

지자체 경관사업 실행력 제고를 위한 정책방향 연구

A study on the Local Governments' Policy Direction toward Enhancing the Capability to Implement Landscape Projects

심경미 Sim, Kyungmi
송윤정 Song, Yunjeong
유예슬 Yoo, Ye-seul
이세진 Lee, Sejin

(auri

일반연구보고서 2022-11

지자체 경관사업 실행력 제고를 위한 정책방향 연구

A study on the Local Governments' Policy Direction toward Enhancing the Capability to Implement Landscape Projects

지은이 심경미, 송윤정, 유예슬, 이세진
펴낸곳 건축공간연구원
출판등록 제2015-41호 (등록일 '08. 02. 18.)
인쇄 2022년 12월 26일, 발행: 2022년 12월 31일
주소 세종특별자치시 가림로 143, 8층
전화 044-417-9600
팩스 044-417-9608

<https://www.auri.re.kr>

가격: 10,000원, ISBN: 979-11-5659-408-6

이 연구보고서의 내용은 건축공간연구원의 자체 연구물로서
정부의 정책이나 견해와 다를 수 있습니다.

| 연구책임

심경미 연구위원

| 연구진

송윤정 연구원

유예슬 연구원

이세진 연구원

| 연구보조원

김수인 서울대학교 협동과정 석사

| 연구심의위원

유광흠 선임연구위원

이상민 선임연구위원

김영현 연구위원

민범식 한아도시연구소 부회장

이성창 서울연구원 연구위원

주신하 서울여자대학교 교수

| 연구자문위원

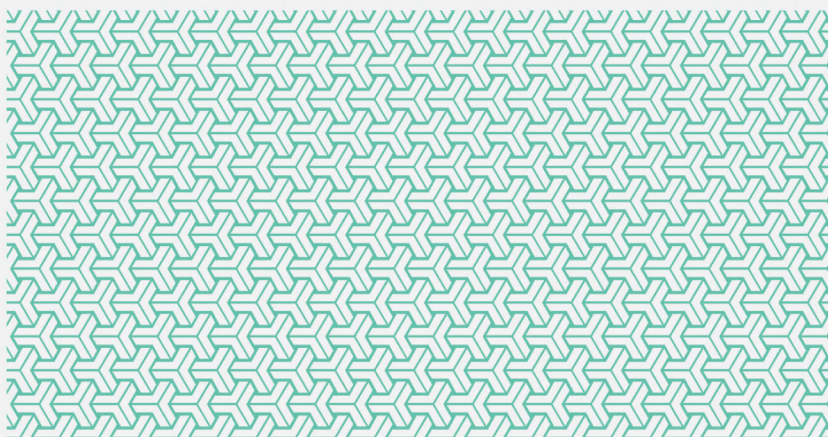
박혜은 충남연구원 전임책임연구원

정수진 수원시정연구원 연구위원

차주영 공간환경컨설팅 지음 대표

연구요약

Summary



제1장 서론

「경관법」에 따른 ‘경관사업’은 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역에서 시행할 수 있는 사업으로, 그 대상은 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업, 지역의 녹화와 관련된 사업, 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 등 6가지로 규정되어 있다. 2013년 「경관법」 전면개정에 따라 ‘경관심’이 본격화되면서 경관관리 제도에 대한 규제적 인식이 확산되었다. 경관사업 및 경관협정 등 유도를 통한 제도적 관리 수단이 있음에도 불구하고 경관 관리에 대한 부정적 인식이 증가한 것이다. 이에 경관에 대한 인식전환과 지역경관 향상을 위해 경관사업을 적극 추진할 필요성이 대두되고 있으나, 많은 지자체들이 경관사업 추진에 상당한 어려움을 겪고 있는 것으로 파악되었다. 하지만, 구체적으로 어떠한 어려움이 있는지, 무엇을 필요로 하는지 세부적인 현황과 수요파악은 미진한 상황이다. 지자체 경관사업 추진을 활성화하기 위해서는 지자체 경관사업 추진의 실질적 현황과 여건, 이슈와 문제점 등 구체적인 실태파악이 선행될 필요가 있다.

