구축	2013.12.26.~2016.10.31.
3단계	10m급 대공간 한옥 설계·시공 기술 개발	2017.04.25.~2021.12.31.

한옥 기술 R&D 사업은 명지대학교 산학협력단 '한옥기술개발연구단' 주관으로 추진 중임

출처 : 국토교통과학기술진흥원, "R&D 과제현황", 국토교통과학기술진흥원 웹페이지,

<https://www.kaia.re.kr/portal/landmark/readTskList.do#none>. (검색일 : 2019.11.21)

2009년 12월 시작된 1단계 R&D에서는 기존 공사비의 60% 정도로 한옥의 거주 성능을 확보하고 유지관리를 체계화하기 위한 설계·시공·성능 기술 개발이 추진되었다. 그 결과 한옥 통합 시공 시스템 개발, 한(韓)스타일을 반영한 한옥 모델

개발, 한옥 성능요소 기술 개발, 한옥 통합 정보시스템 및 3차원 한옥 부재 라이브러리 구축 등의 세부과제가 추진되었고, 개발 기술을 적용한 실현한옥 1건, 시범한옥 1건이 건립되었다.

2013년 12월 시작된 2단계 R&D에서는 새로운 한옥 기술의 보급확산을 위한 모델 개발 및 실증 구축 사업이 추진되었다. 사업 목표 달성을 위하여 핵심 기술 고도화 및 기준 개발, 신한옥²⁹⁾ 마을 모델 개발 및 구축, 신한옥형 공공건축물 모델 개발 및 구축 등의 세부과제가 추진되었고, 실현한옥 1건, 시범 한옥마을 1건(19동), 시범 한옥 4건이 건립되었다.

뒤이어 2017년 4월 시작된 3단계 R&D에서는 한옥이 지닌 규모의 한계를 극복하여 대공간장경간의 한옥을 구현하기 위한 설계 및 시공 기술 개발이 추진되고 있다. 이와 관련하여 개발 기술을 적용한 신한옥형 공공건축물 실증 구축, 성능 고도화 기술 개발, 한옥의 성능기준 마련 등의 연구 개발도 함께 진행 중에 있다.

□ 설계·성능·시공 분야별 한옥 기술 R&D 추진 현황

신한옥플랜에 따른 한옥 기술 R&D는 한옥의 대중화·산업화·현대화를 위해 설계·시공·성능 기술 연구 개발 방향을 설정하고 각각의 세부과제를 추진하였다.

[표 4-2] 한옥과 관련된 설계·성능·시공 기술 연구개발 추진방안

구분	추진방안	주요 내용
기술	단위공간 모듈화	한옥의 실용화를 위해 계획·구조 모듈을 고려한 단위공간 모델 개발
	유형별 설계표준화	한옥의 용도별, 지역별, 입지별, 건축주의 요구를 고려한 표준설계도 개발
	대공간화	한옥의 다양한 용도 및 현대 생활에 맞춘 장스팬·대공간 구현 기술개발
기술	한옥 디자인 현대화	한옥의 특성 분석 및 현대적 재해석을 통해 디자인 어희도출 및 응용기법 개발
	재료별 성능향상	한옥의 부재의 구조 강도와 성능(방화·방재·방습·방충 등) 기술개발
	건축요소별 성능향상	한옥의 창호, 지붕·기와, 온돌시스템, 냉·난방 등의 성능개선 기술개발
기술	친환경재료 활용	나무·한자·돌·황토 등 한옥재료의 친환경성 국대화를 위한 기술개발
	부재 통합 생산관리	부재별 기공공정 및 데이터 통합관리 등 부재 통합 생산관리 기술개발
	가공 시스템 개발	한옥 부재별 대량생산기반 가공기계 개발, 주문형 한옥 생산시스템 개발
기술	공기단축형 기술개발	공기단축 모듈, 보급 한옥 시공표준 등 개발
	시공 관리 기술개발	체계적인 시공관리기준 및 기술 개발, 한옥 공급 체계 개선 방안 제시
	유지 관리 시스템 개발	유지·관리 매뉴얼, 구조 부재 보수·보강 공법 개발

출처: 관계부처협동(2010), “국가현상을 위한 신한옥플랜”, 제3차 국기건축정책위원회 보고자료, pp.10-11 자정리.

29) ‘신한옥’은 현대의 기술과 재료로 현대의 사용자의 요구에 부응한 새로운 한옥을 구현해 내고자 한 한옥 기술 R&D 사업의 취지와 비전을 표상하고 있는 용어로, 학술적·사전적으로 정의된 것은 아니다.

먼저, 한옥 기술 R&D 설계 부문의 세부과제 추진 현황은 아래 표와 같다.

[표 4-3] 한옥 설계 R&D 추진 현황

구분	세부과제	추진 현황
단위공간 모듈화	통합시스템 및 3차원 부재 라이브러리 구축 [1] 핵심기술 고도화 및 기준 개발 [2]	- 한옥 3차원 설계 지원시스템 개발 - 한옥 부재 3차원 라이브러리 구축 - 라이브러리 변환 API 모듈 개발 - 창호시스템 및 지붕시스템 개발 - 지붕 모델링 자동화 알고리즘 및 모듈 개발 - 한옥 설계 자동화 어플리케이션 개발 - 부재 BIM 라이브러리 작성
	한옥형 공공건축 설계 자동화 기술 개발 [3]	- (추진 중)
유형별 설계 표준화	개별 한옥 모델 계획 및 설계기법 개발 [1] Mock-up 설계 개발 [1]	- SI분리기반 MC설계기법 개발 - 유형별 표준설계도(설비, 건축설계) 개발 - 유형별 모델 설계지침서 제작 - 시범 한옥 구축 설계도서 작성
	한옥 미을 미을계획 최적화 모델 개발 [2] 시범미을 기본 설계 및 실증 구축 [2]	- 한옥미을 유형별 계획 지침 작성 - 한옥미을 최적화 모델 개발 - 시범미을 사업계획, 실증 구축 - 시범미을 설계도서 작성 - 시범미을 운영 및 관리 보고서 작성
한옥형 공공건축	모델 개발 및 실증 구축 [2] 단지형 모델 기본 계획 작성 [2]	- 한옥형 공공건축물 실증 구축 - 공공건축물 단지형 모델 개발 - 단지형 모델 계획기준 설계도서집 제작 - 단지형 모형 및 패널, 시제품 제작
	유형별 모델 개발 및 실증 구축 [3]	-
	자동화 기술 적용 BIM 라이브러리 구축 [3]	-
대공간화	10m급 대공간 한옥 기술 개발 [3]	-
한옥 디자인 현대화	한옥모델계획 및 설계기법 개발 [1] 한스티일 인테리어 디자인 개발 [1]	- 주생활실태조사 실시 및 생활형 한옥 모델 개발 - 한스티일 디자인 욕실 유닛 시제품 제작 - 한스티일 미적 개념 정립 및 패턴 개발 - 한옥 인테리어 디자인 모델 개발 - 한스티일 인테리어 디자인 설계 - 시범한옥 인테리어 설계
	물 사용 공간 디자인 개발 [1]	- 욕실 및 부엌 시제품 제작
	통합시스템 및 3차원 부재 라이브러리 구축 [1]	- 전통한옥 디자인 기법 및 요소 분석 - 전통한옥(민가, 궁궐, 기타) 자료, 도상 자료(회화, 사진) 구축 및 통합 디자인 자료집 제작

[1] : 1단계 R&D 추진 과제

[2] : 2단계 R&D 추진 과제

[3] : 3단계 R&D 추진 예정 과제

출처: 명지대학교 산학협력단(2013), 「한옥 기술개발 연구보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.1-423,

명지대학교 산학협력단(2016), 「한옥 기술개발 최종보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.1-358,

건축도시공간연구소(2019), 「산업으로 본 한옥」, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」,

pp.21-42 (2019.10.11.) 자정리.

‘설계 기술’ 부문에서는 한옥을 현대적으로 재해석하여 현대의 생활양식과 건축 기술에 적합한 한옥을 설계하기 위한 기술이 개발되었다. 단위공간의 모듈화와 관련해서는 1단계 R&D를 통해 한옥 설계와 관련된 통합 정보 시스템 및 한옥 부재 3차원 라이브러리가 구축되었고 2단계 R&D를 통해 한옥 창호 및 지붕 등의 설계 기술을 고도화하기 위한 시스템이 개발되었다. 유형별 설계 표준화와 관련해서는 1단계 R&D를 통해 개별 한옥에서 한옥마을로, 주택에서 공공건축물로 시야를 넓혀 설계 모델 개발 및 실증 구축이 이루어졌다. 한옥 디자인 현대화와 관련해서는 1단계 R&D를 통해 시제품 제작, 실내 디자인 개발 등이 추진되었다.

다음으로, 한옥 기술 R&D 성능 부문의 세부과제 추진 현황은 아래 표와 같다.

[표 4-4] 한옥 성능 R&D 추진 현황

구분	세부과제	추진 현황
재료	한옥 성능 기술 개발 [1]	- 재료 제품 개발: 한식 프리페브 담장, 경량기와 등 - 부재 개발: 지붕, 창호, 벽체, 온돌 시스템 개발
성능 향상,		- 성능 평가: 한옥 부위별 성능 테스트
건축		- 유자판리 매뉴얼 개발
요소별		- 저독성 국산 목재 보존제 개발
성능 향상		- 방부·방충 처리 접두제 제조 기술 개발
	핵심기술 고도화 및 기준 개발 [2]	- 창호 및 지붕의 성능 기준 모델 개발 - 성능 인증을 위한 실내 환경조절기능 평가 - (답보)성능 인증을 위한 기준 수립
	한옥마을 모델 개발 및 실증 구축 [2]	- 사법마을 성능 검증을 위한 모니터링 - 강릉 사법한옥 실증 구축 및 부재 성능 검토 - 1단계 R&D 건립 한옥 성능 검토 - 한옥 거주 성능 만족도 검토: 행복마을 사례
	한옥 거주 성능 고도화 [3]	-
친환경	핵심기술 고도화 및 기준 개발 [2]	- (답보)성능 기준 및 성능 인증 기준 수립
재료		- 황토, 목재의 환경조절 기능 평가
활용	한옥 거주 성능 고도화 [3]	-

[1] : 1단계 R&D 추진 과제 [2] : 2단계 R&D 추진 과제 [3] : 3단계 R&D 추진 예정 과제

출처: 명지대학교 신학협력단(2013), 「한옥 기술개발 연구보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.1~423, 명지대학교 신학협력단(2016), 「한옥 기술개발 최종보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.1~358, 건축도시공간연구소(2019), 「산업으로 본 한옥」, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」, pp.21~42 (2019.10.11.) 재정리.

‘성능 기술’ 부문에서는 한옥의 재료 및 방화·방재·방습·방충 성능 등을 강화하기 위한 기술이 개발되었다. 재료 및 건축 요소별 성능 향상과 관련하여 1단계 R&D에서 한식 프리페브 담장, 경량한식기와 등 새로운 공법과 재료를 적용한

제품과 한옥의 지붕·창호·벽체·온돌시스템 등이 개발되었으며, 이들이 적용된 시범한옥을 대상으로 부위별 성능이 검토되었다. 2단계 R&D에서는 한옥 창호 및 지붕 성능 기준 모델 개발이 추진된 한편, 개발 기술을 적용한 시범 한옥마을 및 1단계 R&D에서 구축한 시범한옥의 성능 검토도 병행되었다. 또한 한옥 거주 성능 개선을 위해 전남 행복마을 주민 대상의 거주 성능 만족도 조사가 추진되었다. 그밖에 2단계 R&D에서 재료 및 성능 인증 기준을 수립하고자 하였으나 아직은 황토 및 목재 등 친환경 재료의 환경조절 기능 평가에 머물러 있는 상태이다.

마지막으로, 한옥 기술 R&D 시공 부문의 세부과제 추진 현황은 아래 표와 같다. ‘시공 기술’ 부문에서는 한옥의 대량생산 시스템 구축을 통해 공기를 단축하고 공사비 및 유지관리비 등을 절감하기 위한 기술이 개발되었다. 부재 통합 생산

[표 4-5] 한옥 시공 R&D 추진 현황

구분	세부과제	추진 현황
부재 통합	통합시스템 및 3차원 부재라이브리리 구축 [1]	- 시범한옥 파일럿 및 한옥 파리메트릭 모델링
생산관리,		- 부재 3D 라이브리리 표준화 및 웹 유통체계 개발
기공		- BIM 라이브리리 통합체계 구축, 웹 브라우저 개발
시스템		- CNC 부재 정보 모델링
개발		- 라이브리리 변환 API 모듈 개발
공기 단축	통합시스템 및 3차원 부재라이브리리 구축 [1]	- 한옥 3차원 설계 지원시스템 개발
기술 개발	핵심기술 고도화 및 기준 개발 [2]	- 한옥 설계 자동화 어플리케이션 개발 - 기와지붕 모델링, 구조 부재조합 등 설계 자동화
자동화 기술 적용 BIM 라이브리리 구축 [3]		
시공 관리	통합 시공 시스템 개발 [1]	- 통합 시공 기술 개발
기술 개발		- 한옥 사업 관리 산업 표준 개발 - 한옥 공정 및 원가 관리 방안 마련 - 한옥 표준 시공 방안 마련: 표준시방서 개발, 공법 및 시공 상세 개발
		- 통합 구조 기술 개발 - 부재 설계 자동화 소프트웨어 개발 - 구조부재 단면 조건표 개발 - 실증 구축 한옥 구조 성능 검토
		- 내력기반 접합부 유형 및 구조설계법 개발
현장 공정 관리(표준분류체계, 표준품셈 등) [3]		
유지관리	한옥 성능 기술 개발 [1]	- 유지관리 매뉴얼 개발(표4-4 관련 부분 참조)
시스템개발	한옥 거주 성능 고도화 [3]	-

[1] : 1단계 R&D 추진 과제

[2] : 2단계 R&D 추진 과제

[3] : 3단계 R&D 추진 예정 과제

출처: 명지대학교 산학협력단(2013), 「한옥 기술개발 연구보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.1-423,

명지대학교 산학협력단(2016), 「한옥 기술개발 최종보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.1-358,

건축도시공간연구소(2019), “산업으로 본 한옥”, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」,

pp.21-42 (2019.10.11.) 재정리.

관리 및 가공 시스템 개발과 관련하여 1단계 R&D에서 한옥 구조 및 접합부를 중심으로 부재별 가공공정 및 품질 관리 등을 위한 통합 정보 시스템이 개발되었다. 또한 한옥 설계 기술 R&D에서 언급했던 3차원 설계 지원 시스템 개발(1단계 R&D) 및 한옥 설계 자동화 어플리케이션 개발(2단계 R&D)을 통해 한옥 공사 기간 단축의 가능성을 검증하였다. 시공 관리 기술 개발과 관련해서는 1단계 R&D를 통해 한옥 공정 및 원가 관리 방안 마련, 한옥 표준 시공 방안 마련, 한옥 부재 설계 자동화 소프트웨어 개발 등 한옥 시공 및 구조 기술을 통합적으로 다룰 수 있는 시스템이 개발되었다.

이상과 같이, 한옥 설계·성능·시공 기술 R&D 추진 현황을 살펴봄으로써 한옥의 현대화·대중화·산업화를 위한 다양한 기술이 개발되어 오고 있음을 확인하였다. 본 연구의 내용은 과업이 완료된 1단계 R&D(2009.12.21-2013.9.30) 및 2단계 R&D(2013.12.26-2016.10.31) 사업에 한정하여 조사 및 정리한 것으로, 2021년 완료 예정인 3단계 R&D 추진 현황에 대한 조사가 후속되어야 한다. 한편, 개발 기술의 검증을 위한 시범한옥 건립사업이 단계별 R&D 추진 과정에서 동반되어 왔으나, 이들 기술이 민간분야에서 어느 정도 활용되고 있는지에 대한 자료가 존재하지 않는다는 점은 아쉬움으로 남는다. 한옥 기술 R&D 사업 추진 성과에 대한 고찰과 향후 대응방향 모색을 위해서는 개발된 기술들의 상용화 현황에 대한 모니터링, 상용화를 둘러싼 한계와 개선방안에 대한 관계주체 간 논의가 사업의 일환으로서 병행될 필요가 있다.

□ 한옥 관련 특허기술 개발 현황

본 연구에서는 앞서 언급한 한옥 설계·성능·시공 기술 R&D 추진 현황과 더불어 한옥과 관련된 기술 개발의 성과를 좀 더 폭넓게 살펴보기 위하여, 특허청에 공시된 정보를 바탕으로 특허기술 개발 현황을 조사·분석하였다³⁰⁾.

2019년 11월 기준으로 한옥 관련 특허기술은 총 340건으로 확인되었다³¹⁾. 연도별 추이를 보면 2013년부터 2016년 사이에 출원·등록된 특허기술이 비교적 많은 편이며, 2013년 이후에는 한해 평균 39건의 특허기술이 등록되었다. 주체별 현황을 보면 민간부문에서 개발한 특허기술이 340건 중 283건으로 전체의 83.2%를 차지하고 있다.

30) 2019년 11월 16일 기준으로 출원 및 등록이 완료된 특허·실용신안에 한하여 조사를 진행하였으며, 자료 수집 및 검토 결과 한옥과 직접적인 관련이 없다고 판단된 기술은 분석 대상에서 제외하였다.

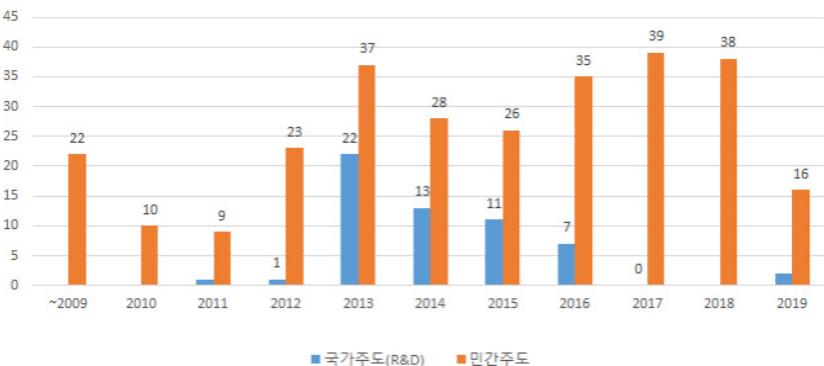
31) 특허출원 및 등록 후 소멸된 211건을 제외한 340건만을 분석 대상으로 하였다.

한옥 관련 특허기술의 추이를 신한옥플랜이 발표된 2010년 기점으로 살펴보면, 전체 340건 중 2010년 이후의 특허기술이 318건으로 97.1%를 차지한다. 이는 2009년 이전 특허 건수의 약 15배에 해당하는 수치로, 한옥 기술 R&D 사업의 추진과 더불어 민간차원의 특허기술 개발도 증가하였음을 확인할 수 있었다.

[표 4-6] 한옥 관련 특허·실용신안 현황

구분	~'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	합계(건)
R&D	0	0	1	1	22	13	11	7	0	0	2	57
민간	22	10	9	23	37	28	26	35	39	38	16	283
합계	22	10	10	24	59	41	37	42	39	38	18	340

출처 : 특허정보넷 키프리스, <http://kpat.kipris.or.kr> (검색일 : 2019.11.16)을 참고하여 작성.



[그림 4-1] 한옥 관련 특허·실용신안 추이

출처 : 특허정보넷 키프리스, <http://kpat.kipris.or.kr> (검색일 : 2019.11.16)을 참고하여 작성.

한옥의 각부를 구성하는 부위별 특허기술 개발 현황을 살펴보면, 전체 340건 중 45%가 ‘주요구조부(153건)’와 관련된 기술이 가장 많은 비중을 차지하며, ‘기타(65건)’를 제외하면 ‘지붕(47건)·창호(30건)·벽체(25건)’와 관련된 기술이 차례로 그 뒤를 이었다³²⁾³³⁾.

주요구조부 특허기술의 경우 2012년부터 매년 평균 17건이 등록되었고 지붕·창호·벽체 등 부위 특허기술의 경우 대체로 2011년부터 증가 추세를 보였다. 특허 출원에서 등록까지 통상적으로 1년에서 1년 6개월 정도 소요된다는 점, 한옥 기

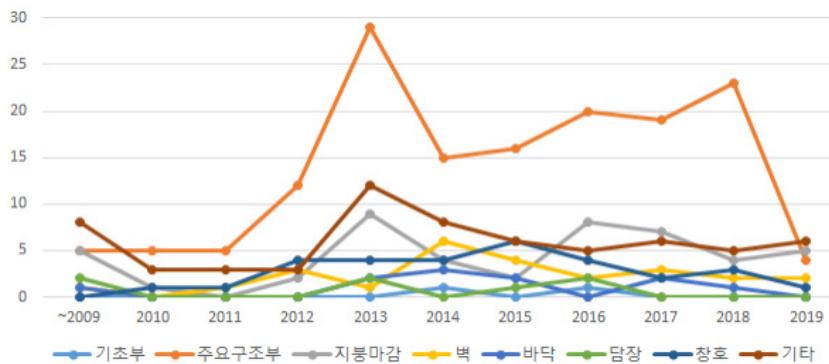
32) 이강민외·오성훈·구본현·김꽃송이(2014), 「현대한옥기술의 변화와 전망」, p.41의 분류기준을 참고하였다.

33) ‘기타’에는 한옥 모듈러 3D 모델링 시스템·한옥의 취사 및 발전 시스템·화재 감지 센서 등 한옥과 관련성이 있는 특허기술이 포함되며, 본고에서는 이들은 논외로 하고 한옥을 구성하는 각부와 관련된 특허기술을 분석 대상으로 하였다.

[표 4-7] 한옥 부위별 특허·실용신안 현황

구분	~'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	합계(건)
기초	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2
주요구조	5	5	5	12	29	15	16	20	19	23	4	153
지붕	5	1	-	2	9	4	2	8	7	4	5	47
벽체	1	-	1	3	1	6	4	2	3	2	2	25
바닥	1	-	-	-	2	3	2	-	2	1	-	11
담장	2	-	-	-	2	-	1	2	-	-	-	7
창호	-	1	1	4	4	4	6	4	2	3	1	30
기타	8	3	3	3	12	8	6	5	6	5	6	65
합계	22	10	10	24	59	41	37	42	39	38	18	340

출처: 특허정보넷 키프리스, <http://kpat.kipris.or.kr> (검색일: 2019.11.16), 이경민 외·오성훈·구본현·김꽃송
이(2014), 「현대한옥기술의 변화와 전망」, 건축도시공간연구소, p.41을 참고하여 작성.

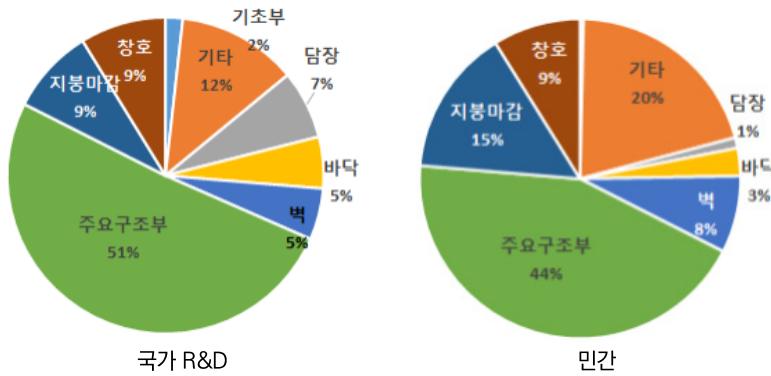


[그림 4-2] 한옥 부위별 특허·실용신안 추이

출처: 특허정보넷 키프리스, <http://kpat.kipris.or.kr> (검색일: 2019.11.16)을 참고하여 작성(등록 건수 기준).

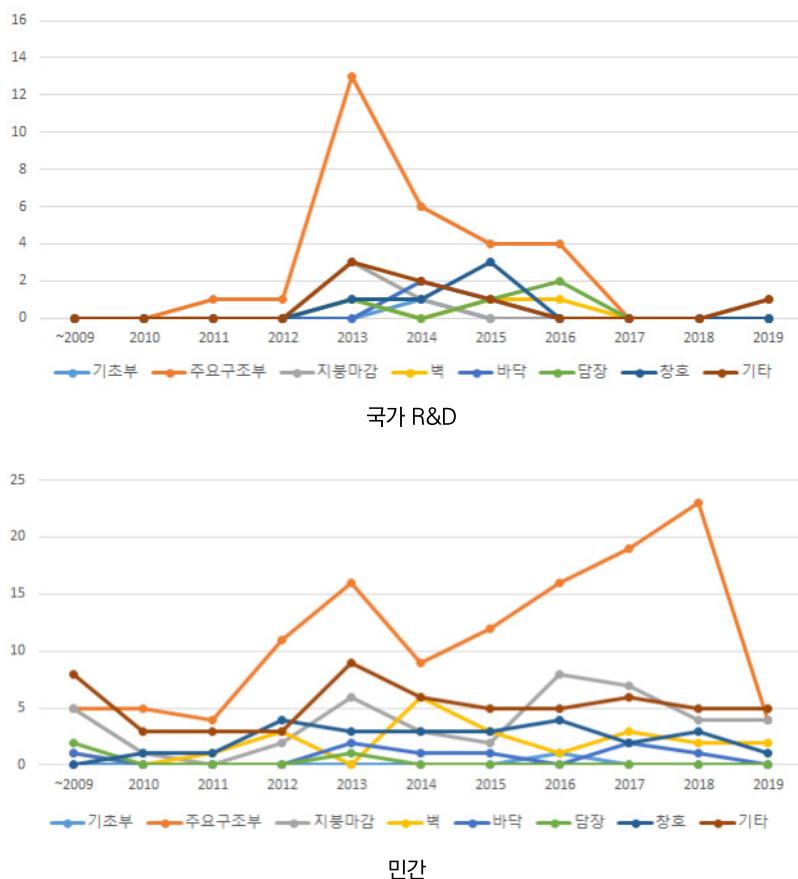
술 R&D 사업이 2009년 12월부터 추진된 점을 감안하면, 2011년 이후의 특허기술 증가 추세는 한옥 기술 R&D를 통한 설계·시공·성능기술의 개발 동향과 일정 부분 영향을 주고받았을 가능성이 있을 것으로 추측되었다. 이에, 본 연구에서는 부위별·연도별 특허기술 추이를 개발 주체별로 세분류하여 살펴보았다.

한옥 부위별 특허기술의 경우 국가 R&D 특허(51%) 및 민간 특허(44%) 모두 주요구조부와 관련된 것이 가장 높은 비중을 차지하고 있다. 그 외 부위의 경우 국가 R&D에서는 각 부위별 특허 비중이 5~9%로 비슷한 데 비해, 민간에서는 지붕 부위 특허 비중이 15%, 기타 특허 비중이 20% 등으로 나타나 상대적으로 다양한 기술이 개발되어 왔음을 알 수 있다. 한편 주요구조부를 중심으로 국가 R&D 특허는 2012년~2016년, 민간 특허는 2013년~2018년에 활발히 추진되었다.



[그림 4-3] 개발 주체에 따른 한옥 부위별 특허기술 현황

출처 : 특허정보넷 키프리스, <http://kpat.kiparis.or.kr> (검색일 : 2019.11.16)을 참고하여 작성.



[그림 4-4] 개발 주체에 따른 한옥 부위별·연도별 특허기술 추이

출처 : 국토교통과학기술진흥원 웹페이지, <https://www.kaia.re.kr> (검색일 : 2019.11.21.), 특허정보넷 키프리스, <http://kpat.kiparis.or.kr> (검색일 : 2019.11.16.)을 참고하여 작성.

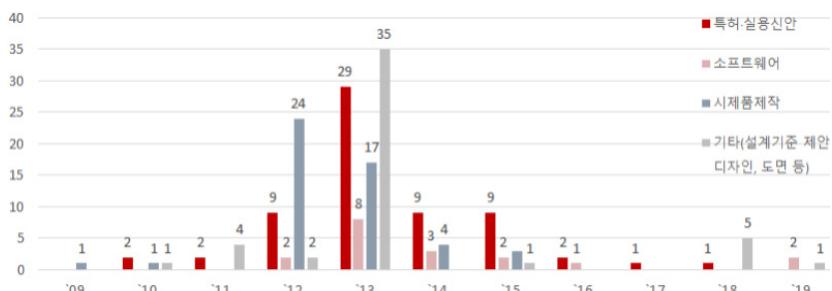
③ 성과 및 의의

신한옥플랜의 실천과제 중 하나인 한옥 기술 R&D 사업을 추진함으로써 한옥의 설계·성능·시공 기술 향상과 관련된 64건의 특허, 50건의 시제품 제작 및 9건의 설계도서·디자인 제작, 18건의 소프트웨어 개발이 이루어졌다. 이들을 시기별로 보면 2012년과 2013년에 가장 많은 성과가 집중적으로 축적되었다.

[표 4-8] 한옥 기술 R&D 관련 성과물 현황

연도별	특허·실용신안	소프트웨어	시제품 제작	도면·디자인 등 기타	합계(건)
2009	-	-	1	-	1
2010	2	-	1	1	4
2011	2	-	-	4	6
2012	9	2	24	2	37
2013	29	8	17	35	89
2014	9	3	4	-	16
2015	9	2	3	1	15
2016	2	1	-	-	3
2017	1	-	-	-	1
2018	1	-	-	5	6
2019	-	2	-	1	3
합계	64	18	50	49	181

출처 : 국토교통과학기술진흥원 웹페이지, <https://www.kaia.re.kr>. (검색일 : 2019.11.21), 특허정보 넷 키프리스, <http://kpat.kipris.or.kr>. (검색일 : 2019.11.16)를 참고하여 작성.



[그림 4-5] 한옥 기술 R&D 관련 성과물 추이

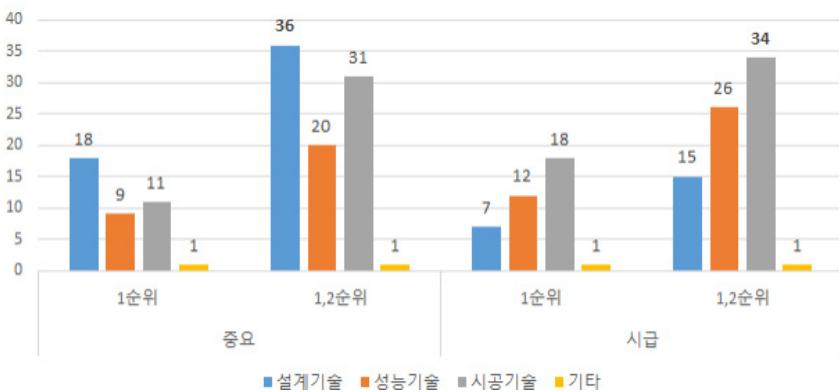
출처 : 국토교통과학기술진흥원 웹페이지, <https://www.kaia.re.kr> (검색일 : 2019.11.21.)를 참고하여 작성.

그 중 특허기술의 경우 2019년 11월 16일 기준으로 집계된 한옥 관련 특허·실용

신안 전체 340건 중, 국가 차원의 신한옥플랜이 발표된 2010년 이후³⁴⁾ 공표된 기술이 318건(97.1%)으로 2009년까지 공표된 전체 특허의 약 15배에 달한다.

뿐만 아니라 1단계 R&D 사업이 완료된 2013년 이후 매년 평균 39건의 특허가 등록되었고 이들 중 한옥의 주요구조부·지붕·창호 등과 관련된 민간 특허 등록 건수도 증가 양상을 보였다. 이는 한옥 기술 R&D 사업을 추진함으로써 민간의 특허기술 창출을 견인한 소기의 성과라고 해석할 수 있겠다.

한편, 본 연구에서는 한옥 기술 R&D 사업 추진의 큰 축을 이루는 설계·성능·시공 세 부문의 향후 대응방향을 모색하기 위하여 학계·업계·공공분야 전문가 40명을 대상으로 과업별 중요도와 시급성에 대한 설문조사를 실시하였다. 그 결과, 응답자들이 가장 중요하다고 인식하는 과업 1위는 ‘설계 기술 개발(36명)’이고 ‘시공 기술 개발(31명)’이 그 뒤를 이었으며, 가장 시급하다고 인식하는 과업 1위는 ‘시공 기술 개발(34명)’이고 ‘성능 기술 개발(26명)’이 그 뒤를 이었다(1+2 순위 종합 응답 결과 기준). 이러한 결과를 종합해 보면, 시급성과 중요도 모두 높은 과업으로 인식되고 있는 시공 기술 개발 부문은 향후 R&D 사업을 추진함에 있어 집중적이고 우선적으로 다룰 필요가 있다고 생각된다.



[그림 4-6] 한옥 산업화를 위해 중요하고 시급한 기술에 대한 전문가 인식 결과

출처 : 연구진 작성

34) 한옥 기술 R&D 사업은 2009년 12월 21일 시작되어 당해 연도 특허 출원·등록은 물리적으로 불가능하다는 판단 하에, 본 연구에서는 한옥 기술 R&D 사업을 실천과제로 포함하는 ‘신한옥플랜’이 발표된 2010년을 기점으로 특허기술 개발 양상을 살펴봄

2) 개발 기술 검증을 위한 목업(Mock-up) 테스트

① 추진 배경

실험한옥 형태의 목업(Mock-up) 테스트는 한옥 기술 R&D 사업의 1단계에서 개발된 각종 기술의 실질적 성능을 평가하고 그 유효성을 검증하기 위하여 추진되었다. 2단계 R&D 이후부터는 개발한 기술들을 집약적으로 적용한 시범한옥 건립을 통해 개발 기술의 검증뿐만 아니라 보급 및 확산을 도모하고자 하였다.

② 추진 현황

□ 실험한옥 Mock-up 테스트

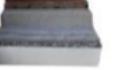
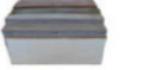
한옥 기술 R&D 사업에서 추진한 실험한옥의 기본 개요는 아래의 표와 같다. 첫 번째 목업 테스트는 1단계 R&D 3차 년도인 2012년 2월부터 약 5개월에 걸쳐 명

[표 4-9] 개발 기술 검증을 위한 Mock-Up 테스트 현황

구분	개요
명지대학교 실험한옥(명지정사)	<ul style="list-style-type: none">• 위치 : 명지대학교 용인캠퍼스(경기도 용인시 처인구)• 공사기간 : 2012년 2월 1일 ~ 6월 21일(약 5개월)• 개발규모(부지면적 1,345㎡)<ul style="list-style-type: none">- 자신재 : 시공 및 성능 테스트동 (126.18㎡, 지상 2층)- 온고재 : 전통한옥 성능 테스트동(69.12㎡, 지상 1층)- 일휴당 : 부위별 성능 테스트동(17.28㎡, 지상 1층)- 일신당 : 유닛모델동(35.90㎡, 지상 1층)• 공사비(3.3㎡당 금액) : 7,500천원
은평 시범한옥(화경당)	<ul style="list-style-type: none">• 위치 : 서울시 은평구 진관동 125-29 일원• 공사기간: 2013년 3월 ~ 2013년 7월(4개월)• 개발 규모 : 지상 2층<ul style="list-style-type: none">- 대지면적 361.68㎡- 건축면적 71.10㎡, 연면적 142.2㎡- 건폐율 19.65%, 용적률 39.31%• 공사비(3.3㎡당 금액): 6,850천원
에너지절약형 실험한옥	<ul style="list-style-type: none">• 위치 : 강원도 강릉시 죽현동 885 일원 신한옥 시범마을• 공사기간 : 2016년 5월 20일 ~ 2016년 9월 30일• 개발규모 : 지상 1층<ul style="list-style-type: none">- 대지면적 12,300㎡- 건축면적 81㎡, 연면적 81㎡• 공사비(3.3㎡당 금액) : 10,264천원

출처: 명지대학교 산학협력단(2013), 「세부연구성과자료집」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, 명지대학교 산학협력단(2016), 「신한옥 시범마을 실증구축보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, 명지대학교 명지대학교 산학협력단(2016), 「한옥 기술개발 최종보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.1-358을 참고하여 작성

지대 용인캠퍼스 내에 4동의 실험한옥으로 구성된 명지정사 건립과 함께 추진되었다. 각각의 실험한옥에서는 개발 기술의 실제 성능을 검증하기 위하여 온도·기류·습도·CO 및 CO₂ 수치·소음·아외풍속 및 풍향·포름알데히드 수치·열환경 등에 대한 조사와 한옥의 부재별 변위 및 변형 등에 대한 조사가 실시되었다. 또 한 이러한 물리적 조건 속에서의 거주 성능을 실험하고자 임시 거주자를 모집하여 인터뷰 등 생활실태 조사가 실시되었다.

지붕	기와소재 개발			
	비용10%절감 (무동기와, 그린엔트기와)	개수20%, 비용10%절감 (고령기와, 토제개량기와)	건식공법 최상 (대한한옥개발, 화산재기와)	
건식지붕 공법				
	각형서까래에 의한 모듈화 및 기밀성 확보로 단열성, 기밀성, 70% 이상 확보(3세부 전남 대개발안)			
도리	맞춤과 이음개발			
	기둥상부 여려 가지 활용접합공법으로 시공의 편의성 및 구조적 안전성을 확보			
벽체/창호	활물접합 기술			
	활물접합방식으로 공장생산하여 60%이상의 경제적 효과와 구조적 안정성 확보			
마루/온돌	벽체건식 공법			
	모듈화된 벽체는 공장생산하여 협장조립방식으로 공기를 단축 경제적 효과가 있음(3세부 전남대 개발안)			
마루/온돌	시스템창호 및 창성재 기술개발			
	시스템창호 개발을 통해 기밀성, 단열성 확보(3세부 전남대, 2세부 금성건축 개발안)			
초석	건식바닥 공법			
	바닥건식공법으로 인한 공기단축 및 단열성 확보			
초석	온돌시스템개발			
	전기단열 필름방식과, 순환온돌방식 등 현대생활에 적용 가능한 공법			
초석	강점합부 개발			
	초석+기둥강점합개발, 구조적 안정성 확보			

[그림 4-7] 명지대학교 실험한옥 명지정사에 적용된 R&D 기술

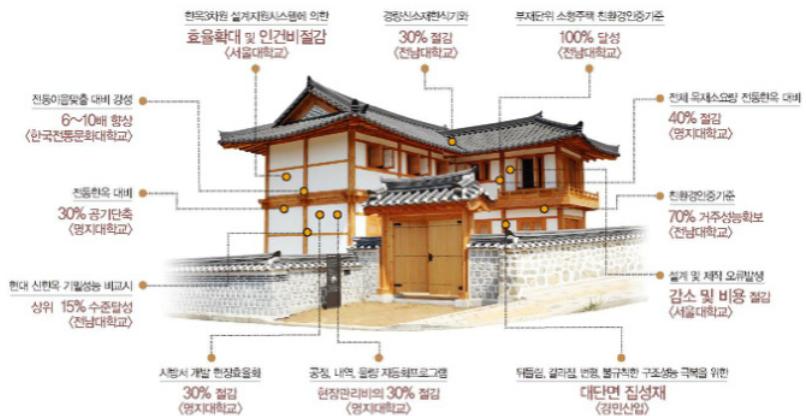
출처 : 명지대학교 산학협력단(2013), 「한옥 기술개발 연구보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, p.74.



[그림 4-8] 명지대학교 실험한옥 명지정사의 모습

출처 : 명지대학교 산학협력단(2016), 「자연과 어울리는 한옥」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, p.3.

두 번째 목업 테스트는 1단계 R&D 마지막해인 2013년 봄 착공하여 2단계 R&D 첫해인 2014년 여름 준공한 은평 시범한옥 화경당을 통해 추진되었다. 화경당은 1단계 R&D에서 추진된 목업 테스트 결과 도출된 문제점을 개선하고자 한층 더 절감된 시공 단가와 보완된 구조·성능 기술을 실증하고자 건립되었다³⁵⁾. 이를 통해 전통한옥보다 공사비는 약 40%(평당 688만 원 정도) 저렴하고 단열 성능은 향상된 현대의 한옥을 실증하는 데에 성공하였다.



[그림 4-9] 은평 시범한옥(화경당) 적용 기술

출처 : 명지대학교 산학협력단(2016), 「자연과 어울리는 한옥」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, p.3.

세 번째 목업 테스트는 2단계 R&D 마지막해인 2016년 한옥마을 및 신한옥형 공공건축 모델 개발·구축 과업의 일환으로 조성된 강릉 신한옥 시범마을 내에 에너

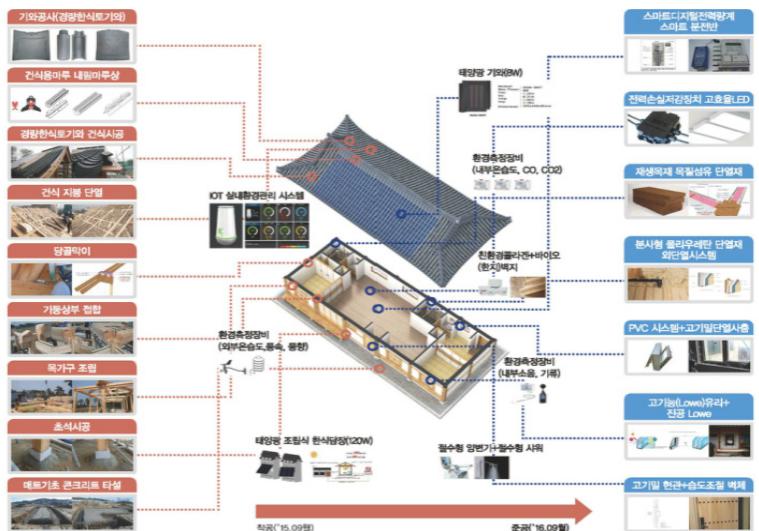
35) 은평 시범한옥 부지는 은평구에서 제공하고 건물은 한옥 기술 R&D 사업비로 건립

지 절약형 실험한옥을 건립함으로써 추진되었다³⁶⁾. 이 실험한옥은 이른바 한옥형 패시브하우스의 구현을 위해 건립된 것으로, R&D를 통해 개발된 재료, 신재생에너지 기술 등을 접목하는 시도가 이루어졌다. 실험 결과 일반 한옥보다 열성 năng이 향상되고 일반 주택보다 에너지 소비가 절감되는 효과가 입증되었다³⁷⁾.



[그림 4-10] 강릉 신한옥 시범마을 내에 건립된 에너지 절약형 실험한옥의 모습

출처 : 강릉시청 공식블로그(2016), “강릉오죽한옥마을 한옥의 미를 세계에 알린다”, <https://blog.naver.com/pinegn/220880996297>. (검색일 : 2019.10.5)



[그림 4-11] 에너지 절약형 실험한옥 부위별 적용기술

출처 : 명지대학교 산학협력단(2016), 「신한옥 시범마을을 실증구축보고서」, 국토교통부·국토교통과학기술 진흥원, p.127.

36) 국토교통부(2016), “‘강릉 신한옥 시범마을’ 2일 상량식”, 6월 1일자 보도자료.

37) 명지대학교 산학협력단(2016), 「신한옥 시범마을을 실증구축보고서」, 한옥기술개발연구단, pp.115-121.

□ 개발 기술을 적용한 실증 한옥 구축

국가 차원의 한옥 기술 R&D 사업을 통하여 한옥 대중화와 산업화를 실현하기 위한 설계·성능·시공 기술이 개발됨에 따라 이들 기술을 실제로 검증하기 위한 한옥 구축의 노력 또한 수반되었다. 1단계 R&D 개발 기술을 토대로 2단계 R&D에서는 경기 수원, 강원 강릉, 전북 순창 등지에 총 5건의 실증 한옥 건립이 추진 되었다. 3단계 R&D에서는 경기 용인, 서울, 충남 홍성 등지에 개발 기술을 적용한 3건의 실증 한옥 건립이 추진될 예정이다.

[표 4-10] 건립 완료된 실증 한옥 구축 현황

사업명	사업개요
	<p>[수원 한옥기술 전시관]</p> <ul style="list-style-type: none">• 위치 : 경기도 수원시 팔달구 장안동 33-13번지 일원• 공사기간 : 2015년 9월 14일 ~ 2016년 8월 30일• 규모 : 지하 1층, 지상 2층, 대지면적 2,662.88㎡, 건축면적 576.45㎡, 연면적 949.94㎡• 설계/시공 : 민우원건축사사무소 / (주)한누리
	<p>[강릉 신한옥 시범마을(강릉 오죽한옥마을)]</p> <ul style="list-style-type: none">• 위치 : 강원도 강릉시 죽현동 885 외 5필지 일원• 공사기간 : 2015년 7월 23일 ~ 2016년 9월 30일• 개발규모: 총 20동(체험시설 18동, 관리동 1동) 대지면적 12,300㎡, 건축면적 1,397.70㎡, 연면적 1,498.14㎡• 설계/시공 : (주)금성종합건축사사무소 / (주)현영종합건설
	<p>[순창 금과공립어린이집]</p> <ul style="list-style-type: none">• 위치 : 전라북도 순창군 금과면 711-4 외 1필지• 공사기간 : 2015년 8월 7일 ~ 2016년 4월 20일• 규모 : 지하 1층, 지상 1층, 대지면적 900㎡, 건축면적 337.92㎡, 연면적 446.17㎡• 설계/시공 : (주)한길건축사사무소 / (주)고진티엔시
	<p>[나주 농업체험학습관]</p> <ul style="list-style-type: none">• 위치 : 전라남도 나주시 산포면 등수리 77-1• 공사기간 : 2015년 12월 1일 ~ 2016년 4월 20일• 규모 : 지하 1층, 지상 2층, 대지면적 6,615㎡, 건축면적 274.05㎡, 연면적 263.25㎡• 설계/시공 : (주)한인종합건축사사무소 / (주)고진티엔시
	<p>[서울 은평한옥마을회관]</p> <ul style="list-style-type: none">• 위치 : 서울특별시 은평구 진관동 126-8• 공사기간 : 2016년 3월 8일 ~ 2016년 8월 31일• 규모 : 지하 1층, 지상 2층, 대지면적 273.9㎡, 건축면적 121.87㎡, 연면적 248.71㎡• 설계/시공 : (주)한길건축사사무소 / (주)고진티엔시

출처 : 한옥기술개발연구단(2016), 「한옥기술개발 연구성과 자료집」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, pp.20-55를 참고하여 작성.