본 연구는 규제보다 유도를 통한 경관관리 수단으로 지역민들이 체감할 수 있는 경관사업 추진을 활성화하기 위한 정책방안을 제시하는 것을 목적으로, 지자체에서 추진하고 있는 경관사업의 현황과 추진실태를 분석하고, 지자체 경관담당자들의 정책수요를 파악하여 경관사업 추진의 문제점과 한계점을 도출하고, 실행력 있는 경관사업 추진을 위한 정책 방향을 모색하고자 하였다.

제2장 제도에서의 경관사업 규정 검토

2장에서는 기존 제도에서 경관사업의 내용을 파악하기 위해 경관사업 관련 법적 규정 및 지자체 조례를 분석하여 제도적 측면에서 경관사업의 유형과 범주, 주요 관련 규정 내용을 정리하였다.

199개의 지자체 조례를 살펴본 결과 1개 지자체를 제외한 198개 지자체에서 경관사업 관련 내용을 포함하고 있었으며, 사업 유형, 사업계획서, 재정지원, 경관사업추진협의체 구성 및 기능 등 평가, 과정 등에 대한 내용을 주로 규정하고 있다. 이외에도 경관사업의 심의, 경관사업 총괄계획가, 시범사업, 계획수립, 유지관리 등 사업 추진에 필요한 사항들을 규정하고 있는 것으로 나타났다. 또한, 지자체에서는 지역 경관의 특성을 반영하여 경관사업의 유형을 자체적으로 구분하여 조례에 담고 있는데, 크게 1)지역의 낙후한 경관 개선을 위한 사업, 2)주거환

경 및 보행환경 등의 생활환경 개선을 위한 사업, 3)공공시설물 및 공공디자인 등의 향상을 위한 사업, 4)지역의 역사·문화적 경관 정체성을 높이는 사업, 5)야간 경관 형성 사업, 6)경관인식 개선 사업으로 유형화할 수 있다.

제3장 지자체 경관사업 기획 및 발굴 현황

3장에서는 경관계획의 수립과 경관사업 간의 관계를 파악하고자 지자체 경관계획과 경관 유사 계획사례를 토대로 경관사업 기획 및 발굴현황을 분석하였다.

3장 1절에서는 최근 5년(2018~2022.05) 동안 수립 또는 재수립한 지자체 경관계획 42개를 통해 경관사업 발굴의 방식과 사업 내용을 살펴보았다. 40개의 지자체에서 경관계획 실현을 위한 구체적인 수단으로서 약 1,014개의 사업을 발굴하고 있었으나 모두 ‘실행계획’ 부문에서 경관사업 대상지를 선정, 단계별 사업 및 재정계획을 수립, 경관사업추진협의체 등 참여주체를 제안하고 있어 사업계획의 구체성이 떨어지는 한계를 보이고 있다. 이 때, 각 지자체에서 제안한 경관사업은 대체로 (물리적 사업)수변경관, 시가지경관, 역사·문화경관, 가로경관, 관문경관 사업과 (비물리적 사업)가이드라인 수립, 경관교육 운영 등으로 파악되었다.

3장 2절에서는 지역 경관의 향상을 목적으로 수립하는 사업계획 및 통합 마스터플랜 등 3개의 계획을 통해 경관관련 사업 발굴의 방식과 사업 유형을 살펴보았다. 이러한 계획들은 경관계획과는 차별적으로, 비교적 좁은 범위를 대상으로 하고 있어 지역 경관에 대한 구체적인 조사를 기반으로 한 전략을 수립하고 있다는 점과 유관부서에서 수행할 수 있는 사업들의 종합적 관리를 통한 장소중심의 경관 개선을 목표로 하고 있다는 점이 특징적이었다.

경관계획의 수립과 경관사업 간의 관계를 분석한 결과, 1)경관사업의 실행력 제고를 위해서는 지자체 전역을 공간적 범위로 하고 있는 경관계획의 내용적 위계검토가 필요, 2)계획을 통해 다부서 협력 사업 제안 및 협력 체계 구축이 필요, 3)장소기반의 지역 경관조사를 통한 지역 특성을 반영한 경관사업 발굴이 필요, 4)장소기반의 계획으로서 중점경관관리구역의 가능성과 역할 검토가 필요하다는 시사점을 도출하였다.

제4장 지자체 경관사업 추진 현황 및 정책수요 분석

4장에서는 지자체의 실질적인 경관사업 추진 실태를 분석하고 경관사업에 대한 정책수요를 조사·분석하였다. 이를 통해 지자체 경관사업 추진의 주요 이슈와 문제점 및 한계점을 도출하였으며, 제도개선 요구 및 정책수요 파악을 통해 향후 정책 방향의 기초자료를 마련하였다.

4장 1절에서는 광역지자체 경관 전담부서의 사업예산(17개 지자체)과 경관 및 경관관련 부서의 공모사업 추진 현황(5개 지자체)을 살펴보았다. 분석 결과, 지난 5년간 경관 전담부서 예산의 변화폭은 작았으며 인구 규모가 많을수록 예산이 높은 경향을 보였다. 광역지자체에서는 주로 공모사업을 통해 기초지자체의 경관사업 추진을 지원하고 있었으며, 사업 규모와 선정 지자체의 수는 지자체마다 상이하게 나타났다. 또한, 경관 전담부서에서 타법을 함께 소관함에 따라 간판가꾸기사업, 공공디자인사업, 범죄예방도시환경디자인사업 등 다양한 공모사업을 함께 운영하고 있음을 알 수 있었다. 한편, 광역지자체에서도 기존에 추진 중이던 공모사업의 지속 여부가 불분명하고 자체예산 확보를 통한 직접사업 추진에는 한계를 보이고 있었다.

4장 2절에서는 6개 기초지자체를 대상으로 경관행정 담당자 인터뷰와 자료조사를 통해 지자체 경관사업 추진 실태를 파악하였다. 분석 결과, 첫째 기초지자체에서는 대체적으로 예산확보 문제와 인력 부족 문제로 적극적인 경관사업 추진에 한계가 있는 것으로 나타났다. 둘째, 대체로 새로운 구조물·시설물을 추가 조성하는 방식의 경관사업을 추진하는 경향이 있으며, 국도비 공모사업의 경우 연속지원이 어려워 지속적인 경관개선보다는 단기간에 가시화될 수 있는 사업 위주로 실행되는 한계가 있는 것으로 나타났다. 셋째, 경관협정과 연계하여 추진된 경관사업의 경우 주민 만족도가 높은 것으로 나타났으며, 사업 이후 주민들의 지속적인 관리를 통한 사업효과의 확산을 확인하는 등 경관협정 연계지원 사업의 가능성을 볼 수 있었다. 넷째, 경관사업 추진을 위한 자체예산 확보가 미미하고 국도비 공모사업에 대한 의존도가 높은 것으로 나타났다. 공모사업에 따른 예산 확보를 위해 경관사업 발굴 및 기획이 중요하게 작동하고 있어 경관계획의 역할과 활용도 제고에 대한 필요성을 확인할 수 있었다. 마지막으로, 경관사업의 특성상 부서 간 협업이 중요하지만, 현재는 경관행정 담당 공무원의 역량에 좌우되는 등 체계를 갖추고 있지 못한 것으로 나타났다. 이에 따라 기존의 민간전문가제도를 적극적으로 활용할 수 있는 방안을 모색하거나 경관행정 담당부서 내 전문직 인력을 확보하는 등의 협력체계가 마련될 필요가 있는 것으로 나타났다.

4장 3절에서는 지자체 경관사업 추진현황과 정책수요를 파악하기 위해 전국 지자체 경관행정 담당자를 대상으로 온라인 설문조사를 진행(총 124명 응답)하여, 설문결과를 분석하였다. 지자체에서 다수 추진된 경관사업은 야간경관사업, 가로환경 정비 및 개선사업, 옥외광고물개선사업 순이었으며, 이러한 사업들이 지역의 이미지 개선 및 지역 경관의 쾌적성 증가에 효과를 보이고 있다고 응답하였다. 한편, 필요한 경관사업에 대해서는 경관교육(해당지역 공무원, 지역 경관실무자 대상 등), 경관통합마스터플랜 수립, 경관자원조사에 대한 수요가 높게 나타났다. 지자체 경관사업 추진 시 애로사항으로는 예산확보와 인력부족 문제, 사업내용 발굴·기획과 구체적 사업추진 및 운영방식 구상에 대한 어려움을 꼽았다. 이들 정책수요와 어려움과 관련하여 중앙정부 차원의 경관지원사업 추진에 대한 정책수요가 높게 나타났다.