수원 한옥기술전시관은 1단계 R&D에서 개발된 신기술과 신공법을 총체적으로 적용한 실증 한옥이다. 전통한옥에 대한 역사부터 현대 신기술이 접목된 한옥의 구현과 관련된 한옥 기술 연구에 대한 설명까지 접할 수 있는 시설로, 한옥의 우수성을 널리 알리고 체험할 수 있도록 하고자 건립되었다³⁸⁾. 목구조를 바탕으로 철근콘크리트조를 일부 접목하여 기둥과 초석의 일체화 등 한옥 기술 R&D에서 개발한 부위별 기술을 적용한 한옥의 구현에 성공하였다³⁹⁾.

강릉 신한옥 시범마을은 한옥마을에 대한 사회적 관심에 부응하고 개발된 기술을 실증하며 그에 따른 거주 성능을 모니터링하기 위해 조성되었다. 마을은 관리 등을 포함하여 일반형·고급형·단층형·복층형 등 총 19동의 실증 한옥으로 구성되어 있으며, 여타의 실증 한옥과 마찬가지로 R&D에서 개발한 부위별 기술이 적용되었다. 강릉 신한옥 시범마을은 한옥체험 숙박시설로 활용 중으로, 2018년 평창 동계올림픽과 연계하여 한옥 홍보 및 활성화에 기여하였다⁴⁰⁾.

그밖에, 한옥에 대한 일회적 체험에서 더 나아가 일상생활 속 한옥 체험 기회를 확대하려는 취지에서 순창 금과공립어린이집·나주 농업체험학습관·서울 은평 한옥마을회관 등 신한옥형 공공건축물이 건립되었다. 한편 2021년 완료 예정인 3단계 R&D에서는 10m급 대공간·장경간 한옥을 구현하기 위한 과업이 추진되고 있다. 향후 이들 기술을 적용하여 용인시 처인성 한옥역사교육관·서울 성북구 정수초등학교 다목적 교실·충청남도 홍성 어린이 숲 체험시설 등 3개소가 건립될 예정이다⁴¹⁾.

[표 4-11] 향후 건립 예정인 실증 한옥 구축 개요

구분	처인성 한옥역사교육관	서울 장수초등학교 다목적교실	홍성 어린이 숲 체험시설
위치	경기도 용인시 처인구	서울특별시 성북구	충청남도 홍성군
용도	교육시설	학교시설	어린이 복지시설
용도 지역·지구	도시지역, 자연녹지지역, 역사문화미관지구	제1종 일반주거지역	제1종 일반주거지역
규모	대지면적: 4,300㎡ 건축면적: 765㎡	대지면적: 330㎡ 건축면적: 264㎡	대지면적: 836㎡ 건축면적: 264㎡

출처: 건축도시공간연구소(2019), 「산업으로 본 한옥」, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」, p.37 (2019.10.11.) 재정리.

38) 수원문화재단 웹페이지, “한옥기술전시관”, <https://www.swcf.or.kr/?p=231>, (검색일: 2019.10.1.)

39) 명지대학교 산학협력단(2016), 「한옥기술전시관 실증구축보고서」, pp.41-43.

40) 명지대학교 산학협력단(2016), 「한옥기술개발 연구성과 자료집」, p.26.

41) 건축도시공간연구소(2019), 「산업으로 본 한옥」, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」, pp.32-34. (2019.10.11.)

③ 성과 및 의의

2009년 12월 첫 시작을 알린 한옥 기술 R&D 사업은 국가 주도로 한옥의 대중화·산업화·현대화를 이룩하고자 추진된 전례 없는 대규모 사업으로서 2019년 12월 현재까지 10년에 걸쳐 지속적으로 추진되어 오고 있다. 단계별 R&D에서 개발된 한옥 설계·성능·시공 기술은 2012년부터 2016년까지 총 8건(29개동)의 한옥 건립을 통해 실제로 적용되었고 각 사례별 성능평가를 통해 새로운 기술의 유효성이 입증되어 왔다.

한옥 기술 R&D 사업의 성과는 위와 같은 양적 결과물의 생산에만 국한되어 있지 않다. 각각의 한옥 건립 사례는 한옥 보급 활성화 및 일상 속 체험기회 확대라는 대의와 명분을 바탕으로 국가와 연구기관, 지자체가 협력적 이해관계를 맺으며 추진된 사업의 산물이라는 점에서 의의와 가치가 있다. 개발 기술을 적용한 한옥 건립을 통하여 국가 R&D 기술의 실제적 적용 및 성능 검증이 가능하였고, 지자체는 신뢰할 수 있는 인적자원 및 전문기술을 담보할 수 있는 여건 속에서 사업을 추진하였으며, 일반 국민들은 새로운 기술로 구현된 다양한 용도의 한옥을 접하고 누리는 기회의 폭을 확대할 수 있게 되었기 때문이다.

한편, 한옥 기술 R&D 사업에서 향후 대응해 나가야 할 미해결 과제도 존재한다. 한옥 기술 R&D의 성과가 공공 주도의 한옥 건립 사업에 그치지 않고 널리 활용되기 위해서는 한옥 건축 시장에서의 상용화·범용화가 이루어져야 한다. 이를 위해, 우선은 한옥 기술 R&D 동향에 대한 모니터링이 필요하고 그 정보를 관리하기 위한 시스템이 갖춰져야 할 터이다. 뿐만 아니라, 개별 기술에 대한 정보를 관련된 여러 주체들과 공유하고 홍보함으로써 한옥 기술의 확산을 지원하기 위한 기능과 역할을 담당할 기술 지원 플랫폼을 구상·구축할 필요가 있다.

3) 한옥 목재의 부재 표준화

① 추진 배경

'한옥 목재의 부재 표준화' 실천과제는 한옥 중 가장 큰 비중인 목재의 비용을 절감하고 목재산업을 육성하기 위하여 그 필요성이 제기되었다.

② 추진 현황

2010년 5월 신한옥플랜 수립·발표 이후 한옥 목재의 부재 표준화와 관련된 실질적인 성과는 아직까지 눈에 띠지 않는다. 이에 본 연구에서는 한옥 기술 R&D 성과 보고 자료를 비롯하여 신한옥플랜 수립 이전부터 2019년에 이르기까지 추진된 관련 연구 및 사업을 살펴보았다. 그 내용을 요약하면 다음 표와 같다.

[표 4-12] 한옥 목재의 부재 표준화와 관련성이 있는 연구 및 사업

구분	관련 세부내용
한옥건축 산업화를 위한 기본구축 연구(08.7)	한옥건축 특성도출 및 현대화 모듈화 기술개발 : 구성요소부재의 표준화·모듈화 기술개발
한옥건축 기술기준 등 연구(09.10)	한옥건축 부재 규격기준과 모듈 : 한옥부재규격 조사 분석, 부재차수 정리, 규격기준 및 모듈 제시, 한옥 부자별 사용 목재 기준 개발
신한옥플랜(10.05)	기술개발 및 산업화 내 한옥관련 산업기반 구축 : 한옥 목재의 부재 표준화
한옥기술 1단계(09.12~'13.09)	한옥부재 파라메트릭 모델링, 3D 라이브러리 표준템플릿 개발
R&D 2단계(13.12~'16.10)	모듈러 한옥 개발 및 양산체계 : 부재 기공 자동화기술 개발

출처 : 건축도시공간연구소(2008), 「한옥건축 산업화 촉진을 위한 기술기반 구축 2」, 국토해양부, p.107, 김영수 (2009), "한옥건축 부재·자재 규격기준과 모듈", 「2009 신한옥 심포지엄-한옥 건축 기준 연구」, 국토해양부, pp.55-84. (2009.9.30.), 관계부처협동(2010), "국가상장을 위한 신한옥플랜", 제3차 국가건축정책위원회 보고자료, 명지대학교 산학협력단(2013), 「한옥기술개발 연구성과·자료집」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원 pp.95-97, 명지대학교 산학협력단(2016), 「한옥기술개발 연구성과·자료집」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원 pp.65-67을 참고하여 작성

③ 성과 및 의의

위 표에서 언급하였듯이, 한옥 부재의 목재 표준화의 필요성은 한옥 산업화 추진 로드맵을 제시하기 위한 기획 성격의 연구들에서 지속적으로 제기되었고 이를 한옥 기술 R&D 사업에서 수렴하였으며, '신한옥플랜'을 통해 다시 한 번 공언되었다. 한편, 이렇듯 일관적인 흐름에도 불구하고 한옥 부재의 목재 표준화는 미 해결 과제로 남아 있어, 그 성과와 의의를 고찰하기 어렵다. 이에 대응하기 위해 서는 한옥 기술 R&D 관계자 및 관련 전문가들과의 논의를 통하여 한옥 부재의 목재 표준화에 있어서의 장애요인을 검토하고 대응 방향을 수립할 필요가 있다.

2. 한옥관련 산업기반 구축 실천과제 추진 현황

1) 목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D 추진

① 추진 배경

‘목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D 추진’은 한옥의 대중화와 경제성 제고를 통한 전문기업 육성 등을 위하여 한옥을 둘러싼 각종 산업기반을 구축해야 한다는 취지에서 비롯되었다.

특히, 신한옥플랜이 발표된 2010년 당시 한옥의 대중화를 위해 가장 주요한 혁안은 비용의 절감이었다. 이러한 사회적 공감대를 바탕으로 산림청에서는 한옥 건축비에서 큰 비중을 차지하는 목재의 생산 및 유통과 관련된 산업 인프라 구축, 목재 건조기술 및 규격화 등에 대한 R&D를 추진하고자 하였다.

[표 4-13] 산림청에서 제안한 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D의 주요 내용

구분	주요 내용
한옥 부재 공급시스템 구축	<ul style="list-style-type: none">- 국유림 생산목재의 일정물량을 한옥 부재로 공급- 지역 산림조합, 목재유통센터의 한옥부재 공급기능 강화- 목재 저장센터 확대
목재가공 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none">- 한옥용 기둥과 보를 대체할 집성재 가공시설 지원- 부재의 정밀가공을 위한 프리컷 설비 등 지원
표준화 및 소재개발 R&D 추진	<ul style="list-style-type: none">- 한옥용 목재 건조기술, 규격화·표준화, 신소재 등 개발- 목조건축 표준모델(한그린)을 신한옥 개발에 접목- ‘15년까지 138억원 R&D 투입

출처 : 관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료, p.14.

② 추진 현황

위의 표에서 언급했듯이, 산림청 주도로 추진하고자 하였던 ‘목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D’와 관련된 계획에는 ‘한옥 부재 공급시스템 구축’, ‘목재 가공 인프라 구축’, ‘표준화 및 소재개발 R&D’ 등 크게 세 부문의 과제가 포함되어 있었다.

2019년 12월 현재까지의 추진 현황을 살펴보면, 2010년 신한옥플랜에서 당초 계획한 목재산업 육성 관련 세부과제들 중 일부는 실천되었고, 일부는 아직까지 구체적인 전개 양상을 찾아볼 수 없다. 다만, 2012년 「목재의 지속가능한 이용에

관한 법률(이하, ‘목재이용법’)이 제정 및 시행됨에 따라, 위의 과제들을 포함하여 목재산업 육성을 위한 법제도적 지원체계가 본격화되었다는 점은 매우 고무적인 성과일 것이다⁴²⁾.

이하에서는 산림청의 ‘목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D’와 관련이 있는 법제도의 흐름 속에서 직·간접적으로 어떠한 정책 및 사업 등이 추진되어 왔는지 그 현황을 개관하고자 한다.

□ 목재산업진흥종합계획 수립⁴³⁾

목재산업진흥종합계획은 「산림기본법」에 따른 ‘제5차 산림기본계획(2008~2017)’의 중점 과제들 중 목재산업 전반의 발전방향에 대한 실행계획으로서 2011년 수립되었으며, 이 계획의 추진 동력으로서 2012년 「목재이용법」이 제정되었다.

목재산업진흥종합계획의 성공적 추진을 위하여 설정된 네 가지 전략 중 ‘목재산업의 경쟁력 제고’ 및 ‘목재산업 진흥기반 구축’ 전략 세부계획에 신한옥플랜의 ‘목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D’와 관련된 내용이 포함되어 있다.

아래 표에 정리하였듯이, 목재산업 경쟁력 제고 전략 세부 계획 중에는 ‘목재유통센터 건립’, 목재산업 진흥기반 구축 전략 세부 계획 중에는 목재이용법 제정을 통한 ‘목재유통 체계 확립, 재정·기술지원’ 및 ‘한옥 및 목가구 문화의 계승과 발전방안 모색을 위한 연구’ 등이 신한옥플랜의 세부 실천과제와 관련이 있다.

[표 4-14] 목재산업진흥종합계획 추진전략 중 신한옥플랜과 관련 있는 세부 계획

목재산업 진흥 추진전략	신한옥플랜과 관련된 세부 계획
목재산업의 경쟁력 제고	- 목재산업 권역화와 물류 시스템 합리화 : 목재유통센터를 기존 2개소에서 5개소로 확대 (<u>※ 영남권에서 전통한옥 용재 생산</u>)
목재산업 진흥기반 구축	- 제도 개선과 계획 수정 : 「목재이용법」 제정 (<u>※ 합리적인 목재유통 체계 확립, 재정·기술지원</u>) - 연구·기술개발 확대 : 목제품 이용 활성화 관련 연구 (<u>※ 한옥 및 목 가구 문화의 계승과 발전방안 모색을 위한 연구</u>)

출처 : 산림청(2011), 「목재산업 진흥 종합계획(2012~2016)」, pp.22~59를 참고하여 작성.

42) 「목재이용법」이 목재산업 육성과 관련된 최초의 법률은 아니다. 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률(2005제정)」, 「산림기본법(2001제정)」, 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률(1997제정)」 등, 임산업 전반을 아우르는 관점에서의 법률은 목재이용법 제정 이전부터 있었다. 다만 ‘목재’라는 특정 대상을 집중 조명하여 관련된 제반 여건의 개선 및 산업진흥을 위하여 제정·시행된 법률이라는 점에 의의와 차별성이 있다.

43) 산림청(2011), 「목재산업 진흥 종합계획(2012~2016)」 재정리.



[그림 4-12] 목재산업진흥종합계획(2012~2016)의 추진 전략

출처 : 산림청(2011), 「목재산업진흥종합계획」, p.22.

본고에서는 목재산업진흥종합계획 중 신한옥플랜과 관련성이 있는 세부 계획들이 실제로 이행되었는지, 이행되었다면 어떠한 양상으로 전개되어 있는지 그 현황에 대해 이하와 같이 조사·정리하였다.

□ 목재유통센터 확대 조성⁴⁴⁾

‘목재유통센터’의 설치 및 운영은 목재산업의 경쟁력을 높이고자 기획된 것으로 목재산업진흥종합계획 추진전략에 따른 세부계획 중 하나이다. 산림청에서는

44) 산림청, “목재유통센터”, 산림청웹페이지,

https://www.forest.go.kr/newkfsweb/html/HtmlPage.do?pg=/resource/resource_040401.html&mn=KFS_02_01_04_04_01. (검색일 : 2019.10.1.),
산림청(2011), 「목재산업 진흥 종합계획(2012~2016)」, p.72 재정리.

특정 지역에서 생산된 목재를 그 지역에서 소비할 수 있는 목재이용 및 유통체계를 구축하여 목재산업을 권역화 하고, 이를 통해 목재 유통체계를 합리화하고자 하였다.

목재유통센터는 목재산업진흥종합계획 수립 이전에 이미 2개소가 있었는데, 1997년 수도권(여주)에 중부목재유통센터, 2004년 영동권(동해)에 동부목재유통센터가 건립되어 현재까지 운영 중이다. 산림청에서는 2013년 호남권, 2015년 이후 영남권, 그리고 2016년 이후 추가적으로 중부권 등 3개 권역에 목재유통센터를 건립하고자 하였으나, 2019년 12월 현재까지 계획에 머물러 있다.

[표 4-15] 목재유통센터 설치·운영 현황 및 설치 계획 (2011.12. 기준)

설치 지역	명칭	추진 일정	추진 여부
수도권(여주)	중부목재유통센터	1997년 설치 (구 명칭 : 임산물종합유통센터)	○
영동권(동해)	동부목재유통센터	2004년 설치	○
호남권(전남)	-	2012년 타당성 분석, 2013년 조성 계획	×
영남권(경남·북)	-	2015년 이후 조성 계획	×
중부권(대전)	-	2016년 이후 조성 계획	×

※ 목재유통센터의 추가 건립 대상 지역까지 구체적으로 언급된 2011년 목재산업진흥종합계획 앞서 2010년 신한옥플랜에서 3개소의 목재유통센터 추가 건립 계획이 발표된 바 있다.

출처 : 산림청(2011), 「목재산업진흥종합계획(2012~2016)」, p.72.

신한옥플랜 및 목재산업진흥종합계획에 따른 목재유통센터 건립이 현실로 이어지지는 못했지만, 한옥 목재의 공급 기능 강화라는 취지는 기존의 목재유통센터를 통해 일부 실현되어 온 것으로 보인다. 이는 2019년 12월 현재까지 중부목재유통센터 및 동부목재유통센터의 목재유통실적을 통해 알 수 있었다⁴⁵⁾.

중부목재유통센터의 경우 한옥 관련 목재 유통 실적을 별도로 관리하고 있지 않았기 때문에 업체 관계자 의견을 수렴하여 한옥 건축에 사용되었을 것으로 간주 할 수 있는 중목구조용 목재 유통 실적을 파악하였다. 중부목재유통센터에서는 2016년부터 총 63동, 19억 9천만 원 가량의 중목구조용 목재를 유통했으며, 연도별 추이를 보면 2016년 23동에서 2019년 6동으로 감소추세를 기록했다. 이들 중 한옥 이외의 중목구조 건축물이 포함되었을 가능성을 완전히 배제할 수는 없기 때문에 실제 한옥 목재로써 공급된 수량은 더 적을 것으로 추측된다.

45) 신한옥플랜이 수립된 2010년을 기점으로 목재유통현황에 대한 시계열 조사를 시도하였으나, 중부목재유통센터 및 동부목재유통센터 관계자 협의 결과 최근 3~5년 간 목재유통현황만을 파악할 수 있었으며, 본고에서는 이를 토대로 내용을 정리하였다.

[표 4-16] 중부목재유통센터의 종목구조용 목재 유통 실적

연도	납품 건수	비용
2019	6동	2억 5천만 원
2018	12동	2억 4천만 원
2017	22동	5억 9천만 원
2016	23동	8억 1천만 원
합계	63동	19억 9천만 원

출처 : 중부목재유통센터 영업부(2019), “종목구조용 목재 유통실적(2019.11.13. 기준)”, 내부자료.

동부목재유통센터의 경우 2017년부터 2019년까지 최근 3개년 간의 한옥 신축 및 문화재 보수용 목재 출고량을 기록하여 유통 실적을 관리하고 있었다. 공급된 목재는 모두 소나무로, 전체 1096.14m³의 출고량 중 한옥 신축에 사용하기 위해 출고된 분량이 1082.63m³로 대부분을 차지하고 있는 것으로 확인되었다.

[표 4-17] 동부목재유통센터 한옥용 목재유통 실적

연도	수종	용도	출고량(m ³)
2019	소나무	문화재 보수용	13.51m ³
	소나무	한옥신축용	317.75m ³
2018	소나무	한옥신축용	385.57m ³
2017	소나무	한옥신축용	379.31m ³
합계	-	-	1096.14m ³

출처 : 동부목재유통센터(2019), “한옥용 목재유통 실적(2019.11.13. 기준)”, 내부자료.

한편, 목재유통센터를 통한 한옥 관련 목재 유통기능 활성화 성과를 검토하기 위해서는 실적 기록·관리방식의 조율이 필요해 보인다. 현재와 같은 방식으로 개별 센터의 한옥 관련 목재 유통 실적을 관리하는 데에는 문제가 없겠지만, 기관 간 상이한 방식으로 추진되어 온 그간의 기록·관리 결과물을 토대로 목재유통센터를 통한 목재 유통현황을 종합적으로 파악하고 관련 성과를 분석하는 데에는 무리가 있다. 이러한 여건을 개선하기 위해서는 일원화된 시스템에 의한 목재 유통실적의 기록·관리가 필요할 것으로 생각된다.

□ 목재저장센터 확대 조성⁴⁶⁾

산림청에서는 국산 목재의 원활한 수급체계 구축을 위하여 앞서 언급한 목재유통

46) 산림청, “국유림 목재저장센터 운영현황” 첨부파일, 산림청 웹페이지,
http://www.forest.go.kr/kfsweb/cop/bbs/selectBoardArticle.do?bbsId=BBSMSTR_1069&mn=NKFS_06_09_01&nttId=2915426 (검색일 : 2019.11.07.) 재정리.

센터뿐만 아니라, 목재저장센터를 전국단위로 확대 조성하고자 하였다. 이러한 계획은 2010년 5월 발표된 신한옥플랜의 한옥 관련 산업기반 구축을 위한 세부 실천과제로서 선언되었다.

목재저장센터 조성은 문화재 복원 및 한옥 부재 등 특수 용재를 일정 장소에 저장하고, 버려질 위기에 처한 소량의 목재 등을 수집 및 저장하였다가 적시에 수요자에게 공급함으로써 목재의 활용성을 높이기 위한 정책방안으로써 추진되었다. 그 결과 신한옥플랜이 수립된 2010년 5월 이전 조성된 홍천(북부청)을 포함하여 2011년 이후 양평(북부청), 평창(동부청), 봉화(남부청), 음성(중부청), 남원(서부청) 등 총 5개소의 목재저장센터가 추가적으로 조성되었다.

다만, 한옥 건축 자재로써의 목재 유통·관리체계가 어느 정도 개선되고 활성화 되었는가에 대한 성과를 분석할 만한 지표는 아직까지 마련되어 있지 않다. 이들 시설을 통한 한옥 활성화 정책의 성과를 분석하기 위해서는 전국에 조성된 목재 저장센터의 운영 현황에 대한 추가적인 조사 및 성과 분석 방안이 필요하다.

[표 4-18] 목재저장센터 시설현황

지방청	소재지	면적(m ²)
북부청	강원 홍천군·읍 상오안리 36-1	750
북부청	경기 양평군 용문면 다문리 58-2	750
동부청	강원 평창군·읍 후평리 11-14	442
남부청	경북 봉화군 춘양면 의양리 113-1	504
중부청	충북 음성군 삼성면 청용리 427-1	450
서부청	전북 남원시 운봉읍 서천리 447	450



북부청(홍천)



북부청(양평)



동부청(평창)



남부청(봉화)



중부청(음성)



서부청(남원)

※ 음영 : 신한옥플랜 수립·발표 이후 건립된 목재저장센터

출처 : 산림청, “국유림 목재저장센터 운영현황” 첨부파일, 산림청웹페이지,

http://www.forest.go.kr/kfsweb/cop/bbs/selectBoardArticle.do?bbsId=BBSMSTR_1069&mn=NKFS_06_09_01&nttId=2915426 (검색일 : 2019.11.7.)을 참고하여 작성

□ 목재의 지속가능한 이용에 관한 법률 제정 및 시행

「목재이용법⁴⁷⁾」은 앞서 언급한 ‘목재산업진흥종합계획’에 따라 목재산업 발전 종합대책을 체계적으로 지원하기 위한 목재산업 정책 수단 강화를 목적으로 제정·시행되었다. 이를 토대로, 궁극적으로는 목재의 이용을 지속가능하게 함으로써 국민 삶의 질 향상과 국민 경제의 건전한 발전에 이바지하고자 하였다⁴⁸⁾.

「목재이용법」 제6조(종합계획의 수립 등)에 따라 ‘지속가능한 목재이용종합계획’의 수립 및 시행 근거가 마련되었다. 이후 2013년부터 2014년까지 1년여에 걸쳐 지속가능한 목재이용종합계획 수립을 위한 기초연구 및 관계주체 간 토론을 거쳐 ‘지속가능한 목재이용종합계획(2015~2019)’이 수립되었다⁴⁹⁾.

‘지속가능한 목재이용종합계획’에는 ‘목재산업 신성장 동력 발굴’, ‘지속가능한 목재 공급체계 구축’, ‘목재문화 기반 확대’, ‘목재이용 분야별 맞춤형 지원 강화’ 등의 전략 및 그에 따른 세부 과제가 포함되어 있다⁵⁰⁾. 이 계획은 「목재이용법」 제정 이전 수립된 산림기본계획 및 목재산업진흥종합계획 등을 비롯하여 목재 산업 진흥을 위한 정책·제도·사업을 아우르는 종합적인 기반이라고 볼 수 있다.

□ 목조건축 활성화 계획 수립

산림청은 「목재이용법」 제정 및 시행, 그에 따른 ‘지속가능한 목재이용종합계획’ 수립에 이어 2019년 5월 1일 ‘목조건축 활성화 계획’을 발표하였다. 이 계획은 「산림기본법」에 따른 ‘목재산업진흥종합계획(2011)’, 「목재이용법」에 따른 ‘지속가능한 목재이용종합계획(2014)’ 등의 맥을 이어 ‘목재의 지속가능한 이용’을 통한 ‘목재산업의 진흥’이라는 궁극적 목적을 지니고 있다.

‘목조건축 활성화 계획’은 기존의 법정 계획들과 동일한 목적성을 지니고 있는 한편, 기존의 계획들이 지닌 다양한 전략과 세부과제를 선택과 집중의 관점에서 정려하여 ‘목조건축’을 정책 대상으로 조명하고 있다는 점에서 차별성을 지닌다. 따라서 각 부문별 정책 목표와 과제 역시 목조건축의 확산에 방점을 두고 있다.

이 계획은 목재의 지속가능한 이용을 위하여 목재 소비에 있어 파급력이 큰 ‘목조 건축’을 정책 대상으로 하여 목재 자원의 선순환체계를 구축하고 이를 통해 목재 산업 진흥을 도모하기 위하여 수립되었다. 정책 대상을 ‘목조건축’으로 구체화

47) 「목재이용법」은 2012년 5월 23일 제정되어 2013년 5월 24일부터 시행되었다.

48) 「목재이용법」 제1조(목적)

49) 산림청(2014), 「지속가능한 목재이용 종합계획(2015~2019)」, p.1.

50) 산림청(2014), 「지속가능한 목재이용 종합계획(2015~2019)」, pp.3-7.

하고 있는 만큼 각각의 세부과제들 역시 이전의 법정 계획을 실천하기 위한 세부 과제들에 비해 구체적으로 기획되어 있다. 목조건축 활성화계획의 전략 및 세부 과제를 정리하면 아래의 표와 같다⁵¹⁾.

[표 4-19] 목조건축 활성화 계획의 추진전략과 세부과제

추진전략	세부과제	추진 여부
목조건축 지원 정책 확대	<ul style="list-style-type: none"> - 목조주택 건설 촉진을 위해 '한국형 중목구조 표준설계도' 개발 및 보급 ※ 귀농형 3종(85㎡, 110㎡, 136㎡형) 및 귀촌형 3종(63㎡, 81㎡, 108㎡형) 	○
목재 소비시장 확대	<ul style="list-style-type: none"> - 귀농귀촌자가 국산목재를 30% 이상 사용하여 목조주택 신축 시 건축비 1억 원 융자 지원 ※ '19년도 예산 총 10억 원, 연이율 2%, 5년 거치 10년 상환 - 지방자치단체 민원실 등 공공시설 내외장재로 국산목재 이용 시 최대 1 억 원 지원 ※ '20년부터 국가·공공기관도 대상에 포함하여 공모사업 추진 	—
목재 규제 합리화	<ul style="list-style-type: none"> - 산림청 산하기관 청사를 목조건축으로 건립하여 목조건축 활성화 및 목재 소비시장 확대 견인 ※ 파주 남북산림협력센터·동해안산불관리센터·북부지방산림청 양평경영팀 청사·산림생태관리센터 등 4개소 설계, 군산 신시도·인천 무의도·김해 용지봉 등 국립자연휴양림 3개소 조성 추진 - 국가·지자체·공공기관에 「목재이용법」 제19조에 따른 '국산목재 우선 구매제도' 참여 유도 및 지역 목조화 사례 정성평가 실시 	○
목조건축 유통구조 선진화	<ul style="list-style-type: none"> - 고층 목조건축 건립을 위하여 목조건축물 높이 규제 완화 추진 ※ 국토부 고시 '건축물의 구조기준 등에 관한 규칙' 제9조의3에 따라, 목조건축물은 지붕높이 18m 이하, 처마높이 15m 이하로 규정되어 있음 - 목조건축물 높이 규제 완화에 따른 표준시방서, KS기준 등 마련 	—
목재 이용 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> - 목재제품 관련 정보의 통합적 관리·유통을 위한 '(가칭)목재정보센터' 구축 - 목재 가격의 대부분을 차지하는 유통비용 절감을 위한 '목재공동구매제도' 도입 - 「목재이용법」에 따른 조달우수제품에 '안전성 우수제품' 추가 등록 ※ 사립과 환경에 대한 물리적·화학적 피해 유발 정도에 따라 안전 우수성 인증 	—
목재 이용 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> - 생활 속 목재 사용을 유도하기 위해 '12년부터 추진되어 온 I LOVE WOOD 캠페인과 연계하여 목조주택 등을 대상으로 한 공모전 추진 	◎
목재 교육 전문가 역할 부각	<ul style="list-style-type: none"> - 전국 대학 건축학과 및 디자인학과 학생을 대상으로 목재전문가 특강을 실시하여 목재이용 유도 - 목재교육전문가 자격제도 완비 ※ '18년 1월 「목재이용법」 개정(제10조의 5 신설) - 목재교육전문가 자격 취득자를 활용한 목재체험교육 실시 	◎

◎ : 추진 완료 또는 지속 추진 ○ : 추진 중 — : 추진 예정

출처 : 산림청(2019), "목조건축 전환 시기 맞아 산림청 역할 부각", 산림청공식블로그,

<http://blog.daum.net/kfs4079/17214069> (검색일 : 2019.5.10.)을 참고하여 작성.

51) 산림청(2019), "목조건축 전환 시기 맞아 산림청 역할 부각", 산림청공식블로그, <http://blog.daum.net/kfs4079/17214069>. (검색일 : 2019.5.10.) 재정리.

‘목조건축 활성화 계획’ 추진전략에 따른 세부과제별 추진 현황은 다음과 같다. 우선, ‘목조건축 지원 정책 확대’ 전략에 따른 세부과제 중에서는 목조주택 건설 촉진을 위해 기획한 ‘한국형 중목구조 표준설계도’ 개발 및 보급이 실천되었다. 이는 2019년 5월 1일 목조건축 활성화 계획 발표 이전부터 산림청에서 관심을 가지고 추진해 오던 과업으로, 그 시작은 3년 전으로 거슬러 올라간다. 2016년에는 ‘저에너지 기술을 적용한 농산촌 보급형 목조주택 모델 개발’이 실험적으로 추진되었고, 뒤이어 2017에는 ‘농촌 보급형 목조주택의 구조공법별 표준설계도 개발’이 추진되었다. 산림청에서는 이러한 노력이 실험에 그치지 않고 실용에 이르게 하고자, 2017년 말부터 표준설계도서에 대한 자문 및 실시설계 심의를 진행하였다. 이 시기와 맞물려 2018년에는 건축물의 내진 및 단열성능에 대한 법 제적 기준이 강화되는 외부 여건의 변화가 있었으며, 그에 대응하기 위한 노력을 보탠 끝에 2019년 2월 실시설계 심의가 최종적으로 완료되었다. 현재는 개별한 표준설계도서의 보급을 위해 국토교통부의 승인을 기다리는 중이다⁵²⁾.

다음으로, ‘목재 소비시장 확대’ 전략에 따른 세부과제 중에서는 산림청 산하기관 청사의 목조건축 건립 사업이 추진 중이다. 산림청 소속 센터 2개소(파주 남북 신립협력센터·동해안산불관리센터)와 휴양림 3개소(군산 신시도·인천 무의도·김해 용지봉 국립자연휴양림)는 당초 계획을 실천에 옮겨 2020년~2021년 완공을 목표로 한 논의가 전개되고 있다. 또한 2019년 6월 제1차 농림위성 개발을 위한 전문가 포럼에서 논의된 ‘산림분야 위성활용을 위한 국가산림위성센터(가칭) 건립’과 연계하여, 2021년 착공을 목표로 지하2층·지상3층 규모의 농림위성센터를 목조건축물로 건립한다는 계획이 발표되었다⁵³⁾⁵⁴⁾. 이러한 노력은 목재 소비시장 확대를 도모하기 위한 산림청 목조건축 활성화 계획의 실천적 성과로서 중요한 위상을 차지할 것으로 기대된다.

‘목조건축규제 합리화’ 전략에 따른 세부과제 중에서는 ‘목조건축물 높이 규제 완화’와 관련된 선례로서 ‘한그린목조관’이 목조건축 활성화 계획 발표 시점을 조금 앞서 2019년 4월 준공되었다. 한그린목조관에는 국립산림과학원이 개발한 구조용 집성판과 구조부재 접합기술 등 기존의 법제도 하에서 목조건축의 고

52) 산림청(2019), “농촌 보급형 목조주택 실시설계도서 심의 발표”, 내부자료, 산림청 목재산업과 및 국립산림과학원 목재공학연구과 문의 결과를 참고하여 작성하였다.

53) 산림청(2019), “산림청, 산림모니터링 위한 ‘농림위성’ 개발 본격화”, 정부 24, <https://www.gov.kr/portal/ntnadmNews/1903922>. (검색일 : 2020.1.31)

54) 이하은(2019), “산림청, ‘목조건축지원센터’ 설치 추진… 고층 목조건축물 마중물 될까”, 건설경제. http://m.cnews.co.kr/m_home/view.jsp?idxno=201912181551035770984#cb, 12월 24일자.

총회를 위해 개발한 기술이 적용되었다⁵⁵⁾. 산림청에서는 이것이 하나의 사례로 그치지 않고 지속적으로 결실을 맺도록 하고자, 목조건축 활성화 계획을 통해 관련 법제도의 정비를 추진하고 있다.

마지막으로 ‘목재 이용 문화 확산’ 전략에 따른 세부과제는 모두 추진되었다. 2012년 시작된 I LOVE WOOD 캠페인 및 공모전의 일환으로 ‘2019 우리나라 한목 사진 공모전’이 새로이 개최되었고 ‘제2회 한목 디자인 공모전’이 전년도에 이어 개최되었으며, 그 밖의 행사로 ‘제1회 한목 전시전’과 ‘제3회 목재문화페스티벌’이 차례로 개최되었다. 2019년 5월 목조건축 활성화 계획 발표 이전부터 다년 간 논의를 이어 오던 ‘목재교육전문가 자격제도’와 관련해서는 2019년 1월 8일 「목재이용법」 개정 공표 후 1년 간 하위법령을 다듬어 ‘목재교육전문가 제도 (2020년 1월 9일 시행 예정)’를 신설하였다. 더 나아가 2020년 상반기에는 목재 교육전문가 양성기관 신청 및 지정을 위한 제도 기반을 정비하고, 하반기에는 목재교육 전문과정 운영 및 자격 평가를 위한 제도 기반을 정비하여 목재교육과 관련된 국가자격제도 도입 및 운영을 위한 노력이 적극적으로 전개될 전망이다⁵⁶⁾.

③ 성과 및 의의

신한옥플랜의 실천과제 중 ‘목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D’는 산림청 주도로 추진되어 온 목재산업 진흥 정책·제도·사업과 연계되어 있다. 산림청은 목재산업 진흥이라는 정책 목표 하에 목조건축 활성화, 목재 이용 문화 확산 등을 위해 신한옥플랜 수립 이전부터 이미 여러 시도들을 거듭해 왔다. 신한옥플랜의 ‘목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D’ 과제는 산림청 정책·제도·사업의 중장기적 호흡과 한옥에 대한 사회적 관심, 전통문화 계승 국정과제가 시기적으로 맞물려 기획된 것으로 이해할 수 있다. 한편, 추진 현황 조사 결과 다수의 과업에 이행되어 왔으나 한옥 활성화라는 정책 목표에 부합한 직접적·가시적 성과라고 할 수 있는 사례가 명확히 드러나지 않았다는 점은 아쉬움으로 남는다.

이와 관련된 여러 이유가 있을 텐데, 첫째는 신한옥플랜 수립 이후 그 성과를 평가하고 분석하기 위한 점검과정이 누락되었기 때문이라고 생각된다. 특히 목재유통센터를 통한 한옥 관련 목재 유통기능 활성화 성과를 검토하기 위해서는 실적 기록·관리방식의 조율이 필요해 보인다. 현재와 같은 방식으로도 개별 센

55) 김세동(2019), “영주 새 랜드마크 ‘한그린목조관’ 준공, 경북매일,

<https://www.kbmaeil.com/news/articleView.html?idxno=813581>, 4월 23일자.

56) 「목재이용법」 제10조에서 국가 또는 지방자치단체가 목재 교육·체험과 관련된 시설에서 교육을 실시하려면 대통령령으로 정하는 바에 따라 목재교육전문가를 배치하도록 규정하고 있다.

터의 한옥 관련 목재 유통 실적을 관리하는 데에는 문제가 없겠지만, 기관 간 상이한 방식으로 추진되어 온 그간의 기록·관리 결과물을 토대로 관련 성과를 분석하는 데에는 무리가 있다. 이러한 여건을 개선하기 위해서는 일원화된 시스템에 의한 목재 유통실적의 기록·관리가 필요해 보인다. 목재저장센터 조성 성과에 대해서도 마찬가지이다. 센터 조성 취지에 부응하여 한옥 건축 자재로써의 목재 유통·관리체계가 어느 정도 개선되고 활성화 되었는가에 대한 성과를 분석할 만한 지표가 아직까지 마련되어 있지 않다. 이들 시설을 통한 한옥 활성화 정책 성과를 분석하기 위해서는 전국에 조성된 목재저장센터의 운영 현황에 대한 추가적인 조사가 선행되어야 하며, 그에 따른 성과 분석 방안이 필요하다.

둘째는 신한옥플랜에 관계된 부처간 상호 교류를 통해 관련된 정책·제도·사업의 추진 현황과 시사점, 대응방향을 논의할 기회가 부족했기 때문이라고 생각된다. 여러 부처 중에서도 한옥산업기반 강화를 이루기 위해 직·간접적으로 연관성이 깊은 목재산업을 다루는 산림청 정책·제도·사업에 대한 모니터링과 상호 교류는 지금까지 뿐만 아니라 앞으로도 매우 중요할 것이다. 특히 2019년 5월 발표된 ‘목조건축 활성화 계획’의 세부과제별 추진현황에 대한 점검 결과 ‘목재 소비시장 확대’와 ‘목조건축규제 합리화’ 전략 세부과제가 일부 추진되었고 ‘목재 이용문화 확산’ 전략 세부과제는 모두 추진 완료되었으며 내년에도 지속될 전망이다. 이들에 대한 지속적인 점검을 토대로 한옥 소비시장 확대, 한옥건축규제 합리화, 한옥 이용 문화 확산이라는 시너지효과를 창출할 수 있도록 관계기관 간 상호 교류의 기회를 확대하여 상생을 위한 미래전략을 논의할 필요가 있다.

이상과 같은 개선의 여지가 있음에도 불구하고, 신한옥플랜의 ‘목재산업 육성을 위한 인프라 구축 및 R&D’ 실천과제는 한옥산업과 관련이 깊은 목재산업을 정책 대상으로 하여 적극적으로 정책을 추진해 온 산림청과 타 부처의 연대협력의 필요성, 그에 따른 성과 창출의 가능성은 시사해 준다는 점에서 큰 의의가 있다.

2) 국가한옥센터 설립

① 추진 배경

‘국가한옥센터 설립’은 한옥에 대한 국민적 수요에 부응하고 전통문화를 창조적으로 계승하기 위하여 한옥 관련 정책·제도·사업을 지원할 전문 기관을 설립할 필요성이 대두됨에 따라 추진된 과제이다⁵⁷⁾⁵⁸⁾.

대통령 직속 국가건축정책위원회 및 6개 관계부처 합동으로 진행된 ‘신한옥플랜’ 대통령보고(10.5.3)에서는 한옥 관련 정책 개발과 각종 시범사업 및 한옥의 산업화를 지원하고, 한옥 관련 정보의 체계적 관리·제공을 위해 국가한옥센터 설립을 추진해야 한다는 내용이 언급되었다.

‘한옥 기술개발 및 산업화’는 한옥과 관련된 정책 및 사업 추진, 조사·연구의 결과를 종합적으로 표상하는 신한옥플랜의 정책 목표로서 핵심적으로 다루어지는 부분이다. ‘국가한옥센터’는 이러한 정책 목표를 이루기 위한 과정과 결과를 견인하는 허브 기관으로서 구상되었다.

② 추진 현황

2010년 5월 3일 신한옥플랜 대통령보고 이후, 국가한옥센터의 설립 추진을 위한 준비가 가속화되었다. 건축도시공간연구소에서는 ‘한옥정책 및 산업화 연구·지원사업’을 제안하여 국무총리실로부터 2011년도 예산을 확보하였으며, 그에 따른 전담인력을 확보하여 조직을 구성하였다.

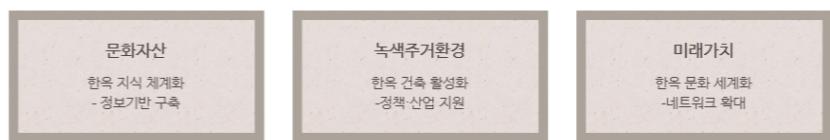
그로부터 1년 뒤인 2011년 5월 12일, 대통령 지시에 따라 국무총리실 산하의 정부출연연구기관인 건축도시공간연구소에 국가한옥센터가 설립되었다. 또한 2015년 7월 29일, 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제28조제1항 및 동법 시행령 제20조제1항에 따라 건축도시공간연구소가 법정센터로서의 국가한옥센터로 지정되었다⁵⁹⁾.

57) 국토부의 2008년 희망주거형태 선호도 조사 결과, 응답자의 42%가 한옥을 선호하는 것으로 나타났으며 이는 아파트를 선호(29%)한다는 응답보다 높은 비중을 차지했다.

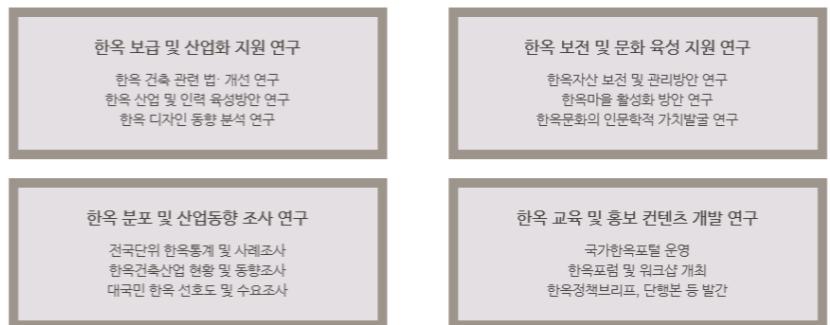
58) 국정과제인 ‘전통문화유산의 창조적 계승’과 관련하여 「건축기본법」에 한옥의 보전 및 진흥에 관한 사항이 포함됨에 따라 국가한옥센터 설립 필요성이 제기되었다.

59) 국토교통부(2015), “국가한옥센터 지정 공고(공고 2-2015-933호)”, 국토교통부웹페이지, http://www.molit.go.kr/USR/BORD0201/m_69/DTL.jsp?mode=view&idx=223857. (검색일 : 2019.10.1)

목표



실천전략



[그림 4-13] 국가한옥센터의 설립 목표 및 실천전략

출처: 국가한옥포털, “주요 연구 및 사업”, http://www.hanokdb.kr/center/sub_02. (검색일: 2019. 10. 1)

국가한옥센터의 설립 목표, 그에 따른 각종 조사·연구·지원 사업의 개요는 위의 그림과 같다. ‘국가한옥센터 설립’ 과제의 추진 현황은 2011년 5월 센터 설립 이래 다각도로 진행된 한옥 정책 및 산업화 연구·조사·지원을 위한 사업의 전개와 그에 따른 결과를 토대로 정리해 볼 수 있다.

이 사업에서는 한옥과 관련된 ‘정책 지원’, ‘문화 보전’, ‘산업 진흥’, ‘조사 정보’의 네 부문을 주축으로 구성되는 다양한 과제의 수행에 의하여 크고 작은 성과들을 빚어내고 있다. 각 부문별 추진 현황을 개관하면 다음과 같다.

□ 한옥 정책 지원

건축도시공간연구소 국가한옥센터는 ‘한옥 정책 지원’ 부문 세부과제의 추진을 통해 한옥 건축 보급 확대 및 보전 관리를 위하여 관련 법령의 제·개정을 지원하기 위한 노력을 지속해 왔다.