제5장 경관사업 실행력 확보를 위한 정책 방향

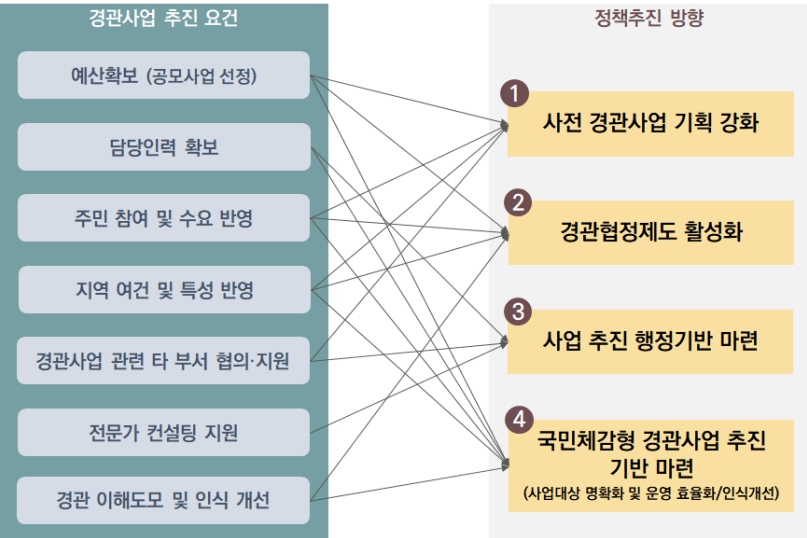
5장에서는 경관사업의 실행력 제고를 위한 여건과 이슈를 종합하여 정책추진을 위한 기본 방향을 제시하고, 이를 토대로 경관사업 정책추진 방향과 세부 운영방안을 제시하고, 이와 함께 제도 개선방안과 정책 제안을 제안하였다.

먼저, 여건 및 이슈를 종합하면 1)기초지자체 경관사업의 실질적 예산확보는 국가 및 광역의 공모사업에 의존하는 경향이 있어, 구체적 사업 발굴 준비 여건과 기획력이 주요하게 작동 2)기초지자체 경관사업 자체 예산은 매우 미미한 실정으로, 이 경우 경관사업 담당인력도 부재하여 경관사업 예산 편성 확보만으로 경관사업 활성화는 한계 3)경관담당 부서 외 타부서에서 경관관련 사업을 다수 추진하고 있으나, 경관부서와 연계·협조체계 부재 4)좋은, 우수한 경관사업에 대한 인식부족이 여전한 것으로 정리할 수 있다.

이러한 여건 및 이슈와 함께 경관사업이 나아가야 할 기본원칙을 함께 고려하여, 정책추진 방향을 다음과 같이 크게 4가지로 제안하고, 각각에 대한 운영방안을 제시하여 총 13개의 세부 운영방안을 제안하였다. 제도 개선 사항으로는 경관사업 대상의 확대 및 명확화, 전문인력 확보 및 지원센터 설립 규정, 경관자원조사 별도 실시 근거 마련, 중점경관관리구역 별도 수립 근거 4가지를 제안하였다.

본 연구는 지자체 경관사업의 실행력 제고를 위한 정책 방안을 모색하기 위해 광역지자체 및 기초지자체에서 경관사업을 추진함에 있어서 나타나는 실질적인 여건과 한계, 문제점과 이슈들을 도출한 점, 지자체 담당공무원들의 정책수요를 파

악하고 의견을 수렴하여 보다 실효성 있는 대안을 제시하였다는 점에서 의의가 있다. 이를 통해 경관사업 추진을 위한 행정적·재정적 기반 마련에 기여함으로써 향후 지자체 경관사업 추진이 활성화에 도움이 될 것으로 기대한다.



추진 방향	세부 운영방안	비고
경관사업 발굴을 위한 기획단계 업무 강화	1. 경관사업 발굴 기획 지원사업 추진	공모 사업: 국가/광역
	2. 경관통합마스터플랜 수립 지원사업 추진	공모 사업: 국가/광역
	3. 중점경관관리구역 사업계획 구체화	제도 개선: 국가시범사업
	4. 경관자원조사 및 경관계획 내실화	제도 개선: 가이드 마련
경관협정제도 활성화	1. 경관협정 지원사업 추진	공모 사업: 국가/광역
	2. 경관협정사업과 경관사업간 관계 명확화	제도 개선: 국가
	3. 타부처/부서 사업에의 경관협정 연계 운영	제도 개선: 국가
경관사업 추진 행정기반 마련	1. 경관담당 인력확보 유도책 마련	제도 개선: 인센티브 마련
	2. 광역경관지원센터 설치 추진	제도 개선: 인센티브 마련
	3. 총괄·공공건축가 활용 활성화	제도 개선: 인센티브 마련
국민체감형 경관사업 추진 기반 마련 (사업대상 명확화 및 운영 효율화/인식개선)	1. 주기적/상시적 경관사업 발굴·명시	제도 개선: 국가/광역
	2. 경관 공모사업 운영방식 다각화	제도 개선: 국가/광역
	3. 경관교육 지속적 실시	국가/광역/학회

주제어

경관법, 경관사업, 경관계획, 경관심의, 경관협정, 경관행정

차례 CONTENTS

제1장 서론	1
1. 연구의 배경 및 목적	2
1) 연구의 배경	2
2) 연구의 목적	5
2. 연구의 범위 및 주요 내용	6
1) 연구의 범위 및 방법	6
2) 연구의 주요 내용	7
3. 선행연구 검토 및 본 연구의 차별성	8
제2장 경관사업의 개념 및 규정 검토	11
1. 법·제도에서의 경관사업 관련 내용	12
1) 「경관법」에서의 경관사업 관련 규정	12
2) 경관계획수립지침에서의 경관사업 관련 규정	14
3) 경관정책기본계획에서의 경관사업 관련 내용	16
2. 경관조례에서의 경관사업 주요 내용	18
1) 표준조례(안)에서의 경관사업 관련 내용	18
2) 지자체 조례에서의 경관사업 관련 규정	20
제3장 지자체 경관사업 기획 및 발굴 현황	29
1. 지자체 경관계획 내 경관사업 기획 및 발굴 현황	30
1) 분석 개요	30
2) 경관사업 기획 및 발굴 현황	32
3) 경관사업의 유형 및 대상	33
4) 경관사업의 물리적 대상	41
2. 경관 유사 계획 내 경관관련 사업 발굴 현황	42
1) 분석 개요	42

차례 CONTENTS

2) 공간환경전략계획 : 파주시	45
3) 건축경관 특화 재생사업 마스터플랜 : 창원시 충무지구	50
4) 경관조성 마스터플랜 : 평화지역 철원 중심시가지	54
3. 소결	58
1) 조사 결과 요약	58
2) 시사점 종합	61
제4장 지자체 경관사업 추진 현황 및 정책수요 분석	63
1. 광역지자체 경관사업 추진 현황	64
1) 광역지자체 경관사업 예산 현황(최근 5년간)	66
2) 광역지자체 공모사업 추진 현황	69
2. 기초지자체 경관사업 추진 현황 및 실태분석	79
1) 충청남도 당진시	80
2) 강원도 춘천시	91
3) 경기도 평택시	99
4) 충청남도 홍성군	107
5) 경상남도 남해군	118
6) 울산광역시 울주군	127
3. 지자체 경관사업 정책수요 조사	133
1) 조사 개요	133
2) 조사 결과	134
4. 소결	141
1) 광역지자체 경관사업 추진 현황 종합	141
2) 기초지자체 경관사업 추진 현황 종합	143
3) 지자체 정책수요 조사 종합	151

차례 CONTENTS

제5장 경관사업 실행력 확보를 위한 정책 방향	153
1. 이슈 종합 및 기본 방향	154
1) 여건 및 이슈 종합	154
2) 기본 방향	155
2. 정책방향 제시	159
1) 기초지자체 경관사업 발굴을 위한 기획단계 업무 강화 정책 추진	159
2) 경관협정제도 활성화 정책 추진	161
3) 인력확보 및 컨설팅지원 등 사업추진 기반마련 정책 추진	163
4) 경관담당부서 역할 강화 기반 마련 정책 추진	166
3. 제도 개선 및 정책 제안	167
1) 제도 개선 사항	167
2) 정책 제안	172
참고문헌	175
SUMMARY	181
부록	189
1. 지자체 경관계획 내 경관사업 목록	190
2. 광역지자체 최근 5년간 경관사업 예산 현황	212
3. 지자체 경관행정 담당자 경관사업 정책수요 조사 설문지	216