아래 표에 정리하였듯이, 「건축법」 시행령 개정, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 시행령 개정, 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 시행령 개정, 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 및 하위법령의 제·개정 등이 그간의 노력을 통해 얻은 결실들이다.

[표 4-20] 국가한옥센터의 한옥 관련 법령 제·개정 지원 실적

구분	주요 내용	제·개정일
「주차장법」 시행령 개정	(제6조) 한옥밀집지역 내 부설주차장 설치기준 완화	'07.12.20
「건축법」 시행령 개정	(제119조) 처마, 차양, 부연 등의 돌출구조를 고려하여 한옥의 건축면적 산정기준 완화	'09.06.31
	(제2조) · 한옥의 정의 신설 · 한옥의 개축 및 대수선 범위에서 서까래 배제	'10.02.18
	(제6조) 전통사찰, 전통한옥에 대한 도로사선제한 완화	'10.02.18
	(제81조) 맞벽건축 및 연결 복도 허용	'12.12.12
	(제80조) 건축선 및 인접대지 경계선 이격거리 완화	'13.05.31
「소규모건축구조기준 전통목구조(KDS 41 90 32)」 제정		'19.10.29
소규모건축 전통목구조의 구조 형식과 상세·구조 설계 방법 및 하중 등 규정		
「국계법」 시행령 개정	(제84조) 특정 용도지역(녹지지역, 보전관리지역, 생산 관리지역, 농림지역 또는 자연환경보전지역) 안에서 기 존 건축물에 대한 건폐율 특례 사항에 한옥 포함	'11.07.11
「개발제한법」 시행령 개정	(제27조) 주민 지원사업에 주거용 한옥 신축·개축 포함	'12.11.12
「한옥법」 제정 및 시행	「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제정 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 시행	'14.06.03 '15.06.04
「한옥건축기준」 제정		'15.12.21
	법 제27조에 따라 한옥의 형태·재료·성능 등 기준 규정	
시행령 개정	(제19조) · 대지 안의 공지기준에서 처마선에 대한 이격 거리 완화 · 일조 확보를 위한 건축물 높이 기준 완화 · 대수선 범위에서 기둥 수선 관련 규제 완화 · 녹색건축물 조성 지원법에 따른 건축물의 에 너지 절약 설계기준 완화	'15.06.04
	(제19조) · 건축면적 및 바닥 산정 범위에서 반침 및 다 락 관련 면적 산정 기준 완화 · 민법에 따른 건축물의 인접대지 경계선으로 부터의 이격거리 기준 완화	'18.02.09

* 본 표는 국가한옥센터 설립(2011년 5월) 이전 건축도시공간연구소에 의해 추진된 실적을 포함함

「국계법」: 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 「개발제한법」: 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법

출처 : 연구진 작성

뿐만 아니라, 제·개정 법령에 대한 공무원 및 일반 국민 등 다양한 관계주체의 이해 제고, 법제도의 조기 정착을 도모하기 위하여 관련된 안내서도 발간하였다⁶⁰⁾.

60) 건축도시공간연구소 국가한옥센터에서 발간한 『한옥건축기준 안내서(2015.12)』, 『한옥 등 건축자산 조례 제정 안내서(2015.12)』 등이 이에 해당된다.

□ 한옥 문화 보전

‘한옥 문화 보전’ 부문은 한옥의 역사적·사회적·문화적 가치를 확인하고 확산하기 위한 현황 조사 및 기초 연구에 무게를 두고 추진되어 왔다. 여러 세부과제 중에서도 한옥과 관련된 아카이브 자료의 수집 및 관련 과 연구가 다년간 지속되어 왔다.

2012년부터 와본 김동현 선생, (구)삼아성건축사사무소, 목수 신영훈 선생 등의 활동을 통해 생성된 우리나라의 전통건축 관련 자료를 수집해 왔다. 그 결과물을 대중과 공유하기 위하여 『김동현 구술집(2015)』, 『국가한옥센터 건축 아카이브 -1. 삼아성건축사사무소(2018)』를 발간하여 학계·업계·공공기관 관계자 및 일반 국민이 열람할 수 있는 국공립 도서관에 배포하였다.

2019년부터는 기존에 추진해 오던 인물 중심의 건축 아카이브 구축에서 시야를 달리하여 ‘장소기반 아카이브’ 구축을 추진 중에 있다. 이는 한옥마을의 가치를 빌굴하고 보전하기 위한 새로운 시도로, 올해는 익선동 한옥마을에 대한 기준의 자료를 수집함과 더불어 새로운 영상자료 등을 생성하였다. 향후 이들 자료를 바탕으로 한옥마을 아카이브 시스템을 구축 및 활용하고자 한다.

□ 한옥 산업 진흥

‘한옥 산업 진흥’ 부문은 한옥의 보급 및 산업화를 위하여 한옥과 관련된 산업 및 기술 분야의 발전을 정책적으로 지원하려는 취지에서 추진되어 왔다. 현재까지 추진된 다수의 조사 연구 과제 중에서도, 국토교통부의 한옥 전문인력 양성사업과 관련된 조사 및 연구, 정책 지원 활동이 대표적인 실천과제라 할 수 있겠다.

한옥과 관련된 전문인력을 양성하는 것은 신한옥플랜에서 한옥의 산업 기반 강화를 위해 중점적으로 다루는 세부과제 중 하나이다. 국가한옥센터는 2011년 한옥 설계 전문인력 양성과정을 시작으로 하여 2012년 한옥 설계과정 및 시공관리자과정으로 구성된 ‘한옥 전문인력 양성사업’의 본격적 추진을 위한 기획 및 심의 과정에 관여해 왔으며, 교육 실태 조사를 수행한 바 있다.

2019년에 이어 다가올 2020년 이후에도 한옥 전문인력 양성사업에 대한 모니터링을 지속적으로 실시함과 동시에 ‘한옥 교육기관 인증’, ‘한옥 전문인력 자격제도 도입 및 시행’, ‘한옥건축업 신설’ 방안을 연구하여, 양질의 한옥 산업 생태계 조성을 위한 정책수단을 강화하는 일에 앞장서 나갈 계획이다.

□ 한옥 조사 정보

‘한옥 조사 정보’ 부문은 한옥에 대한 공신력 있는 전국단위 통계조사를 비롯한 한옥 관련 실태조사를 바탕으로 합리적이고 일관성 있는 한옥 정책 수립을 지원하기 위해 기획되었다. 또한, 근거 기반의 한옥 정책 수립을 도모하기 위하여 한옥 관련 통계, 산업 및 인력 현황, 아카이브 등 관련 정보를 통합적·체계적으로 구축하고 관리할 필요성에 따라 각각의 세부과제가 추진되어 왔다.

한옥 조사 정보 부문의 세부과제 추진을 통해 일궈낸 핵심적 성과로는 2012년 정식 오픈한 ‘국가한옥포털’의 운영과 2014년부터 2018년까지 5개년에 걸쳐 완료한 ‘경상북도 한옥자산 전수조사’, 그리고 2013년·2016년·2018년 세 차례에 걸쳐 시행한 ‘대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사’, 2014년과 2019년 두 차례에 걸쳐 시행한 ‘한옥산업 실태조사’ 등을 언급할 수 있다. 또한, 센터 설립 이후 지속적으로 시행해 온 한옥포럼과 지자체 공무원 워크숍 등 행사도 빼놓을 수 없다.

그 중에서도 한옥자산 전수조사의 경우 지자체(경상북도)와의 긴밀한 협력체제 및 신뢰관계를 바탕으로 5년에 걸쳐 조사를 완수하는 선례를 이끌어 냈다. 대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사 및 한옥산업 실태조사 결과는 한옥 관련 정책 입안 및 각종 연구 활동을 추진하기 위한 객관적 근거로서 가치와 의의가 있다. 2020년에는 한옥마을을 대상으로 ‘한옥 주거실태 조사’를 새로이 시행하여 실제 한옥 거주자의 관점에서 본 인식 특성과 수요, 시사점 등을 고찰할 예정이다.

③ 성과 및 의의

국가한옥센터는 2011년 설립 이래 30회 이상의 ‘auri 국가한옥센터 한옥 포럼’ 및 ‘지자체 한옥 등 건축자산 담당공무원 워크숍’을 지속적으로 개최하였고, 2012년 개설한 ‘국가한옥포털’은 국가한옥센터의 각종 사업뿐 아니라 유관 정책·기술에 대한 정보 공유를 위한 소통채널로 활용되고 있다. 또한 조사 및 연구 결과를 대중과 더욱 친근한 방식으로 공유하기 위하여 55권에 이르는 ‘한옥정책 브리프’를 발간하였고, 15권의 단행본을 발간하였다. 더불어, 한옥 시공 교육을 위한 동영상 콘텐츠 및 관련된 한옥 시공 핸드북을 제작하여 일반 국민에게 무상으로 공개·배포하였다.

이상과 같이, 국가한옥센터에서는 한옥과 관련된 정책·제도·사업을 지원하기 위한 연구 및 조사를 꾸준히 전개하여 소기의 실적들을 쌓았고, 앞으로 해야 할 과제들 또한 안고 있다. 한옥과 관련된 정책·제도·사업의 지원 및 추진을 위하여 대통령 지시에 의해 설립된 국가한옥센터의 기능과 역할이 현재뿐 아니라 미래

[표 4-21] 국가한옥센터의 성과 확산과 관련된 주요 실적

구분	단행본 제목	추진 연도
한옥 조사 및 통계 생산	전수조사 전수조사 완료	86개 기초자치단체를 대상으로 약 87,300채의 한옥자산 '12~'18
	수요조사	대국민 한옥 인식 및 수요특성을 조사하고 시간의 흐름에 연도별 변화 분석을 통해 관련 정책 추진 근거 마련 '13, '18
	산업조사	한옥 건축업(설계·시공·자재) 및 관광서비스업(한옥체험 업) 실태조사를 통해 관련 정책 추진 근거 마련 '14, '19
발간사업	단행본	총 16권의 단행본을 발간('19년 1권 예정 포함) '13~'19
	브리프	총 59권의 한옥정책브리프 발간('19년 4권 예정 포함) '11~'19
홍보 및 교육	포털	국가한옥센터 성과 홍보 및 소통을 위해 '국가한옥포털' 구 축 및 운영, '19년 5월 기준 90,000여명의 이용자 방문 '12~'19
	포럼	총 22회의 한옥포럼 개최 '11~'19
	공모전	총 9회의 대한민국 한옥공모전 개최 주관 '11~'19
	캠프	총 9회의 대학생 여름 한옥설계캠프 개최 주관 '11~'19
	워크숍	총 7회의 지자체 공무원 워크숍 개최 '13~'19

「전수조사」 : 한옥자산 전수조사
 「산업조사」 : 한옥산업 실태조사
 「수요조사」 : 대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사
 「워크숍」 : 지자체 한옥 등 건축자산 담당공무원 워크숍
 「브리프」 : 한옥정책브리프
 「포털」 : 국가한옥포털
 「공모전」 : 대한민국 한옥공모전
 「캠프」 : 대학생 여름 한옥설계캠프

출처 : 연구진 작성

[표 4-22] 국가한옥센터의 성과 확산을 위한 단행본 발간 실적

구분	단행본 제목	발간 연도
01	한옥짓는책 : 한옥시공실습안내서	2013
02	한옥 정책·제도·사업	
03	한옥 고치는 책 I - 대청과 방	
04	한옥 고치는 책 II - 주방·욕실·다용도실	2014
05	2014 한옥통계백서	
06	한옥 고치는 책 III - 마당·담장·대문 그리고 외부설비	2015
07	와본 김동현 구술집	
08	한옥건축기준 안내서	
09	한옥 등 건축자산 조례 제정 안내서	
10	한옥마을 이야기	2016
11	Hanok, Korean Traditional Architecture	
12	Building Hanok Components &Techniques	2017
13	한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서	
14	2017 한옥통계백서	
15	국가한옥센터 아카이브 1. 삼성건축사사무소	2018
16	2019 한옥 전문인력 양성사업 (발간 예정)	2019

출처 : 연구진 작성

에도 유효한 성과와 의의를 창출할 수 있도록, 과거로부터 현재에 이르는 성과를 분석하고 성찰하여 변화하는 여건에 대응하는 새로운 시도도 필요한 시점이다.

한편, 단순히 숫자로 말하기 어려운, 정성적 평가가 필요한 부분들도 분명 있다. 특히, 국가한옥센터에서 일궈온 그간의 노력을 일반 국민이 얼마만큼 어떻게 체감하고 있는지 센터 설립 10년을 앞둔 시점에서 꼭 살펴보아야 할 것이다. 이를 위해 센터의 대외적 인지도, 각종 조사 연구 결과 및 포럼 등 행사의 대외적 인식에 대하여 전문가뿐 아니라 일반 국민의 목소리까지 꼭넓게 청취할 필요가 있다. 그 결과를 토대로, 국가한옥센터의 과업에 대한 국민의 인식과 요구가 어떠한지, 국가한옥센터의 과업이 사회적으로 어떠한 파급효과가 있는지 분석해야 한다. 그로써 국가한옥센터의 과업에 대한 국민 체감 효과의 증진과 새로운 정책 수요 발굴의 단서를 끊임없이 찾아갈 수 있을 것으로 기대한다.

3. 한옥 설계·시공 전문인력 양성 실천과제 추진 현황

1) 한옥 전문인력 양성사업⁶¹⁾

① 추진 배경

‘한옥 전문인력 양성사업’은 한옥의 품질 확보 및 원활한 공급을 위해 전문성과 경쟁력을 갖춘 설계·시공 전문인력을 양성해야 한다는 필요성으로부터 추진된 과제이다. 한옥 전문인력 양성사업은 기존의 건축 설계 및 시공 분야 실무인력을 대상으로 한옥 이론 및 실습 지식을 전수시키기 위한 재교육의 취지를 지닌다⁶²⁾.

② 추진 현황

□ 한옥 전문인력 양성사업 연간 추진 현황

국토교통부에서는 인력 양성 프로그램의 시행을 위해 별도의 지원 예산을 확보하여 2011년 ‘한옥설계 전문인력 양성사업’을 시행하였으며, 92명의 수료생을 배출하였다.

2012년에는 전년도에 시행한 한옥 설계 전문인력 양성과정에 보태어 ‘한옥 시공 중간관리자 과정’이 신설되면서 한옥 설계 및 시공 2개 교육과정으로 구성된 ‘한옥 전문인력 양성사업’이 본격 추진되었다. 한옥 시공 현장 업무 전반에 대한 관리 능력 배양을 위한 시공 중간관리자 과정을 통해 28명의 수료생이 배출되었으며, 설계과정의 경우 전년도의 두 배에 이르는 180명의 수료생이 배출되었다.

한옥 설계과정 및 시공과정 전문가를 육성하기 위한 2개 교육과정 체제의 한옥 전문인력 양성사업은 이후에도 지속되었다. 2013년에는 161명의 설계과정 수료생과 28명의 시공과정 수료생이 배출되었으며, 2014년에는 179명의 설계과정 수료생과 49명의 시공과정 수료생이 배출되었다.

2015년 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 시행에 따라 한옥 전문인력 양성 사업추진의 법적 근거가 공고해졌음에도 불구하고 2015년부터 2018년까지 국토부 한옥 전문인력 양성사업은 공백기를 맞이하였다. 기획재정부 방침에 따라

61) 한옥 전문인력 양성사업의 실태 및 문제점 파악, 개선방안 마련을 위한 국가한옥센터의 모니터링 결과를 토대로 작성하였다.

62) 설계과정 교육 대상은 건축사, 건축사시험 자격자, 건축분야 기술사 등 자격증 소지자를 우선으로 하며, 시공과정 교육 대상은 한옥교육(3개월이상)이수자, 건축분야(산업)기사, 기능사 등 자격증 소지자를 우선으로 한다.

직업훈련 성격의 부처별 사업을 고용노동부로 이관하여 통합적으로 운영하도록 조치되면서 당초의 취지를 반영한 사업 추진이 사실상 어려웠기 때문이다⁶³⁾.

2019년, 국토교통부에서는 한옥 전문인력 양성사업의 지속적 추진을 위한 예산을 확보하여 여러 해의 공백을 뒤로 4년 만에 한옥 전문인력 양성사업을 재추진 하는 데에 성공하였다. 올해 사업을 통해서는 116명의 설계과정 수료생과 34명의 시공과정 수료생이 배출되었다.

[표 4-23] 한옥 전문인력 양성사업 설계과정 연간 수료생 배출 현황

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2019년
사업예산	3억(각 1.5억)	5.2억(각 1.3억)	5.2억(각 1.3억)	5.2억(각 1.3억)	3.6억(각 1.2억)
교육기관	2개소 명지대, 전북대	4개소 명지대, 전북대, 경상대, 대한건축사협회	4개소 명지대, 전북대, 경상대, 대한건축사협회	4개소 명지대, 전북대, 계명대, 대한건축사협회	3개소 전북대, 전남대, 대한건축사협회
모집인원	기관별 30~40인	기관별 45명 내외	기관별 45명 내외	기관별 45명 내외	기관별 45명 내외
수료인원	92명	180명	161명	179명	116명
총 728명					

출처 : 연구진 작성

[표 4-24] 한옥 전문인력 양성사업 시공과정 연간 수료생 배출 현황

구분	2012년	2013년	2014년	2019년
사업예산	0.5억	0.5억	1억(각 0.5억)	0.65억
교육기관	1개소 건설기술교육원	1개소 건설기술교육원	2개소 한국문화재기능인협회, 한국문화원	1개소 한국문화원
모집인원	25명 내외	25명 내외	기관별 25명 내외	30명 내외
수료인원	28명	28명	49명	34명
총 139명				

출처 : 연구진 작성

한편, 다년간 추진되어 온 이 사업의 추진 체계, 교육 실태, 파급 효과 등을 고찰하고자 학계·업계·공공기관 종사자를 40명을 대상으로 전문가 인식 설문조사를 실시한 결과, 응답자의 85%(34명)가 교육생 또는 강사로서 참여하거나 국가한옥센터 및 교육기관 홍보를 통하여 국토교통부의 한옥 전문인력 양성사업 추진 사실을 인지하고 있는 것으로 나타났다.

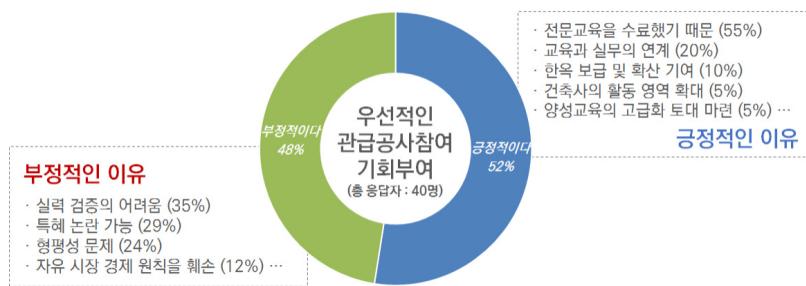
63) 국가한옥센터에서는 사업 주무부처 변경에 따른 여건 변화에 대응하기 위하여 관계 기관 간 업무협의 등을 위한 중간지원조직으로서 협력하였다. 당시 고용부의 컨소시엄 사업을 통해 한옥 전문인력을 지속적으로 육성하고자 했으나, 기존의 사업 취지와 추진체계에 대한 전면적 재편이 요구되어 고용부 컨소시엄 사업 신청을 철회하였다.

교육의 파급효과를 제고하기 위하여 ‘교육 이수자에게 관급공사 참여 기회를 우선적으로 부여’하는 것에 대하여 질문한 결과, 응답자의 52.5%(21명)가 ‘긍정적’이라고 응답하였고, 근소한 차로 47.5%(19명)가 ‘부정적’이라고 응답하였으며, 부정적으로 인식하는 이유는 ‘실력 겸증이 어렵기 때문’이라는 응답이 35%로 가장 큰 비중을 차지하는 것으로 나타났다.

[표 4-25] 한옥 전문인력 양성사업 교육생의 관급공사 인센티브에 대한 전문가 인식

구분	선택지	응답자 수	비율
Q) 한옥 전문인력 양성사업 교육 이수자에게 관급공사 참여 기회를 우선적으로 부여하는 것에 대해 어떻게 생각하십니까?	긍정적	21명	52.5%
	부정적	19명	47.5%

출처 : 연구진 작성



[그림 4-14] 한옥 전문인력 양성사업 교육생의 관급공사 인센티브에 대한 전문가 인식

출처 : 연구진 작성

한편, 2019년도 한옥 전문인력 양성사업 교육기관으로 참여한 4개 기관을 대상으로 교육생 직업군을 모니터링 한 결과, 설계 및 시공 실무 경험이 없는 교육생이 포함되어 있는 문제점이 발견되었다. 한옥의 설계 및 시공관리에 투입 가능한 실무 전문가를 육성하고자 추진되어 온 국토부 한옥 전문인력 양성사업이 본래 취지에 부합한 성과를 창출하기 위해서는 교육 대상자 자격 요건 및 심사 기준을 정비하고 사업 운영에 대한 관리·감독을 강화할 필요가 있다.

□ 한옥 전문인력 양성과 관련된 기타 사업 : 대학생 여름 한옥설계캠프

‘대학생 여름 한옥설계캠프’는 2012년 신설되어 2019년 현재까지 지속적으로 추진 중으로, 매년 1개의 교육기관을 선정하여 3천만 원의 예산으로 연간 25명内外의 대학교 재학생들에게 한옥 설계 교육을 실시해 오고 있다.

③ 성과 및 의의

국토부 한옥 전문인력 양성사업은 2011년 시작된 한옥 설계 전문인력 양성과정을 모태로 하여 2012년에는 한옥 시공 중간관리자 과정이 신설되면서 ‘한옥 전문인력 양성사업’으로서 본격적으로 추진 체제를 갖추었다. 다만 정부 기조에 따라 2015년부터 2018년까지 사업이 중단되었다가 2019년에 재추진되었다. 2019년 12월 기준으로 그간 배출된 전문인력은 설계과정 728명, 시공과정 139명으로 총 867명에 이르며, 국토부는 향후 이 사업을 지속 추진할 예정이다.

한옥에 대한 국민적 수요와 최근의 한옥 건설 추이가 ‘신한옥플랜’이 수립되던 2010년 무렵에 비해 점차적으로 하락세를 보이고 있는 현 시점에서 한옥 전문인력 양성사업이 재개된 것은 상징적이고 고무적인 일이다. 한옥 건축에 대한 수요와 공급의 균형이 조화롭지 못한 상황임에도 불구하고 한옥이 가진 역사적·문화적·현재적 가치를 국가 차원에서 지속적으로 계승·발전시키고자 하는 의지가 반영된 사업으로서 가치와 의의가 있기 때문이다.

한편, 다년간 추진되어 온 이 사업의 추진 체계, 교육 실태, 파급 효과 등에 대해 조사와 고찰의 자료가 축적되어 있지 않은 점은 개선되어야 한다. 향후에도 이 사업이 한옥 활성화 정책 수단으로써 지속적으로 추진되고 양질의 성과를 창출해내기 위해서는 실태 조사를 기반으로 문제점과 한계를 개선하기 위한 노력이 동반되어야 한다. 이에 건축도시공간연구소 국가한옥센터에서는 2019년 한옥 전문인력 양성사업 모니터링을 실시하였고, 현재 그 결과를 정리 및 분석 중이다. 이번 모니터링을 시작으로 사업의 추진체계 및 교육과정에 대한 수정과 보완이 적시에 이루어질 수 있도록 관계주체 간 협의 또한 지속되어야 할 것이다. 더 나아가 한옥 전문인력 양성사업 교육 품질 대한 인증, 인력에 대한 인증 등을 통해 한옥산업 생태계 활성화에 기여할 수 있도록 제도를 정비해 나갈 필요가 있다.

2) 한옥 시공 전문자격 제도 추진방안 마련

① 추진 배경

‘한옥 시공 전문자격 제도 추진방안 마련’ 과제는 한옥 전문인력 양성사업을 통해 육성된 시공 분야 교육생 및 기존의 한옥 시공 분야 실무자를 대상으로 전문성을 인정하고 자격을 부여함으로써 전문인력을 양성·관리하기 위해 기획되었다. 더불어, 한옥 수요자가 신뢰할 수 있는 전문인력에 대한 정보를 접할 수 있도록 자격증 소지자를 대상으로 한 인력 DB를 구축·운영하려는 의도도 있었다.

② 추진 현황

정책 추진의 좋은 취지와 의도에도 불구하고, 아직까지 한옥 시공과 관련된 전문자격 제도 추진방안은 가시화 되지 못한 상황이다. 이에, 본고에서는 신한옥플랜 수립 이후 한옥 시공 전문자격 제도 추진방안 마련과 관련성이 있는 주요 연구 및 기존의 자격제도 현황을 살펴보고자 한다.

□ 한옥 시공 전문자격 제도 추진방안 마련과 관련된 주요 연구

한옥 시공 전문자격 제도 추진방안 마련과 관련된 연구로는 국가한옥센터에서 수행한 「한옥 전문인력 교육 및 자격 인증방안 연구(2013)」가 대표적이다⁶⁴⁾. 이 연구에서는 한옥 전문인력 양성사업과 연계하여 교육과정 수료생을 대상으로 전문성을 인정하고 공증할 수 있는 자격제도를 도입하는 것이 현실적이고 합리적이라는 인식 하에, 다음과 같은 추진방안이 제시되었다⁶⁵⁾.

- **한옥교육 수료증 공인** : 교육 수료에 대한 공인을 위해 표준교육과정을 반영한 공통된 수료기준을 마련하여 기관 간 편차 없이 교육생을 평가하고, 국토교통부 또는 한옥 전문인력 교육기관장 명의의 수료증 발급
- **협의체에 의한 민간자격 신설** : 한옥과 관련된 전문 업역이 확보되지 않은 상황에서 국가자격을 신설하기 어려운 점을 고려하여, 협의체에 의한 한옥 설계전문가 및 시공기능인⁶⁶⁾에 대한 민간자격을 신설

64) 그밖에 관련 문헌은 다음과 같다. 서울대학교(2009), 「목조공사업의 전문건설업 지정을 위한 조사연구」, (사)한국목조건축협회, 건축도시공간연구소·한국건설기술연구원(2010), 「한옥 활성화 실천방안 연구」, 국토해양부, pp.258-276, 한국목조건축연구소(2011), 「목구조기술자 양성제도 개선 및 교육프로그램 개발」, 산림청.

65) 이강민·신치후·김희정·최은숙(2013), 「한옥 전문인력 교육 및 자격 인증방안 연구」, 건축도시공간연구소, pp.193-196 재정리.

66) ‘시공기능인’이란 ‘한옥 시공 분야 전문인력’을 지칭한다(출처 : 앞의 책(2013), p.26.).

- 기존 자격제도 보완 : 건축물의 시공관리를 할 수 있는 자격을 보유한 건축기사, 건축산업기사 등을 대상으로 별도의 한옥 교육을 추가하여 이를 이수할 경우 한옥 시공관리자⁶⁷⁾로서의 전문성도 인정
- 기존 자격제도 연계 : 산림청에서 운영하는 목구조기술자 자격제도와 연계하여 목구조기술자 자격 취득을 위해 요구되는 교육 이수 요건을 충족하는 교육내용으로 한옥 표준교육과정도 포함
- 기존 자격시험 출제 분야 보완 : 기존의 건축사 예비시험, 건축사·건축 기사·건축산업기사 등 자격시험 출제 분야에 한옥과 관련된 문항을 포함하여 한옥 교육의 수요 및 공급을 유도하고 한옥 관련 전문성을 인정

□ 한옥과 관련성이 있는 국내 자격제도 현황

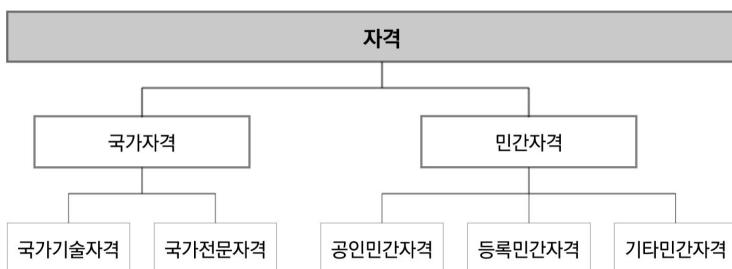
국내 자격 제도를 시행 주체별로 보면 ‘국가자격’과 ‘민간자격’으로 구분된다.

[표 4-26] 국가자격과 민간자격

구분	자격 개요
국가자격	국가는 신설하여 관리 및 운영하는 자격으로, 국가가 법률에 따라 자격 검정을 주관 및 시행하거나 공공기관 또는 민간기관에 자격 검정을 위탁하여 시행
민간자격	국가 이외의 법인이나 단체 또는 개인 등 민간이 자율적으로 신설 및 운영하는 자격으로, 우수한 민간자격에 대해서는 국가가 공식적으로 인정하기도 함

출처 : 신명훈·박종성(2005), 「자격관리 핸드북」, 한국직업능력개발원, p.26. 참고 재작성

이들은 다시 자격의 신설 및 운영의 근거법, 관계 주체 및 자격 인정 방식에 따라 ‘국가기술자격’, ‘국가전문자격’, ‘국가공인민간자격’, ‘국가등록민간자격’, 그리고 기타 민간자격으로 구분된다⁶⁸⁾.



[그림 4-15] 국가자격과 민간자격의 세부 유형

출처 : 이동임(2012), 「국가자격의 정보 체계화 방안」, 한국직업능력개발원, p.15. 참고 재작성

67) ‘시공관리자’란 ‘한옥 시공관리 분야 전문인력’을 지칭한다(출처 : 앞의 책(2013), p.26.)

68) 이동임(2012), 「국가자격의 정보 체계화 방안」, 한국직업능력개발원, p.1.

[표 4-27] 국가자격과 민간자격의 세부 유형

구분(자격 건수)	세부 유형별 개요
국가자격 (530)	- 근거법 : 「국가기술자격법」 - 주로 산업과 관련된 기술·기능 및 서비스 분야의 자격 - 관리기관 : 부처·청·위원회
	- 근거법 : 개별 법령 - 개별 부처의 필요에 따라 신설·운영되는 면허 성격의 자격 - 관리기관 : 부처·청·위원회
민간자격 (99)	- 근거법 : 「자격기본법」 - 개별 부처에서 관리하며 등록민간자격을 심의하여 공인 - 관리기관 : 부처·청·위원회(직업능력개발원 위탁 시행)
	- 근거법 : 「자격기본법」 - 개인·법인·단체가 신설·운영하며 국가에 등록한 자격 - 관리기관 : 부처·청·위원회(직업능력개발원 위탁 시행)
사업내 자격 (173)	- 근거법 : 「고용보험법」 - 사업주가 근로자의 직업능력 개발을 위해 운영하는 자격 - 관리기관 : 고용노동부

출처 : 이동임·주인중·김미숙·김상호·오혁제(2012), 「국가자격의 정보 체계화 방안」, 한국직업능력개발원, p.15, 관계부처 합동(2019), 제4차 국가기술자격 제도발전 기본계획(2018~2022), p.3, 한국산업인력공단 웹페이지, “사업내 자격제도”, <https://www.q-net.or.kr/crf008.do?id=crf0080400> (검색일 : 2019.12.1.)을 참고하여 작성.

현재 우리나라에서 운영되는 자격 중 한옥과 관련성이 있다고 판단되는 자격을 표 4-27과 같이 정리하였다. 우선, 국가자격은 「국가기술자격법」에 따른 국가기술자격으로서 건축기사, 건축산업기사 등을 비롯하여 총 7건의 자격이 1974년 신설되어 현재까지 운영되고 있다. 또한 부처 소관의 개별 법령에 따른 국가전문자격으로서 목구조관리기술자, 목구조시공기술자, 문화재 수리기술자 등을 비롯하여 총 8건의 국가전문자격이 신설 및 운영되고 있다.

다음으로, 민간자격 중 국가공인민간자격은 아직까지 존재하지 않는다. 민간이 신설·운영·관리하고 국가에 등록하는 국가등록민간자격 중에는 한옥에 특화된 것들이 다수 존재한다. 2008년 신설된 한옥관리사, 2014년 신설된 한옥설계사, 2019년 신설된 한옥고택관리사 등을 비롯하여 총 18건의 자격이 등록되었다⁶⁹⁾. 이들 자격과 관련된 기본 정보에 대하여 한국산업인력공단 및 한국직업능력개발원 웹페이지 조사결과를 토대로 표 4-28과 같이 정리하였다.

69) 한국산업인력공단 웹페이지, [http://q-net.or.kr/crf008.do?id=crf00811&gSite=Q&gId=\(검색일 : 2019.12.1.\)](http://q-net.or.kr/crf008.do?id=crf00811&gSite=Q&gId=(검색일 : 2019.12.1.)), 한국직업능력개발원 웹페이지, [\(검색일 : 2019.12.1.\)](https://www.pqi.or.kr/indexMain.do) 재정리.

[표 4-28] 한옥과 관련성이 있는 국가자격 및 민간자격 현황

시행주체	자격 구분	자격 수	등록연도	자격명
국가	국가기술자격	7건	1974	건축기사
			1974	건축산업기사
			1974	거푸집기능사
			1974	건축목공기능사
			1974	건축목공산업기사
			1974	건축목재시공기능장
			1974	목재창호기능사 등
국가전문자격	8건	8건	2014	건축물에너지평가사
			2013	목구조관리기술자
			2013	목구조시공기술자
			2011	문화재수리기술자-실측설계기술자
			2011	문화재수리기능자-실측설계사보
			2011	문화재수리기능자-한식목공(대목수)
			2011	문화재수리기술자-보수기술자
			1963	건축사
민간	국가공인민간자격	없음	-	-
			2019	한옥집짓기지도사
			2019	한옥고택관리사
			2019	한옥기술
			2018	다종한옥시공감리사
			2018	한옥시공감리사
			2018	한옥시공경력사
			2017	한옥기술가치측정사
			2017	다종한옥전문설계사
			2017	건축목조시공사
			2015	한옥건축관리사
			2014	한옥시공사
			2014	목조주택관리사
			2014	한옥설계사
			2014	다종한옥기능자
			2012	목구조건축기술자
			2008	목조주택검사원
			2008	한옥관리사
			2008	목조건축기술

출처 : 한국산업인력공단 웹페이지, [http://q-net.or.kr/crf008.do?id=crf00811&gSite=Q&gId=\(검색일 : 2019.12.1.\)](http://q-net.or.kr/crf008.do?id=crf00811&gSite=Q&gId=(검색일 : 2019.12.1.)), 한국직업능력개발원 웹페이지, <https://www.pqi.or.kr/indexMain.do> (검색일 : 2019.12.1.)을 참고하여 작성.

[표 4-29] 한옥과 관련성이 있는 민간자격의 개요

자격명(등록연도)	자격 개요(발급기관)
한옥집짓기지도사(2019)	한옥에 대한 이해를 바탕으로 업계관계자와 관심 있는 자를 대상으로 한옥집짓기에 대한 전문적인 내용을 교육하는 것을 직무내용으로 함 (한국자격관리평가원)
한옥고택관리사(2019)	한옥고택의 내국인 및 외국인 접객, 운영관리, 마케팅, 고객관리 및 한옥고택의 일반 보수관리, 한옥고택의 운영을 위한 전문가로서 체계적인 관리 업무를 수행 (한옥고택관리사협회)
한옥기술(2019)	한옥건축에서 필요한 계획, 설계, 시공, 감리, 관리 기술을 기반으로 한옥건축을 수행하는 전문가로서 직무능력을 가짐 (사단법인 한옥기술인협회)
다중한옥시공감리사(2018)	다중한옥 시공 시 품질관리, 예산관리, 공정관리의 목표 달성을 위해 시공의 전반적인 과정에 대한 감리 업무를 수행 (전통건축직업전문학교)
한옥시공감리사(2018)	한옥 시공 시 품질관리, 예산관리, 공정관리의 목표 달성을 위해 시공의 전반적인 과정에 대한 감리 업무를 수행 (전통건축직업전문학교)
한옥시공경력사(2018)	한옥 시공의 전반적인 업무를 책임지고 지휘 감독하는 업무, 한옥 보수 시 한옥의 가치를 파악하여 최대한 원형을 보존할 수 있는 방법으로 수리 보수하는 업무를 수행 (전통건축직업전문학교)
한옥기술가치측정사(2017)	전통 한옥 도면을 이해하고 한옥의 시대별 목재사용 방식, 사용된 재료의 가치, 지은 목수의 가치를 이해하고 한옥의 기술 가치 관리 업무 수행 (전통건축직업전문학교)
다중한옥전문설계사(2017)	다중한옥(신한옥)을 설계하고 한옥 단지구성 등을 하며 다중한옥의 전반적인 내용을 인지하고 한옥을 감리할 수 있음 (전통건축직업전문학교)
건축목조시공사(2017)	목조건축 이론과 이동식 목조건축물에 대한 실습교육 및 친환경 목조건축기술자 양성에 힘쓰고 올바른 목조건축 공급을 위하여 목조 시공·관리 업무를 수행 (대구한의대학교)
한옥건축관리사(2015)	한옥 건축의 전반적인 이해를 바탕으로 설계도 분석부터 현장관리, 마감에 이르는 한옥 시공의 전 과정에 대한 관리 감독 업무를 수행 ((사)한옥문화원)
한옥시공사(2014)	한옥시공현장에서 현장대리인으로 업무 전반을 지휘하는 전문가로서 부수되는 한옥시공감리, 한옥시공기술지도 등의 직무를 수행 (명지대학교)
목조주택관리사(2014)	다양한 목구조 공법 기술을 이해하고 국산 목재를 이용한 목구조 공법 연구 및 개발로 국내 산림산업을 육성하기 위한 자격임 (케이피엠씨아이데미주식회사)
한옥설계사(2014)	한국의 역사와 전통이 스며있는 한국의 대표적인 건축양식으로 미래에 계승해야 할 한식목조건축인 한옥 설계 전문가를 양성하기 위한 자격 (명지대학교)
다중한옥기능사(2014)	다중 한옥을 짓는 기능자를 양성하기 위한 자격증인 (한국전통직업전문학교)
목구조건축기술자(2012)	목구조건축기술의 계승발전 및 목구조건축기술자의 권익보호, 교육 훈련에 따른 자격 겸증 관리 등을 위한 업무를 수행 (새만금목조건축연구소)
목조주택검사원(2008)	목조주택의 계획, 설계, 시공 전 과정에 대한 전문 지식과 기술을 갖추게 하여 안전하고 에너지 절약이 가능한 목조주택을 짓도록 하기 위한 자격 ((사)한국목조건축기술협회)
목조건축기술(2008)	목조건축물 및 목구조물의 시공 및 관리업무 능력 검정 자격 ((사)한국목조기술인협회)
한옥관리사(2008)	기업에서 한옥을 직접 시공할 수 있는 자, 한옥 도면 등 이해 가능한 자, 한옥 수리에 필요한 사무 수행능력을 가진 자에 대한 자격 (한국전통직업전문학교)

출처 : 한국산업인력공단 웹페이지, <http://o-net.or.kr/crf008.do?id=crf00811&gSite=Q&glId=>

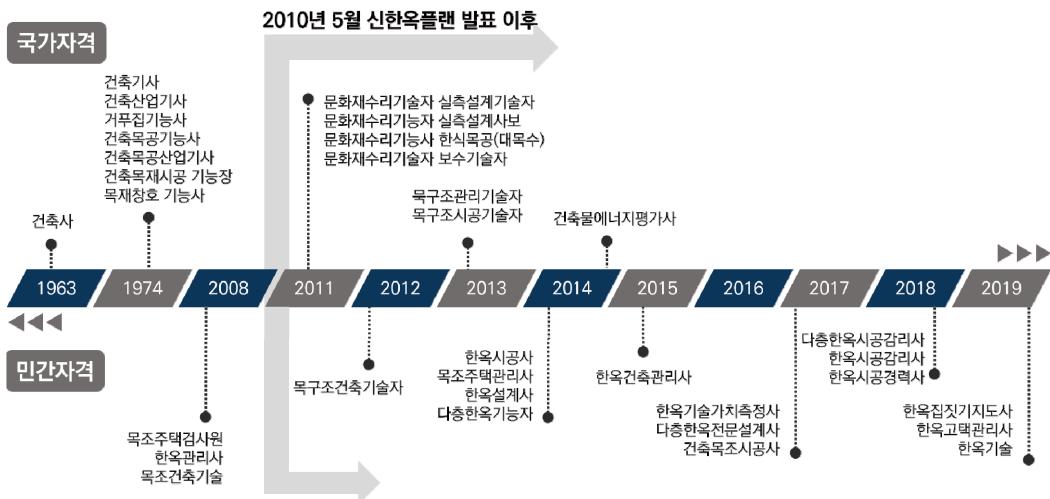
(검색일 : 2019.12.1.), 한국직업능력개발원 웹페이지, <https://www.pqi.or.kr/indexMain.do>

(검색일 : 2019.12.1.)을 참고하여 작성.

③ 성과 및 의의

'한옥 시공 전문자격 제도 추진방안 마련' 실천과제 추진현황에서 언급하였듯이, 아직까지 직접적인 성과는 도출되지 않은 상황이다. 다만 민간차원에서 추진된 시도이긴 하지만 한옥과 관련성이 있는 다양한 자격이 2010년 신한옥플랜 수립 이후 대거 출현해 온 것은 한옥 활성화 정책의 본격적 추진이 불러온 반향이라고 해석할 수 있겠다.

아래 그림으로 나타냈듯이, 신한옥플랜 수립 이전에는 2008년 등록된 한옥관리사·목조건축기술·목조주택검사원 등 3건에 불과하였던 한옥 관련 자격이, 신한옥플랜 수립 이후 현재까지 약 10년에 걸쳐 이전보다 5배 많은 15건으로 증가하였다는 점이 이를 잘 설명해 준다.



[그림 4-16] 한옥과 관련성이 있는 국가자격과 민간자격 신설 추이

출처 : 연구진 작성

한편, 다음 표에 나타냈듯이 한옥과 관련성이 있는 총 18건의 민간자격을 보유한 인력은 1,337명이고 신한옥플랜이 발표된 2010년 이후부터 2019년 현재까지 등록된 15건의 민간자격을 보유한 인력은 모두 합하여 111명에 불과하다. 그 중에서도 한옥뿐만 아니라 일반적인 목조건축을 포함한 자격인 목구조건축기술자 자격 보유 인력이 대다수를 차지하며, 실제로 한옥 관련 직무 역량에 특화된 자격을 보유한 인력은 15명에 불과하다.

이러한 양상은 한옥 산업 생태계가 안정적으로 조성되어 있지 못한 현실을 반영

한 결과이다. 한옥 전문인력에 대한 자격제도의 도입 및 활성화를 위해서는 한옥 건축에 대한 수요 증대, 그에 따른 인력 수요 증대, 양질의 한옥 건설을 위한 전문 업역 확보라는 선순환체계의 구축이 매우 중요한 선결 과제라고 할 수 있겠다.

[표 4-30] 한옥과 관련성이 있는 국가등록 민간자격 배출인력 현황

등록연도	자격명	자격 등급	응시(명)	배출(명)
2017	한옥기술가치측정사	단일등급	10	1
2017	다중한옥전문설계사	단일등급	18	1
2015	한옥건축관리사	단일등급	12	6
2014	한옥시공사	1급	9	6
2014	한옥설계사	1급	1	-
2014	다중한옥기능자 (2급, 3급 응시 및 배출 인원 없음)	1급	11	1
2012	목구조건축기술자 (기술자 1급, 지도자급 응시 및 배출 인원 없음)	기술자2급	96	96
2008	목조주택검사원	2급	117	97
2008	한옥관리사 (2급 응시 및 배출 인원 없음)	1급 3급	57 351	54 338
2008	목조건축기술	기술자1급 기술자2급 기능자	24 81 842	16 59 662
합계				1,337

※ 읍영 : 신한옥플랜 발표 이후 한옥 관련 직무역량에 특화된 민간자격 발급 인력

출처 : 한국직업능력개발원 웹페이지, <https://www.pqi.or.kr/inf/ql/infQulList.do>

(검색일 : 2019.12.1.)을 참고하여 작성.

4. 기술개발 및 산업화 부문 주요 쟁점

1) 실천과제 추진 현황 및 성과

‘설계·성능·시공기술 연구개발’ 실천과제는 정부 주도의 한옥 기술 R&D 사업을 통해 2009년부터 현재까지 꾸준히 추진되어 오고 있다. 이를 통해 140여개의 기술 개발이 이루어졌고, 개발 기술 적용 한옥 건립에 의한 실증적 검토가 시도되어 왔다. 이들 기술과 직·간접적 관계 속에서 한옥 관련 특허·실용신안의 출원 및 등록 건수도 신한옥플랜 수립 이전에 비하여 눈에 띄게 증가하였다. 한편, 한옥 목재의 부재 표준화는 아직까지 실현되지 못하였다.