[표 1-1] 정부차원에서 추진했으면 하는 경관지원 사업 상세내용	4
[표 1-2] 경관법 개정안(21.12.16)에서의 중점경관구역제도 활성화 관련 조항	5
[표 1-3] 관련 선행연구	9
[표 2-1] 경관조례 제정 현황(2022.05 기준)	21
[표 2-2] 경관조례에서의 경관사업 관련 내용	23
[표 2-3] 표준조례에서 제시하고 있는 경관사업 대상을 포함한 지자체 경관조례 현황	24
[표 2-4] 경관조례에서의 경관사업 유형 예시	25
[표 2-5] 표준조례에서 제시하지 않은 경관조례 내 경관사업 대상 현황	26
[표 2-6] 지자체 경관조례 내 경관사업 유형 구분	27
[표 3-1] 지자체 경관계획 분석 대상	30
[표 3-2] 분석 대상 지자체 경관계획 (재)수립 현황	30
[표 3-3] 지자체 경관계획 내 경관사업 발굴 현황	32
[표 3-4] 강동구 경관사업 대상 및 유형 정립	33
[표 3-5] 경관사업 대상 경관 유형	34
[표 3-6] 분석 대상 지자체 경관사업 추진 현황	35
[표 3-7] 경관사업 주요 관리 대상	41
[표 3-8] 경관 유사 계획 분석 대상	42
[표 3-9] 파주시 공간환경전략계획 개요	45
[표 3-10] 파주시 공간환경전략계획 주요 내용	46
[표 3-11] 파주시 공간환경전략계획 사업총괄	48
[표 3-12] 창원시 건축기반 통합 마스터플랜 개요	50
[표 3-13] 창원시 건축기반 통합 마스터플랜 주요 내용	51
[표 3-14] 창원시 건축기반 통합 마스터플랜 사업총괄	52
[표 3-15] 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 보고서 개요	54
[표 3-16] 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 주요 내용	55
[표 3-17] 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 세부사업 총괄	56
[표 3-18] 경관사업 유형 및 범위 조사 결과	58
[표 3-19] 경관계획 내 경관사업 유형 및 대상 조사 결과	59
[표 3-20] 경관계획 및 경관 유사 사업 조사 결과 종합	60
[표 4-1] 광역지자체 경관사업 추진 현황 조사 내용	65
[표 4-2] 광역지자체 경관사업 추진 현황 조사 대상	65

표차례 LIST OF TABLES

[표 4-3] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산	67
[표 4-4] 강원도 경관디자인 공모사업 추진실적(2011~2021)	70
[표 4-5] 광역지자체 경관관련부서 공모사업 추진 현황(최근 5개년) : 사업내용	76
[표 4-6] 광역지자체 경관관련부서 공모사업 추진 현황(최근 5개년) : 사업예산	77
[표 4-7] 지자체 경관사업 추진실태 분석 대상	79
[표 4-8] 지자체 경관사업 추진실태 조사 내용	79
[표 4-9] 당진시 성소마을 경관협정 개요	82
[표 4-10] 당진시 경관조례 내 경관사업 내용	83
[표 4-11] 당진시 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022)	84
[표 4-12] 당진시 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022)	85
[표 4-13] 당진시 경관계획(2021) 내 경관사업 대상	87
[표 4-14] 당진시 경관관련 타부서 업무계획(2022)	89
[표 4-15] 춘천시 경관조례 내 경관사업 내용	92
[표 4-16] 춘천시 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022)	93
[표 4-17] 춘천시 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022)	94
[표 4-18] 강원도 자치단체 자본보조 경관사업 예산현황(2018~2022)	94
[표 4-19] 춘천시 경관관련 타부서 업무계획(2022)	96
[표 4-20] 평택시 경관조례 내 경관사업 내용	101
[표 4-21] 평택시 경관 전담팀 자체예산 현황(2017~2022)	103
[표 4-22] 평택시 경관관련 타부서 업무계획(2022)	105
[표 4-23] 홍성군 경관조례 내 경관사업 내용	109
[표 4-24] 홍성군 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022)	112
[표 4-25] 홍성군 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022)	112
[표 4-26] 홍성군 경관계획 상 제안된 경관사업 추진현황	113
[표 4-27] 홍성군 경관관련 타부서 업무계획(2022)	116
[표 4-28] 남해군 경관조례 내 경관사업 내용	120
[표 4-29] 남해군 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022)	121
[표 4-30] 남해군 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022)	121
[표 4-31] 남해군 경관관련 타부서 업무계획(2022)	122
[표 4-32] 울주군 경관조례 내 경관사업 내용	128
[표 4-33] 울주군 경관 전담팀 경관사업 예산현황(2017~2021)	129