‘산업기반 구축’ 실천과제의 주요 성과는 2012년 제정·시행된 「목재의 지속가능한 이용에 관한 법률」에 따라 목재산업 육성을 위한 각종 인프라 구축 및 R&D 사업 추진 근거가 마련된 것이라고 할 수 있다. 이를 토대로 산림청에서는 국내 목재산업 생태계가 자생력을 가지고 활성화되기 위해 아직까지 공공의 적극적 개입이 필요하다고 판단하여 산림청 산하 공공청사를 목조건축으로 건립하도록 유도하고 있으며, 현재까지 총 4개소가 건립되었다. 한옥 자재 공급 기능 강화를 위해 호남·영남·중부권에 목재유통센터를 추가적으로 설치하려던 계획은 실현되

[표 4-31] 한옥 기술개발 및 산업화 부문 실천과제 추진 현황 및 성과

구분	세부 실천 과제	추진 여부	추진 성과
설계·성능·시공 기술 연구 개발	한옥 기술 R&D 추진	'09.12.21~현재, R&D 추진	-한옥 부위별 140여 개 기술 개발 -전통한옥 대비 공사비 약 40% 절감
	개발 기술 검증 목업 테스트	목업 한옥 3건 건립	-'12 명지정사, '13 화경당(은평), '16 에너지절약형한옥(강릉)
	한옥 목재의 부재 표준화	답보	-
산업기반 구축	목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 추진	법제도 정비 등 추진	-'12 목재이용법 제정 및 법정계획 수립 -산림청 산하 청사 목조건축 4건 준공
		목재유통센터 한옥 자재 유통	-중부유통센터 : 63건, 19.9억 -동부유통센터 : 4건 납품, 1,096.14㎡ -목재유통센터 3개소 추가 건립 : 답보
	국가한옥센터 설립	'11.5.12 설립, 운영 중	-'14 한옥등건축자산법 제정 등 지원 -'15 법정센터로서 지정 -'11~'19 포럼 등 행사 개최, 포털 운영, 발간사업 추진 등 자속
전문인력 양성	한옥 전문인력 양성사업 추진	'11~현재, 사업 추진	-867명 배출(설계728명, 시공139명)
	한옥 시공 전문자격제도 신설	답보	-

출처 : 연구진 작성

지 못한 상태이다. 한편 2016~2017년 기존의 중부 및 동부 목재유통센터를 통해 한옥 자재로 간주할 수 있는 중목구조 자재 유통 실적이 확인되었으나, 이들 기관에 의한 한옥 자재 공급 성과의 체계적 검토를 위해서는 한옥활성화 정책 추진 이후부터 현재까지의 자재 공급현황에 대한 시계열 분석이 필요하다. 국가한옥센터 설립 추진 과제는 2011년 5월 건축도시공간연구소 내에 국가한옥센터가 설립됨에 따라 실천되었다. 이후 건축도시공간연구소 국가한옥센터는 한옥 산업화 연구·조사·지원을 위한 정책 사업을 다방면으로 추진해 오고 있다.

‘한옥과 관련된 전문인력 양성’ 실천과제는 2011년 한옥설계 전문인력 양성과정을 시작으로 2012년 시공과정이 신설된 한옥 전문인력 양성사업의 추진에 따라 실천되었다. 사업을 통해 현재까지 총 867명의 전문인력이 배출되었으며, 건축 도시공간 국가한옥센터에서는 그동안 미비했던 사업 성과 검토를 위해 2011년~2019년 한옥 전문인력 양성사업 교육생 대상 설문조사를 실시하여 결과를 분석 중이다. 한옥 시공 전문자격제도 신설은 아직까지 추진되지 못했다. 한옥과 관련된 자격제도의 도입은 한옥 전문인력 양성의 성과를 가시화하기 위해 필요한 요건 중 하나로, 지속적인 논의가 필요한 과제이다.

2) 실천과제별 전문가 인식

본 연구에서는 신한옥플랜 발표 이후 한옥 활성화를 위하여 추진되어 온 각 부문 실천과제 추진 현황과 성과에 대하여 전문가 인식을 파악하고자, 학계·업계·공공기관에 종사하는 40인의 전문가를 대상으로 그 인식을 ‘인지도, 성과, 중요성, 지속성(지속적 추진 필요성)’의 네 가지 측면에서 5점 척도로 조사하였다. 본 장에서 다룬 ‘한옥 기술개발 및 산업화’ 부문 정책의 세부 실천과제에 대한 전문가 인식은 다음과 같이 나타났다.

‘인지도’는 국가한옥센터 설립(4.1점)이 가장 높았고 한옥 전문인력 양성사업(4.0점), 한옥 기술 R&D 사업(3.63점)이 그 뒤를 이었다. 한편, 인지도 면에서 가장 낮은 순위를 차지한 것은 한옥 시공 전문자격제도(3.05점), 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 사업(3.05점)이었다.

‘성과’ 면에서도 인지도와 마찬가지로 국가한옥센터 설립(3.83점)이 가장 높은 점수를 차지하였고 한옥 전문인력 양성사업 추진(3.28점) 및 개발 기술 검증을 위한 Mock-up 테스트(3.15점)가 그 뒤를 이었다. 한편, 한옥 시공 전문자격제도 신설(2.75점), 한옥 목재의 부재 표준화(2.80점), 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 사업(2.90점)이 하위 3위를 차지하였다.

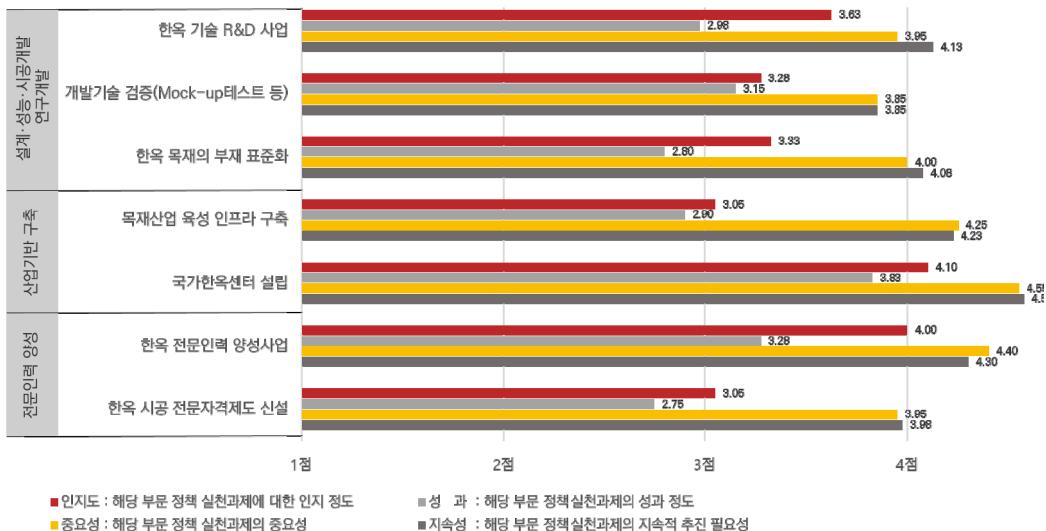
이러한 결과는 본 연구에서 실시한 실천과제별 추진현황 조사 결과와 호응을 이루는 점으로, 한옥 목재의 부재 표준화 및 한옥 시공 전문자격제도 신설이 현재까지 답보 상태인 것을 반영한 결과라고 해석된다.

'중요성' 면에서는 기술개발 및 산업화 부문 7개 실천과제 모두 4점 전후의 높은 점수대를 차지하였으며, 이러한 결과는 조사에 응답한 전문가들이 각 과제의 중요성에 대한 공감대를 형성하고 있는데 기인한 것으로 여겨진다. 순위를 살펴보면 1위는 역시 국가한옥센터 설립(4.55점)이 차지하였고 한옥 전문인력 양성사업(4.40점), 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 사업(4.25점)이 그 뒤를 이었다.

[표 4-32] 한옥 기술 개발 및 산업화 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과 (N=40, 단위 : 점)

구분	세부 실천 과제	인지도	성과	중요성	지속성
기술 연구 개발	한옥 기술 R&D 추진	3.63	2.98	3.95	4.13
	개발 기술 검증 목업 테스트	3.28	3.15	3.85	3.85
	한옥 목재의 부재 표준화	3.33	2.80	4.00	4.08
산업기반 구축	목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 추진	3.05	2.90	4.25	4.23
	국가한옥센터 설립	4.10	3.83	4.55	4.58
전문인력 양성	한옥 전문인력 양성사업 추진	4.00	3.28	4.40	4.30
	한옥 시공 전문자격제도 신설	3.05	2.75	3.95	3.98

출처 : 연구진 작성



[그림 4-17] 한옥 보급·확산 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과 (N=40, 단위 : 점)

출처 : 연구진 작성

마지막으로 ‘지속성’은 앞서 언급한 ‘중요성’에 대한 인식과 마찬가지로 대체로 높은 점수대를 형성하고 있다. 실천과제별 순위를 살펴보면 국가한옥센터 설립(4.58점)이 가장 높은 점수를 차지하였고 한옥 전문인력 양성사업(4.30점)이 그 뒤를 이었다.

이상과 같이, 기술개발 및 산업화 부문 세부 실천과제 중 국가한옥센터 설립, 한옥 전문인력 양성사업은 전문가들이 인식하는 ‘인지도·성과·중요도·지속성’ 면에서 가장 우위를 차지하고 있다. 한편, 목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 사업과 한옥 시공 전문자격제도 신설은 인지도 및 성과에 대한 인식이 하위권임에도 불구하고 지속성·중요성 면에서 여타의 실천과제들과 같이 높은 점수를 차지하고 있어, 향후 방향 설정을 위한 논의와 대응이 필요할 것으로 보인다.

3) 주요 쟁점 및 시사점

□ 한옥 R&D 기술의 상용화·범용화를 위한 기술지원플랫폼 마련

올해로 10년째를 맞이한 한옥 기술 R&D 사업을 통하여 한옥의 대중화·산업화·현대화를 위한 설계·성능·시공 기술들이 개발 및 검증되어 왔다. 한옥 설계 3차원 라이브러리 구축, 에너지 소비 절감 한옥의 구현, 기밀성과 단열성을 높이기 위한 한옥 시스템창호 개발, 지붕 하중 경감 및 공정 간소화를 위한 신소재 기와 및 한옥 지붕 모델 개발 등, 현재까지 개발된 기술은 한옥 부위별·공종별로 140여개에 이른다. 또한 이들 기술과 직·간접적 관계 속에서 지난 10년에 걸쳐 한옥 관련 특허·실용신안은 신한옥플랜 수립 이전에 비하여 눈에 띄게 증가하였다.

한편 이러한 현황은 한옥 기술 R&D 성과의 지속적 축적을 담보로 한옥의 발전 가능성에 대한 긍정적 기대를 부여함과 동시에, 부정적 우려도 안겨 준다. R&D 기술이 실제 한옥 건축 시장에서 어느 정도 활용되고 있는지, 그 파급효과에 대한 객관적 검증이 아직까지 이루어지지 않았기 때문이다. 전문가 설문조사 결과에 따르면, 전문가들은 한옥 기술 R&D 사업 자체에 대해 이미 어느 정도 인지하고 사업의 중요성에 대해서도 공감대가 형성되어 있으나, 사업의 성과에 대해서는 상대적으로 인식 수준이 낮게 나타났다. 이는 일정부분 한옥 기술 R&D의 동향 및 개발 기술에 대한 정보를 점검·관리하는 역할의 부재에 기인했다고 생각된다.

국가 차원에서 추진해 오고 있는 한옥 기술 R&D 사업이 하나의 시도에 그치지 않고 한옥의 대중화·산업화·현대화를 실현하기 위한 밀거름이자 주요 수단으로 안착되기 위해서는 개발 기술의 범용화·상용화를 위한 노력이 필수적이다. 또한

이를 위해, 한옥 기술 R&D와 관련된 동향, 개발 기술 등에 대한 정보의 효율적인 공유 및 관리를 위한 플랫폼의 구축이 필요하다.

□ 한옥 시장 활성화를 위한 목재 유통체계 정비

목재산업의 경쟁력을 높이기 위한 목재산업 권역화 및 목재유통시스템 합리화 방안으로써 목재유통센터 및 목재저장센터를 전국적으로 확대 조성하는 과제가 신한옥플랜을 통해 공언되었다. 이에 따라 전국에 5개소의 목재저장센터가 추가 건립된 한편, 목재유통센터의 추가 건립은 아직까지 계획에 머물러 있다. 아직까지 계획에 머물러 있는 이들 과제는 목재유통시스템의 합리화를 통한 한옥 시장 활성화의 중요한 통로라는 점에서 간과할 수 없다. 목재의 유통체계를 정비하고 그 품질을 높이는 것이야말로 소비자의 신뢰를 확보할 수 있는 주요한 수단이기 때문이다. 전문가 인식조사에서도 목재유통시스템의 합리화가 차지하는 중요성과 지속성의 무게는 적지 않았다.

이러한 점을 고려하여 향후 주요하게 다뤄야 할 과제로 첫째, 기존에 건립된 시설을 포함하여 목재유통센터 및 목재저장센터의 기능과 역할을 객관적으로 분석해야 한다. 이를 위해서는 기관별로 산발적으로 추진되는 실적관리방식을 지양하고 체계적이고 일관된 방식으로 실적을 기록·관리할 필요가 있다. 둘째, 체계적이고 일관된 실적관리방식에 따라 목재유통센터 및 목재저장센터 건립의 실효성을 객관적으로 점검해야 한다. 이를 통해 목재유통시스템의 합리화에 대한 정책 지원의 필요성과 타당성을 객관적으로 뒷받침 할 수 있을 것으로 생각된다.

□ 한옥 업역 확대를 위한 전문업종 신설 추진

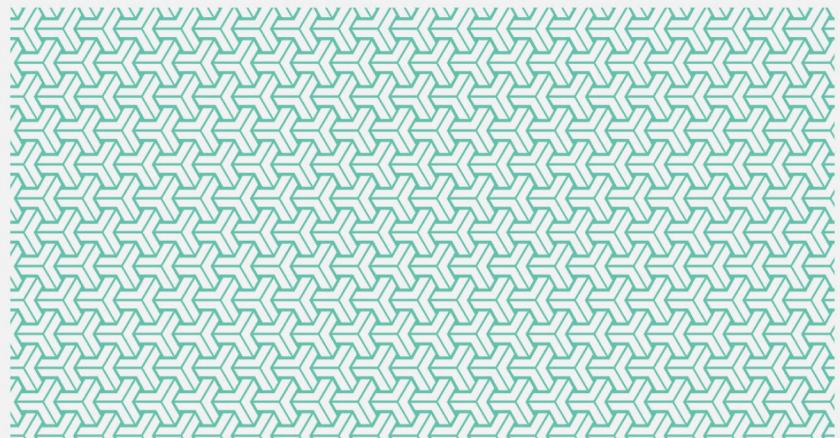
한옥과 관련된 전문인력의 양성은 신한옥플랜에서 한옥 산업 기반 강화의 주요 과제로 다뤄져 왔다. 이를 실천하기 위해 추진된 과업은 크게 국토교통부의 한옥 전문인력 양성사업과 한옥 전문자격제도 도입방안 마련 두 가지이다.

그 중 한옥 전문인력 양성사업은 외부 여건변화로 몇 년 간 공백기도 있었으나 2019년 재추진 되었고, 향후에도 정부의 정책 지원 속에 계속해서 추진될 전망이다. 이러한 기조를 뒷받침하듯, 본 연구에서 추진한 전문가 인식조사에서도 한옥 전문인력 양성사업에 대한 전문가들의 인식은 인지도·성과·중요도·지속성 면에서 가장 우위를 차지하는 것으로 나타났다. 교육의 실효성 제고 및 내실화를 위해서는 통합적·체계적인 교육기준 수립, 기준에 따른 교육품질을 보유한 전문기관의 육성 등이 전문인력 양성과 관련하여 파생될 만한 추후 과제로 여겨진다.

한편, 신한옥플랜 수립 이후 10년이 경과한 현재까지도 계획에 머물러 있는 한옥 시공 전문자격제도 도입에 대해서는 더욱 적극적인 대응이 필요하다. 한옥 전문 자격제도 도입이 담보 상태인 것은 한옥 건축과 관련된 공인된 전문 업역이 없는 사회적 여건과 연관성이 있다. 한옥 업역 확대는 전문자격제도뿐만 아니라 전문 인력 양성사업을 통해 배출된 인력 관리 및 활용 차원에서도 매우 중요하다. 전문가 인식조사 결과 한옥 시공 전문자격제도 신설 과제가 성과 및 인지도 면에서 하위권임에도 불구하고 지속성과 중요도 면에서 상위권을 차지하는 이유도 여기에 있을 터이다.

따라서, 한옥 분야의 최전선에서 활동하는 인적자원을 관리·활용하기 위한 전문 자격제도 도입은 앞으로도 비중 있는 정책 과제로서 다루어질 필요가 있으며, 이를 성공적으로 추진하기 위해서는 공인된 한옥 전문업역 신설이 함께 추진되어야 하겠다.

제5장 한옥 보전·관리 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점



1. 한옥멸실 방지 실천과제 추진 현황
2. 한옥 보전·지원 실천과제 추진 현황
3. 한옥 보전·관리 부문 주요쟁점

1. 한옥멸실 방지 실천과제 추진 현황

1) 양호한 단독주택지 보존·지원 체계 마련

① 추진 배경

1999년 재개발 압력에 직면했던 북촌 한옥마을이 주거환경 개선 등 서울시의 지원과 주민 호응에 힘입어 대표적인 한옥 주거지로 정착하는 등, 각종 개발 사업으로 멸실 위기에 놓인 한옥 주거지를 건강한 주거문화 및 도시경관의 주요자산으로 보전하고자 양호한 단독주택지 보존·지원 체계를 마련하게 되었다. 2009년 6월 서울시 성북구 정릉4구역의 한옥보존형 재건축 정비모델 사례를 바탕으로 ‘정비계획 수립지침’을 마련하여 재개발을 추진할 경우 정비구역 내 양호한 한옥을 마을회관 등 공익시설로 활용할 수 있도록 유도하고자 하였다.

② 추진 현황

□ 한옥보존형 재건축 정비모델 : 정릉4구역 한옥보존형 재건축 아파트 건립⁷⁰⁾

2009년 6월 서울시는 노후·불량 주거지에 대한 정비사업을 추진하면서 전면철거 위주의 개발로 사라지던 도시형 한옥군과 골목길을 보존할 수 있는 ‘한옥보존형 재건축 정비모델’을 제안하였다. 그 첫 번째 사례로 정릉4구역 재건축 정비계획을 정비구역으로 지정·고시하였다.

그간의 정비사업은 정비예정구역을 대상으로 대부분 전면철거 후 신축방식으로 추진되면서 예정구역 내 아파트와 현대식 보행로를 조성하는 것이 일반적이었다. 그러나 정릉4구역 도시형 한옥군 보존으로 사업 전 주거지 형태와 골목길 보존을 통해 이전의 삶과 문화를 재건축사업에 담았다는 것에 큰 의미가 있다.

정릉4구역 재건축 정비계획에서는 구역 내 도시형 한옥유형 건축물 중 골목길을 두고 주택군을 이루는 4개의 도시형 한옥을 중심으로 주변 터를 보존하여 단지 내 주민공동이용시설로 조성하여 활용하도록 계획하였다. 또한 도시형 한옥군 보존 지역에는 안마당, 골목길, 화단, 담장, 장독대 등 도시형 한옥요소와 어귀길, 안길, 마을마당, 어귀식재, 뒷마루, 빨래터, 우물 등 전통마을 요소를 결합하여 계획하였고, 보존지역 남측은 보존되는 도시형 한옥과 연계하여 주제공원(문화공원)을 조성하여 주민들의 휴식·교육·문화공간으로 활용할 수 있도록 계획하였다.

70) 서울특별시(2009), “도시형한옥의 정취가 담긴 재건축 정비모델 탄생”, 6월 10일자 보도자료.



[그림 5-1] 서울시 성북구 정릉4구역 재건축 계획안

출처 : 관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료, p.18.

□ 「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」 제정⁷¹⁾

2010년 9월 16일 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 도시·주거환경 정비계획의 수립에 관한 세부 작성기준을 정하기 위해 「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」을 제정하였다.

「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」에서 토지이용 계획 시 정비구역 내 문화재 등 역사적 유물 또는 주요 시설물로 보존가치가 큰 지역이 있을 경우 우선적으로 보존되도록 하고, 문화적·전통적 가치가 높은 한옥 등에 대해서는 보존 또는 활용될 수 있도록 명시하였다. 또한 기존 건축물의 정비개량 계획 시 정비구역 및 인근의 한옥 등 역사적 유물과 전통적 건축물에 대해 보존 및 정비사업과 관련한 문화재보호법 등 관련법에 적합하게 계획하도록 규정하였다. 제정 이후 4차례 개정이 있었으나, 한옥 관련 사항에 대해서는 개정되지 않고 유지되고 있다.

「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」(국토해양부훈령 제2010-626호, 2010.9.16. 제정)

제4절 토지이용에 관한 계획

4-4-3. 정비구역 내에 문화재 등 역사적 유물 또는 주요 시설물로 보존가치가 큰 지역이 있을 경우 우선적으로 보존되도록 하고, 문화적·전통적 가치가 높은 한옥 등과 생태적 가치가 높은 지역에 대하여는 보존 또는 활용될 수 있도록 계획한다.

제6절 기존 건축물의 정비개량에 관한 계획

4-6-2. 정비구역 및 인근의 한옥 등 역사적 유물과 전통적 건축물에 대해서는 보존 및 정비사업과 관련한 문화재보호법 등 관련법에 적합하게 계획하여야 한다.

71) 「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」(국토교통부훈령 제977호, 2018.2.9. 타법개정).

[표 5-1] 「도시주거환경 정비계획 수립 지침」의 연혁 및 주요내용

구분	주요내용
'10.9.16. 제정	「도시 및 주거환경정비법」 제4조제11항에 따라 제정
'12.8.2. 일부개정	부문별 정비계획 항목에 세입자 주거대책, 안전·범죄예방 관련 사항 추가
'13.5.21. 일부개정	국토해양부장관을 국토교통부장관으로 개정
'16.4.8. 타법개정	「훈령예규 등의 발령 및 관리에 관한 규정」에 따라 「도시주거환경정비기본계획 수립 지침」 등 3개 국토교통부 훈령의 재검토 기한 운영방식 변경
'18.2.9. 타법개정	「도시 및 주거환경정비법」 전부개정('17.2.8.)에 따라 인용조문 변경

출처 : 「도시주거환경 정비계획 수립 지침」(국토교통부훈령 제977호, 2018.2.9. 타법개정).

③ 성과 및 의의

2010년 6월 제정된 「도시주거환경 정비계획 수립 지침」에서 양호한 한옥의 재활용을 유도할 수 있도록 토지이용과 기존 건축물의 정비·개량에 관한 계획 항목에 문화적·전통적 가치가 높은 한옥 등이 보존 또는 활용될 수 있도록 계획하는 등의 관련 내용을 포함하였다. 이를 통해 한옥에 대한 보존과 활용을 유도할 수 있는 근거가 마련되어 한옥에 대한 국민들의 인식 확대에 긍정적으로 기여하였다고 할 수 있다.

2) 체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획 수립·시행

① 추진 배경

보전 가치가 있는 한옥밀집지역 등과 같은 양호한 단독주택지의 무분별한 재개발을 지양하고 보전 및 관리하기 위하여 주택정비사업을 추진하고자 하였다. 2010년 4월 서울시가 경복궁 서측 체부동 일대 한옥밀집지구에 대해 구역별로 보전과 재개발을 병행하는 지구단위계획을 수립한 것을 바탕으로, 보전 대상 한옥과 공동주택이 공존하는 광역적 재개발계획을 수립하여 한옥보전형 정비를 유도하고자 하였다.

② 추진 현황

□ 경복궁 서측 지구단위계획구역

2008년 12월 서울시는 2009년부터 10년 동안 3,700억 원을 투입하여 4대문 안 3,100동, 4대문 밖 1,400동 총 4,500여 동의 한옥을 보전 및 진흥하겠다는 ‘서울

한옥선언'을 발표하였다⁷²⁾. 이 선언은 전통적인 한옥밀집지역의 보전뿐 아니라 새로운 형태의 한옥을 개발하여 한옥 진흥으로 그 내용적 범위를 확장하였으며, 보전 대상지역을 서울시 전역으로 확대하는 의미를 담고 있었다. 한옥선언 이후 서울시는 한옥과 한옥밀집지역의 가치를 재인식하고 한옥이 다수 포함되어 있는 재개발예정구역에서 한옥보전형 정비계획을 수립할 수 있도록 유도하거나 재개발사업 구역 내 멸실 위기의 한옥을 보전·활용하도록 기준 사업대상을 검토하는 방향으로 선회하였다⁷³⁾.

서울시는 2008년 6월 체부동 주택재개발 정비구역 지정 신청 건에 대해 부정형의 구역경계 설정, 한옥밀집지역으로 전면 철거방식의 재개발사업 불합리 등을 이유로 정비계획을 부결하고, 경복궁과 사직단 등 주요 문화재와 인왕산이 인접한 지역적 특성을 고려해 한옥을 보전하고 주변지역과 조화를 이룰 수 있는 계획으로 재검토할 것을 제안하였다⁷⁴⁾.

[표 5-2] '서울시 한옥선언'의 주요 골자

구분	주요내용
한옥을 존중하는 재개발계획 수립 유도	한옥밀집지역 중 재개발사업이 예정된 곳은 한옥을 보전하는 전제 하에 재개발사업을 추진할 수 있도록 '한옥을 존중하는 재개발계획 수립' 유도 재개발구역 내 한옥을 공익시설로 활용할 때 설치비의 80% 비용지원 고려
한옥보전 지원사업의 확대	개보수비용 5천만 원에서 1억 원으로 대폭 상향 조정 (3천만 원 보조, 2천만 원 융자 → 6천만 원 보조, 4천만 원 융자) 비한옥을 한옥으로 신축할 경우 8천만 원 보조, 2천만 원 융자 지붕 등 부분 개보수 1천만 원 보조
한옥복합단지 신규조성 추진	서울성곽 인접지 등 역사문화 및 자연경관의 회복 효과가 큰 지역이나 각종 제한으로 주거환경비사업 추진이 어려운 지역에 대해 주민의견 수렴 후 한옥복합단지 신규조성 추진

출처 : 서울특별시(2008), "서울시, '한옥 부흥시대' 연다.", 12월 10일자 보도자료 재정리.

이러한 변화의 흐름 속에서 서울시는 서촌지역에 대한 개발 압력 때문에 한옥이 대규모로 멸실될 것을 우려하여 2008년 10월 서울시 특별경관관리 설계자를 대상으로 현상공모를 실시하였다. 이를 바탕으로 2009년 1월 경복궁 서측 지구단위계획 수립을 진행하였으며, 2010년 4월 결정·고시하였다.

지구단위계획에서는 한옥보전을 위하여 한옥지정구역 및 권장구역을 설정하였고, 한옥 신축 및 개보수 시 준수해야 하는 한옥의 형태 및 외관에 관한 지침을 제

72) 서울특별시(2008), "서울시, '한옥 부흥시대' 연다.", 12월 10일자 보도자료 참고 재작성

73) 임희지(2012), 「서촌지역 정책평가를 통한 향후 발전방안」, 서울연구원, p.16.

74) 임희지(2012), 「서촌지역 정책평가를 통한 향후 발전방안」, 서울연구원, pp.16-17.

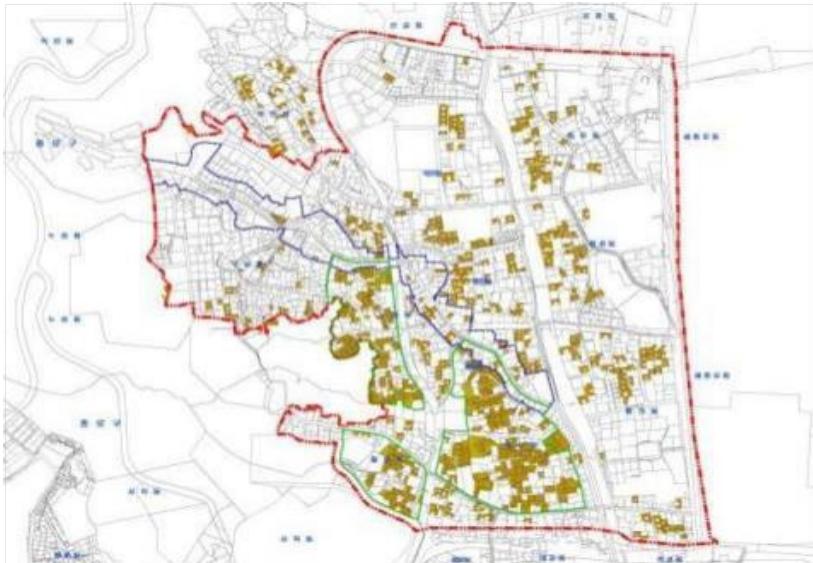
시하였으며, 옛 도시조직의 보전을 위해 구역별 특성에 따른 건축물 지정 및 허용 용도 계획, 건축물 높이기준 제시, 건축 한계선 계획 등의 지침을 부여하였다. 또 한 새로운 주거모델로서 가로변 한옥상가, 2층 주거한옥 등 한옥형 공동주택과 도시스케일을 고려한 3~5층 중저층형 공동주택 등을 제안하였다⁷⁵⁾.

경복궁 서측 지구단위계획을 수립함으로써 2000년 초부터 서촌 일대에서 추진 되고 있었던 재개발사업(옥인, 체부, 누하, 필운)으로 인해 한옥의 집단철거가 우려되던 상황에서 한옥보전구역을 설정함으로써 한옥의 멸실방지에 기여하였다⁷⁶⁾. 또한 지역특성을 살린 보전형 계획적 관리의 틀이 마련되었으며, 경복궁 서측 한옥 개보수 지원을 통해 비용 지원 및 한옥매입, 공공재로 개보수 추진 등 의 정책을 적극 진행하면서 한옥밀집지역으로 부각되었다⁷⁷⁾.

[표 5-3] 경복궁 서측 지구단위계획구역 개요

구역명	위치	총 면적(m^2)
한옥밀집지역	경복궁 서측 일대 (체부동 외 14개동)	582,297 m^2

출처 : 서울특별시(2010), “경복궁 서측도 한옥보전지원 본격화”, 6월 24일자 보도자료, p.3.



[그림 5-2] 경복궁 서측 지구단위계획구역 구역도

출처 : 서울특별시(2010), “경복궁 서측도 한옥보전지원 본격화”, 2010.6.24. 보도자료, p.3.

75) 임희지 외(2012), 「서촌지역 정책평가를 통한 향후 발전방안」, 서울연구원, p.17.

76) 임희지 외(2012), 「서촌지역 정책평가를 통한 향후 발전방안」, 서울연구원, p.18.

77) 서울특별시(2015), 「경복궁 서측 종합관리계획(1)」 재정리.

2012년 이후에는 경복궁 서측, 인왕산 성곽, 사직로 북단을 경계로 지역의 범위가 확대되었으며, 경복궁 서측이 새로운 명승지로 부각됨에 따라 발생할 수 있는 부작용(轸트리피케이션 발생, 주요 경관자원 훼손, 주거 밀집지역 정주환경 저해 등)을 막기 위해 서울시는 2016년 7월 지구단위계획 재정비를 통한 변경 고시를 하였다⁷⁸⁾.

[표 5-4] 경복궁 서측 지역관리의 추진경위

추진연도	내용
2010	경복궁 서측 제1종 지구단위계획구역 지정 및 계획 결정 ('10.4.10) 한옥밀집지역 지정 ('10.6.24)
2015	개발행위 허가제한 ('15.2.17), 특별건축구역 지정 ('15.5.21)
2016	경복궁 서측 지구단위계획 결정(변경) ('16.7.14)

출처 : 김천호(2016), 「투어리스티피케이션 현상에 의한 지역주민 갈등관리 연구: 경복궁 서측(세종마을, 서촌)을 중심으로」, 서울연구원, p.20.

[표 5-5] 경복궁 서측 지구단위계획 부문별 재정비 내용

구분	재정비 내용
최대개발규모	일반관리구역에서 자하문로 동·서측으로 세분화
건축률 높이	인왕산 조망확보 및 한옥보전 필요지역을 고려하여 높이제한 강화
한옥 관리	한옥지정구역과 한옥권장구역을 중심으로 관리
한옥지정구역	한옥지정구역 내 한옥 건축만 가능
한옥권장구역	한옥권장구역 내 한옥 및 비한옥 건축높이 기준 적용
한옥보존구역 외	건축선 및 건축 높이기준 적용
저층 경관 보호	지역여건 변화에 따른 주거지 높이계획 적용
가로특성 강화	가로변 위상 정립을 위한 높이계획 조정
건축높이 완화	종로구 건축위원회 심의를 통해 완화조건 이행 및 지침 준수여부 결정
경관 조망 보호	인왕산 조망보호를 위한 높이계획 조정, 상업지역 건폐율 완화 적용
입지기준 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 정주성 저해용도(휴게음식점, 일반음식점) 입지기준 강화 · 기존 골목상권 등 자영업 보호 및 지역경제 활성화를 위해 프랜차이즈 가맹점(휴게음식점, 일반음식점, 제과영업점) 입지 일부 제한
문화특성 강화	문화시설 입지유도를 위한 권장용도 설정
한옥활용 증대	한옥지정구역 용도 확대
건축물 배치	고층부 벽면한계선 및 건축한계선 신규 지정
주차장	주차장 설치기준 완화
특별계획구역	대규모 개발가능 부지인 통의동 70번지 일대 특별계획구역 지정
구역 지정	주거지 재생 및 공동체 활성화를 위해 주거환경관리사업구역 지정

출처 : 김천호(2016), 「투어리스티피케이션 현상에 의한 지역주민 갈등관리 연구: 경복궁 서측(세종마을, 서촌)을 중심으로」, 서울연구원, p.21.

78) 김천호(2016), 「투어리스티피케이션 현상에 의한 지역주민 갈등관리 연구: 경복궁 서측(세종마을, 서촌)을 중심으로」, 서울연구원, p.20.

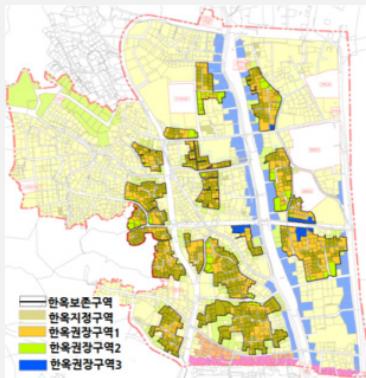
경복궁 서측 지구단위계획 주요 재정비안

(출처 : 서울특별시(2016), "서울시, 경복궁 서측(서촌) 지구단위계획 재정비안 마련", 3월 10일자 보도자료, pp.4-5.)

1) 높이계획

- 한옥보전구역 높이관리

구역명	구역지정 기준	최고층수
한옥지정 구역	기존한옥	1층
한옥권장 구역1	한옥지정구역 또는 폭 4m미만 도로연접	2층
한옥권장 구역2	폭 4~8m 한옥지정 미만 도로연접	3층
한옥권장 구역3	비연접 폭 8m 이상 도로연접	4층



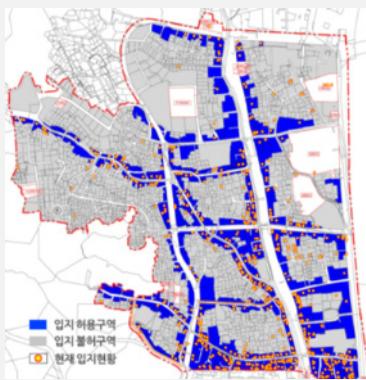
- 저층주거지 경관보호

- 최고높이 제시조건 : 비한옥 건축물 형태·외관·권장사항 이행



2) 용도계획(젠틀리피케이션 대책)

- 균린생활시설(휴게·일반음식점) 입지강화
- 휴게·일반음식점 입지현황, 가로위계, 동선 활용량을 종합적으로 고려, 선별적 허용

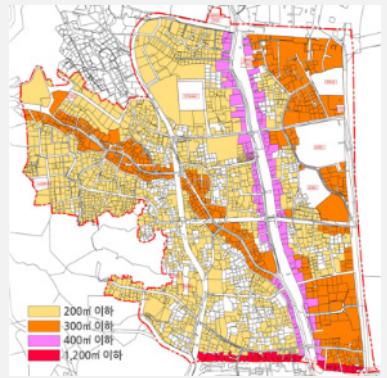


- 프랜차이즈 가맹점 입지 제한
 - 입지 제한(대로변(자하문로변) 및 상업지역
(사직로변) 제외)
 - 적용업종 : 일반·휴게음식점, 제과영업점



- 최대개발규모 제한
 - 대규모 상업시설 입지제한

구역명	최대개발규모
한옥지정구역	제한 없음
한옥권장구역, 일반관리구역 (자하문로 서쪽), 필운대길 구역	200㎡
효자로 구역, 일반관리구역 (자하문로 동쪽), 물길영향구역	300㎡
자하문로 구역	400㎡
사직로 구역	1,200㎡



③ 성과 및 의의

2010년 서울시 체부동 일대에 대한 한옥 보전형 재개발 계획을 시범적으로 수립·시행한 이후 한옥보전구역의 설정을 통해 한옥의 멸실 방지에 기여할 수 있었고, 2012년 이후에는 경복궁 서측, 인왕산 성곽, 사직로 북단을 경계로 그 지역의 범위가 확대되기도 하였다. 또한 한옥을 공공재로 보고 개보수 비용을 지원하거나 매입하는 등의 정책을 적극 진행함으로써, 지역특성을 살린 한옥보전형 계획적 관리의 틀이 마련되었다는 것에 의의가 있다 하겠다.

3) 한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련

① 추진 배경

2001년 ‘북촌가꾸기사업’과 2008년 ‘서울시 한옥선언’ 등 지자체 단위의 한옥정책과 사업이 추진되어 왔으나, 법적 기반을 갖지 못하여 정책시행의 일관성과 지속성 확보가 어려웠다. 이에 한옥의 보전·관리를 위한 법적 기반으로써 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」의 제정을 추진하였다.

「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」은 한옥 등 건축자산을 보전하고 관리하며 활용을 유도하기 위한 지원법의 성격을 가지며, 동시에 많은 지자체에서 제정·운영하고 있는 한옥 지원 조례의 상위 근거법 성격을 가지게 된다⁷⁹⁾.

② 추진 현황

□ 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제정 및 시행⁸⁰⁾

근대 개항기 이후 지어진 옛 건축물이 문화재로 보호·관리되는 경우가 있으나 상당수는 훼손되거나 방치되고 있으며, 이로 인해 지역 고유의 역사성과 정체성을 살리고 지역의 가치향상을 위해 활용할 수 있는 자산이 점점 멸실될 위기에 직면하고 있다. 반면, 세계 각국의 도시들은 기존 건축물을 활용하여 매력 있는 도시 경관 창출과 관광 활성화를 위해 노력 중이다. 전통건축양식인 한옥의 경우 최근 지자체 지원 등에 힘입어 신규조성 및 정비가 활발히 이루어지고 대중의 관심이 커지고 있으나, 아직까지 일반적인 건축양식으로 자리 잡지 못하고 있다. 이러한 문제점을 개선하고 가치가 있는 ‘비 문화재급 건축자산’의 경우에도 적극적으로 이를 보전하거나 활용할 수 있는 제도적 기반을 구축하고자 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」을 제정하였다.

「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」은 「문화재보호법」과의 충돌방지를 위해 문화재는 건축자산에서 제외하고 있으며, 주요 내용은 다음과 같다. 첫째, 소유자의 신청을 전제로 우수건축자산 등록제를 운영한다. 이를 전제로 각종 지원을 추진하는 한편, 자율적 활용 촉진을 위해 관련 법령기준을 합리적인 범위 내에서 완화 적용할 수 있도록 한다. 둘째, 특정 건축자산의 점적 관리뿐만 아니라 건축자산 밀집지역의 경관 보전을 위해 건축자산 진흥구역을 지정함으로써 면적관리

79) 심경미·이강민(2013), “「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」의 주요 내용 및 정책 실효성 제고방안”, auri brief No.93, 건축도시공간연구소, p.4.

80) 심경미 (2013), 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률 하위규정 마련연구」, 국토교통부, pp.77~79.

를 유도한다. 셋째, 신규 한옥 및 한옥마을 조성 활성화, 관련 산업 육성 등 한옥 진흥을 위한 포괄적인 법적 기반을 구축한다.

「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」의 추진경위

(출처 : 심경미 외(2013), 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률 하위규정 마련연구」, 국토교통부, p.77.)

2008년 7월 「한옥의 보전 및 진흥에 관한 법률안」 마련 (국토해양부)

2010년 8월 「한옥의 보존 및 진흥 지원 특별법안」 마련 (김영환 의원)

2011년 2월 「한옥건축 진흥법안」 마련 (김기현 의원)

2011년 10월 「건축서비스산업 진흥법안」 의원발의 (신영수 의원 등), 한옥규정 포함

2013년 4월 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률안」 의원발의 (김기현 의원 등)

[표 5-6] 한옥 보전 관리를 위한 법제도 기반 연도별 현황 종합

연도	법제도 구분	주요내용
2015	한옥건축기준	한옥의 형태, 재료, 성능 등 기준 규정을 위해 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제27조에 따라 수립, 한옥의 용어와 적용범위를 지정하고 구조, 외벽, 차양, 지붕, 설비, 마당 및 담장 지정
2015	한옥 등 건축자산 조례제정	「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 및 같은 법 시행령의 시행에 따라 지자체장이 각 지자체의 여건에 맞는 조례개정 및 제정
2016	한옥마을 계획 가이드라인 수립	신규 한옥마을을 전통적인 한옥마을의 품격과 공간적 질서를 계승하면서 현대생활에 적합하게 계획하도록 유도하기 위한 지침으로, 공공 또는 민간부문 사업시행자가 한옥마을 사업계획 또는 지구단위계획 수립 시 활용할 수 있는 참고자료를 제작, 배포
2019	소규모 건축구조기준 전통목구조 제정	「건축법 시행령」 개정(17.12.1.)으로 구조안전 확인대상 건축물이 단독주택으로까지 확대됨에 따라 한옥주택 건축 시 구조안전 확인 필요, 한옥의 보급 확대 및 실무진들의 안전한 한옥설계를 위한 전통목구조인 한옥에 대한 소규모건축구조기준 마련

(출처 : 건축도시공간연구소(2019), 「산업으로 본 한옥」, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」, p.82. (2019.10.11.))



[그림 5-3] 연도별 지자체 한옥 관련 조례 제정건수 (2007년~2019년)

(출처 : 건축도시공간연구소(2019), 「산업으로 본 한옥」, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥포럼 자료집」, p.82. (2019.10.11.))

③ 성과 및 의의

한옥의 보전·관리를 위한 법적 기반으로써 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」이 제정된 것을 비롯하여 한옥건축기준 가이드라인과 한옥 등 건축자산 조례 제정 가이드라인, 한옥마을 계획 가이드라인, 한옥 공공건축물 예산책정을 위한 건축공사비 분석자료, 소규모건축구조기준(전통목구조) 등이 마련되어 왔다. 특히 「한옥 등 건축자산 진흥에 관한 법률」의 제정을 기점으로 한옥 관련 조례 제정 건수가 증가하였고, 이를 근거로 한옥에 대한 신축 및 개·보수 비용 지원 등 지자체 차원의 한옥 관련 지원정책과 사업이 이루어지고 있다.

「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」의 시행으로 그간 「건축법」에서 한옥에 불합리하게 작용했던 규정들로 인해 건축면적이 축소하는 등의 문제를 특례로 완화할 수 있게 되어 한옥의 특성을 보전할 수 있게 되었다. 또한 지자체 차원에서 운영되던 한옥 관련 지원조례의 근거가 되는 제도적 기반이 마련되었다는 점에서 의의가 있다.

2. 한옥보전·지원 실천과제 추진 현황

1) 기관별 지원사업 지속 추진

① 추진 배경

한옥의 주거환경이 불편하고 유지관리가 어렵다는 점을 개선하여 한옥의 보전을 지원하고자 한옥밀집지역의 주거환경 개선을 위한 지원을 확대하였다. 우선, 개보수가 필요한 한옥에 대해 지자체별 기준에 의한 비용보조와 응자 지원이 있었다. 이와 더불어 한옥밀집지역에 대해 생활편의시설 설치지원 등 각종 주거환경 인프라 구축 지원이 있었다. 또한 지붕 서까래 교체 등 주기적으로 한옥에 필요한 유지관리의 편의를 위해 건축규제 완화를 통한 한옥의 개보수 절차 간소화하고자 하였다.

② 추진 현황

□ 서울시의 한옥비용 지원제도⁸¹⁾

2001년 서울시가 북촌마을 가꾸기 사업을 위해 ‘한옥비용 지원제도’를 도입한 이래 한옥 건축주에게 실질적인 지원이 될 수 있도록 서울시에서 지속적으로 지원의 범위를 확대하고 있다. 특히 2016년 ‘서울시 한옥자산선언’ 이후, 기존에 북촌 등 한옥밀집지역에 한정했던 한옥 지원범위를 서울시 전역으로 확대하였다.

‘서울시 한옥자산선언’은 서울시가 그동안 한옥밀집지역을 중심으로 멀실을 억제하는데 초점이 맞춰져 있던 1, 2기 한옥정책⁸²⁾을 시민이 거주하고 관리하기 쉬운 한옥으로 대중화시키는 내용으로 업그레이드하여 발표한 것으로, 7가지 주요 실천과제를 담고 있다. 그 첫 번째는 한옥비용 지원사업의 대상을 확대한다는 것이고, 두 번째는 한옥뿐만 아니라 근현대 건축자산, 한옥골목까지 서울시 전체로 지원을 확대한다는 것이다. 세 번째는 명품한옥과 한옥명장 인증제 도입과 건축기준 완화를 통한 창의적인 한옥건축 유도, 네 번째는 한옥포털(on-line)과 한

81) 서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시 접수’”, 8월 30일자 보도자료, pp.1-3 재정리.

82) 1기 한옥정책(2000년, 북촌가꾸기)은 북촌을 대상지로 전체적인 보수비용을 지원하여 한옥 멀실을 방지하고자 하였고, 2기 한옥정책(2008년, 한옥선언)은 대상지를 경복궁 서측, 인사동, 돈화문로, 운현궁 일대로 확대하여 비용을 2배 상향 지원함으로써 한옥가치를 발굴하고자 하였다(출처 : 서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시접수’”, 8월 30일자 보도자료, p.1 재정리.).

옥지원센터(off-line) 운영, 다섯 번째는 목재유통센터·한옥공장·한옥교육원을 설립할 예정인 횡성군과 연계, 여섯 번째는 공공한옥건축 확대이며, 마지막으로 재단, 조례, 조직 등 지속가능한 기반을 구축한다는 내용을 담고 있다⁸³⁾.

이러한 서울시 한옥자산선언을 토대로 서울시는 2019년 3월 「서울특별시 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」를 개정하여 지붕, 단열, 창호, 담장공사 등 부분수선 보조금을 종전 1천만 원(한옥보전구역 내 1천5백만 원)에서 2천만 원으로 상향하였으며, 추가적으로 응자금 1천만 원을 지원할 수 있도록 개선하였다.

한옥비용 지원신청은 각 구청 건축과를 통해 접수받으며, 지원금액은 서울시 건축자산전문위원회의 심의 등 절차를 거쳐 결정된다. 신축 및 대수선의 경우에는 「서울특별시 한옥비용지원 심의기준」에 적합하게 계획된 도면과 공사내역서 등을 제출하여야 한다. 지붕수선의 경우, 별도의 계획도면 없이 신청서와 사진만으로 지원 신청이 가능하다.

서울시가 2001년 북촌마을 가꾸기 사업을 통해 한옥비용 지원제도를 도입한 이래 2019년 8월까지 지원한 금액은 1,059건에 360여 억 원에 이른다. 2019년에만 7월 말 기준으로 75건에 31억 원의 보조금과 응자금(보조금 22억4천2백만 원, 응자금 8억5천1백만 원)을 지원하였다.

[표 5-7] 서울시 한옥 개보수 비용 지원사업의 지원금액

구분	서울시 전체	한옥보전구역* 내	비고
전면 수선	보조 6천만 원	9천만 원	공사비 2/3 이내
	응자 6천만 원 (내부 4천만 원, 외부 2천만 원)	9천만 원 (내부 6천만 원, 외부 3천만 원)	
신축	보조 8천만 원	1억 2천만 원	공사비 2/3 이내
	응자 2천만 원	3천만 원	
부분 수선	보조	2천만 원	
	응자	1천만 원	

주 : 한옥보전구역은 한옥이 밀집한 지역 중 지구단위계획으로 별도 지정한 구역으로, 북촌, 경복궁 서측, 문화문로, 인사동, 익선동, 성북구 선잠단지 총 6개소

출처 : 서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시접수’”, 8월 30일자 보도자료, p.2.

83) 서울특별시(2015), “서울시, 응급센터 119 ‘한옥지원센터’ 7월 오픈”, 6월 25일자 보도자료, pp.6-7 재정리.



[그림 5-4] 은평구 진관동의 신축한옥 모습

출처 : 서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시접수’”, 8월 30일자 보도자료, p.4.



[그림 5-5] 종로구 사직동의 부분수선 전(上)과 후(下)의 모습

출처 : 서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시접수’”, 8월 30일자 보도자료, p.4.



[그림 5-6] 종로구 원서동의 전면수선 전의 모습

출처: 서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시접수’”, 8월 30일자 보도자료, p.5.



[그림 5-7] 종로구 원서동의 전면수선 후의 모습

출처 : 서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시접수’”, 8월 30일자 보도자료, p.5.

□ 서울시 한옥 소규모 수선 지원사업⁸⁴⁾

2017년 3월부터 서울시는 한옥에 작은 문제가 발생해도 보수 인력을 쉽게 찾지 못하고 조치가 지연되어 훼손부분이 확대되거나 안전사고가 발생하는 등 주민들의 고충을 해소하고자 등록한옥⁸⁵⁾과 서울우수한옥⁸⁶⁾에 대한 소규모 수선 지원을 확대 실시하는 ‘한옥 소규모 수선 지원사업’을 추진하였다.

이 사업을 통해 응급조치가 필요한 한옥에 한옥119팀⁸⁷⁾이 현장 출동하여 점검 및 지원의 적정성을 검토한 후 별도의 심의 절차 없이 소규모 수선 공사를 직접 지원하였다. 2017년에는 약 26동의 한옥을 대상으로 각 200만 원 이내의 공사를 시행

‘서울시 한옥 소규모 수선 지원사업’의 소규모 수선 범위

(출처: 서울시(2018), “서울시, ‘한옥 소규모 수선’ 지원금 대상 대폭 확대”, 2018.3.8. 보도자료, p.2.)

- 기와 등 지붕부재 일부분의 훼손으로 누수가 발생하여 응급조치가 필요한 경우
- 기둥(보), 물받이홍통, 한식창호, 한식벽체가 파손되어 응급조치가 필요할 시 일부분 보강으로 기능회복이 가능한 경우
- 흰개미 피해 등으로 기둥하부가 손상되고 위험하여 응급조치가 필요한 경우
- 기타 한옥구조의 유지관리상 응급한 소규모 조치가 필요한 경우

84) 서울특별시(2018), “서울시, ‘한옥 소규모 수선’ 지원금 대상 대폭 확대”, 3월 8일자 보도자료, pp.1-3 재정리.

85) 「서울특별시 한옥 보전 및 친환경에 관한 조례」 제2조에 따르면 ‘등록한옥’이란 한옥의 소유자 등이 등록의 유효기간 동안 한옥을 임의로 철거·멸실하지 않으며 지원금을 받은 당시의 용도와 가로입면을 유지할 의향을 갖고 시장에게 등록한 한옥을 의미한다.

86) 서울우수한옥 인증을 희망하는 건축, 대수선, 리모델링한 한옥(공공건축물 포함)의 건축주가 신청할 경우, 심사인증을 거쳐 서울우수한옥 및 서울우수한옥 참여 한옥인을 홍보하고 유자 관리를 지원(정기점검 수행, 점검에 따른 소규모 수선 지원)하는 제도이다 (출처 : 서울한옥포털, <http://hanok.seoul.go.kr/front/kor/exp/GreatHanok.do>).

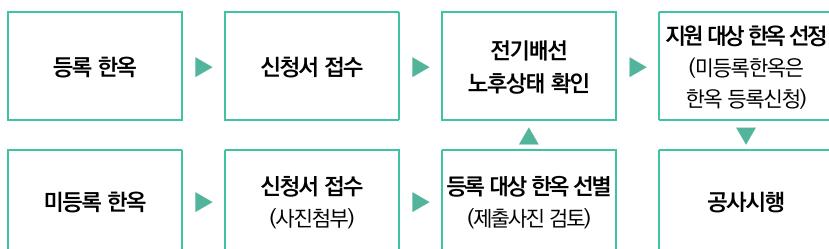
87) 서울한옥지원센터에서 운영하는 팀으로 서울시 내 한옥 신축, 개·보수, 리모델링 등에 대한 상담, 공사검토, 지원, 직접 보수 지원 등을 제공한다(출처 : 서울시(2017), “서울시, 한옥 소규모 수선 ‘무료’…전화 한 통으로 신청”, 1월 23일자 보도자료, p.3.).

하였으며, 지붕누수·지붕물받이·기둥부식·보허리 파손·미장탈락·창호 보수 등이 주된 공사내용이었다.

2018년 3월부터는 최대 지원 금액을 200만 원에서 300만 원으로 대폭 증액하고 지원 대상을 주거용 한옥에서 한옥체험관, 일반음식점 등 모든 용도의 한옥으로 확대 시행하였다. 특히 ‘서울시 우수한옥’으로 인증된 한옥은 유지관리를 위한 정기 점검을 공공이 실시한 후 조치가 필요할 때 소규모 수선을 지원하고 있다⁸⁸⁾.

□ 서울시 한옥밀집지역 노후 전기배선 교체사업⁸⁹⁾

2018년부터 서울시는 한옥지원책의 일환으로 목조주택의 주요 화재원인인 누전 등을 방지하기 위해 노후 불량 전기배선을 사전에 교체함으로써 화재로 인한 인적·물적 피해를 예방하고 한옥을 보전하고자 지원사업을 추진하였다. 2018년에는 한옥밀집지역 내 등록한옥 중 9동에 대한 노후 전기배선 교체를 실시하였고, 2019년에는 노후 전기배선 교체가 시급한 한옥 20동을 선정하여 사업을 실시할 계획이다.



[그림 5-8] 서울시 한옥밀집지역 노후 전기배선 교체사업 절차도

출처: 서울특별시(2019), “서울시, 한옥밀집지역 노후 전기배선 교체로 화재예방”, 2월 28일자 보도자료, p.2.

□ 서울시 한옥 등 건축자산 공공사업⁹⁰⁾

2017년 서울시는 경복궁 서측 및 북촌의 주요 상징가로인 자하문로 및 북촌로를 대상으로 보행자의 안전과 관리를 위해 보행환경개선 및 경관 개선을 위한 전선 지중화, 주민센터 및 공중화장실 확충을 위한 공공사업을 시행하였다. 주요 사업

88) 사업신청 및 접수는 서울한옥지원센터로 전화 또는 방문요청하면 한옥119팀의 현장 점검을 통해 이루어지며, 신청 당시 등록한옥이 아닐 경우 등록신청을 병행할 수 있다.

89) 서울특별시(2019), “서울시, 한옥밀집지역 노후 전기배선 교체로 화재예방”, 2월 28일자 보도자료, p.1.

90) 서울시 시민참여예산 홈페이지, <https://yesan.seoul.go.kr/upload/90530/55bfcea6-db46-4a29-b976-a0c0d764c5cf.pdf>. (검색일 : 2019년 10월 1일)

내용은 자하문로 보행환경개선(L=100m), 북촌로 보행환경개선 및 전선지중화(L=100m), 한옥밀집지역 내 주민센터 및 회장실 확충이었다.

□ 전라남도의 한옥 수선 및 신축지원 사업

전라남도는 한옥건축기준을 마련하여 누구나 쉽고 빠르고 저렴하게 한옥을 건축함으로써 남도의 아름다운 전통한옥을 웰빙형 한옥으로 계승 발전시키고자 2008년부터 한옥 수선 및 신축지원 사업을 추진하였다.

2016년 전라남도는 보조 및 응자 지원대상 확대, 응자 한도액 상향 및 금리 인하, 전통 한옥마을 육성 등의 내용을 포함하는 '한옥마을 사업 발전 방안'을 마련하였다⁹¹⁾. 2017년에는 '한옥마을 사업 발전 방안'의 후속조치로 「전라남도 한옥 지원 및 진흥 조례」가 개정됨에 따라 한옥 신축 시 재정지원 규모와 지원 대상이 확대되었다. 이전에는 전라남도가 지정한 한옥마을(10가구 이상) 내에 한옥을 신축하는 경우 보조금 최대 3천만 원과 연이율 2%로 4천만 원까지 응자가 가능 했으나, 보조금은 현행대로 3천만 원 이내로 하되 응자금은 보조금을 포함해 최대 2억 원으로 늘리고 대출 금리는 연 1%로 인하하였다⁹²⁾.

[표 5-8] 2019년 전라남도 한옥신축, 개보수사업 내용

구분	지원대상	지원내용	규모
신축	전라남도 내 전통양식의 한옥, 신한옥, 실속형 한옥을 건축하려는 사람	한옥 신축면적에 따라 가구당 최대 2억 원 이내 응자 지원	한국 신축면적에 따라 가구당 최대 2억 30동
개보수	전라남도 내 건축된 지 50년이 경과 한 전통한옥을 개보수하려는 사람	전통한옥 개보수에 소요되는 총 공사 비의 범위에서 최대 1억 원 이내 응자 지원(지원조건 : 자부담 100%)	전통한옥 개보수에 소요되는 총 공사 약 3동

※ 응자조건은 금리(연 1%), 1년 가치 9년 균등분할 상환

출처 : 전라남도(2019), “한옥 보존과 지속 발전을 위한 2019년 한옥사업 시행지침”, pp.39-42 재정리.

91) 전라남도(2016), “전남도, 한옥마을 사업 발전 마련”, 6월 15일자 보도자료.

92) 전라남도(2017), “한옥사업 신청하세요. 최대 2억 재정지원”, 1월 27일자 보도자료.

□ 수원시 한옥건축 등 보조금 지원사업⁹³⁾

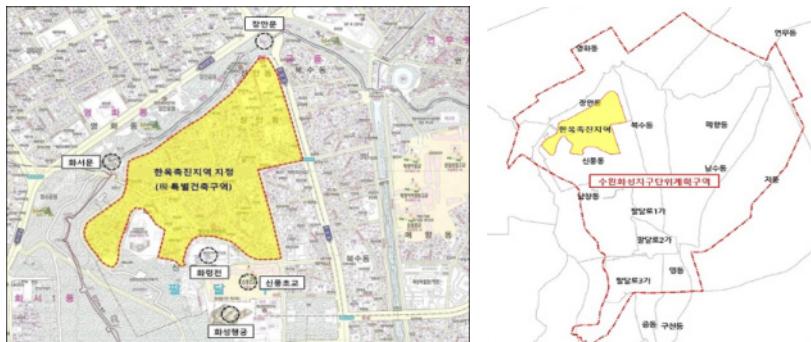
수원시는 「수원시 한옥지원 조례」 제17조(한옥 건축수선 등의 비용 지원)에 근거하여 수원화성지구단위계획구역 내 한옥 건축(신축개축) 또는 한옥으로 등록된 한옥 건축물의 수선 시 공사비용을 지원하고자 한옥건축 등 보조금 지원사업을 추진하였다. 대상한옥의 한옥 수선 및 신축 계획을 도면 등으로 작성하여 수원시 화성사업소 한옥지원팀으로 한옥 비용 지원 및 한옥 등록을 신청하면, 수원시 한옥위원회 심의를 통해 비용지원 여부와 금액을 결정한다.

[표 5-9] 수원시 한옥건축 등 보조금 지원사업의 비용지원 내용

구분	연면적	지원금액		
		신축 및 개축 (공사비 50% 내)	수선(리모델링 포함, 외곽내부 수선 공사비 50% 내)	(공사비 범위 내)
한옥 촉진 지역 내	70㎡ 미만	8천만 원	6천만 원	3천만 원
	70~90㎡ 미만	9천5백만 원	7천만 원	
	90~110㎡ 미만	1억2천만 원	9천만 원	
	110㎡ 이상	1억5천만 원	1억1천만 원	
한옥촉진지역 외 (수원화성 지구단위계획구역 내)		8천만 원	6천만 원	1천만 원

주 : 상기금액은 최고 지원금액이며 한옥위원회 심의 시 비용 지원여부 및 지원금액 결정

출처 : 수원시 웹페이지, http://www.suwon.go.kr/sw-www/deptHome/dep_tour/culture01/culture01_06.jsp. (검색일 : 2019.10.1)



[그림 5-9] 한옥촉진지역(左) 및 한옥촉진지역 외 지역(수원화성지구단위계획구역 내)(右)

출처 : 수원시 홈페이지, http://www.suwon.go.kr/sw-www/deptHome/dep_tour/culture01/culture01_06.jsp. (검색일 : 2019.10.1)

93) 수원시 웹페이지,

http://www.suwon.go.kr/sw-www/deptHome/dep_tour/culture01/culture01_06.jsp. (검색일 : 2019.10.1)

[표 5-10] 지자체의 한옥건축수선 시 보조금 지원 관련 조례 및 사업현황

지역	사업명	근거조례	관련조항	지원금액
서울 특별시	서울시 한옥비용 지원제도, 소규모 수선 지원사업	서울특별시 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례	제21조 (한옥의 소요비용 지원)	외관 전면수선(보조지원)* ¹ : 공사비 2/3범위, 최대 6천만 원 내부 전면수선(융자지원) : 공사비 범위 내 최대 4천만 원 신축(외관)(보조지원) : 공사비 2/3범위, 최대 8천만 원 신축(내부)(융자지원) : 공사비 범위 내 최대 2천만 원 부분수선 : 공사비 범위 내 최대 2천만 원 보조지원 및 1천만 원 융자지원 한옥건축양식(융자지원) : 공사비 범위 내 최대 4천만 원
전라 남도	한옥 수선 및 신축지원 사업	한옥지원 및 진흥 조례	제3조 (한옥 건축 및 한옥구역 지원)	한옥구역 신축 : 공사비 범위 내 1천5백만 원 보조지원(보조금 포 함 2억 원 융자지원) 그 외 지역 신축 : 공사비 범위 내 최대 2억 원 융자 전통한옥 개보수(융자지원) : 공사비 범위 내 최대 1억 원 기반시설사업(보조지원) : 공사비 범위 내 1억5천만 원
전주시	한옥주택 수선보조금 지원사업	전주시 한옥보전 지원조례	제9조 (범위 및 비용 지원)	전통한옥지구 내 단독주택인 전통도시한옥 수선·대수선 : 공사비 2/3범위, 최대 2천만 원 전통한옥지구 내 단독주택인 전통도시한옥 신축, 증·개축 : 공사비 2/3범위, 최대 5천만 원 전주한옥마을 시설물 신설·수선 : 시설비 2/3범위, 최고 8백만 원(간판시설은 시설비 1/2범위, 최고 2백만 원)
수원시	한옥건축 등 보조금 지원사업	수원시 한옥지원 조례	제17조 (한옥 건축·수선 등의 비용 지원)	한옥 건축 등 : 공사비 50%범위, 최대 8천만 원(한옥촉진지역 최대 1억5천만 원, 연면적에 따라 차등지원) 한옥 수선 등 : 공사비 50%범위, 최대 6천만 원(한옥촉진지역 최대 1억1천만 원, 연면적에 따라 차등지원) 한옥 외관 및 내부 수선 등 : 공사비 범위 내 최대 1천만 원 (한옥촉진지역 최대 3천만 원)
여수시	한옥보조금 지원사업	여수시 한옥보조금 지원조례	제6조 (보조금 지원금액 등)	한옥 신·개축 : 최대 1천5백만 원 한옥 대수선 : 공사비 1/2범위, 최대 1천5백만 원 한옥외관 수선 : 공사비 1/2범위, 최대 1천만 원
대구시	한옥 지원사업	대구광역시 한옥 진흥 조례	제8조 (한옥 건축 등의 비용지원 등)	한옥 전면수선(보조지원) : 공사비 2/3범위, 최대 2천만 원 (한옥보호지역 내 최대 4천만 원) 한옥 내부 수선(융자지원) : 공사비 2/3범위, 최대 1천만 원 (한옥보호지역 내 최대 3천만 원) 한옥 신축(보조지원) : 공사비 2/3범위, 최대 3천만 원 (한옥보호지역 내 최대 5천만 원) 한옥 신축(융자지원) : 공사비 2/3범위, 최대 8천만 원 한옥 외관 수선(보조지원) : 공사비 범위 내 최대 1천만 원* ² (한옥보호지역 내 한옥으로 한정)

*1 : 보조금 이외의 추가금액에 대해서는 2천만 원까지 융자지원 가능

*2 : 한옥 전면수선 또는 신축 지원을 받아 7년이 경과한 등록한옥의 외관 등을 수선하는 경우 공사비의 최대 5백만 원까지 보조

□ 건축규제 완화

한옥건축에 불리하게 작용하는 관련법을 합리적으로 개선·보완하고자 하는 노력은 지속적으로 추진되어 왔다⁹⁴⁾. 한옥의 처마와 관련하여 2009년 6월 외벽으로부터 길게 돌출되는 한옥의 처마와 차양 부연 등의 돌출구조를 건축면적 산정에서 일부 제외하는 방안이 「건축법 시행령」 제119조에 반영되었다. 2010년 2월에는 처마의 돌출을 고려하여 건축선 및 인접대지경계선으로부터 이격거리를 완화하는 방안(제80조의2 별표2)과 전통사찰, 전통한옥 등 전통문화의 보존을 위하여 시·도의 건축조례로 정하는 지역의 건축물인 경우 제44조(대지와 도로의 관계) 및 제46조(건축선의 지정)을 완화하도록 「건축법 시행령」이 개정되었다.

한편 유지관리를 위해 개보수가 빈번하게 발생하는 한옥의 특성을 반영한 「건축법 시행령」 개정사항도 있었다. 한옥의 서까래를 일부 교체하는 행위도 지붕틀을 해체·수선하는 것으로 보아 건축허가나 신고를 받아야 함에 따라, 한옥 개축 및 대수선 시 지붕틀의 범위에 서까래는 포함되지 않도록 개정하였다(제2조 및 제3조의2). 또한 기존 건축물 및 대지가 법령의 제·개정 등으로 인해 건축법령에 부적합하더라도 기존 한옥을 개축 또는 대수선하는 경우 허가권자가 건축을 허가할 수 있도록 개정하였다(제6조의2).

[표 5-11] 한옥 관련법 개정 연혁

법명	개정 내용	개정일
건축법 시행령	(제119조) 한옥의 건축면적 산정 완화	'09.6.31.
	(제2조 및 제3조의2) 개축 및 대수선의 범위에서 서까래 배제	'10.2.18.
	(제6조) 전통사찰 및 전통한옥에 대한 도로사선제한 완화	
	(제6조의2) 기존 건축물 특례에 한옥의 개축과 대수선 포함	
	(제80조의2) 건축선 및 인접대지경계선으로부터 이격거리 완화	
	(제81조) 맞벽건축 허용	'12.12.12.
	(제6조의2) 기존 건축물 특례에 한옥 대수선 내용 삭제	'14.10.14.
	(제111조) 결합건축이 가능한 지역에 건축자산 진흥구역 포함	'16.7.19.
주차장법시행령	(제6조 별표1) 한옥밀집지역 내 부설주차장 설치기준 완화	'07.12.20.
개발제한법 시행령	(제27조) 주민지원사업에 주거용 한옥의 신축 포함	'12.11.12.

「개발제한법」 : 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법

출처 : 이강민(2014), "한옥 건축의 지원과 특례", 「건축과 도시공간」, v.16, 건축도시공간연구소, p.25 재정리.

94) 이강민(2014), "한옥 건축의 지원과 특례", 「건축과 도시공간」, v.16, 건축도시공간연구소, p.25.

「건축법」 외에도 「주차장법 시행령」의 한옥밀집지역 내 부설주차장 설치기준 완화(제6조), 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령」에서 주민 지원사업에 주거용 한옥의 신축 및 개축을 포함(제27조)하는 등이 개정되어 한옥건축을 위한 건축규제가 완화되고 있다⁹⁵⁾.

③ 성과 및 의의

한옥에 대한 개·보수 비용지원과 주거환경 인프라 구축 지원, 건축규제 완화는 주로 한옥 지원조례, 한옥보조금 지원조례, 한옥진흥조례 등의 조례에 근거하여 이루어지고 있다. 다만, 주거환경 인프라 구축 지원과 관련하여서는 전라남도와 전주시를 제외한 대부분의 지자체에서 조례상 지원내용을 명시하지 않고 지자체별 필요에 따라 별도의 예산으로 추진하고 있다.

한옥 개·보수비 지원과 관련하여 현재 서울시의 한옥비용 지원제도, 한옥 소규모 수선 지원사업, 한옥밀집지역 노후 전기배선 교체사업, 한옥 등 건축자산 공공사업 등을 비롯하여 전라남도의 한옥 수선 및 신축지원 사업, 수원시의 한옥건축 등 보조금 지원사업 등이 추진되고 있다. 서울시의 경우 2019년에만 7월 말 기준으로 총 75건에 31억 원의 보조금과 융자금(보조금 22억4천2백만 원, 융자금 8억5천1백만 원)을 지원하였다.

건축규제 완화와 관련하여서는 「건축법」에 국한하지 않고 관련법령에 대한 개정도 지속적으로 이루어져 왔다. 2007년 한옥밀집지역의 부설주차장 설치기준 완화를 위해 「주차장법 시행령」의 개정부터 2009년부터 2016년까지 「건축법 시행령」 개정에 이르기까지 한옥건축에 불리하게 작용하는 규제를 합리적으로 개선하고 보완하기 위한 제도개선이 지속되어 왔다.

이처럼 한옥건축이 만드는 경관의 공공적 가치를 위해 한옥건축의 추진에 필요한 경비를 지역사회가 함께 나누고, 건축규제를 완화하여 더욱 많은 한옥건축이 지어질 수 있는 기반을 조성하는 것⁹⁶⁾에 의의가 있다 할 수 있겠다.

95) 이강민(2014), 앞의 책, p.25.

96) 이강민(2014), 앞의 책, p.25.

3. 한옥 보전·관리 부문 주요 쟁점

1) 실천과제 추진 현황 및 성과

한옥의 멸실 방지 및 한옥 보전·지원 추진전략을 위한 첫 번째 실천 과제인 '양호한 단독주택지 보존·지원체계 마련'과 관련하여 2009년 서울시는 '한옥보존형 재건축 정비모델'을 제안하여 도시형 한옥군과 골목길을 보존하였고, 국토해양부(현 국토교통부)는 2010년 「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」을 제정하여 문화적·전통적 가치가 높은 한옥 등의 보존을 훈령으로 명시하였다.

두 번째 실천과제인 '체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획'의 경우 서울시는 2008년 발표한 '서울한옥선언'을 골자로 2010년 경복궁 서측 지구단위계획을 고시하고, 2012년 지구단위계획구역을 확장하였다. 이후 경복궁 서측이 명승지가 되어감에 따라 나타나는 부작용 방지차원으로 2016년 7월 지구단위계획 재정비·변경 고시하여 위 실천과제를 추진하였다.

세 번째 실천과제인 '한옥 보전·관리 법제도 기반 마련'의 경우 국토교통부의 2015년 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 시행을 시작으로 2015년 한옥건축기준이 수립, 2016년 한옥마을 계획 가이드라인 수립, 2019년 소규모건축구조기준 전통목구조 제정 등 지속적으로 법제도 기반이 마련되었다.

[표 5-12] 한옥 보전·관리 부문 실천과제 추진 현황 및 성과

구분	세부 실천 과제	추진 여부	추진 성과
한옥 멸실 방지	양호한 단독주택지 보존·지원 체계 마련	'09 서울시 추진	-한옥보존형 재건축 정비계획 시행(정릉4구역) -'10 도시·주거환경정비계획수립지침 제정
	체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획	'10 서울시 추진('08 서울한옥선언, '10 경복궁서측 지구단위계획 고시)	-'12 이후 경복궁서측 지구단위계획구역 확장 -'16 지구단위계획 재정비·변경 고시
	한옥 보전·관리 법제도 기반 마련	'14 한옥등건축자산법 제정('15 시행)	-'15 한옥건축기준 가이드라인 -'15 한옥 등 건축자산 조례 제정 가이드라인 (19.1 기준, 전국 조례 88건 중 한옥법 시행이 후 제정 건수 76건) -'16 한옥마을 계획 가이드라인 -'17 한옥 공공건축물 예산책정 안내서 -'18 소규모건축구조기준 전통목구조 마련
한옥 보전· 지원	기관별 지원사업 지속 추진	지자체별 한옥 개보수 비용 지원 한옥 유지관리를 위한 건축규제 완화	-'01~서울, '08~전남, 수원, 전주, 여수, 대구 -건축법시행령, 주차장법시행령, 개발제한구역 특별법시행령 등 개정

출처 : 연구진 작성

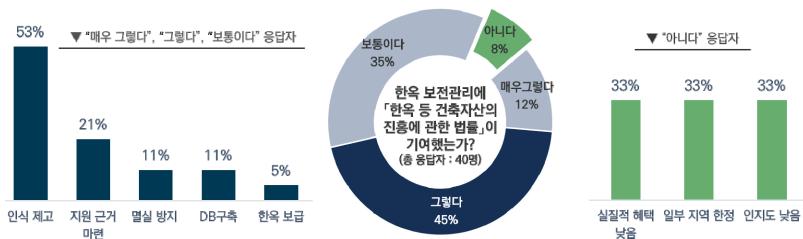
마지막 실천과제인 ‘기관별 지원사업 지속 추진’을 위해 서울시, 전라남도, 전주시, 수원시, 여수시, 대구시 등 지자체별로 한옥 개보수 비용을 지원하고 있다. 이 중 서울시는 2017년 3월부터 소규모 수선 지원을 확대 실시하는 ‘한옥 소규모 수전 지원사업’을 추진하여 별도의 심의 절차 없이 한옥119팀이 현장 출동하여 소규모 수선 공사를 직접 지원하도록 하였다. 덧붙여, 건축법 시행령, 주차장법시행령, 개발제한구역특별법시행령 개정 등 한옥유지관리 편의를 위한 건축규제 완화를 통해 한옥을 보전하고 지원하는 등의 추진성과가 나타났다.

2) 실천과제별 전문가 인식

본 연구에서는 신한옥플랜 발표 이후 한옥 활성화를 위하여 추진되어 온 각 부문 실천과제 추진 현황과 성과에 대하여 전문가 인식을 파악하고자, 학계·업계·공공기관에 종사하는 40인의 전문가를 대상으로 그 인식을 ‘인지도, 성과, 중요성, 지속성(지속적 추진 필요성)’의 네 가지 측면에서 5점 척도로 조사하였다. ‘한옥 보전·관리’ 부문 정책의 세부 실천과제에 대한 전문가 인식은 다음과 같다.

인지도의 경우, 한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련(3.63점)이 가장 높은 점수를 차지하였고 기관별 지원사업 지속 추진(3.13점)이 보통 이상의 평가를 받았으며 양호한 단독주택지 보존·지원 체계마련(2.95점), 체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획 시범 수립·시행(2.78점)은 보통 이하의 평가를 받는 것에 그쳤다.

성과에 대한 인식 역시 인지도와 마찬가지로 한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련(3.40점)이 가장 높은 점수를 차지하였고, 기관별 지원사업 지속 추진(3.03점)이 그 뒤를 이었으며, 양호한 단독주택지 보존·지원 체계마련(2.93점), 체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획시범 수립·시행(2.97점)이 하위권을 차지했다. ‘한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련’에 대한 긍정적인 인식은 「한옥등건축자산법」 제정(2014.6)에 따른 한옥 건축기준 마련(2015), 지자체 한옥 관련 조례 제정 등 관련 법 제도 기반의 정비가 지속되어 온 성과가 반영된 결과로 보인다.



[그림 5-10] 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」에 대한 전문가 인식 (N=40, 단위 : %)

출처 : 연구진 작성

중요성에 대한 인식 역시 인지도 및 성과에 대한 인식과 마찬가지로 한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련(4.45점)이 가장 높은 점수를 차지하였다. 그 다음 순위도 기관별 지원사업 지속 추진(4.10점), 양호한 단독주택지 보존·지원 체계 마련(3.95점), 체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획시범 수립·시행(3.85점)으로 앞선 인식들과 비슷한 경향을 보였다.

마지막으로 지속성에 대한 인식 역시 한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련(4.40점)이 가장 우위를 차지하는 것으로 나타났다. 그 다음 순위도 기관별 지원 사업 지속 추진(4.10점), 양호한 단독주택지 보존·지원 체계마련(4.03점), 체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획시범 수립·시행(3.85점)으로 앞선 인식들과 비슷한 경향을 보였다.

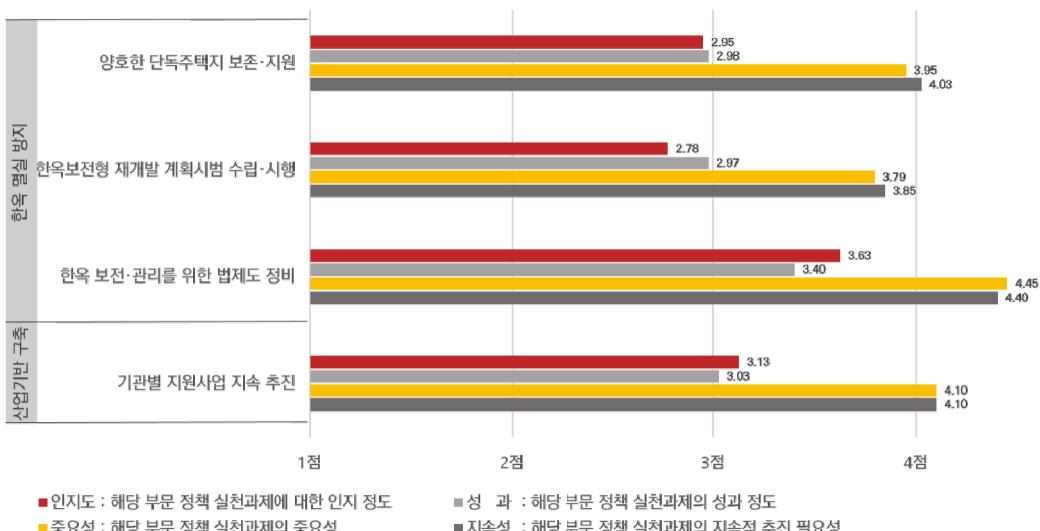
이상의 조사 결과로부터 한옥 보전·관리 실천과제에 대한 전문가 인식을 종합해

[표 5-13] 한옥 보전·관리 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과

(N=40, 단위 : 점)

구분	세부 실천 과제	인지도	성과	중요성	지속성
한옥 멸실 방지	양호한 단독주택지 보존·지원 체계 마련	2.95	2.98	3.95	4.03
	체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획	2.78	2.98	3.79	3.85
	한옥 보전·관리 법제도 기반 마련	3.63	3.40	4.45	4.10
한옥 보전·지원	기관별 지원사업 지속 추진	3.13	3.03	4.10	4.10

출처 : 연구진 작성



[그림 5-11] 한옥 보전·관리 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과

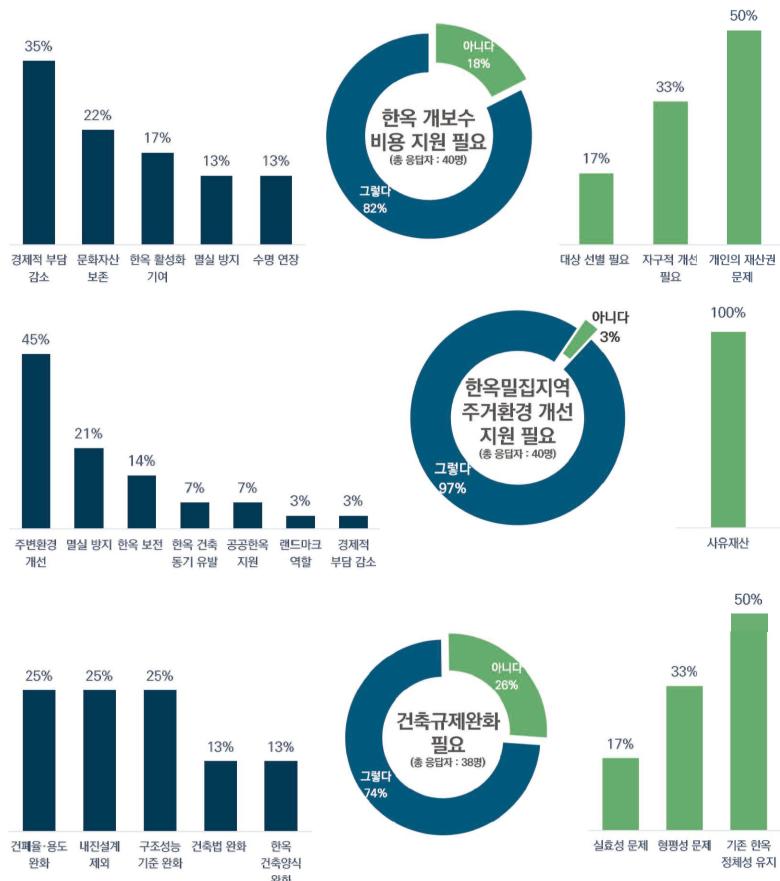
(N=40, 단위 : 점)

출처 : 연구진 작성

보면 ‘한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련’ 및 ‘기관별 지원사업 지속 추진’에 대하여 전반적으로 긍정적인 인식이 형성되어 있음을 알 수 있다.

한편, 전문가를 대상으로 한 종합적인 인식조사 이외에 한옥 보전·관리 부문 세부 실천 과제에 대한 중요성과 지속적 추진 필요성에 대한 인식을 더 세부적으로 살펴보자, ‘한옥 개보수비용 지원 필요성’과 ‘한옥 밀집지역 주거환경 개선 지원 필요성’, 그리고 ‘건축규제 완화 필요성’에 대한 의견을 청취하였다. 그 결과, 전문가들은 대체로 지속적인 추진이 필요하다고 인식하는 것으로 나타났다.

한편, 지속적인 추진을 반대하는 가장 큰 이유는 사유재산으로서의 한옥의 보전·관리에 대한 공적 비용 지원의 당위성과 타당성이 부족하다고 인식하고 있기 때문인 것으로 파악되었다. 또한 비용 지원이 아닌 건축규제 완화에 대한 가장 큰 반대 이유는 기존 한옥의 정체성 훼손에 대한 우려인 것으로 나타났다.



[그림 5-12] 한옥 보전·관리 부문 실천 과제의 추진에 대한 전문가 인식 (N=40, 단위 : 점)
출처 : 연구진 작성

3) 주요 쟁점 및 시사점

□ 한옥멸실방지를 위한 제도적 보완 및 모니터링

1980년대 한옥보존지구를 지정하는 등 한옥보존정책이 시행되었으나, 1990년대 들어 고도제한이 완화되면서 서울의 북촌 전역에 많은 한옥들이 철거되고 현대식 다세대주택 등이 들어섰다. 급속한 한옥 멸실과 주변경관 훼손이 이어지자 2000년대에 다시 한옥보전의 필요성이 대두되어 북촌가꾸기 정책이 수립되었다. 서울시는 이후 2008년 한옥의 멸실 방지 및 한옥 보전 지원, 한옥 주거지 신규 조성 등 한옥을 서울의 미래자산으로 육성한다는 목표로 ‘서울 한옥선언’을 발표하였다. 이를 근거로 도시재개발 사업의 과정에서 기존 한옥을 보전하였고, 한옥밀집지역 중 재개발사업이 예정된 곳은 한옥을 보전하는 전제 하에 재개발 사업을 추진할 수 있도록 유도하였다. 특히 재개발 대상지에 포함된 경복궁 서쪽의 종로구 체부동 일대의 한옥 300여 채를 보전하였고, 이어 명륜동, 사직동 일대의 한옥 300여 채를 한옥밀집지역으로 보전하기도 하였다.

향후 한옥 보전·관리의 체계적 추진을 위해서는 그간 서울시를 비롯하여 추진해온 한옥 멸실 방지 관련 정책·사업을 바탕으로 한옥의 유지 관리를 위한 제도적 방안을 마련할 필요가 있다. 우선 양호한 한옥의 멸실을 방지하기 위하여 ‘멸실 유예제도’ 도입을 고려해볼 필요가 있다. 양호한 한옥을 「한옥등건축자산법」에 따른 우수건축자산으로 등록하여 철거 전 한옥의 보전 가치를 논의함으로써 무분별한 멸실을 방지할 수 있도록 유도할 필요가 있다⁹⁷⁾.

또한 정기적인 ‘한옥 모니터링’을 통해 한옥의 멸실 여부를 관리하고 조사결과를 도시계획정보시스템(UPIS)과 대한민국 건축자산 정보체계에 연동함으로써, 향후 정비계획 등의 수립 시 한옥의 보전·관리를 반영하고 한옥 멸실에 대한 체계적인 모니터링이 이루어질 수 있도록 유도할 필요가 있다.

□ 한옥보전·지원을 위한 비용지원 외 간접적인 지원방안으로의 확대

한옥을 보전하고 지원하기 위한 제도적 방안과 지원은 지속적으로 이루어져왔다. 한옥에 대해 지자체 차원에서 개보수 비용을 지원하고 한옥의 유지관리 편의를 위해 특례를 적용하며 한옥밀집지역에 대해 주거환경을 개선하는 것은, 한옥

97) 「한옥등건축자산법」 제13조에서는 우수건축자산의 경우 증축·개축·재축·대수선이나 이전·철거하려는 경우 30일 전까지 관할 사도지사에게 신고하여야 하며, 이에 따른 신고를 받은 사도지사는 우수건축자산의 보전을 위해 지도·조언 및 권고 등을 할 수 있도록 규정하고 있다.

건축이 만드는 경관의 공공적 가치를 위해서라고 할 수 있다. 그 공공적 가치를 위해 한옥의 보전을 위해 필요한 경비를 지역사회가 함께 나누고, 규제를 완화하여 한옥건축이 지어질 수 있는 기반 조성이 필요하다⁹⁸⁾.

한옥개보수 비용을 지원하는 사업에 대해 서울시 등 특정 지자체에서는 조례를 근거로 하여 활발하게 추진되고 있으나, 그 외 다수의 지역에서는 조례만 제정되고 실제 한옥개보수 비용 지원사업의 추진실적은 없거나 비용지원에 대한 조문이 조례에 포함되지 않았다. 다만, 한옥건축에 대한 직접적인 비용 혹은 응자보조 차원의 지원방식에 대해 그 적절성과 실효성을 고민할 필요가 있다.

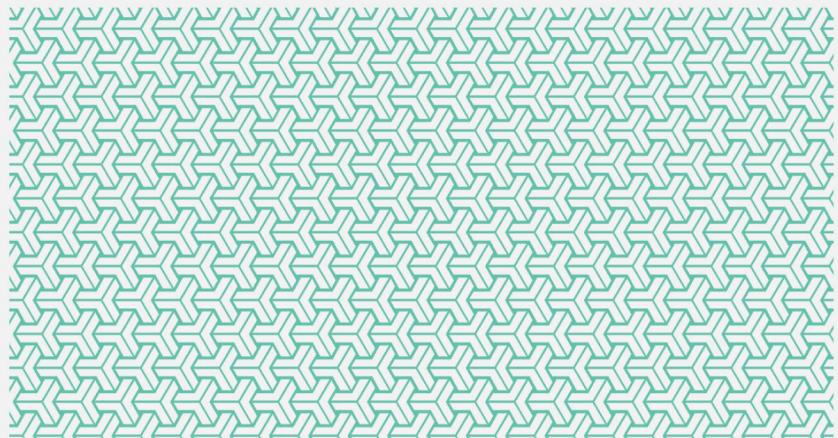
한편, 한옥에 불리하게 작용하는 관련법의 개정을 위한 노력은 지속적으로 추진되어 왔다. 2009년에는 외벽으로부터 길게 돌출하는 한옥의 처마와 차양, 부연 등의 돌출구조를 건축면적 산정에서 일부 제외하는 방안(「건축법 시행령」 제119조)이 도입되었고, 2010년에는 한옥의 개축 및 대수선의 범위에서 서까래를 배제하는 방안(「건축법 시행령」 제2조 및 제3조), 한옥의 대수선도 기존 건축물의 특례에 포함하는 방안(「건축법 시행령」 제6조), 시도 지정 전통한옥에 대한 도로사선제한을 완화하는 방안(「건축법 시행령」 제6조)이 도입되었다. 2013년에는 처마의 돌출을 고려하여 건축선 및 인접 대지경계선으로부터의 이격거리를 완화하는 방안(「건축법 시행령」 제80조)이 도입되었다. 「건축법」 외에도 2007년에는 「주차장법 시행령」 제6조에 한옥밀집지역 내 부설주차장의 설치기준을 완화하였으며, 2012년에는 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령」 제27조에서 주민지원사업에 주거용 한옥의 신축과 개축을 포함하기도 하였다.

이처럼 한옥과 관련하여 특례조항은 지속적으로 완화되어 왔으나, 「건축법」 제정(1962년) 이전에 건축되는 등 오래된 한옥의 개축과 대수선의 경우 현행과 같은 특례조항의 적용조차 어려울 수 있으므로, 한옥에 대한 개축과 대수선의 범위를 좀 더 완화할 필요가 있다.

등록한옥에 대한 수선비용 지원정책 등은 한옥 멸실 방지에 기여해왔으며 가로 경관 및 지역경관의 형성에 큰 역할을 하였다. 따라서 기존의 한옥 개보수 등 지원정책은 지속적으로 추진하고 확대해나가되, 개보수 교육 및 전문인력 연계, 건축법규 관련 규정 완화 등 다양한 차원에서 지원정책의 전환이 필요하다.

98) 이강민(2014), 앞의 책, p.24.

제6장 한옥의 적극적 활용 실천과제 추진 현황 및 주요쟁점



1. 한옥의 관광자원화 실천과제 추진 현황
2. 공공시설의 한옥 도입 실천과제 추진 현황
3. 한옥의 적극적 활용 부문 주요쟁점

1. 한옥의 관광자원화 실천과제 추진 현황

1) 전통한옥 체험 숙박시설 지원사업

① 추진 배경

한옥과 한옥마을을 관광자원화하여 일자리 창출 및 지역경제 활성화 등 부가가치를 창출하고자, 한옥에 직접 숙박하면서 전통문화를 함께 경험할 수 있는 체험 프로그램을 육성하고자 하였다. 문화체육관광부는 전통한옥 체험 숙박시설의 개보수 등을 지원하고 관련 정보를 통합 관리할 수 있는 웹사이트를 운영하는 등 전통한옥 체험 숙박시설 육성을 위하여 2006년부터 2009년까지 총 49개소에 12억 원을 지원할 계획을 세웠다.