표차례

LIST OF TABLES

[표 4-34] 울주군 건축과 경관 관련사업 예산현황(2016~2021)	130
[표 4-35] 울주군 경관관련 타부서 업무계획(2022)	131
[표 4-36] 울주군 경관행정 추진현황	132
[표 4-37] 인식조사 내용	133
[표 4-38] 기초지자체 경관사업 추진 실태 종합	143
[표 4-39] 지자체별 경관조례 내 경관사업 유형 및 중점추진 경관사업 현황	145
[표 5-1] 지자체 경관사업 활성화 정책추진 방향 및 세부 운영방안	158
[표 5-2] 국가 및 광역지자체 경관협정 공모사업 추진 사례 개요	161
[표 5-3] 경관법 개정(안)	162
[표 5-4] 광역경관지원센터 업무 및 역할(안)	163
[표 5-5] 충남 공공디자인센터 주요업무 내용	164
[표 5-6] 민간전문가 제도 운영 가이드라인 개선(안) : 총괄건축가·총괄계획가의 업무	165
[표 5-7] 경관사업 대상 관련 경관법 개정(안)	167
[표 5-8] 경관법 및 경관 조례에서의 경관사업 대상	168
[표 5-9] 광역경관지원센터 설립 관련 경관법 개정(안)	169
[표 5-10] 경관자원조사 관련 경관법 개정(안)	170
[표 5-11] 중점경관관리구역 별도 수립 관련 경관법 개정(안)	171
[표 부록-1] 지자체 경관계획 내 경관사업 목록	190
[표 부록-2] 지자체 최근 5년간 경관사업 예산 현황	212

그림차례 LIST OF FIGURES

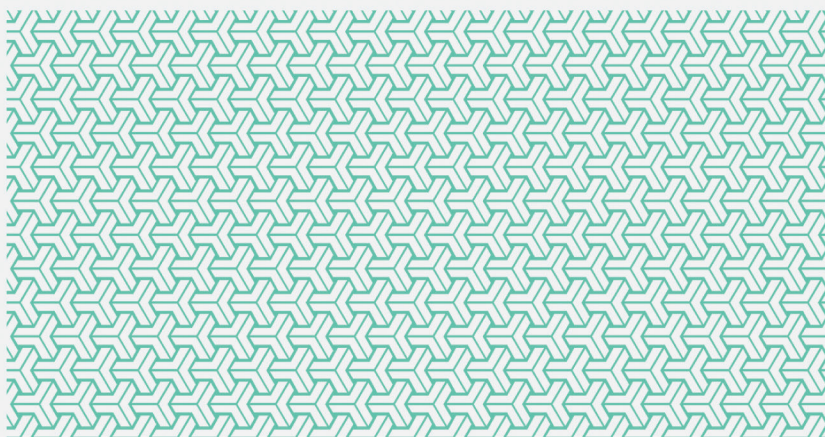
[그림 1-1] 경관사업 추진 시 어려웠던 점	3
[그림 1-2] 경관사업 내용 중 가장 시급하게 개선되어야 할 내용	3
[그림 1-3] 정부차원에서 추진했으면 하는 경관지원 사업	4
[그림 1-4] 연구 추진 절차	7
[그림 2-1] 제2차 경관정책기본계획 내 국토경관 향상을 위한 과제(일부)	16
[그림 2-2] 제2차 경관정책기본계획 내 경관사업 관련 추진전략	17
[그림 3-1] 경기도 광주시 경관사업 유형 구분	34
[그림 3-2] 전라북도 경관사업 유형 구분	35
[그림 3-3] 파주시 공간환경전략계획 거점사업 구상(윤관장군묘 일대)	47
[그림 3-4] 파주시 공간환경전략계획 마스터플랜	49
[그림 3-5] 창원시 건축기반 통합 마스터플랜	53
[그림 3-6] 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계(안)	57
[그림 4-1] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산 추이	66
[그림 4-2] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산 누계	66
[그림 4-3] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산	67
[그림 4-4] 강원도 경관담당 부서 조직도	69
[그림 4-5] 경기도 경관담당 부서 조직도	73
[그림 4-6] 당진시 경관담당 부서 조직도	81
[그림 4-7] 당진시 우수경관자원 안내시설 조성 사업 예시도	86
[그림 4-8] 당진시 경관시민기록단 운영 사진	86
[그림 4-9] 춘천시 경관담당 부서 조직도	92
[그림 4-10] 평택시 경관담당 부서 조직도	100
[그림 4-11] 홍성군 경관담당 부서 조직도	108
[그림 4-12] 홍성군 고미당마을 경관개선 마스터플랜	111
[그림 4-13] 홍성군 고미당마을 마을경관관리단 실습과정	111
[그림 4-14] 남해군 경관담당 부서 조직도	119
[그림 4-15] 울주군 경관담당 부서 조직도	128
[그림 4-16] 울산광역시 울주군 공공행정 디자인 “두드림” 운영예시	130
[그림 4-17] 최근 5년간 경관사업 추진 여부 및 경관사업 유형	134
[그림 4-18] 현재 추진하지 않지만 추진이 필요한 경관사업 및 추진되지 못하는 이유	135
[그림 4-19] 지역주민들의 요구가 많은 경관사업	135