② 추진 현황

□ 문화체육관광부의 ‘전통한옥 체험 숙박시설 운영지원 사업’⁹⁹⁾

‘전통한옥 체험숙박시설 운영지원 사업’은 관광인프라 조성의 일환으로, 고택·종택 등 전통한옥을 활용하여 전통숙박문화를 체험할 수 있는 여건을 조성하고 농촌을 찾는 가족단위 관광객이 다양한 전통문화를 체험할 수 있는 숙박시설을 확보하는 것이 목적이다. 문화체육관광부는 2004년부터 시작된 ‘전통한옥 체험 숙박시설 운영지원 사업’을 통해 전통한옥 체험숙박공간으로 활용 중인 한옥을 대상으로 관광객 편의시설 확충과 시설 개보수를 지원했다. 2006년부터는 한옥의 적극적 활용을 위한 전통한옥 체험 프로그램의 다양화와 내용확대 및 질적 수준의 향상을 지원하고 있으며, 관련 정보를 통합 관리할 수 있는 웹사이트도 구축 운영하였다^{100).}

문화체육관광부는 한옥 상태, 접근성, 숙박 수용 규모, 시설 여건, 주변 관광지 등을 종합적으로 고려하여 대상 한옥을 선정한 후, 1개 한옥당 내부시설 개보수와 이용객 편의시설 설치에 대해 최대 5천만 원을 지원하였다. 또한 한옥 체험프로그램의 운영성과 내용, 질적 수준, 소요예산 등을 종합적으로 고려하여 선정한 한옥체험숙박시설을 대상으로 1개 한옥당 프로그램 운영비를 최대 3천만 원까

99) 건축도시공간연구소 국가한옥센터(2013), 「한옥 정책·제도·사업」, pp.68-69.

100) 전통한옥 체험 숙박시설 운영지원 사업으로 지원받은 한옥의 홍보·마케팅 지원, 수용여건 개선 등을 목적으로 문화체육관광부가 한국관광공사에 위탁하여 통합홈페이지를 제작하여 운영, 2009년에 홈페이지가 구축되어 매년 3억 원의 예산 지원(출처 : 심경미(2011), 「한옥 정책·산업 동향 보고서」, 건축도시공간연구소, pp.92-93.)

지 지원하였다. 이를 통해 한옥 개보수에는 매년 10억 원에서 15억 원까지, 한옥 체험프로그램 운영에는 2006년 2억 원에서 점차 예산을 늘려 최대 5억 원까지 지원하였으며 2004년부터 2009년까지 투여한 사업비는 약 116억 원에 달한다.

2004년부터 2009년까지 서울 성북구 성북동·동선동·삼선동·돈암동 일대 기존 한옥을 개보수하여 게스트하우스로 운영하였고, 경상북도 13곳의 체험시설을 대상으로 내부시설 개보수와 편의시설 설치에 12억 원(국비 5억 7,500만 원+지방비)을 지원하였다¹⁰¹⁾. 또한 경상북도 9개 프로그램에 고택음악회, 전통제례 체험, 전통음식체험, 전통다도체험 등 프로그램 운영에 2억 원(기금+시군비)의 예산을 지원하였다¹⁰²⁾.



[그림 6-1] 한스테이 홈페이지 화면

출처 : 건축도시공간연구소(2019), “산업으로 본 한옥”, 「2019 건축도시공간연구소 국가한옥센터 한옥 포럼 자료집」, p.84. (2019.10.11.)

□ 문화체육관광부의 ‘한옥체험업’ 관련 제도

2009년 10월 7일 한옥숙박체험에 대한 국내외 관광객들의 관심이 높아짐에 따라 「관광진흥법 시행령」의 관광 편의시설업에 한옥체험업이 신설되었다. 「관광진흥법 시행령」 제2조제1항제6호차목에 따르면, ‘한옥체험업’을 ‘한옥(주요 구조부가 목구조로서 한식기와 등을 사용한 건축물 중 고유의 전통미를 간직하고 있는 건축물과 그 부속시설을 말한다)에 숙박체험에 적합한 시설을 갖추어 관광객에게 이용하게 하는 업’으로 정의하고 있다. 또한 「관광진흥법 시행규칙」 제14

101) 경주 월았재, 안동 진성이씨 망천파 고택, 영주 순흥안씨 종택, 경산 난포 고택, 의성 이병건 가옥, 성주 사우당 종택 등(출처 : 건축도시공간연구소 국가한옥센터(2013), 「한옥 정책·제도·사업」, p.69.)

102) 경주 승혜전, 수오재, 안동 농옹종택 외 8개 고택, 영덕 괴시 전통마을, 청도 선암서원, 봉화 권진사택 등(출처 : 건축도시공간연구소 국가한옥센터(2013), 앞의 책, p.69.)

조 별표2에 따르면, 한옥체험업의 지정기준으로 ‘가. 한 종류 이상의 전통문화 체험에 적합한 시설을 갖추고 있을 것, 나. 이용자의 불편이 없도록 욕실이나 샤워 시설 등 편의시설을 갖출 것’을 명시하고 있다.

2019년 9월, 문화체육관광부는 한옥체험업 등록기준 정비와 관련하여 「관광진흥법」의 시행령과 시행규칙에 대한 일부개정령(안)을 입법예고했다. 한옥체험업은 「공중위생관리법」에 따른 숙박업 신고 없이 지정 가능한 업종이나, 「관광진흥법」에서는 「공중위생관리법」상 숙박업소에 준하는 안전 및 위생기준이 부재하여 한옥체험업에 대한 관리가 미비하였다. 이에 한옥체험업을 지정 업종인 관광 편의시설에서 등록업종인 관광객 이용시설로 변경하고 면적·건축·안전·위생 등의 등록기준을 규정함으로써 이용객 안전을 도모하고 불량한옥 양산을 방지하는 등 한옥체험업에 대한 관리를 강화하기 위해 「관광진흥법」 시행령과 시행규칙을 개정하고자 입법예고를 통해 의견을 청취하였다.

문화체육관광부의 관광사업체 기초통계조사에 따르면, 2009년 한옥체험업이 신설된 이후부터 한옥체험업의 사업체 수, 종사자 수 및 연간 총 매출액은 2013년 연간 총 매출액의 감소 외에는 증가추세임을 확인할 수 있다.

[표 6-1] 한옥체험업 관련 제도적 현황

구분	주요내용
신설	2009년 10월 7일 「관광진흥법 시행령」(제21768호)
관할기관	특별자치도지사시장군수 등
지정목적	한옥에 대한 관심 증가와 외국인 대상 한옥체험 기회의 증가
특이사항	한국관광품질인증제도의 대상으로 추가
지정기준	2009년 신설 이후 변동사항 없음 2019년 9월 「관광진흥법 시행령」 및 「관광진흥법 시행규칙」 개정(안) 입법예고

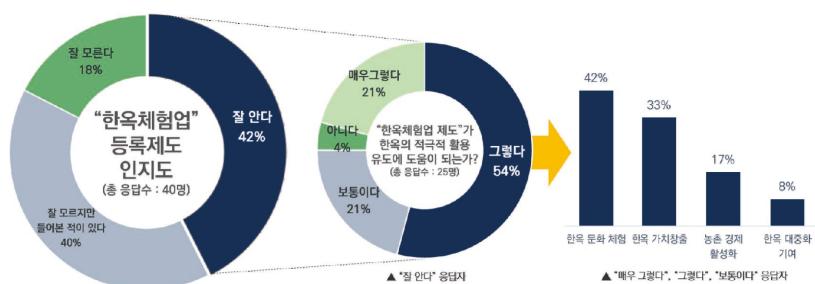
출처 : 훈성·김희수·소은정(2018), 「관광편의시설업 현황 및 지정제도 개선방안 연구」, 문화체육관광부, p.43 재정리.

[표 6-2] 한옥체험업의 사업체수, 종사자수 및 연간 총 매출액 변화추이

구분	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
사업체(개)	17	320	437	602	767	927	1,108	1,188	1,266
종사자(명)	69	1,067	1,252	1,659	2,005	2,395	2,507	2,772	2,776
연간매출액 (백만 원)	478	7,907	16,320	25,755	16,657	20,346	20,864	31,734	36,425

출처 : 문화체육관광부(2011~2017), 「관광사업체 기초통계조사보고서」 재정리.

한편, 본 연구를 통하여 한옥체험업 관련 제도에 대한 전문가 인식을 조사한 결과, 응답자의 82%가 한옥체험업 제도에 대하여 인지하는 것으로 나타났다. 한옥 체험업 제도가 한옥의 적극적 활용 유도에 도움이 된다고 생각하는지 결과 ‘그렇다(54%)’ 및 ‘매우 그렇다(21%)’, ‘보통이다(21%)’라고 응답한 인원이 전체 응답자의 96%로 대다수를 차지하는 것으로 나타났다. 또한 그 주된 이유는 한옥체험업이 한옥 문화를 체험할 수 있는 매체이고 그로써 한옥의 가치를 창출할 수 있는 수단이라고 인식하고 있기 때문인 것으로 확인되었다.



[그림 6-2] 한옥체험업 제도에 대한 전문가 인식 조사 결과

출처 : 연구진 작성

□ 문화체육관광부의 ‘한국관광품질인증제도’

2017년 문화체육관광부는 국가 관광경쟁력을 향상하기 위해 한국관광공사와 함께 ‘한국관광 품질인증제’를 도입하였다. 관광품질인증제는 한국관광공사가 그동안 실시했던 ‘한옥스테이’를 비롯하여 굿스테이, 코리아스테이, 우수쇼핑점 인증을 통합, 개선하여 추진되었다. 따라서 「관광진흥법」상 한옥체험업을 포함하여 외국인관광도시민박업, 관광면세업과 「공중위생관리법」상 숙박업이 한국관광품질인증대상이다. 인증을 받고자 하는 사업자가 한국관광공사에 신청하면 평가항목과 기준에 따라 서류심사, 현장평가, 불시·암행평가, 품질인증운영위원회 심의를 거쳐 인증여부가 결정되고, 인증 유효기간은 3년이다¹⁰³⁾. 문화체육관광부는 2016년 공청회를 거쳐 2018년 「관광진흥법」의 개정(2018년 3월 13일 공포, 2018년 6월 14일 시행)을 통해 ‘한국관광 품질인증제’의 법적근거를 마련하였다.

2017년부터 2019년 9월 말까지 한국관광품질인증을 받은 업체는 490여 개였으나, 2018년 한 해 동안 인증취소 업체가 26개이며 2017년부터 누적된 인증취소 업체는 40개에 달한다. 취소사유는 폐업이 21개로 가장 많았다¹⁰⁴⁾.

103) 문화체육관광부(2017), “관광경쟁력을 높이는 한국관광 품질인증제 시행”, 2017.8.8. 보도자료, pp.1~5.

[표 6-3] 한국관광품질인증제의 한옥체험업 평가항목

구분	평가기준	일반	헤리티지
기반구조	인적자원	4	4
	건물 및 시설	3	2
	소방 안전	3	3
서비스 제공	정보제공서비스	3	3
	주차 서비스	1	1
	입실서비스	2	2
	숙박서비스	13	11
	취사시설서비스	0	0
	부대서비스	3	3
지원프로세스	서비스품질시스템	1	1
	서비스 모니터링	1	1
부가	가점 및 감점	4	3
합계	항목 수	38	34

출처 : 문화체육관광부(2017), “관광경쟁력을 높이는 한국관광 품질인증제 시행”, 8월 8일자 보도자료, p.4.

③ 성과 및 의의

한옥에 대한 체험기회 확대를 위해 문화체육관광부가 주축이 되어 ‘전통한옥 체험 숙박시설 운영지원 사업’이 시작되었으며, 이후 2009년 ‘한옥체험업 등록제도’와 2017년 ‘한국관광품질인증제도’를 운영하고 있다.

실제 한옥체험업의 사업체 수는 2009년 도입 이후 지속적으로 증가하고 있으며, 이에 따라 불량한옥의 양산을 방지하고자 한옥체험업의 등록기준 정비도 함께 이루어지고 있다. 또한 2019년 국가한옥센터에서 한국관광 품질인증 한옥체험업 시설 이용객(686명)을 대상으로 실시한 설문조사 결과 시설에 대한 전반적인 만족도가 90.5%에 달하고 재방문여부에 대해서도 89.4%로 나타난 것으로 보아, 한옥체험업 등록제도와 한국관광품질인증제도의 운영이 국민들의 한옥에 대한 이해도와 정책공감대를 높이는데 기여했다고 할 수 있다.

104) 머니투데이(2019), “[국감]한국관광 품질인증 ‘유명무실’...폐업 속출”, <https://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2019101011425064118>, 10월 10일자.

2. 공공시설의 한옥 도입 실천과제 추진 현황

1) HAN House 조성 단계적 추진

① 추진 배경

HAN House 조성의 단계적 추진은 외교공관, 대사관저, 해외 무역관 등의 일부 공간을 한옥으로 조성하여 전통문화의 세계화를 도모하고자 한 과업이었으나, 실질적으로 이행되지 않았다. 한편, 국가 차원의 한옥 활성화 정책이 본격적으로 전개되기 시작한 2010년 신한옥 플랜 발표 이전의 유사 실적으로는 후쿠오카 총영사관, 주중한국대사관, 주한미국대사관저 등이 있다. 본고에서는 이들 사례를 중심으로 유관 사업의 현황을 소개하고자 한다.

② 추진 현황

외교부는 재외공간을 한국적인 스타일로 가꾸는 사업을 꾸준하게 추진해 왔다. 재외공관을 한스타일로 조성하는 방식은 여러 동으로 구성된 시설의 일부 동을 한옥으로 건축하거나 내부공간의 일부를 한옥풍으로 조성하는 방식이 주로 사용되고 있다. 대표적인 예로 후쿠오카총영사관은 철근콘크리트조와 전통기와지붕을 접목하여 지어졌고¹⁰⁵⁾, 주중한국대사관저는 총 4동의 건물 중 1동이 한옥으로 건축되어 게스트하우스 등으로 활용되고 있다¹⁰⁶⁾.



[그림 6-3] 후쿠오카총영사관 전경

출처: 후쿠오카총영사관 페이스북 페이지, <https://www.facebook.com/koreafukuoka/>, (검색일: 2019. 12. 1)

105) 건축도시공간연구소·한국건설기술연구원(2010), 「한옥 활성화 실천방안 연구」, 국토해양부, p.46

106) 나도연, “신정승 주중국대한민국대사 가족이 사는 법”, 행복이 가득한집 2009년 9월호, http://happy.designhouse.co.kr/magazine/magazine_view/00010005/2038, 9월자.



[그림 6-4] 주중 대한민국대사관저 내 한옥 전경

출처 : 건원건축, “Project:주중한국대사관 저”, 건원건축웹페이지,

https://www.kunwon.com/board/perform.read.php?BBS_GUBUN=1&SC_field1=SC_AH&SC_field2=H&BBS_IDX=141. (검색일 : 2019.12.1)

그밖에, 외교부는 ‘재외공관문화전시장화 사업(2003~)’의 일환으로 재외공관을 한국 전통의 문화 재료(한지, 공예품 등)를 활용하여 현대적으로 연출하기 위한 ‘한스타일 연출 사업’을 전라북도와의 업무협약 하에 2015년부터 추진하였다. 외교부는 이 사업을 통해 해외 주요 인사들이 방문하는 전 세계 180개 재외공관 일부를 한국적 재료(한지, 공예품 등)를 활용하여 현대적으로 연출하고 한실(韓室)로 리모델링하여 한국문화 홍보효과를 도모하고자 하였다¹⁰⁷⁾.

[표 6-4] 재외공관 한스타일사업 대상 공관

연도	건수	대상공관
2016	5건	주시애틀총영사관, 주프랑스한국대사관, 주모로코한국대사관, 주몽골한국대사관, 주싱가폴한국대사관
2017	6건	주중국한국대사관, 주사우디아라비아한국대사관, 주풀란드한국대사관, 주시드니한국총영사관, 주샌프란시스코한국총영사관, 주제네바한국대표부
2018	1건	캐나다 대한민국 대사관
2019	1건	베트남 대한민국 대사관 (예정)

출처 : 한국전통문화전당, “사업소개: 2016 재외공관 한스타일 공간연출 사업”, 한국전통문화전당 웹페이지,

<http://www.ktcc.or.kr/2015/inner.php?sMenu=C8100>. (검색일 : 2019.10.31.),

한국전통문화전당, “고시/공고”, 한국전통문화전당 웹페이지,

<http://www.ktcc.or.kr/2015/inner.php?sMenu=E2000&subject=한스타일&sfv=subject>.

(검색일 : 2019.10.31.)

107) 외교부(2016), “美, ‘韓스타일’에 반하다”, 5월 26일자 보도자료



영사민원실 조성 전 모습

영사민원실 조성 후 모습

[그림 6-5] 주프랑스대사관 한스타일 공간연출사진

출처 : 외교부(2016), “파리 한복판에 웬 한옥?”, 8월 30일자 보도자료.

③ 성과 및 의의

외교부는 문화외교를 통한 국가이미지 제고의 목적으로 세계 대사관, 총영사관 등의 외빈접견공간을 중심으로 한국적인 공간을 조성하기 위한 다양한 사업을 추진 중에 있다. 다만, 신한옥플랜에서 공표한 HAN House 단계적 조성사업에 대해서는 아직까지 추진 실적이 없다.

한편, 재외공관 내에 한국적인 공간을 조성하는 각종 사업은 해외의 현지 시민들에게 우리나라의 건축을 비롯한 문화를 홍보하고 관심을 촉발하는 매개가 될 수 있다는 점에서 중요한 의의를 갖는 과업이라고 할 수 있다¹⁰⁸⁾. 따라서 HAN House 단계적 조성사업의 추진은 향후에도 다양한 유관 사업을 통해 지속 추진 할 필요가 있다고 생각된다.

108) 실제로 주중대사관저의 경우 경내를 일시적으로 개방하여 중국 현지에서 한옥을 감상하고 체험할 수 있는 기회를 지속적으로 제공해 오고 있다.

2) 지자체 한옥건축 지원사업

① 추진 배경

지자체 한옥건축 지원사업은 지역 공공건축물을 한옥으로 건립하도록 유도하여 일반 국민들이 한옥을 접하고 누릴 기회를 더욱 폭넓게 제공하고자 2008년부터 추진되어 온 사업으로, 신한옥플랜에서는 이 사업의 지속적 추진을 통하여 한옥 활성화 정책의 목표를 달성하고자 실천과제로 공표하였다.

② 추진 현황

지자체 한옥건축 지원사업은 공모에 따라 선정된 사업을 대상으로 국토부는 사업비를 지원하고, 시설의 조성 및 관리는 관할 지자체에서 직접 시행하는 방식으로 진행된다. 한편, 2008년부터 추진되어 오던 국토부의 지자체 한옥건축 지원 사업은 정부 방침에 따라 2018년부터 추진이 중단된 상태이다. 본고에서는 2008년부터 2017년까지 추진된 지자체 한옥건축 지원 실적을 중심으로 그 추진 현황을 다음과 같이 요약 정리하고자 한다.

[표 6-5] 국토교통부 지자체 한옥지원 사업 추진 현황 (단위: 백만 원)

연도	구분	사업명	사업비	지원액	추진
2008	전남 영암군	한국 음식문화센터 건립	700	150	○
	충남 공주시	구들장 체험 숙박촌 조성	100	100	○
	경기 이천시	도자예술촌 한옥 체험공간 조성	477	100	○
2009	충남 부여군	한옥생활체험관 건립	1,669	100	○
	전남 장흥군	원목생활기구단지 조성	1,600	100	○
	전남 영암군	한옥표본집 제작	1,895	100	○
2010	서울시	한옥문화관 조성	689	100	○
	서울 구로구	한옥 어린이 도서관 조성	1,785	300	○
	전북 전주시	전통한옥 체험·홍보교육장 건립	500	200	○
2011	서울 은평구	은평박물관 건립(한식정자설치)	200	200	○
	광주 남구	전통한옥 기능성 체험관 건립	170	170	○
	강원 강릉시	전통차 체험관 건립	130	130	○
2012	서울 종로구	부암동 전통문화시설 건립	200	200	○
	경기 김포시	운양동 주민센터 신축	150	150	○
	경남 산청군	산청 약선음식 체험관 건립	200	200	○

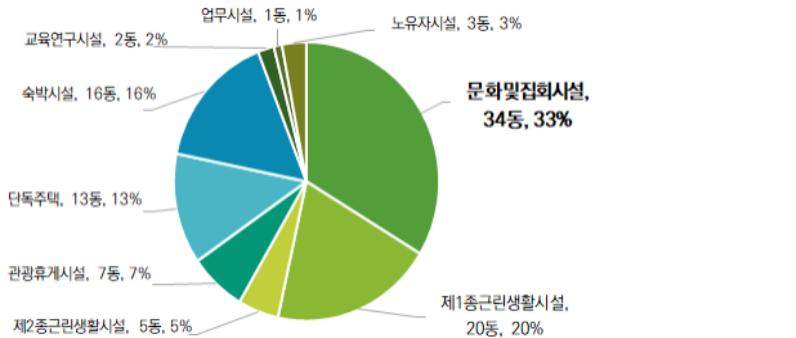
	전남 담양군	창평면사무소 한옥청사 건립	200	200	○	
	경기 이천시	지역공예공방 및 전시판매장 한옥건립	150	150	○	
	경기 수원시	예절교육관 건립	200	200	○	
	충남 금산군	아토피 자연치유마을 조성	200	200	○	
2013	전북 고창군	고창 한옥체험마을 조성	200	200	○	
	서울 성북구	(당초)주민커뮤니티공간조성 (변경)흥천사내어린이집(13.12.17)	170	170	○	
	서울 성북구	한옥보존및 관리를 위한 기본계획 수립	30	30	○	
	서울 노원구	상계9동 구립어린이집 신축	2,568	200	○	
	서울 종로구	청운문학도서관 건립(한식정자 설치)	357	120	○	
	경기 수원시	장안동 관광안내소 및 문화시설 조성	500	200	○	
2014	충북 괴산군	전통한옥 체험관 조성	620	150	○	
	전남 강진군	달빛 한옥마을회관 조성	225	150	○	
	경북 경주시	전통한옥 전원마을 조성 기본계획 용역	100	30	○	
	서울 종로구	상촌재(세종마을 한옥체험관) 건립	3,515	130	○	
	서울 노원구	국공립 한옥어린이집 건립	411	100	○	
	충남 금산군	한옥 아토피자연치유마을 조성	200	100	○	
2015	전남 영암군	한옥체험관 조성사업	400	200	○	
	전남 강진군	다산 한옥관 조성사업	700	200	○	
	강원 태백시	한옥경로당 건립(문곡경로당)	400	150	○	
	경남 함안군	무릉마을 한옥예절교육관 건립	320	150	○	
	2017	전북 익산시	한옥 보건지소 건립	2,150	150	△
	합계		36건	24,081		

○ : 추진 완료 △ : 추진 중

출처 : 국토교통부(2018), “지자체 한옥건축 지원사업 추진 현황”, 내부자료.

국토부는 지자체 한옥건축 지원사업을 통하여 2008년부터 2017년 까지 총 36 건의 지자체 한옥 건축 관련 사업을 대상으로 총 54.8억 원을 지원하였으며, 그 결과 총 101동의 한옥 공공건축물이 조성되었다.

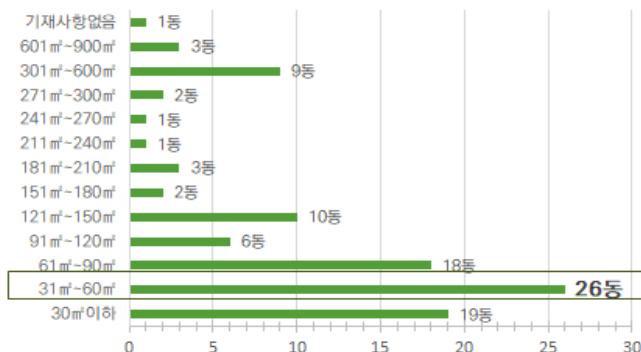
이들의 용도를 살펴보면 문화 및 집회시설이 전체의 33%(34동)로 가장 큰 비중을 차지하며 제1종 근린생활시설이 20%(20동), 숙박시설이 16%(16동)으로 그 뒤를 이었다. 또한 건축면적을 조사한 결과 $31m^2$ - $60m^2$ 의 소규모 한옥 공공건축물이 19%(26동)로 가장 큰 비중을 차지하였다. 이러한 현상은 목구조가 지닌 규모의 제약이 일정 부분 영향을 미친 결과로 해석된다.



[그림 6-6] 국토교통부 지자체 한옥건축 사업 대상의 용도별 현황

출처 : 국토교통부(2018), “지자체 한옥건축 지원사업 추진 현황”, 내부자료,

건축물대장 자료 조사 결과를 참고하여 작성.



[그림 6-7] 국토교통부 지자체 한옥건축 지원사업 대상의 연면적 현황

출처 : 국토교통부(2018), “지자체 한옥건축 지원사업 추진 현황”, 내부자료, 건축

물대장 조사 결과를 참고하여 작성.

한편, 본고에서는 신한옥플랜에 따른 ‘공공시설의 한옥 도입’ 실천과제 추진현황 및 성과를 보다 폭넓은 관점에서 살펴보고자, 앞서 언급한 ‘지자체 한옥건축 지원사업’을 통해 조성된 한옥 공공건축물을 포함하여 신한옥플랜 발표 이후인 2011년부터 2018년까지 전국에 조성된 한옥 공공건축물 현황을 조사 하였다.

조사를 위하여 조달청 나라장터 웹페이지 공시 자료 중 ‘한옥’ 관련 입찰공고를 검색한 결과, 2011년부터 2018년까지 총 150건의 한옥 건축에 대한 입찰공고가 이루쳤음을 확인하였다. 이들을 토대로 해당 지자체 및 부처 웹페이지, 세움터 및 민원24 웹페이지 공시 자료를 바탕으로 용도, 구조, 면적 등의 건축물 정보를 조사하였으며¹⁰⁹⁾, 그 결과를 다음과 같이 정리하였다.

109) 2011년-2015년 자료는 2017년 건축도시공간연구소 국가한옥센터에서 발간한

[표 6-6] 한옥 공공건축물 조성 추이(2011년~2018년)

연도	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	계
입찰공고 수	27	29	24	14	17	16	15	8	150

※ 표 내용 중 2011년~2015년 자료는 건축도시공간연구소 국가한옥센터에서 발간한 「한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서」를 참고하였으며, 2016년~2018년 자료는 조달청 나라장터, 부처 및 지자체 보도자료, 세움터 및 민원24 건축물대장 자료를 참고하였음(표6-7, 8, 9도 동일).

출처 : 건축도시공간연구소(2017), 「한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서」, p.4 재구성.

2011년부터 2018년까지 8년간 조달청 나라장터를 통해 발주된 한옥 공공건축물 총 150건 중, 건축물의 용도를 확인할 수 없었던 5건을 제외한 145건을 대상으로 용도별 분포 현황을 살펴보았다. 그 결과, 2008년~2017년 지자체 한옥건축 지원사업을 통해 조성된 한옥 공공건축물의 용도별 분포 현황 조사 시에는 문화 및 집회시설이 가장 큰 비중을 차지한 데 비해 2011년~2018년 조성된 공공건축물 전체 현황 조사에서는 근린생활시설이 전체의 35%(51동)을 차지하였고, 문화 및 집회시설이 33%(49건)로 근소한 차로 뒤를 이었다. 한편, 연간 추이를 보면, 2014년까지는 근린생활시설이 꾸준히 가장 큰 비중을 차지하다가 2015년 이후 문화 및 집회시설이 가장 큰 비중을 차지해 온 것을 알 수 있다.

[표 6-7] 한옥 공공건축물 용도별 현황

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	계
단독주택	2	3	-	-	-	2	2	1	10
근린	10	14	10	6	3	3	3	2	51
문화	9	5	10	2	8	5	6	2	47
교육	1	-	1	-	1	2	1	1	7
관광	2	5	3	4	5	-	2	2	23
노유자	1	-	-	1	-	1	-	-	3
창고	2	-	-	-	-	-	-	-	2
수련	-	1	-	1	-	-	-	-	2
합계	27	28	24	14	17	13	14	8	145

근린 : 근린생활시설 문화 : 문화 및 집회시설 교육 : 교육연구시설 관광 : 관광휴게시설
노유자 : 노유자시설 창고 : 창고시설 수련 : 수련시설

출처 : 건축도시공간연구소(2017), 「한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서」, p.8 재구성.

「한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서」를 참고하였으며, 2016년~2018년 자료는 세움터(온라인 건축행정시스템, <http://eais.ddc.go.kr>) 및 정부24(온라인 민원사이트, <http://www.minwon.go.kr>) 웹페이지를 참고하여 조사·정리하였다.

2011년부터 2018년까지 8년간 조달청 나라장터를 통해 발주된 한옥 공공건축물 총 150건 중, 건축물의 구조를 확인할 수 없었던 15건을 제외한 135건을 대상으로 구조별 분포 현황을 살펴보았다. 한옥 공공건축물의 구조는 크게 목구조에 기와지붕으로 구성된 유형과 철근콘크리트 또는 철골조가 일부 혼합된 유형으로 구분되었다. 그 중에서도 목구조에 기와지붕으로 구성된 것이 전체의 85%(115동)로 압도적으로 많은 비중을 차지하는 것으로 나타났다.

[표 6-8] 한옥 공공건축물 구조별 현황

연도	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	계
목구조	26	26	17	13	5	11	9	8	115
복합구조	1	2	7	1	4	1	4	0	20
합계									135

출처 : 건축도시공간연구소(2017), 「한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서」, p.9 재구성.

2011년부터 2018년까지 조달청 나라장터를 통해 발주된 한옥 공공건축물 150 건 중, 건축물 연면적을 확인할 수 없었던 11건을 제외한 139건을 대상으로 연면적 현황을 살펴보았다. 그 결과 연면적 100m² 미만(37.4%, 52건) 및 100m²이상~500m² 미만(43.9%, 61건)인 건축물이 81.3%(113건)으로 대부분을 차지하는 것으로 확인되었다.

[표 6-9] 한옥 공공건축물 연면적별 현황

연도	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	계
100m ² 미만	15	11	6	8	3	5	-	4	52
100~500m ² 미만	10	15	10	4	10	1	9	2	61
1,000m ² 이상	2	2	5	2	2	1	3	1	18
합계									131

출처 : 건축도시공간연구소(2017), 「한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서」, p.9 재구성.

이러한 결과는 구조별 현황과 호응을 이루는 점으로, 순수 목구조로 지어지는 한옥의 경우 철근콘크리트조 등 일반 건축물과 달리 규모의 제약이 따르는데 기인한 것으로 생각된다. 한편, 현대의 공공건축물로서 공간 규모 및 효율성에 대한 수요에 부응하기 위해서는 전통적인 한옥의 목구조와 현대의 신기술, 일반적인 건축구조를 접목한 다양한 시도를 적극적으로 포용할 필요가 있겠다¹¹⁰⁾.

110) 이와 관련된 사례로 노원구 수락한옥어린이집, 종로구 청운문화도서관 등이 있다.

③ 성과 및 의의

신한옥플랜에서는 국가 차원에서 한옥의 보급·확산, 적극적 활용을 선도하고자 한옥 공공건축물의 조성을 적극 장려하기 위하여 지자체 한옥건축 지원사업을 2017년까지 지속적으로 추진해 왔다. 이러한 노력은 국가 차원의 노력을 통하여 일반 국민이 한옥을 일상 속에서 체감할 수 있는 기회의 폭을 확대시켜 주는데에 일조했다는 면에서 그 성과와 의의가 크다 할 수 있다.

이러한 노력에도 불구하고 지자체 한옥건축 지원사업이 추진된 2008년부터 2017년까지 사업을 통해 조성된 사례가 36건으로 연평균 3~4건 정도인 점은 물리적 성과로서는 미미한 수준이라고 볼 수 있다. 특히, 본 장의 앞 절에서 다룬 ‘한옥체험업’ 시설의 등록 건수가 2009년부터 2017년까지 70배 이상의 극적인 증가세를 기록하고 있는 것과 대조되는 성과 수준이라고 할 수 있다.

한편, 이러한 경향은 관광시설로써의 한옥은 순수 목구조를 견지하면서 일부 개보수 행위를 통하여 공간의 쓰임새를 다양한 방식으로 변주할 수 있는 여지가 있는 반면, 공공건축물의 경우 그 활용 면에서 공공성을 확보하기 위하여 요구되는 물리적 규모를 순수 목구조만으로는 감당하기 어려운 데 기인한 것으로 보인다. 또한 높은 안전 기준이 요구되는 교육 및 연구시설과 노유자시설 등에는 순수 목구조만으로 구성된 전통적인 방식의 한옥을 적용하는 것에도 화재안전기준으로 인한 제약이 따를 터이다.

현대의 공공건축물로서 공간 규모 및 효율성에 대한 수요에 부응하기 위해서는 전통적인 한옥의 목구조와 현대의 신기술, 일반적인 건축구조를 접목한 다양한 시도를 적극적으로 포용할 필요가 있겠다. 그 구체적인 시도로서, 국가 R&D를 사업을 통하여 2009년부터 개발되어온 1단계 및 2단계 한옥 기술 R&D 성과를 적용하여 현대 건축물로서의 성능을 충족시키는 시도와 더불어, 현재 추진 중인 3단계 한옥 기술 R&D의 주요 과업인 대공간·장경간 한옥 구현 기술을 적용하여 규모적 제약을 극복하기 위한 시도를 해볼 수 있겠다. 그러한 시도를 통하여 한옥 건축의 다양한 가능성을 입증하고 이를 일반 국민이 일상 속에서 접하고 누림으로써 민간 차원의 한옥 수요 확대를 기대할 수 있을 것이다.

3. 한옥의 적극적 활용 부문 주요 쟁점

1) 실천과제 추진 현황 및 성과

신한옥플랜에서는 한옥의 적극적 활용을 위하여 한옥의 관광자원화, 공공시설 한옥도입 두 가지 정책추진 전략을 제시하였다. 이를 실천하고자, 문화체육관광부는 한옥의 관광자원화를 통한 적극적 활용을 위하여 ‘전통한옥 체험숙박시설 지원사업’을 지속적으로 추진해 오고 있다. 그 성과로 2009년 한옥체험업 제도 도입 당시 17건이던 한옥체험업 시설은 2017년 기준으로 1,266건이라는 70배 이상의 양적 성장세를 기록하였다.

국토교통부는 공공시설 한옥 도입을 통하여 한옥 조성을 확대함으로써 일반 국민에게 일상 속 한옥 체험 기회를 더욱 풍부하게 제공하고 이를 바탕으로 한옥의 적극적 활용을 실천하고자 ‘지자체 한옥건축 지원사업’을 2008년부터 2017년 까지 지속적으로 추진하였다. 지자체 한옥건축 지원사업을 통한 한옥 공공건축물 조성 건수는 36건이지만 2011년부터 2018년까지 조성된 전국의 한옥 공공 건축물 조성 건수는 150건에 달한다. 이는 국가 차원의 사업이 지자체의 한옥 조성 사업을 선도하는 마중물 역할을 하는 데에 일조했다고 긍정적으로 해석해 볼 여지가 있는 부분이다. 한편, 공공시설의 한옥 도입 실천과제 중 외교부를 중심으로 추진하려던 HAN House 조성 사업은 신한옥플랜 공표 이후에는 실질적인 추진 성과가 없었다. 다만 유사한 취지를 지닌 재외공관 리모델링 사업이 국외 13개 공관을 대상으로 추진되었다.

[표 6-10] 한옥의 적극적 활용 부문 실천과제 추진 현황 및 성과

구분	세부 실천 과제	추진 여부	추진 성과
한옥의 관광자원화	전통한옥 체험숙박시설 지원사업	‘04~현재 지속 추진	한옥체험업 등록 시설 70배 이상 증가
	한옥마을 관광명소화 사업	답보	-
	한옥마을 활용 농어촌 관광프로그램	답보	-
	외국인 한옥마을 투어 프로그램	답보	-
공공시설 한옥 도입	HAN House 조성 단계적 추진	신한옥플랜 이전 기조성 4건	유관사업으로서 재외공관 리모델링 사업 13개소 추진
	지자체 한옥건축 지원사업 지속 추진	‘08~‘17 지속 추진	-'08~'17 지자체 한옥 공공건축물 지원 사업 추진 실적 36건 -'11~'18 조달청 나라장터 발주 한옥 공건축물 건립 150건('11~'17 지자체 한옥 공공건축물 지원사업 건수 포함)

출처 : 연구진 작성

2) 실천과제별 전문가 인식

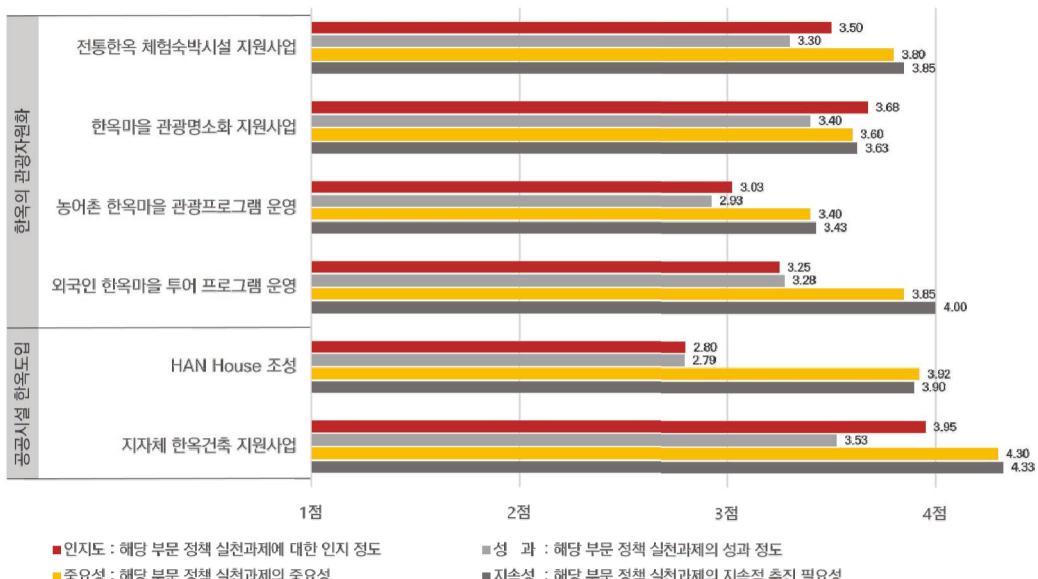
본 연구에서는 신한옥플랜 발표 이후 한옥 활성화를 위하여 추진되어 온 각 부문 실천과제 추진 현황과 성과에 대하여 전문가 인식을 파악하고자, 학계·업계·공공기관에 종사하는 40인의 전문가를 대상으로 그 인식을 ‘인지도, 성과, 중요성, 지속성(지속적 추진 필요성)’의 네 가지 측면에서 5점 척도로 조사하였다. 본 장에서 다룬 ‘한옥의 적극적 활용’ 부문 정책의 세부 실천과제에 대한 전문가 인식은 다음과 같이 나타났다.

[표 6-11] 한옥의 적극적 활용 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과

(N=40, 단위 : 점)

구분	세부 실천 과제	인지도	성과	중요성	지속성
한옥의 관광자원화	전통한옥 체험숙박시설 지원사업	3.50	3.30	3.80	3.85
	한옥마을 관광명소화 사업	3.68	3.40	3.60	3.63
	한옥마을 활용 농어촌 관광프로그램	3.03	2.93	3.40	3.43
	외국인 한옥마을 투어 프로그램	3.25	3.28	3.85	4.00
공공시설 한옥 도입	HAN House 조성 단계적 추진	2.80	2.79	3.92	3.90
	지자체 한옥건축 지원사업 지속 추진	3.95	3.53	4.30	4.33

출처 : 연구진 작성



[그림 6-8] 한옥의 적극적 활용 부문 추진 현황에 대한 전문가 인식 조사 결과

(N=40, 단위 : 점)

출처 : 연구진 작성

‘인지도’는 지자체 한옥건축 지원사업(4.1점) 실천 과제가 가장 높은 점수를 차지 하였고, 그 이외의 실천 과제는 3.03점에서 3.68점 등 보통 수준을 웃도는 점수를 받았다. 한편, HAN House 단계적 조성(2.80점) 실천 과제에 대한 인지도는 보통 이하의 수준인 것으로 나타났다. 이는 해당 실천 과제가 실질적으로 답보 상태인 점, 신한옥플랜 발표 이전 추진된 사례가 있다손 치더라도 그 대상지가 해외 이인 점이 어느 정도 영향을 끼친 결과로 해석된다.

‘성과’ 면에서도 인지도와 마찬가지로 국토교통부의 지자체 한옥건축 지원사업(3.83점)이 가장 높은 점수를 차지하였고 한옥마을 관광명소화 사업(3.40점) 실천 과제가 그 뒤를 이었다. 한편, 한옥의 관광자원화 정책 부문 실천 과제 중 실제로 추진되고 있는 것은 ‘전통한옥 체험숙박시설 지원사업’임에도 불구하고, 전문가들은 답보 상태인 ‘한옥마을 관광명소화 사업’에 대한 인지도와 성과가 더 높다고 인식하고 있는 것으로 나타났다. 이는 신한옥플랜에서 당초 의도한 문화체육관광부 주도의 한옥마을 관광명소화 사업이 정식으로 추진되지 않았으나 지자체 차원에서 한옥마을을 보전 및 관리하여 온 점, 문화체육관광부의 전통한옥체험숙박시설 지원제도를 통해 서울 및 전주 등지의 한옥 밀집지역에 입지한 한옥들이 체험형 관광시설로 육성되고 있는 점 등에 힘입어 한옥마을 관광명소화와 관련된 성과가 가시화되어온 점에 기인한 결과로 해석된다.

‘중요성’ 면에서도 지자체 한옥건축 지원사업(4.30점)이 가장 높은 점수를 차지 하였으며, 여타의 실천 과제가 3.40점에서 3.92점 등 4점미만의 점수를 받은데 비해 매우 중요한 정책 과제로 인식되고 있다는 점이 특징적이다. 한편, HAN House 조성 단계적 추진(3.92점)은 인지도와 성과 면에서 최하위 평가를 받은 것과 달리 중요도는 2위를 차지하였고, 한옥의 관광자원화 실천 과제 중 유일하게 추진되는 전통한옥 체험숙박시설 지원사업(3.80점)이 3위를 차지하였다.

마지막으로 ‘지속성’ 면에서도 지자체 한옥건축 지원사업(4.00점)이 가장 높은 점수를 차지하였고, 중요성 인식 조사 결과와 같이 HAN House 조성 단계적 추진(3.90점), 전통한옥 체험숙박시설 지원사업(3.85점)이 그 뒤를 이었다.

이상의 결과를 종합해 볼 때, 2018년부터 중단되었음에도 불구하고 인지도·성과·중요성·지속성 모든 면에서 전문가들로부터 가장 높은 평가를 받은 국토부의 지자체 한옥건축 지원사업의 재개를 긍정적으로 검토할 필요가 있다. 국가 차원에서 한옥에 공공성을 부여하여 적극적 활용을 선도할 수 있는 정책 수단이기 때문이다. 더불어, 전문가 인식에 있어 실질적인 2위라고 할 수 있는 문화체육관광부의 전통한옥 체험숙박시설 지원사업은 지속적으로 추진할 필요가 있겠다.

한편, 실질적으로 사업이 추진되지 않았고 인지도와 성과 면에서 최하위를 기록 하였음에도 불구하고 중요성과 지속성 면에서 2위를 차지한 외교부의 HAN Haouse 단계적 조성은 당초 취지를 계승 및 실천할 수 있는 방안을 검토할 필요가 있어 보인다. 재외공관에 한옥 또는 한국적인 스타일의 공간을 연출하는 것이 한국 문화의 흥보, 한옥의 활용에 기여하는 바가 있을 것이라고 판단한 전문가들의 기대감을 표출하고 있는 조사 결과로 해석되기 때문이다.

3) 주요 쟁점 및 시사점

□ 양질의 한옥체험업 확산과 이용객의 안전 확보를 위한 제도 정비

2004년 다양한 전통문화를 체험할 수 있는 숙박시설을 확보하기 위해 추진된 ‘전통한옥 체험숙박시설 운영지원 사업’으로 2007년 ‘한옥체험업’이라는 새로 운 업종이 생겼고, 2017년에는 이를 대상으로 포함한 ‘한국관광 품질인증제도’를 도입하기도 하였다.

2019년 9월 문화체육관광부는 이용객의 안전을 도모하고 불량한옥의 양산을 방지하는 등 한옥체험업에 대한 관리를 강화하기 위해 「관광진흥법」 시행령 및 시행규칙의 개정안을 입법예고하였다. 입법예고된 개정안에는 한옥체험업을 지정 업종인 관광편의시설에서 등록업종인 관광객이용시설로 변경하고 이에 따른 면적, 건축, 안전, 위생 등의 등록기준을 제시하고 있으며, 그 대상으로 「한옥 건축 기준」을 준수하는 한옥으로 명시하고 있다.

[표 6-12] 「관광진흥법 시행령」 개정(안)에 따른 한옥체험업 등록기준의 주요내용

구분	주요내용
대상	「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제27조제1호에 의해 고시된 기준(「한옥 건축 기준」)을 준수하는 한옥(「문화재보호법」에 따른 문화재 한옥과 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」에 따른 우수건축자산은 적용하지 않음)
면적기준	객실 및 편의시설(회장실, 유토 등) 등 숙박체험에 이용되는 공간의 연면적 합계가 230㎡ 미만
면적기준	「문화재보호법」에 따른 문화재에 해당하는 한옥, 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」에 따른 우수건축자산, 한옥마을 지정 및 고택 이용을 위해 사군구청장이 조례로 예외를 정한 경우
예외대상	출처 : 「관광진흥법 시행령」 일부개정령(안) 입법예고, 문화체육관광부공고 제2019-278호. (2019. 9. 26.)

그러나 일반인인 한옥체험업의 업주의 경우 관련 기준을 이해하기 어렵기 때문에, 개정안이 시행되기에 앞서 2015년 국가한옥센터에서 개발한 ‘한옥건축기준 안내서’ 등을 통해 업주 대상의 홍보와 교육이 선행되어야 한다.

한편, 2017년부터 도입된 ‘한국관광 품질인증제도’를 통해 인증 받은 업체는 2019년 9월 말까지 490여 개였으나 2018년 한 해 동안 인증 취소한 업체가 26 개로 나타나는 등 인증제도에 대한 제도적 보완방안이 강구되어야 하며, 특히 폐업사례를 줄이기 위해 인증업소를 대상으로 품질에 대한 체계적인 유지관리와 홍보 등의 지원방안을 모색할 필요가 있다. 또한, 2009년부터 2017년까지 70배 이상의 양적 성장세를 기록한 한옥체험업의 무분별한 양상을 지양하고 질적인 성장을 위해서는 ‘한국관광 품질인증제도’에 따른 한옥체험업 시설 인증 시 한옥의 건축적인 측면에 대한 평가 기준을 재정립하여内外국인의 한옥 체험에 대한 질적 수준을 향상시킬 필요가 있다.

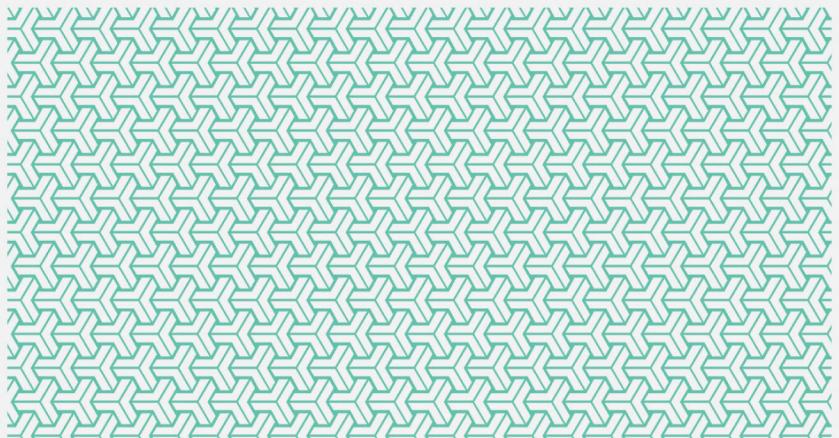
□ 한옥의 적극적 활용을 위한 국가 차원의 한옥 공공시설 조성 선도

본 연구의 서론에서 한옥에 대한 국민적 수요의 점차적 감소 추이를 언급하였듯 민간 차원의 한옥 조성은 아직까지 미흡한 수준이다. 그러나 한옥이 우리나라 건축문화의 근간을 이루는 목조건축으로서 역사적·전통적 상징성을 지니는 한편 친환경 건축과 웰빙 주거에 대한 현대적 수요에 대응할 수 있는 대안이라는 점에서 한옥의 현대적 계승·발전은 국가 차원의 중요한 과업 중 하나라고 할 수 있다.

따라서, 2008년부터 2017년까지 지속적으로 추진되어 오다 정부 방침에 따라 2018년부터 중단 상태인 국토교통부의 지자체 한옥건축 지원사업의 재추진을 긍정적으로 검토할 필요가 있다. 이러한 필요성에 대해서는 본 연구의 전문가 인식조사 결과에서도 잘 말해주고 있다. 학계·업계·공공기관에 종사하는 40인의 전문가를 대상으로 한옥의 적극적 활용 정책 부문에 따른 6대 세부 실천 과제에 대한 인지도와 성과, 중요성과 지속적 추진 필요성에 대한 인식을 조사한 결과, 모든 면에서 지자체 한옥건축 지원사업이 가장 높은 평가를 받았다. 이는 국가 차원에서 한옥에 공공성을 불어넣어 적극적 활용을 선도하고자 한 노력의 성과를 드러내 주는 결과이다.

한옥 공공건축물 조성에 대한 국가적 지원은 단순히 지자체 사업에 대한 금전적 보조라는 물리적 측면을 뛰어넘어 일반 국민이 한옥을 일상 속에서 체험할 수 있는 기회의 폭을 확대시켜 준다는 점에서 중요한 과업이다. 또한 그 성과의 축적을 통해 민간 차원의 한옥 건축 수요 확대를 기대할 수 있는 마중물로서의 가치를 지니는 과업이라고 할 수 있다. 따라서 합리적인 추진체계를 바탕으로 한 지자체 한옥건축 지원사업의 재추진 방안을 포함하여, 국가 차원에서 한옥 공공건축물의 조성을 장려할 수 있는 정책 수단을 마련할 필요가 있겠다.

제7장 결론



1. 한옥 활성화 정책의 향후 과제
2. 결론 및 제언

1. 한옥 활성화 정책의 향후 과제

1) 정책 부문별 실천 과제 추진 현황 및 시사점

신한옥플랜에 따른 한옥 활성화 정책 부문별 실천 과제 24건 중 18개 과제가 추진 완료되었고 2개 과제가 추진 중단되었으며 5개 과제는 추진 담보 상태이다.

[표 7-1] 한옥 활성화 정책 부문별 실천 과제 추진현황 총괄표

구분	세부 실천 과제	추진 여부		
한옥 보급 확산	농어촌 한옥 확산 농어촌 등 세제 감면 추진 농어촌 주택개량사업 운영지침 개정 농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성 농어촌 한옥설계도서 보급	서울특별시 종로구, 성북구 추진 '11 지침 개정 '12 전라남도 화순 잠정자구 추진 '05전남, '18경북에서 개발	○ ○ ○ ○	
한옥마을 활성화	한옥마을 택지개발업무처리지침 개정 한옥마을 시범단지 조성 한옥마을 계획기준 마련	'10지침 제16조 3항 개정 '16강릉 신한옥 시범마을 조성 추진 '16한옥마을 계획 가이드라인 수립	○ ○ ○	
기술 개발 및 산업화	설계·성능· 시공기술 연구 개발	한옥 기술 R&D 개발 기술 검증 목업 테스트 한옥 목재의 부재 표준화	'09.12.21~현재, R&D 추진 중 목업 한옥 3건 건립 -	○ ○ ×
산업기반 구축		목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 국가한옥센터 설립	법제도 정비 등 추진 '11.5.12 설립, 운영 중	○ ○
전문인력 양성	한옥 전문인력 양성사업 추진 한옥 시공 전문자격제도 신설	'11~현재, 사업 추진 -	○ ×	
한옥 보전 관리	한옥 멸실 방지	양호한 단독주택지 보존·지원 체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획 한옥 보전·관리 법제도 기본 마련	'09 서울시 추진 '10 서울시 추진('08 서울한옥선언, '10 경복궁서측 지구단위계획 고시) '14 한옥등건축자산법 제정	○ ○ ○
한옥 보전· 지원		기관별 지원사업 지속 추진	지자체별 한옥 개보수 비용 지원 한옥 유지관리를 위한 건축규제 완화	○
한국의 적극적 활용	한옥 관광자원화	전통한옥 체험숙박시설 지원사업 한옥마을 관광명소화 사업 한옥마을 활용 농어촌 관광프로그램 외국인 한옥마을 투어 프로그램	'04~현재 지속 추진 - - -	○ × × ×
공공시설	HAN House 조성 단계적 추진	신한옥플랜 이전 기 조성 4건	△	
한옥 도입	지자체 한옥건축 지원사업 지속 추진	'08~'17 지속 추진	△	

▶ 4대 정책 목표 9대 부문별 24대 실천 과제 중 추진 18건, 추진 후 중단2건, 추진 담보 5건

* 구체적인 추진 실적은 본 연구의 제3장 3절, 제4장 4절, 제5장 3절, 제6장 3절을 참조

○ : 추진 완료 또는 지속 추진

△ : 추진 중단

× : 추진 담보

출처 : 연구진 작성

본 연구의 제3장에서 제6장에 걸쳐 조사·분석한 정책 부문별 추진 현황 및 그에 따른 시사점을 요약 정리하면 다음과 같다. ‘한옥 보급·확산’ 부문은 크게 ‘개별 한옥’ 단위와 ‘마을’ 단위 정책으로 구성된 가운데, 베이비붐 세대의 귀농어촌 수요에 발맞춰 농어촌 한옥 확산에 방점을 두고 추진되었다. 개별 한옥 정책은 농어촌에서의 성과가 저조한 반면, 서울시 종로구 및 성북구가 추진한 한옥에 대한 세제 감면제도에 따른 가시적 성과가 눈에 띄었으며, 마을 단위 정책은 농어촌 뉴타운 내 한옥마을 조성을 통하여 초기의 성과를 거두었다. 따라서 ‘농어촌’ 한옥 보급·확산에 방점을 두었던 정책 방향을 ‘마을 단위’로 선회하고, 한옥에 대한 세제 감면을 통한 개별 한옥 보급·확산이 보다 광역적으로 실천될 수 있도록 확대 시행 방안을 마련할 필요가 있다.

‘기술개발 및 산업화’ 부문에서는 한옥 목재의 부재 표준화 이외의 실천 과제가 추진되어 온 가운데, 제4장의 각 절에서 언급하였듯이 몇 가지 혁안을 안고 있다. 그 중에서도 특히 ‘한옥 기술 R&D 사업’의 성과를 높이기 위한 노력이 필요하다. R&D를 통하여 다양한 한옥 기술을 개발하고 그 성능을 검증해 왔으나, 개발 기술이 실제 한옥 건축 시장에서 어느 정도 활용되는지 객관적 검토가 미비하여 이를 대응하기 위한 노력이 요구된다. 이를 위해 한옥 기술 R&D 동향 및 관련 정보의 체계적 점검·관리·확산을 위한 기술지원플랫폼을 마련하여 개발 기술의 보급 및 확산을 통한 한옥의 대중화·산업화·현대화를 구현할 필요가 있다.

‘한옥의 보전·관리’ 부문에서는 2010년 「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」 제정, 서울시의 ‘한옥 보전구역’ 설정, 2014년 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제정, 2016년 한옥마을 계획 가이드라인 수립, 2019년 소규모건축구조기준 전통목구조 제정 등 지속적인 노력을 바탕으로 한옥의 멸실 방지 및 보전·관리에 기여하였다. 한편, 향후 이들 정책의 체계적 추진을 위해서는 한옥 멸실 현황에 대한 모니터링, 한옥에 대한 개축과 대수선의 범위를 보다 완화할 필요가 있다.

‘한옥의 적극적 활용’ 부문에서는 문화체육관광부의 ‘전통한옥 체험숙박시설 지원사업’을 통하여 한옥체험업이 양적으로 70배 이상 증가한 한편, 2008년부터 추진되어 온 국토교통부의 ‘지자체 한옥건축 지원사업’은 2018년 중단되었다. 한옥의 적극적 활용과 관련된 정책 성과의 질적 제고를 위해서는 한옥체험업의 무분별한 양적 증가를 지양하고 체험의 질적 수준과 이용객 안전 확보를 위한 제도 정비가 필요하다. 또한, 또한 일반 국민의 일상 속 한옥 체험 기회를 확대하여 한옥에 대한 인식을 제고하고 민간 차원의 수요를 유도하기 위한 마중물로서 국가 차원의 한옥 공공시설 조성을 위한 노력이 계속될 필요가 있다.

2) 정책 부문별 추진 현황에 대한 전문가 인식 종합 분석

정책 부문별 실천 과제 추진 현황에 대한 학계·업계·공공기관 전문가 40인의 인식을 인지도·성과·중요성·지속 추진 필요성 측면에서 조사한 결과는 다음과 같다.

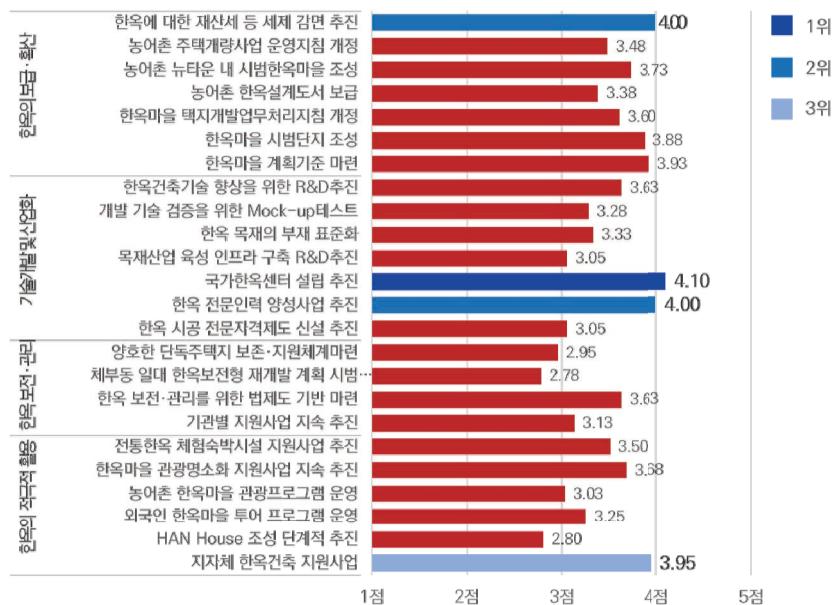
[표 7-2] 실천 과제별 전문가 인식 조사 총괄표

(N=40, 단위 : 점)

구분	세부 실천 과제	인지도	성과	중요성	지속성
농어촌 한옥 확산	한옥에 대한 재산세 등 세제 감면 추진	4.00	3.93	2.80	3.03
	농어촌 주택개량사업 운영지침 개정	3.48	3.48	2.43	2.43
	농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성	3.73	3.63	2.93	3.20
	농어촌 한옥설계도서 보급	3.38	3.35	2.58	3.35
한옥마을 활성화	한옥마을 택지개발업무처리지침 개정	3.60	3.53	2.38	2.55
	한옥마을 시범단지 조성	3.88	3.93	3.33	3.65
	한옥마을 계획기준 마련	3.93	3.90	2.93	3.25
「한옥 보급·확산 부문」 종합평점		3.71	3.68	2.77	3.07
설계·성능· 시공기술 연구 개발	한옥 기술 R&D 추진	3.63	2.98	3.95	4.13
	개발 기술 검증 목업 테스트	3.28	3.15	3.85	3.85
	한옥 목재의 부재 표준화	3.33	2.80	4.00	4.08
산업기반 구축	목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 추진	3.05	2.90	4.25	4.23
	국가한옥센터 설립	4.10	3.83	4.55	4.58
전문인력 양성	한옥 전문인력 양성사업 추진	4.00	3.28	4.40	4.30
	한옥 시공 전문자격제도 신설	3.05	2.75	3.95	3.98
「기술 개발 및 산업화 부문」 종합평점		3.49	3.10	4.14	4.16
한옥 멸실 방지	양호한 단독주택지 보존·지원 체계 마련	2.95	2.98	3.95	4.03
	체부동 일대 한옥보전형 재개발 계획	2.78	2.98	3.79	3.85
	한옥 보전·관리 법제도 기반 마련	3.63	3.40	4.45	4.10
		3.13	3.03	4.10	4.10
「한옥 보전·관리 부문」 종합평점		3.12	3.10	4.07	4.02
한옥의 관광자원화	전통한옥 체험숙박시설 지원사업	3.50	3.30	3.80	3.85
	한옥마을 관광명소화 사업	3.68	3.40	3.60	3.63
	한옥마을 활용 농어촌 관광프로그램	3.03	2.93	3.40	3.43
	외국인 한옥마을 투어 프로그램	3.25	3.28	3.85	4.00
공공시설 한옥 도입	HAN House 조성 단계적 추진	2.80	2.79	3.92	3.90
	지자체 한옥건축 지원사업 지속 추진	3.95	3.53	4.30	4.33
「한옥의 적극적 활용 부문」 종합평점		3.37	3.21	3.81	3.86

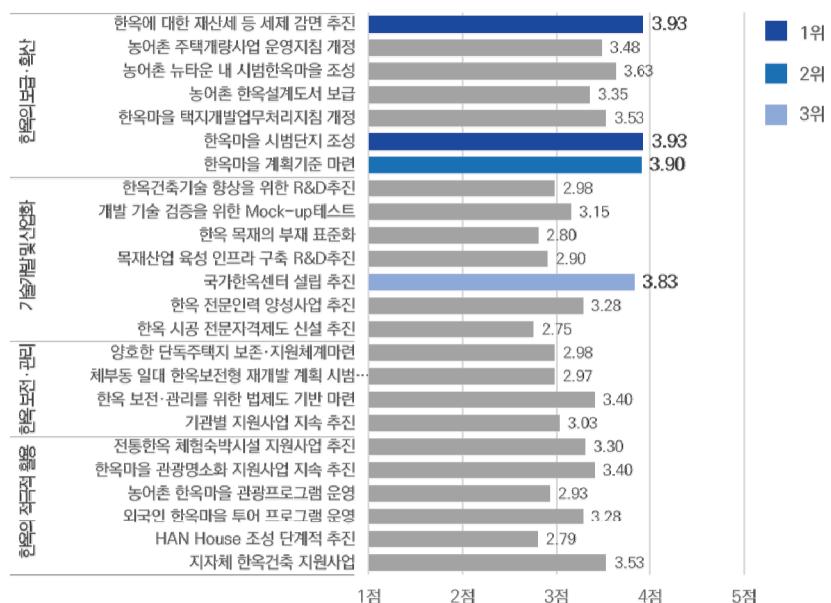
출처 : 연구진 작성

인지도 측면에서는 ‘국가한옥센터 설립’이 가장 높은 평가를 받았고 성과 측면에서는 ‘한옥에 대한 세제감면’ 및 ‘한옥마을 시범단지 조성’이 가장 높은 평가를 받았다.



[그림 7-1] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-인지도 (N=40, 단위 : 점)

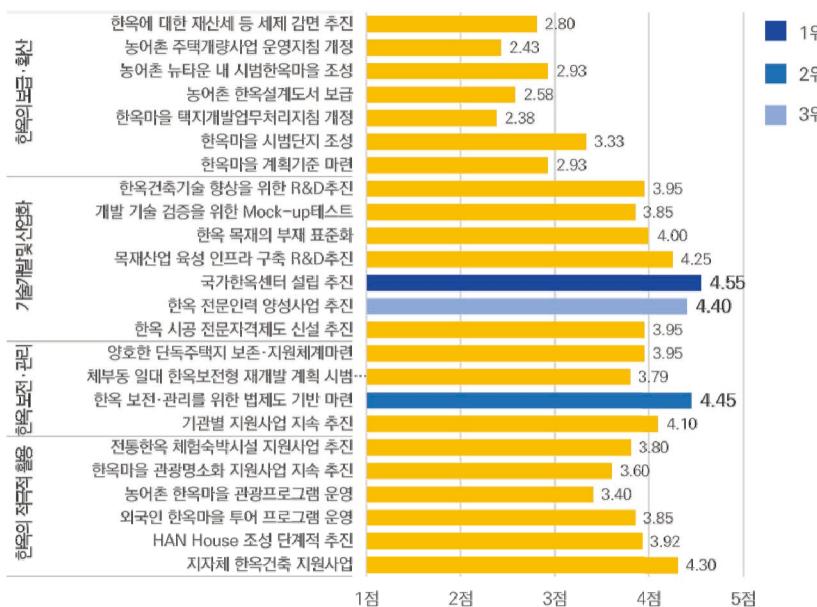
출처 : 연구진 작성



[그림 7-2] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-성과 (N=40, 단위 : 점)

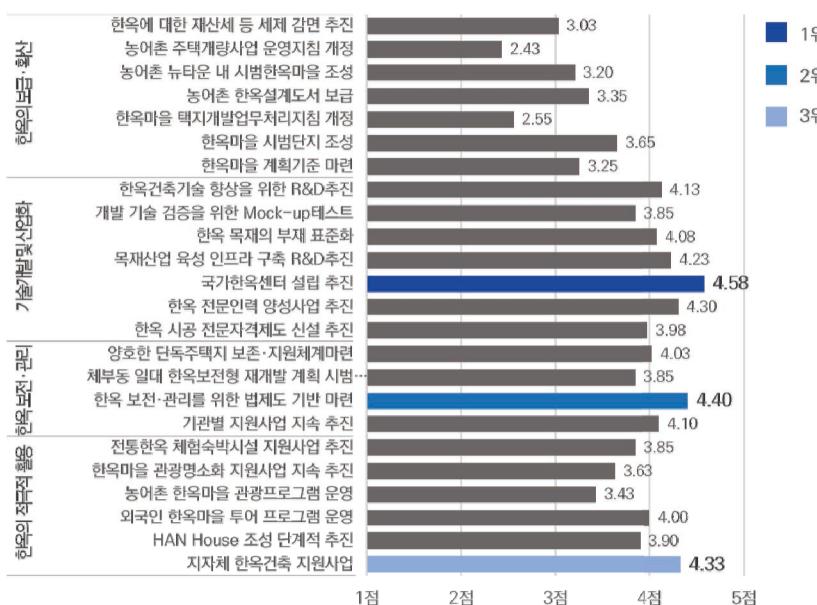
출처 : 연구진 작성

중요성·지속성 측면에서도 인지도와 마찬가지로 ‘국가한옥센터 설립’이 가장 높은 평가를 받아, 해당 과제에 대한 인식이 긍정적으로 형성되어 있음을 알 수 있다.



[그림 7-3] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-중요성 (N=40, 단위 : 점)

출처 : 연구진 작성



[그림 7-4] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 인식-지속성 (N=40, 단위 : 점)

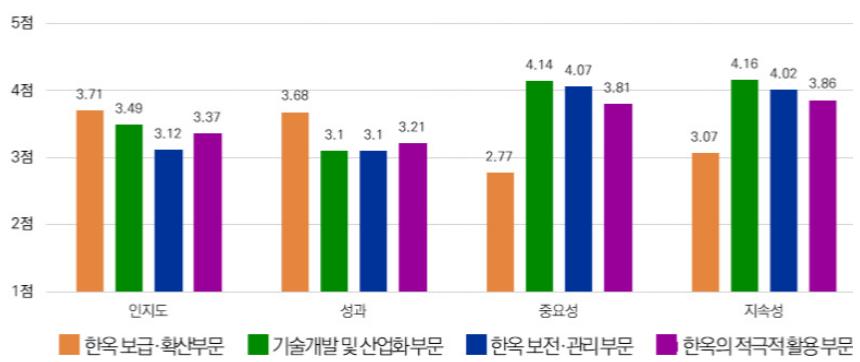
출처 : 연구진 작성

인지도·성과·중요성·지속성에 대한 전문가 인식 조사에서 2·3위를 살펴보면, 인지도 측면에서는 ‘한옥에 대한 세제 감면’ 및 ‘한옥 전문인력 양성사업 추진’이 공동 2위, ‘자자체 한옥건축 지원사업’이 3위로 확인되었다. 성과 측면에서는 ‘한옥마을 계획기준 마련’이 2위, ‘국가한옥센터 설립’이 3위로 확인되었다. 한편 중요성 측면에서는 ‘한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련’이 2위, ‘한옥 전문인력 양성사업 추진’이 3위로 확인되었으며, 지속성 측면에서도 결과는 같았다.

이상과 같이, 전반적으로 국가한옥센터 설립에 대한 인지도 및 성과, 중요성 및 지속성에 대한 평가가 긍정적으로 나타났다. 이는 건축도시공간 국가한옥센터가 꾸준히 관여해 온 ‘한옥 보전·관리를 위한 법제도 기반 마련’, ‘한옥 전문인력 양성사업’ 역시 인식 조사에서 상위권을 차지하는 것과 호응을 이루고 있으며, 향후 한옥 활성화 정책의 성공적 추진 및 성과 창출에 있어 국가한옥센터의 역할과 기능에 대한 전문가들의 기대감이 반영된 결과로 해석된다.

좀 더 큰 범위에서 신한옥플랜의 정책 부문별 인지도·성과·중요성·지속성에 대한 종합 인식을 살펴본 결과, 인지도가 가장 높게 나타난 것은 ‘한옥 보급·확산’ 부문이고 ‘기술 개발 및 산업화’ 부문이 뒤를 이었다. 성과 면에서도 ‘한옥 보급·확산’ 부문이 가장 높게 평가되었고 ‘한옥의 적극적 활용’이 2위를 차지하였으며 ‘기술 개발 및 산업화’ 및 ‘한옥 보전·관리’ 부문이 최하위를 기록하였다. 반면, 이러한 경향과 상반되게, 중요성과 지속성 면에서는 ‘기술 개발 및 산업화’ 부문이 1위, ‘한옥 보전·관리’ 부문이 2위, ‘한옥 보급·확산’ 부문이 3위로 나타났다.

이는 농어촌 중심의 한옥 보급·확산 정책 방향을 선회할 필요성, 국가한옥센터 설립 및 한옥 기술 R&D 사업 등, 현재까지의 성과를 더욱 고도화 하여 한옥 산업화를 구현하기 위한 정책 방안 마련의 필요성을 뒷받침해 주는 결과로 해석된다.



[그림 7-5] 한옥 활성화 정책 부문별 전문가 종합 인식

(N=40, 단위 : 점)

출처 : 연구진 작성

3) 수요 측면에서의 성과 고찰

본 연구에서는 앞서 언급한 정책 추진 현황 및 시사점, 전문가 인식 분석과 함께 수요 측면에서의 성과까지 종합적으로 검토하여 향후 정책 방향을 도출하고자 '한옥 인허가 동향' 및 '한옥 거주 수요 변화'를 다음과 같이 조사·정리하였다.

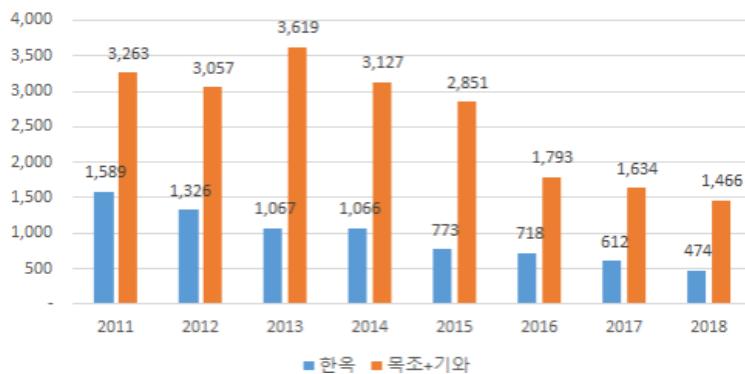
① 한옥 인허가 동향

□ 조사 개요

건축도시공간연구소 국가한옥센터는 한옥 건축 동향 및 특성을 파악하기 위한 기초자료를 구축하고자 한옥 인허가 동향을 조사해 왔다. 조사는 국토부 세움터 및 건축도시공간연구소 건축도시정책정보센터로부터 제공받은 2011년~2018년 건축물 인허가 정보를 기반으로, 한옥일 가능성이 높은 '목조'+기와지붕'인 건축물을 파악한 뒤 항공사진 및 로드뷰를 판독하여 잠정한옥을 추출하였으며, 그 결과를 토대로 전국의 한옥 인허가 동향을 연도·지역·용도·건축행위에 따라 살펴보았다.

□ 조사 결과

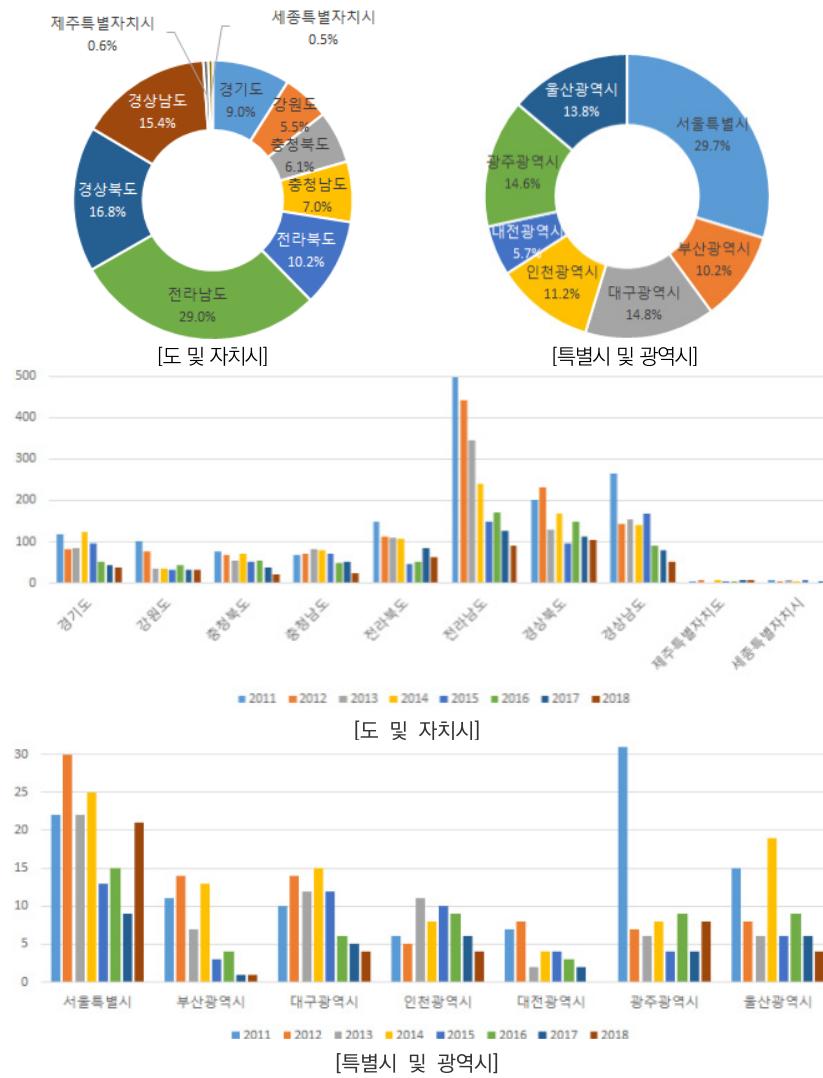
'연도별 인허가 현황'을 보면, 2011년부터 2018년까지 인허가 한옥은 총 7,625채로, 연간 추이는 2011년 1,589채, 2012년 1,325채, 2013년 1,067채, 2014년 1,066채, 2015년 773채, 2016년 718채, 2017년 612채, 2018년 474채로 지속적인 감소추세에 놓여 있다. 한편, 최근 3년간 한옥 인허가 건수 변동 추이를 보면 2016년 7.1%, 2017년 14.8%, 2018년 97.1%로 평균적으로 -14.8%의 감소세를 보이는 데 비해, '목구조+기와'의 경우 평균적으로 -18.8%의 감소세를 보이고 있어 비교적 안정적인 변동 폭을 유지하고 있는 것으로 해석된다.



[그림 7-6] 연도별 한옥 인허가 현황

출처 : 연구진 작성

‘지역별 인허가 현황’을 보면, 광역지자체 중 2011년부터 2018년 사이에 한옥이 가장 많이 건축된 지역은 전라남도로 ‘목구조+기와’ 중 한옥이 27%(2,061채)를 차지하며, 경상북도(15.6%, 1,193채), 경상남도(14.3%, 1,090채)가 뒤를 이었다. 또한 도 및 자치시의 한옥 인허가 수는 7,097건, 특별시 및 광역시의 한옥 인허가 수는 528건으로, 도 및 자치시의 한옥 인허가 수가 전체의 93.1%로 압도적인 비중을 차지하였다. 한편, 도 및 자치시 10개 지역 중에서는 전체 지역 인허가 현황과 마찬가지로 전라남도(29.0%)가 가장 큰 비중을 차지하였고, 특별시 및 광역시 7개 지역 중에서는 서울특별시(29.7%)가 가장 큰 비중을 차지하였다.



[그림 7-7] 지역별 한옥 인허가 현황

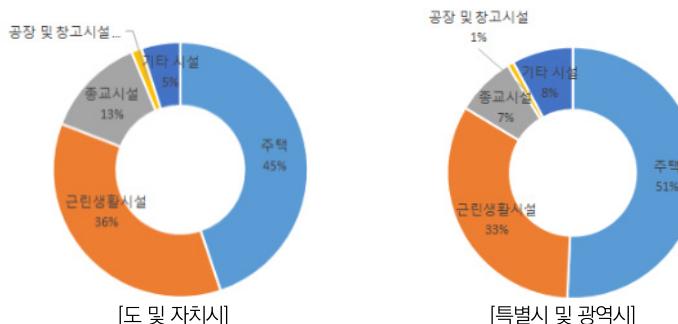
출처 : 연구진 작성

[표 7-3] 연도별·지역별 한옥 인허가 현황

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	합계
서울특별시	22	30	22	25	13	15	9	21	157
부산광역시	11	14	7	13	3	4	1	1	54
대구광역시	10	14	12	15	12	6	5	4	78
인천광역시	6	5	11	8	10	9	6	4	59
대전광역시	7	8	2	4	4	3	2	0	30
광주광역시	31	7	6	8	4	9	4	8	77
울산광역시	15	8	6	19	6	9	6	4	73
경기도	119	82	84	124	96	51	44	38	638
강원도	102	77	36	34	32	44	31	33	389
충청북도	75	68	54	72	50	53	38	20	430
충청남도	69	72	83	78	72	48	52	23	497
전라북도	148	112	109	106	47	52	84	63	721
전라남도	498	443	345	239	149	171	126	90	2,061
경상북도	201	232	128	169	96	149	113	105	1,193
경상남도	264	143	155	141	168	89	78	52	1,090
제주특별자치도	5	6	0	6	5	4	8	6	40
세종특별자치시	6	5	7	5	6	2	5	2	38

출처 : 연구진 작성

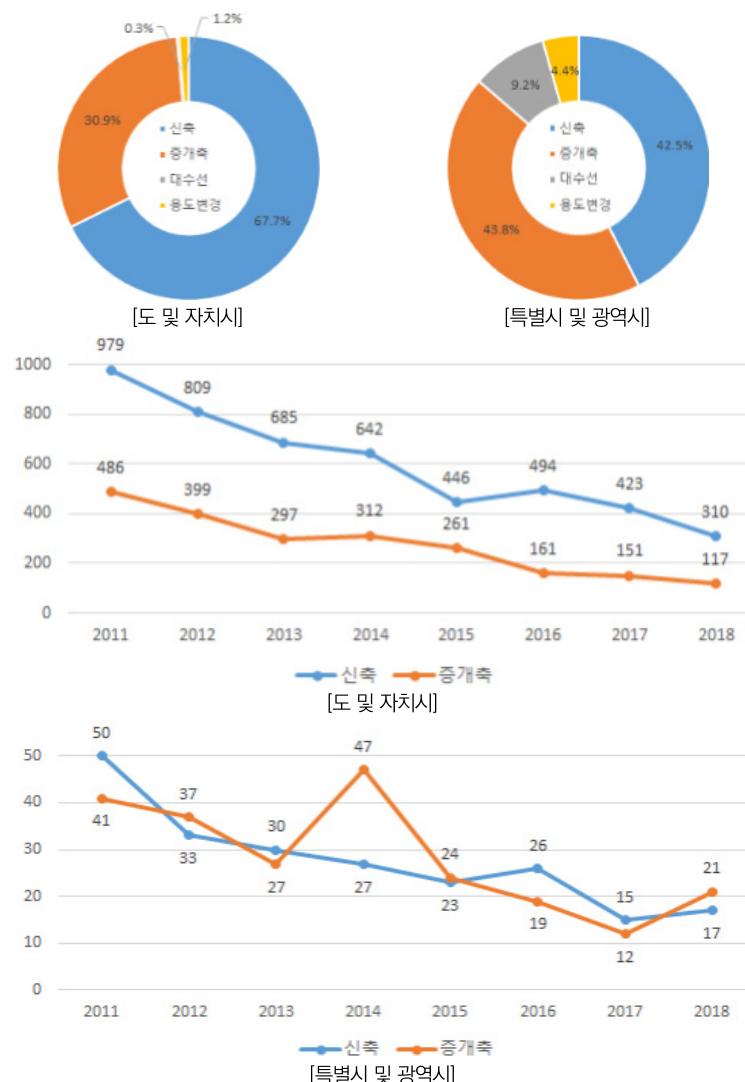
‘용도별 인허가 현황’을 보면, 2011년부터 2018년 사이에 인허가 된 한옥 중 ‘주택(50.3%, 3,836채)’이 가장 많고 근린생활시설(33.1%, 2,527채)이 뒤를 이었다. 한편, 이들을 도 및 자치시(주택 50.7%, 3,599채, 근린생활시설 32.9%, 2,337채), 특별시 및 광역시(주택 44.9%, 237채, 근린생활시설 32.9%, 2,337채)로 구분하여 살펴본 경우에도 주택과 근린생활시설이 1, 2위를 차지하였다.



[그림 7-8] 용도별 한옥 인허가 현황

출처 : 연구진 작성

‘건축 행위별 인허가 현황’을 보면, 2011년부터 2018년 사이에 인허가 된 한옥 중에는 신축(65.7%, 5,009채) 한옥이 절반 이상을 차지하며, 증개축(31.6%, 2,412채) 한옥이 뒤를 이었다. 이들의 연간 추이를 보면 신축은 꾸준히 60.0% 이상을 유지해 왔고 증개축은 2016년 큰 폭으로 감소한 이후 회복세에 놓여 있다. 한편, 도 및 자치시, 특별시 및 광역시 각각의 건축 행위별 인허가 현황을 보면, 도 및 자치시는 신축(67.7%, 4,788채)이 절반 이상인 반면 특별시 및 광역시는 증개축(43.2%, 228채)이 신축(41.9%, 221채)보다 큰 비중을 차지한다.



[그림 7-9] 건축 행위별 한옥 인허가 현황

출처 : 연구진 작성

□ 결과 요약 및 시사점

2011년부터 2018년 사이의 한옥 인허가 동향을 살펴본 결과, 연간 한옥 인허가 추이는 지속적인 감소 추세에 놓여 있는 한편, 도 및 자치시 중에는 전라남도의 한옥 인허가 수가 가장 많고 특별시 및 광역시 중에는 서울특별시의 한옥 인허가 수가 가장 많은 것으로 집계되었다. 용도별로는 전체 광역지자체 중 주택이 절반 이상을 차지하며 근린생활이 그 다음으로 많은 것으로 집계되었다. 건축 행위별 인허가 동향을 보면 도 및 자치시의 경우 신축이 절반 이상인 반면, 특별시 및 광역시의 경우 증개축이 신축보다 근소한 차로 많은 것으로 나타났다.

향후 수요 측면에서의 한옥 활성화 정책 성과를 제고하기 위해서는 민간 차원의 한옥 건축 수요를 창출을 위한 마중물로서 지자체 한옥건축 지원사업 등, 한옥 건축 보급·확대를 위한 공공 차원의 노력을 계속할 필요가 있다. 또한 인허가 한옥 중 절반 이상이 주택임을 감안할 때 한옥에 대한 세제감면 등 지원 혜택을 통하여 개인에 의한 한옥의 보전·관리가 지속될 수 있도록 장려하는 정책이 필요하다.

② 대국민 한옥 인식 및 수요특성

□ 조사 개요

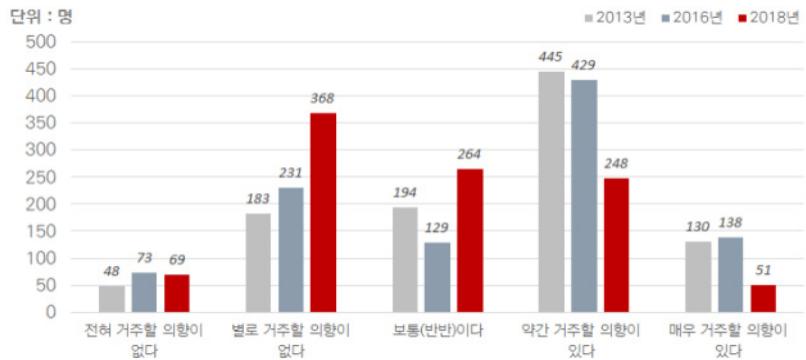
건축도시공간연구소 국가한옥센터는 한옥에 대한 일반 국민의 인식 및 수요를 파악하여 그에 따른 정책방안을 마련하기 위한 기초자료를 구축하고자 2013년, 2016년, 2018년 3회에 걸쳐 전국 16개 광역시도¹¹¹⁾의 만30세부터 만65세 이하 성인남녀 1,000명을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 본고에서는 ‘한옥 거주 의향’ 변화와 관련된 인식 및 수요 특성을 중심으로 조사 결과를 정리하였다.

□ 조사 결과

전체 응답자 중 ‘한옥 거주 희망자’는 29.9%로 3명 중 1명 정도가 향후 한옥 거주를 희망한다고 응답하였다. 그러나 2013년, 2016년, 2018년 조사 결과 확인된 거주 의향의 변화 추이를 보면, 2013년 57.5%, 2016년 56.7%, 2018년 29.9%로 지속적인 감소 추세를 기록해 왔으며, 특히 2018년에는 큰 폭으로 감소한 것으로 나타났다¹¹²⁾.

111) 제주특별자치도 제외

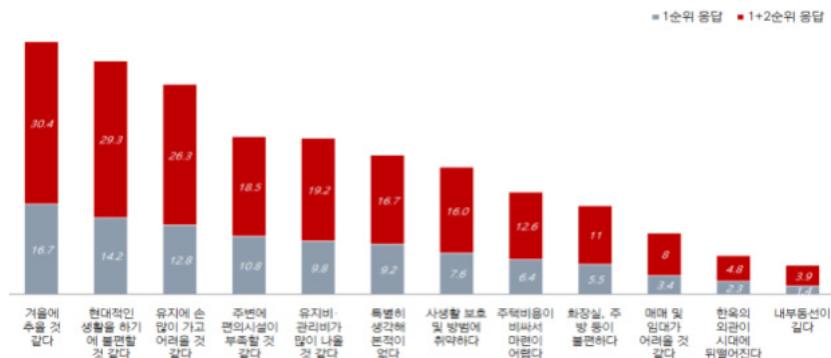
112) 한옥 거주 의향은 ‘매우 그렇다’와 ‘약간 그렇다’를 합한 값임



[그림 7-10] 한옥 거주 의향 변화

출처 : 건축도시공간연구소 국가한옥센터(2019), “2013·2016·2018년 대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사 결과”, 내부자료.

‘한옥에 거주하고 싶지 않은 이유’를 묻는 질문에 대한 2013년, 2016년, 2018년 조사 결과를 종합해본 결과, 겨울철 추위(16.7%) 및 생활의 편의성 부족(14.2%), 유지관리의 어려움(12.8%)이라는 응답이 차례로 높은 비중을 차지하였다.



[그림 7-11] 한옥에 거주하고 싶지 않은 이유

출처 : 건축도시공간연구소 국가한옥센터(2019), “2013·2016·2018년 대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사 결과”, 내부자료.

□ 결과 요약 및 시사점

한옥 거주 수요는 지속적인 감소 추세에 놓여 있으며, 2018년에 특히 큰 폭으로 수요가 하락한 것으로 확인되었으며, 이는 한옥이 겨울에 춥고 생활의 편의성이 부족하며 유지관리가 번거로울 것이라는 우려에 기인한 결과로 확인되었다.

향후 한옥 거주에 대한 수요를 창출하기 위해서는 실제 한옥 거주자를 대상으로 한옥의 거주 가치를 실증하고 이를 일반 국민에게 널리 알려 이해와 인식을 제고하는 노력이 필요할 것으로 생각된다.

4) 한옥 활성화 정책의 향후 과제

한옥 활성화 정책 추진 현황 및 시사점, 정책 부문별 전문가 인식 조사 결과, 한옥 건축 인허가 동향 및 한옥 거주 수요 변화 등을 종합 고찰하여 다음과 같은 향후 과제를 도출할 수 있었다.

① 미추진 과제 원인 분석 및 추진 과제 파급효과 검증

본 연구는 지난 10년 정도의 기간에 걸쳐 다양하고 방대한 내용적 범위 안에서 전개되어 온 한옥 활성화 정책의 추진 현황을 개괄적·종합적으로 살펴본 것으로 신한옥플랜에 따른 각 세부 실천과제에 대한 개별적·세부적 진단이 필요하다. 특히, 정책 부문별로 신한옥플랜 수립 이후 약 10년이 경과한 현 시점에서 추진 되지 않은 실천과제에 대한 원인을 파악하고, 향후 대응 방향을 논의해야 한다. 또한 본 연구를 통하여 그 추진 현황을 개괄적으로 살펴볼 수 있었던 실천과제의 정량적 성과를 더 면밀히 검토하고 정책 수요 현장에서의 파급효과를 검증하여, 그 결과를 기반으로 한옥 활성화 정책의 미래전략을 수립할 수 있을 것이다.

관련하여, 미추진 원인 분석이 필요한 실천 과제는 표7-4와 같다. 그 중에서도 기술 개발 및 산업화 부문 ‘한옥 목재의 부재 표준화’는 한옥 산업화 로드맵을 제시 하는 기획 연구들에서 지속적으로 제기되었고 이를 한옥 기술 R&D 사업에서 수렴하였으며, 신한옥플랜을 통해 다시 한 번 공언된 중점 과제이다. 이러한 흐름에도 불구하고 한옥 부재의 목재 표준화는 미해결 과제로 남아 있어, 그 성과와 의의를 고찰하기 어렵다. 이에 대응하기 위해서는 한옥 기술 R&D 관계자 및 관련 전문가들과의 논의를 통하여 한옥 부재의 목재 표준화에 있어서의 장애요인을 검토하고 대응 방향을 수립할 필요가 있다.

[표 7-4] 신한옥플랜 세부 실천과제 중 미추진 원인 분석이 필요한 과제

정책 목표	추진 전략	세부 실천 과제	소관부처
기술 개발 및 산업화	설계·성능·시공기술 연구 개발 전문인력 양성	한옥 목재의 부재 표준화 한옥 시공 전문자격제도 신설	국토부 국토부
한옥의 적극적 활용	한옥 관광자원화	한옥마을 관광명소화 사업 한옥마을 활용 농어촌 관광프로그램	문화부 농림부
	공공시설 한옥 도입	외국인 한옥마을 투어 프로그램 HAN House 조성 단계적 추진	문화부 외교부

출처 : 연구진 작성

정량적 성과 및 정책 수요 현장에서의 파급효과를 검증이 필요한 과제는 표7-5와 같다. 이들 실천 과제의 한 정량적 성과는 본 연구의 제3장에서 살펴본 ‘한옥에 대한 재산세 등 세제 감면’ 실적 조사와 같이 연간 투여 금액, 사업 건수, 대상 한옥 소재지 등을 중심으로 그 내역을 정리해 볼 수 있다. 농어촌 주택개량사업 운영지침 개정의 경우 한옥에 대한 특례사항을 반영한 개정 지침 운용 기간 내 실적 조사가 필요하다. 또한 문경시와 같이 자체적으로 한옥에 대한 특례사항을 반영한 사업 지침을 운용하는 지자체에 대한 실적 조사도 동반되어야 하겠다.

정책 수요 현장에서의 파급효과 검증은 크게 두 측면에서 인식 조사가 가능하다. 우선 해당 정책 추진 부처 및 지자체 공무원을 대상으로 관련 업무 담당자가 체감하는 파급효과에 대한 인식 및 협안 등을 청취해야 한다. 또한, 일반 국민이 각 정책 추진 현황에 대하여 얼마나 인지하고 있고 일상에서 그 효과를 얼마나 체감하고 있는지 인식 및 수요를 청취해야 한다. 본 연구에서는 학계·업계·공공기관 종사자로 구성된 전문가 집단의 인식을 파악한 것이기 때문에, 보다 폭넓은 관점에서 한옥 정책 수요를 발굴하고 미래 전략을 수립하기 위해 꼭 필요한 과제이다.

[표 7-5] 신한옥플랜 세부 실천과제 중 실질적 파급효과 검증이 필요한 과제

정책 목표	추진 전략	세부 실천 과제	소관부처
한옥 보급·확산	농어촌 한옥 확산	한옥에 대한 재산세 등 세제 감면 추진	지자체
		농어촌 주택개량사업 운영지침 개정	농림부
		농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성	농림부
		농어촌 한옥설계도서 보급	국토부
한옥마을 활성화		한옥마을 택지개발업무처리지침 개정	국토부
		한옥마을 시범단지 조성	국토부
		한옥마을 계획기준 마련	국토부
기술 개발 및 산업화	설계·성능·시공기술 연구 개발	한옥 기술 R&D 개발 기술 검증 목업 테스트	국토부 국토부
	산업기반 구축	목재산업 육성 인프라 구축 및 R&D 국가한옥센터 설립	산림청 국토부
	전문인력 양성	한옥 전문인력 양성사업 추진	국토부
한옥 보전·관리	한옥 멸실 방지 한옥 보전·지원	한옥 보전·관리 법제도 기반 마련 기관별 지원사업 지속 추진	국토부 지자체
한옥의 적극적 활용	한옥 관광자원화 공공시설 한옥 도입	전통한옥 체험숙박시설 지원사업 지자체 한옥건축 지원사업 지속 추진	문화부 국토부

출처 : 연구진 작성

② 한옥 활성화 정책의 향후 과제

본 연구에서는 한옥 활성화 정책의 핵심적 내용을 담고 있는 신한옥플랜의 정책 목표에 따른 세부 실천 과제에 대하여 각각의 추진 현황 및 성과와 의의, 그리고 각 세부 실천 과제에 대한 전문가 인식을 개괄적으로 조사·분석하였다. 그 결과 향후 과제를 표7-6과 같이 도출할 수 있었다. 본고에서는 중요성과 지속성 등에서 우선순위에 놓여 있다고 판단된 과제를 중심으로 그 내용을 언급하고자 한다.

□ ‘국가한옥센터’의 위상 재정립 및 한옥 미래전략 수립

2010년 5월 신한옥플랜 대통령 보고를 계기로 국가한옥센터 설립 추진이 공표 되었고 일년 뒤 건축도시공간연구소 내에 국가한옥센터가 설립되었으며, 2016년에는 건축도시공간연구소가 법정센터로서 국가한옥센터로 지정되었다. 이후 국가한옥센터는 한옥 활성화 정책 지원을 위한 조사·연구·사업을 추진해 왔다.

[표 7-6] 한옥 활성화 정책의 향후 과제

구분	신한옥플랜 실천 과제	관련된 향후 과제	기대 효과
공통사항	-추진된 실천 과제	-추진 실적 세부 내역 조사 -관계자(담당 공무원, 일반 국민) 인식 조사	-한옥 활성화 정책 성과의 정량적 검토 -정책 수요 현장에서의 파급효과 검증
	-미추진 실천 과제	-미추진 원인 분석	-지속 여부 등 향후 대응 방향 설정에 참고
기술 개발 및 신입화	-국가한옥센터 설립	-국가한옥센터 위상 재정립	-정책 성과의 구체적 분석, 고찰
		-한옥 미래전략 수립	-정책의 체계적 로드맵 제시
	-한옥 전문인력 양성사업 추진 -한옥 시공 전문자격제도 도입	-한옥 교육기관 인증제도 도입 및 시행, 한옥 전문인력 양성사업 모니터링 계속	-교육 내실화, 법제도 실효성 제고, 산업 기반 강화, 전문자격제도 도입 선결과제
한옥 보전·관리	-한옥 기술 R&D	-한옥 R&D 기술지원플랫폼 마련 -관련 업체 관계자 인식 조사	-R&D 기술의 상용화·범용화 -한옥 신기술 보급·확산 장애 요인 분석
	-관련 법제도 기반 마련	-관련 법제도 정비의 지속적 추진 -한옥 멸실 유예제도 도입, 한옥 모니터링 등	-변화하는 한옥 관련 여건에 적시 대응 -한옥 멸실 방지 및 관리 효과 제고
	-기관별 지원사업 지속 추진	-비용지원 외 다양한 지원 방안 마련	-한옥 지원에 대한 사회적 합의 형성, 한옥에 대한 제반 자식 및 가치 확산
한옥의 적극적 활용	-전통한옥 체험숙박시설 지원사업	-양질의 한옥체험업 육성을 위한 법제도 정비 -디양한 체험프로그램 발굴 및 운영	-업체 양산 방지, 한옥 건축 품격 제고 -한옥체험의 질 제고
	-지자체 한옥건축 지원사업	-지자체 한옥건축 지원사업 재추진 -국가 차원의 한옥 공공시설 조성 선도	-일상 속 한옥체험 기회 확대를 통한 한옥 가치 확산, 민간 차원 한옥 수요 유도
한옥 보급·확산	-한옥에 대한 재산세 등 세제 감면	-한옥에 대한 재산세 등 세제 감면 확대 시행	-한옥 보급·확산, 보전·관리 효과 제고
	-한옥 보급·확산 부문 실천과제	-마을 단위의 한옥 보급·확산 정책 추진	-면단위 한옥 보급·확산, 보전·관리 효과 제고

* 표 안의 「신한옥플랜 실천 과제」 및 「향후 과제」는 본 연구를 통하여 도출한 우선 과제 순으로 정리한 것임

출처 : 연구진 작성

그 결과 본 연구에서 추진한 전문가 인식 조사에서 국가한옥센터에 대한 인지도·중요성·지속적 추진 필요성이 신한옥플랜의 모든 실천 과제 중 가장 높은 평가를 받는 쾌거를 거두었다. 한편, 관점을 조금 달리하면 이러한 전문가 인식은 국가 차원의 한옥 정책 추진에 힘입어 국가한옥센터의 입지와 위상을 견지해 올 수 있었던 여건에 기인한 측면도 분명 있을 것으로 생각된다. 그럼에도 불구하고 긍정적인 평가를 받을 수 있었던 것은 한옥 정책의 미래에 있어 국가한옥센터의 역할과 기능에 대한 기대감이 반영된 결과라고 여겨진다.

향후, 건축도시공간연구소 국가한옥센터는 앞서 언급하였듯이 미추진 과제에 대한 원인 분석 및 대응 방향 모색, 추진 과제에 대한 정량적 성과 평가 및 정책 수요 현장에서의 파급효과 분석 등을 토대로 약 10년에 걸친 지금까지의 한옥 활성화 정책을 더욱 면밀히 성찰하고, 다가올 10년을 맞이하기 위한 한옥 미래전략 수립의 기관차 역할을 해야 할 것이다. 그 과정 속에서 국가한옥센터로서의 위상 또한 재정립 해나갈 수 있을 것으로 기대한다.

□ 한옥 전문인력 양성을 위한 교육기관 인증제도 도입 및 시행

한옥 관련 전문인력 양성은 국가 차원의 한옥 정책 추진 초기부터 한옥 산업 기반 강화의 주요 과제로 다뤄져 왔다. 이를 위해 신한옥플랜에서 공표된 실천 과제는 국토교통부의 한옥 전문인력 양성사업과 한옥 전문자격제도 도입 두 가지이다.

그 중 2011년 처음 시도된 한옥 전문인력 양성사업은 외부 여건변화로 몇 년 간 공백기도 있었으나 2019년 재추진 되었고, 향후에도 정부 지원 속에 계속 추진 될 전망이다. 이러한 기조를 뒷받침하듯, 본 연구의 전문가 인식조사에서도 한옥 전문인력 양성사업에 대한 전문가 인식은 인지도·성과·중요도·지속성 면에서 기술 개발 및 산업화 정책 부문 실천 과제 중 가장 우위를 차지하였다.

한옥의 품질 확보 및 원활한 공급 체계 조성 등 한옥 산업 기반 강화를 위해서는 전문성을 갖춘 한옥 관련 인력 교육이 매우 중요한 과제이다. 또한 교육의 실효성 제고 및 내실화를 위해서는 통합적·체계적인 교육기준을 수립하고 기준에 따른 교육품질을 보유한 전문기관을 육성하는 것이 선결과제라고 할 수 있다.

따라서 국토부의 한옥 전문인력 양성사업에 대한 지속적 모니터링과 함께, 한옥 교육 체계화·전문인력 양성·한옥의 품질 및 품격 제고에 이르는 산업의 선순환 체계를 구축하기 위한 한옥 전문인력 양성 교육기관 인증제도 도입·시행방안을 마련할 필요가 있다. 이를 바탕으로 한옥의 업역 확대 및 전문자격제도의 도입을 구현해나갈 수 있을 것이다.

□ 한옥 R&D 기술의 상용화·범용화를 위한 기술지원 플랫폼 마련

2009년 12월 첫 시작을 알린 한옥 기술 R&D 사업은 국가 주도로 한옥 대중화·산업화·현대화를 구현하고자 추진한 전례 없는 대규모 사업으로서 현재까지 10년에 걸쳐 지속적으로 추진되어 오고 있다. 단계별 R&D에서 개발된 한옥 설계·성능·시공 기술은 2012년부터 2016년까지 총 8건(29개동)의 한옥 건립을 통해 실제 적용되었고 사례별 성능평가를 통해 신기술의 유효성이 입증되어 왔다.

한편, 이러한 현황은 한옥 기술 R&D 성과의 지속적 축적을 담보로 한옥의 발전 가능성에 대한 긍정적 기대를 부여함과 동시에, 부정적 우려도 안겨 준다. R&D 기술이 실제 한옥 건축 시장에서 어느 정도 활용되고 있는지, 그 파급효과에 대한 객관적 검증이 아직까지 이루어지지 않았기 때문이다. 전문가 설문조사 결과에 따르면, 전문가들은 한옥 기술 R&D 사업 자체에 대해 이미 어느 정도 인지하고 사업의 중요성에 대해서도 공감대가 형성되어 있으나, 사업의 성과에 대해서는 상대적으로 인식 수준이 낮게 나타났다. 이는 일정부분 한옥 기술 R&D 동향 및 개발 기술에 대한 정보를 점검·관리하는 역할의 부재에 기인했다고 생각된다.

한옥 기술 R&D의 성과가 공공 주도의 시범한옥 건립 사업에 그치지 않고 널리 활용되기 위해서는 한옥 건축 시장에서의 상용화·범용화가 필수적인 과제이다. 이를 위해, 우선은 한옥 기술 R&D 동향에 대한 모니터링이 필요하고, 그 정보를 관리하기 위한 시스템이 갖춰져야 한다. 뿐만 아니라, 개별 기술에 대한 정보를 관련된 여러 주체들과 공유하고 홍보함으로써 한옥 신기술의 보급·확산을 지원하기 위한 기능과 역할을 담당할 기술지원 플랫폼을 구축할 필요가 있다.

□ 한옥 관련 법제도 정비의 지속적 추진

한옥 관련 법제도 정비 실천 과제는 한옥 보전·관리 정책 부문에 대한 전문가 인식에 있어서 인지도·성과·중요성·지속성 모든 면에서 가장 높은 점수를 부여 받았을 뿐만 아니라, 신한옥플랜의 24대 세부 실천 과제 중 중요성과 지속성 면에서 국가한옥센터 설립 실천 과제에 이어 2위를 차지한 과제이다. 한옥을 둘러싼 여건은 시대에 따라 지속적으로 변화하며, 그에 따른 정책 수요 역시 지속적으로 발생될 터이므로 지속적인 관련 법제도의 정비는 지속적 대응이 필수불가결한 향후 과제라고 할 수 있겠다.

이와 관련하여, 본 연구를 통하여 발굴한 향후 과제 중 하나로 한옥 멸실 방지를 위한 '멸실유예제도' 도입을 고려해볼 필요가 있다. 양호한 한옥을 「한옥등건축자산법」에 따른 우수건축자산으로 등록하여 철거 전 한옥의 보전 가치를 논의함

으로써 무분별한 멸실을 방지할 수 있도록 유도할 필요가 있다. 또한 정기적인 ‘한옥 모니터링’을 통해 한옥의 멸실 여부를 관리하고 조사결과를 도시계획정보 시스템(UPIS)과 대한민국 건축자산 정보체계에 연동함으로써, 향후 정비계획 등의 수립 시 한옥의 보전관리 및 한옥 멸실에 대한 체계적인 모니터링이 이루어질 수 있도록 유도할 필요가 있다.

□ 기관별 지원사업의 지속적 추진 : 비용 지원 외 간접적인 지원으로의 전환

기관별 지원사업의 지속적 추진은 한옥 보전·관리 부문에 대한 전문가의 인지도·성과·중요성·지속성 인식 모든 면에서 한옥 관련 법제도 정비에 이어 2위를 차지한 실천 과제로, 한옥 보전·관리 정책에 있어 중요한 위상을 차지한다.

한편, 지금까지의 기관별 지원사업은 주로 비용지원을 통하여 이루어져 왔으며, 이는 한옥을 통해 형성되는 경관적 가치를 보전하고 관리하기 위한 비용을 지역 사회가 함께 짊어진다는 질 수 있다는 인식이 형성되어 있었기에 가능했을 터이다. 다만, 사유재산으로서의 한옥을 대상으로 공적 재원을 투여하는 것에 대한 거부감이 상존해 왔으며, 본 연구의 전문가 인식 조사를 통해서도 이러한 양상이 다시 한 번 확인되었다.

따라서 한옥에 대한 비용 지원 외에, 한옥 신축 또는 개보수 시 관련된 제반 정보 전달 및 가치 확산을 위한 건축주 교육, 신뢰할 수 있는 전문인력 연계, 건축법규 관련 규정 완화 등 다양한 차원의 지원 정책으로의 방향 전환이 필요한 시점이다.

□ 양질의 한옥체험업 육성을 위한 법제도 정비

2019년 9월 문화체육관광부는 이용객의 안전을 도모하고 불량한옥 양산을 방지하는 등 한옥체험업에 대한 관리를 강화하기 위해 「관광진흥법」 시행령 및 시행 규칙의 개정안을 입법예고하였다. 개정안에는 한옥체험업을 지정업종인 관광편의시설에서 등록업종인 관광객이용시설로 변경하고 이에 따른 면적, 건축, 안전, 위생 등의 등록기준을 제시하고 있으며, 그 대상으로 「한옥 건축 기준」을 준수하는 한옥으로 명시하고 있다. 그러나 일반인인 한옥체험업의 업주가 관련 기준을 이해하기 어렵기 때문에, 개정안 시행에 앞서 2015년 국가한옥센터에서 개발한 ‘한옥건축기준 안내서’ 등을 통해 업주 대상의 홍보와 교육이 선행되어야 한다.

한편, 2017년부터 도입된 ‘한국관광 품질인증제도’를 통한 인증 업체는 2019년 9월 말까지 490여 개였으나 2018년 한 해 동안 인증 취소 업체가 26개로 나타나, 무분별한 인증 허가 또는 관리 부실로 인한 폐업을 제어할 필요성이 발견되었다.

특히, 한국관광 품질인증을 받은 한옥체험시설로서 품질을 담보하기 위한 체계적 유지관리 및 홍보 등의 지원방안을 모색해야 한다. 또한 2009년 제도 도입 이후 70배 이상 양적 증가를 이룬 한옥체험업의 무분별한 양산을 지양하고 질적인 성장을 장려하기 위해서는 한국관광 품질인증제에 따른 한옥체험업 시설 인증 시 한옥의 건축적인 측면에 대한 평가 기준을 재정립하고 한옥을 활용한 체험프로그램의 다양화를 통하여 한옥 체험에 대한 질적 수준을 향상시킬 필요가 있다.

□ 한옥의 적극적 활용을 위한 국가 차원의 한옥 공공시설 조성 선도

한옥에 대한 민간 차원의 수요를 담보할 수 없는 상황에서 한옥의 적극적 활용을 비롯한 한옥 활성화 정책 전반의 성공적 추진을 기대하기가 어렵다. 현재와 같은 상황에서는 국가가 앞장서서 일반 국민의 한옥 체험 기회를 확대하고 한옥의 가치를 확산하고 민간 차원의 한옥 건축 수요를 창출하기 위한 노력이 필요하다.

따라서 2008년부터 2017년까지 지속적으로 추진되어 오다가 정부 방침에 따라 2018년부터 중단된 국토부 지자체 한옥건축 지원사업의 재추진에 대한 적극적 검토와 더불어, 다양한 방식의 한옥 공공시설 조성을 선도할 필요가 있다. 이를 뒷받침해 주듯, 전문가 인식조사에서 지자체 한옥건축 지원사업은 한옥의 적극적 활용 정책 부문에 따른 세부 실천 과제들 중 인지도·성과·중요성·지속성 모든 면에서 가장 높은 평가를 받았다. 이는 국가 차원의 한옥 공공시설 조성의 중요성과 시의성에 대한 공감대가 형성되어 있음을 말해주는 조사 결과일 터이다.

□ 한옥에 대한 세제감면 제도의 확대 시행

한옥 보급·확대 부문 세부 실천 과제 중 ‘한옥에 대한 재산세 등 세제감면’은 그 성과가 가장 구체적으로 집계된 과제로, 해당 지역이 전국에서 서울 종로구 및 성북구 두 곳 뿐임에도 불구하고 전문가들은 이 과제에 대한 인지도 및 성과 인식 점수를 가장 높게 부여하였다. 이러한 점에서 세제감면을 통해 한옥 보급·확대를 장려하는 것은 관계 전문가들의 긍정적 호응과 함께 정책의 명확한 성과를 지향하기에 적합한 실천 과제라고 볼 수 있다. 또한 한옥 관련 조세 감면 근거가 전국 13개 지역의 한옥 조례에 명시되어 있으므로, 해당 지역 조세 감면 조례 개정논의를 통하여 추진할 수 있어 실천 가능성이 높은 과제이다.

따라서 한옥에 대한 세제감면 제도를 지속적으로 추진할 만한 가치가 있는 정책 과제라고 할 수 있겠다. 한옥에 대한 세제감면 성과가 일부 지자체 사례로 그치지 않고 전국적으로 확산될 수 있도록 모범 사례 홍보를 지원할 필요가 있다. 다만,

사유재산으로서의 한옥을 대상으로 세제를 감면하는 것에 대한 사회적 합의가 수반되어야 하며, 이를 위해 앞서 언급한 ‘정책 수요 현장에서의 파급효과’ 검증이 선행되어야 한다.

□ 마을 단위의 한옥 보급·확산 정책 추진

농어촌을 대상으로 한 한옥 보급·확산에 대한 전문가 인식이 전반적으로 부정적 입장에도 불구하고 ‘농어촌 뉴타운 내 시범한옥마을 조성’에 대해서는 상대적으로 긍정적 인식이 형성되어 있다. 또한 ‘한옥마을 시범단지 조성’ 실천 과제는 인지도·성과·중요성·지속성 모든 면에서 보통 이상의 높은 점수를 획득하였으며, ‘한옥마을 계획기준 마련’ 실천 과제 역시 긍정적으로 인식되고 있다. 이상과 같은 조사 결과는 한옥의 보급·확산 부문 정책의 파급효과 창출을 위하여 마을 단위의 한옥 조성 정책에 더욱 무게를 실어갈 필요성을 시사해 준다.

한옥마을 조성의 성공적 추진을 위해서는 택지개발에서 분양, 그리고 분양 후 건축 행위에 이르기까지 해당 지구의 지자체 차원에서 한옥 건축에 대한 특례 및 보조금 지원 등의 방안이 고려될 필요가 있어 보인다. 또한, 물리적인 한옥마을의 조성에 그치지 않고 입주자들이 한옥마을에서의 생활에 대한 거주가치를 실감하고 자신의 거주환경에 대한 애착과 만족을 느끼며 정주할 수 있도록 선도하기 위해서는 예비 건축주가 한옥 건축의 전 과정, 한옥 및 한옥마을에 사는 것의 장단점에 대한 이해를 바탕으로 택지를 분양받고 한옥 건축 및 입주로 이어질 수 있도록 사전 교육, 홍보 등이 선행될 필요가 있겠다.

2. 결론 및 제언

본 연구는 지난 10년 정도의 기간에 걸쳐 다양하고 방대한 내용적 범위 안에서 전개되어 온 한옥 활성화 정책의 추진 현황을 개괄적·종합적으로 살펴본 것으로 신한옥플랜에 따른 각 세부 실천과제에 대한 개별적·세부적 진단이 완결되지 못 했다는 한계를 지닌다. 그럼에도 불구하고, 일련의 조사 및 분석 결과물을 바탕으로 한옥 활성화 정책의 지난 10년을 성찰하고 다가올 10년을 준비할 필요성을 제기함과 더불어 향후 정책 과제를 도출하였다는 점에서 의의가 있다 하겠다.

본 연구의 목적에 대응하는 핵심적인 내용은 앞서 ‘한옥 활성화 정책의 향후 과제’를 포함한 각 장의 정책 추진 현황 점검 결과라고 할 수 있겠다. 여기서는 그 내용과 더불어 본 연구의 제 7장 1절에서 살펴본 한옥 인허가 동향 및 거주 수요 변화 등에 대한 고찰을 토대로 향후 대응 방향에 대한 제언을 하고자 한다.

2013년도, 2016년도, 2018년도에 건축도시공간연구소 국가한옥센터가 실시한 ‘대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사’ 결과, ‘한옥 이용의 불편사항이 개선되어도 거주할 의향이 없다’는 응답이 전체의 과반수를 차지하였다. 또한 2011년부터 2018년까지 한옥 인허가 동향 조사 결과, 한옥 건축에 대한 인허가 수는 꾸준히 감소추세를 기록해 왔다. 이는 2010년 신한옥플랜 발표 이후 다각도의 한옥 활성화 정책이 추진되어 왔음에도 불구하고 수요 측면에서는 혁신적인 성과를 이끌어냈다고 할 수 없는 현재의 상황을 잘 대변해 주는 결과이다.

2000년대 후반, 한옥의 겨울철 추위 등 물리적 불편사항 개선, 건축비 절감 등이 한옥에 대한 국민적 수요에 부응하기 위한 가장 시급한 현안으로 부상하였다. 그에 부응하고자, 국가는 2009년부터 현재에 이르기까지 약 10년 간 300억 가까이 국고를 지원하여 한옥 기술 R&D 사업을 추진해 왔다. 이는 다름 아닌 ‘저렴하면 서도 성능 좋은 현대의 한옥’을 구현하기 위한 노력이었으며, 물리적으로 해결 가능한 궤도에 올라와 있음을 여러 차례의 시범 한옥 건립을 통하여 실증하였다. 그러나 안타깝게도, 한옥 거주 수요 및 인허가 동향은 이에 반비례 해 왔다.

이와 같은 상황에서 물리적으로 성능이 뛰어나고 합리적인 가격의 한옥을 ‘공급’하기 위한 취지의 정책을 계속적으로 추진하는 것은 소모적인 일일 수 있다. 오히려 ‘이용자’의 관점에서 한옥에 대한 수요를 진단하여 변화를 예측하고 대응하는 것이 향후 한옥 정책의 미래전략 마련을 위해 매우 중요한 일이라고 할 수 있겠다. 이러한 배경에서 건축도시공간연구소 국가한옥센터는 2020년도의 새로운 과업으로서 ‘한옥 주거실태 조사’를 기획하였으며, 이는 정책 수요자의 입장을 고려한 대응방향 마련의 시도로서 매우 중요한 과제라고 할 수 있다.

한편, 다가올 10년의 한옥 정책 미래전략을 마련하는 데 있어 한옥 이용자뿐만 아니라 한옥 ‘공급자’의 관점에서 한옥 정책에 대한 수요와 현안을 발굴하고 대응하는 것도 매우 중요한 과제일 터이다. 한옥 공급자의 입장에서 실무의 최전선에서 활동하는 이들이야 말로 한옥 건축 활성화, 한옥의 산업화와 직결된 중요한 관계 주체이기 때문이다.

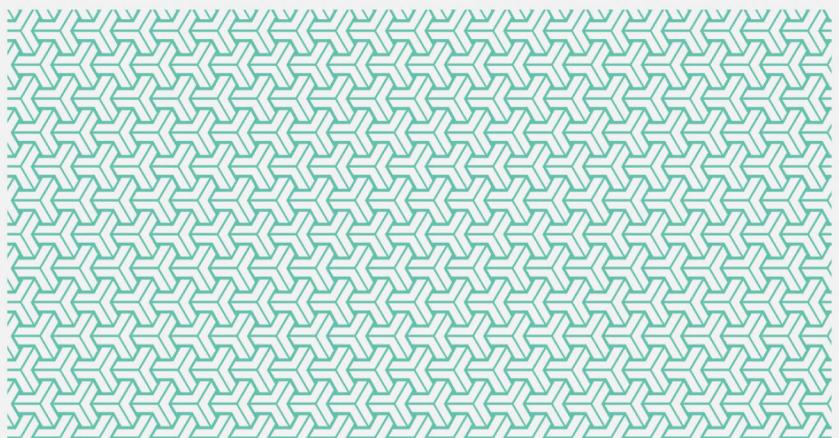
2019년 10월, 건축도시공간연구소 국가한옥센터는 2011년 처음으로 시작된 국토부 한옥 전문인력 양성사업의 과년도 교육 수료생을 대상으로 교육 이후의 실무적 파급효과를 살펴보기 위한 설문조사를 실시하였다. 그 결과, 교육 내용이 한옥 실무에 유효하다고 생각하지만 실제 업무에서의 적용 기회가 없었다는 응답이 과반수를 차지하였다. 또한 실제 업무에서 교육 내용 적용 기회가 희박한 가장 큰 원인은 ‘한옥 시장의 불황’이라고 언급하였으며, 이는 대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사 결과에서 한옥에 대한 거주 의향이 지속적 감소추세에 놓여 있는 점, 한옥 건축 인허가 건수가 지속적 감소추세에 놓여있는 점과 호응을 이룬다.

이렇듯 한옥 건축에 대한 수요를 기대하기 어려운 상황에서 잠재적인 한옥 공급 자라고 할 수 있는 건축 설계·시공 분야 실무 종사자들에게 ‘현대의 기술로 전통적 한옥의 외관을 피상적으로 답습’ 하는 기술을 주입하는 교육을 실시하는 것은 소모적인 일이라고 볼 수 있다. 또한 한옥 전문인력 양성을 통한 건강한 한옥 산업 생태계 구축을 기대하기도 어렵다고 볼 수 있으며, 그러한 여건은 결과적으로 잠재적인 한옥 공급자들의 한옥 교육에 대한 수요 역시 희박해지는 상황으로 이어질 가능성이 높다. 따라서, 한옥 건축 시장에서 수요와 공급의 균형을 맞추기 위한 돌파구를 찾아야 하며, 이에 대한 핵심적인 대응 방향은 한옥의 업역 확대에 있다고 하겠다.

이와 같은 상황에서 국가한옥센터는 ‘현대의 기술과 재료로 현대적 한옥을 건축’ 하는, 이른바 ‘한옥건축양식’의 보급과 확산이 한옥 관련 산업의 업역 확장 및 시장 활성화에 긍정적 영향을 끼칠 것으로 전망하고, 2019년도 과업의 일환으로 ‘한옥건축양식 개념 및 사례분석을 통한 정책 담론 연구’를 수행하였다. 이러한 시도에서 더 나아가, 한옥건축양식의 보급과 확산을 통한 한옥의 업역 확대를 기대하기 위해서는 한옥건축양식의 공급자 및 이용자의 인식과 수요, 연간 건설 추이 등 제반 여건을 모니터링하고, 관련 현안 발굴 및 대응의 노력이 수반되어야 한다. 그 실천방안의 하나로, 국가한옥센터의 한옥산업 실태조사, 대국민 한옥 인식 및 수요특성 조사 범위에 한옥건축양식과 관련된 조사 항목을 포함하여 실태를 기록하고 동향을 분석하는 것 또한 한옥 공급자의 입장에서 고려한 대응방안으로서 의미 있는 과제라고 할 수 있다.

참고문헌

References



강릉시 웹페이지, “강릉오죽한옥마을 조성”,
<https://gn.go.kr/www/contents.do?key=1466>. (검색일 : 2019.12.1)

강릉시청 공식블로그(2016), “강릉오죽한옥마을 한옥의 미를 세계에 알린다”,
<https://blog.naver.com/pinegn/220880996297>. (검색일 : 2019.10.5.)

전국대학교 산학협력단(2015), 「신(新) 전통문화 육성·진흥 연구용역 결과보고서」, 한국
공예·디자인 문화진흥원.

건원건축, “Project: 주중한국대사관 저”, 건원건축웹페이지,
https://www.kunwon.com/board/perform.read.php?BBS_GUBUN=1&SC_field1=SC_AH&SC_field2=H&BBS_IDX=141. (검색일 : 2019.12.1)

건축도시공간연구소 국가한옥센터(2013), 「한옥 정책·제도·사업」

건축도시공간연구소 국가한옥센터(2019), “2013·2016·2018년 대국민 한옥 인식 및
수요특성 조사 결과”, 내부자료

건축도시공간연구소 국가한옥센터(2019), 「2019 auri 국가한옥센터 한옥포럼
자료집」,(산업으로 본 한옥), (2019.10.11.)

건축도시공간연구소(2008), 「한옥건축 산업화 촉진을 위한 기술기반 구축기획 연구」,
국토해양부.

건축도시공간연구소 외(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구1」, 국토해양부.

건축도시공간연구소 외(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축 연구2」, 국토해양부.

건축도시공간연구소 외(2008), 「한옥건축 산업화를 위한 기반구축연구-3.한옥마을 조성
방안 연구」, 국토해양부.

건축도시공간연구소(2010), 「한옥 환경성 평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구II-한
옥건축 활성화 추진방안」, 국토해양부.

건축도시공간연구소(2016), 「제1차 건축자산 진흥 기본계획 수립 관련 연구」, 국토교통부.

건축도시공간연구소 국가한옥센터(2017), 「한옥 공공건축물 건축공사비 예산책정 안내서」.

건축도시공간연구소 외(2009), 「한옥건축 기술기준 등 연구1」, 국토해양부.

건축도시공간연구소 외(2009), 「한옥건축 기술기준 등 연구1」, 국토해양부.

건축도시공간연구소·한국건설기술연구원(2010), 「한옥 활성화 실천방안 연구」, 국토해양부.

경상대학교(2010), 「한옥기술개발사업 기획과제(최종보고서)」,
국토해양부·한국건설교통기술평가원.

경상북도(2018), “경북형 한옥 표준설계도서”, 경상북도 웹페이지,
http://www.gb.go.kr/Main/page.do?mnu_uid=2414&. (검색일 : 2019.10.14.)

경상북도 문경시(2019), “농어촌주택 개량 지원”, 정부24,
<https://www.gov.kr/portal/service/serviceInfo/SD0000005102>. (검색일 : 2019.10.19)

관계부처합동(2010), “국격향상을 위한 新한옥플랜”, 제3차 국가건축정책위원회 보고자료

관계부처합동(2019), 「제4차 국가기술자격 제도발전 기본계획(2018~2022)」.

국가건축정책위원회(2010), “국격 향상을 위한 건축정책의 대계(大計)를 세우다”, 5월 3일자
보도자료.

국가한옥포털, “국가한옥센터의 설립 목표 및 실천전략”, 건축도시공간연구소 국가한옥센터
웹페이지, http://www.hanokdb.kr/center/sub_02. (검색일 : 2019.10.1)

국무총리실·농림수산식품부(2012), “농어촌의 신 주거문화『농어촌 뉴타운』 전국최초 입주식 개최”, 6월 20일자 보도자료

국토교통과학기술진흥원, “R&D 과제현황”, 국토교통과학기술진흥원 웹페이지,
<https://www.kaia.re.kr/portal/landmark/readTskList.do#none>. (검색일 : 2019.11.21)

국토교통부, “택지예정지구지정 및 공급현황”, 국토교통부 통계누리,
http://stat.molit.go.kr/portal/cate/statMetaView.do?hRsId=28&hFormId=&hDivEng=&month_yn=1. (검색일 : 2019.11.30)

국토교통부(2015), “국가한옥센터 지정 공고”,
http://www.molit.go.kr/USR/BORD0201/m_69/DTL.jsp?mode=view&idx=223857, (검색일 : 2019.10.1)

국토교통부(2016), “강릉 신한옥 시범마을’ 2일 상량식”, 6월 1일자 보도자료

국토교통부(2016), 「한옥마을 계획 가이드라인」

국토교통부(2017), 「한옥마을 특성 반영을 위한 신규 한옥마을 지구단위계획 주요 내용」

국토교통부(2018), “국토부 지자체 한옥건축 지원사업 추진 현황”, 내부자료

국토해양부(2010), 「제1차 건축정책기본계획(2010-2014)」

국토해양부(2015), 「제1차 건축자산 진흥 기본계획(2016-2020)」

권기수(2019), “경북도청신도시 한옥마을 조성…없었던 일로”, 노컷뉴스,
<http://photo.nocutnews.co.kr/news/5197443>, 8월 14일자.

김세동(2019), “영주 새 랜드마크 ‘한그린목조관’ 준공, 경북매일,
<https://www.kbmaeil.com/news/articleView.html?idxno=813581>, 4월 23일자.

김천호(2016), 「투어리스티피케이션 현상에 의한 지역주민 갈등관리 연구: 경복궁
서측(세종마을, 서촌)을 중심으로」, 서울연구원

나도연, “신정승 주중국대한민국대사 기족이 사는 법”, 행복이가득한집 2009년 9월호,
http://happy.designhouse.co.kr/magazine/magazine_view/00010005/2038.

농림축산식품부(2012), “농어촌의 신 주거문화「농어촌 뉴타운」 전국최초 입주식 개최”, 6월
20일자 보도자료

농림축산식품부(2012), “2012년도 농어촌주택개량사업 시행지침”, 내부자료

동부목재유통센터(2019), “한옥용 목재유통 실적”, 내부자료

머니투데이(2019), “[국감]한국관광 품질인증 ‘유명무실’…폐업 속출”,
<https://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2019101011425064118>, 10월 10일자.

명지대 산학협력단(2013), 「한옥 기술개발 연구보고서」,

국토교통부·국토교통과학기술진흥원.

명지대 산학협력단(2016), 「신한옥 시범마을 실증구축보고서」,

국토교통부·국토교통과학기술진흥원.

명지대 산학협력단(2016), 「자연과 어울리는 한옥」, 국토교통부·국토교통과학기술진흥원.

명지대 산학협력단(2016), 「한옥 기술개발 연구보고서」,

국토교통부·국토교통과학기술진흥원.

문화체육관광부(2007), “한(韓)스타일(HanStyle) 육성 종합계획(2007-2011) 발표”, 2월

15일자 보도자료.

문화체육관광부(2017), “관광경쟁력을 높이는 한국관광 품질인증제 시행”, 8월 8일자

보도자료.

문화체육관광부(2019), “관광진흥법 시행령 일부개정령(안) 입법예고”, 국민참여입법센터,

<https://opinion.lawmaking.go.kr/mob/ogLmPp/56010>. (검색일 : 2019.9.26.)

법제처(2019), “자치법규”, 국가법령정보센터,

<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&eventGubun=060116>.

(검색일: 2019.10.14.)

산림청 공식 블로그, <http://blog.daum.net/kfs4079/17214069>. (검색일 : 2019.5.10.)

산림청, “국유림 목재저장센터 운영현황” 첨부파일, 산림청 웹페이지

<http://www.forest.go.kr/kfswb/cop/bbs/selectBoardArticle.do?bbsId=BBSMS>

TR_1069&mn=NKFS_06_09_01&nttId=2915426. (검색일 : 2019.11.7)

산림청(2011), 「목재산업 진흥 종합계획(2012~2016)」

산림청(2014), 「지속가능한 목재이용 종합계획(2015~2019)」

산림청(2019), “농촌 보급형 목조주택 실시설계도서 심의 발표”, 내부자료

산림청(2019), “산림청, 산림모니터링 위한 ‘농림위성’ 개발 본격화”, 정부 24,

<https://www.gov.kr/portal/ntnadmNews/1903922>. (검색일 : 2020.1.31)

서울대학교(2009), 「목조공사업의 전문건설업 지정을 위한 조사연구」, (사)한국목조건축협회.

서울특별시, “한옥 등 건축자산 공공사업”, 시민참여예산 홈페이지,

<https://yesan.seoul.go.kr/upload/90530/55bfcea6-db46-4a29-b976-a0c0d764c5cf.pdf>. (검색일 : 2019. 10.1)

서울특별시(2008), “서울시, ‘한옥 부흥시대’ 연다.”, 12월 10일자 보도자료.

서울특별시(2009), “도시형한옥의 정취가 담긴 재건축 정비모델 탄생”, 6월 1일자 보도자료

서울특별시(2010), “경복궁 서측도 한옥보전지원 본격화”, 6월 24일자 보도자료

서울특별시(2015), “서울시, 응급센터 119 ‘한옥지원센터’ 7월 오픈”, 6월 25일자 보도자료

서울특별시(2015), 「경복궁 서측 종합관리계획(1)」, 서울특별시

서울특별시(2016), “서울시, 경복궁 서측(서촌) 지구단위계획 재정비안 마련”, 3월 10일자

보도자료

서울특별시(2017), “서울시, 한옥 소규모 수선 ‘무료’…전화 한 통으로 신청”, 1월 23일자

보도자료

서울특별시(2018), “서울시, ‘한옥 소규모 수선’ 지원금 대상 대폭 확대”, 3월 8일자 보도자료

서울특별시(2019), “서울시, 한옥 짓고 고치고…공사비 최대 1억8천만 원 지원 ‘상시접수’”,

8월 30일자 보도자료

서울특별시(2019), “서울시, 한옥밀집지역 노후 전기배선 교체로 화재예방”, 2월 28일자

보도자료

성북구청(2019), “서울특별시 성북구의 한옥에 대한 재산세 감면 현황”, 내부자료.

세움터온라인 건축행정시스템, <http://eais.ddc.go.kr>.

수원문화재단 웹페이지, “한옥기술전시관”, <https://www.swcf.or.kr/?p=231>, (검색일 :

2019.10.1)

수원시 홈페이지, “한옥건축등보조금지원사업”,
http://www.suwon.go.kr/sw-www/deptHome/dep_tour/culture01/culture01_06.jsp.
(검색일 : 2019.10.1.)

신명훈·박종성(2005), 「자격관리 핸드북」, 한국직업능력개발원

심경미(2011), 「한옥 정책산업 동향 보고서」, 건축도시공간연구소

심경미(2013), 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률을 하위규정 마련연구」, 국토교통부.

심경미·이강민(2013), “‘한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률’의 주요 내용 및 정책 실효성
제고방안”, auri brief No.93, 건축도시공간연구소.

오훈성·김희수·소은정(2018), 「관광편의시설업 현황 및 지정제도 개선방안 연구」,
문화체육관광부.

외교부(2016), “美, ‘韓스타일’에 반하다”, 5월 26일자 보도자료.

외교부(2016), “파리 한복판에 웬 한옥?”, 8월 30일자 보도자료.

이강민(2014), “한옥 건축의 지원과 특례”, 「건축과 도시공간」, v.16, 건축도시공간연구소

이강민·신치후·김희정·최은숙(2013), 「한옥 전문인력 교육 및 자격 인증방안 연구」,
건축도시공간연구소.

이강민·오성훈·구본현·김꽃송이(2014), 「현대한옥기술의 변화와 전망」,
건축도시공간연구소.

이동임(2012), 「국가자격의 정보 체계화 방안」, 한국직업능력개발원.

이종순(2013), “화순 ‘잠정햇살마을’ 농어촌뉴타운 준공”, 농민신문,
<https://www.nongmin.com/news/NEWS/FLD/NWS/19027/view>. 11월 29일자.

이하은(2019), “산림청, ‘목조건축지원센터’ 설치 추진… 고층 목조건축물 미증물
될까”, 건설경제,

http://m.cnews.co.kr/m_home/view.jsp?idxno=201912181551035770984#cb, 12월
24일자.

임희지·윤서연(2012), 「서촌지역 정책평가를 통한 향후 발전방안」, 서울연구원.

전라남도, “한옥표준설계도서”, 전라남도 한옥마을 웹페이지,
http://happyvil.jeonnam.go.kr/shop/main/html.php?htmid=jeonnam_hanok/business/business6_1.htm. (검색일 : 2019.10.14.)

전라남도(2016), “전남도, 한옥마을 사업 발전 방안 마련”, 6월 15일자 보도자료.

전라남도(2016), “전라남도 행복마을 연도별 조성 현황”, 내부자료.

전라남도(2017), “한옥사업 신청하세요. 최대 2억 재정지원”, 1월 27일자 보도자료.

정부24, 온라인 민원사이트, <http://www.minwon.go.kr>.

종로구청(2019), “서울특별시 종로구의 한옥에 대한 재산세 감면 현황”, 내부자료.

충남연구원(2011), “박광서, 전라남도의 행복마을”, 「충남 농정의 과제와 발전방향 모색을
위한 워크숍 자료집」, (2011.03.10.)

특허정보넷 키프리스, <http://kpat.kipris.or.kr>, (검색일 : 2019.11.16)

한국건설기술연구원(2010), 「한옥 환경성 평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구 I -한옥
환경성 평가」, 국토해양부.

한국건설기술연구원·건축도시공간연구소(2010), 「한옥 환경성 평가 및 한옥건축 활성화 추진방안 연구」, 국토해양부.

한국건축역사학회(2008), 「한옥 건축 활성화를 위한 기초연구」, 문화체육관광부.

한국목조건축연구소(2011), 「목구조기술자 양성제도 개선 및 교육프로그램 개발」, 산림청.

한국산업인력공단 웹페이지, “사업내 자격제도”,

<https://www.q-net.or.kr/crf008.do?id=crf0080400>. (검색일 : 2019.12.1)

한국직업능력개발원 웹페이지, <https://www.pqi.or.kr/indexMain.do>. (검색일 : 2019.12.1)

한정복(2017), “강릉 전통한옥 체험단지 조성 완료-강릉오죽한옥마을에 한옥체험시설

14개동 추가 확충~”, 강릉뉴스.

<http://www.gangneungnews.kr/news/articleView.html?idxno=5201>, 9월 26일자.

후쿠오카총영사관 페이스북 페이지, <https://www.facebook.com/koreafukuoka/>. (검색일 : 2019.12.1.)

「경상북도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」 경상북도조례 제3744호(2015.12.31. 제정), 제12조.

「도시·주거환경 정비계획 수립 지침」 국토교통부훈령 제977호 (2018.2.9. 타법개정), 제4절, 제6절.

「목재의 지속가능한 이용에 관한 법률」 법률 제16711호 (2019. 12. 3. 일부개정), 제10조의 5의 6항.

「서울특별시 성북구 구세 감면 조례」 서울특별시성북구조례 제1245호(2019.5.16. 일부 개정), 제8조.

「서울특별시 종로구 구세 감면 조례」 서울특별시종로구조례 제1342호(2019.12.27. 일부 개정), 제4조.

「지방세법」 법률 제16855호(2019.12.31. 일부개정), 제111조.

「택지개발업무처리지침」 국토해양부 훈령 제 376호(2009.8.21. 제정), 제16조.

「택지개발업무처리지침」 국토해양부 훈령 제 601호(2010.6.30. 개정), 제16조.

「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 법률 제14869호, (2017. 8. 9. 일부개정), 제24조, 제27조.