그림차례

LIST OF FIGURES

[그림 4-20] 소속 지역 중점추진 경관사업의 효과성	136
[그림 4-21] 경관관련 사업 추진 시 담당 부서와의 협의·협력 정도 및 필요성	137
[그림 4-22] 차년도 경관사업 기획·발굴 시 어려움	138
[그림 4-23] 경관사업 기획·발굴 시 참고자료 및 경관계획 미참고 사유	138
[그림 4-24] 경관사업 추진 시 애로사항	139
[그림 4-25] 법제도 상 경관사업 내용 개선사항	139
[그림 4-26] 경관사업 추진 활성화를 위해 중앙정부 차원에서 개선해야 할 사항	140
[그림 4-27] 경관사업 추진 활성화를 위해 지자체 차원에서 개선해야 할 사항	140
[그림 5-1] 지자체 경관사업 추진 요건 및 정책추진 방향	158

제1장 서론



1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 범위 및 주요 내용
3. 선행연구 검토 및 본 연구의 차별성

1. 연구의 배경 및 목적

1) 연구의 배경

□ 2007년 「경관법」 제정으로 지자체 경관관리의 주요 수단으로서 경관사업 도입

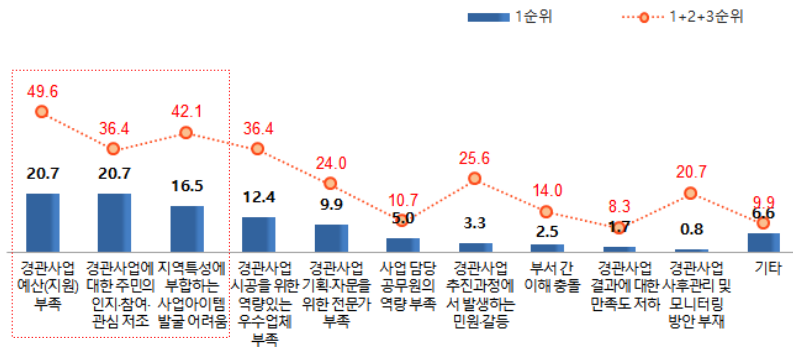
- 이전까지 지자체에서 자체적으로 추진되던 경관사업은 2007년 법 제정을 통해 제도적 근거가 마련되었고, 지역 경관향상을 통한 도시경쟁력 확보 수단으로서 각광을 받음
- 법 제정에 따라 경관사업의 대상이 규정됨으로써 경관사업은 지자체 경관관리의 주요한 실행 수단으로서 인식되어왔으며, 각 지자체에서 추진하던 각종 공공사업의 통합적·유기적 조율을 통한 종합적인 관리가 가능할 것으로 기대되었음
- 「경관법」에서의 ‘경관사업’은 **지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여** 경관계획이 수립된 지역에서 시행할 수 있는 사업으로 다음 6가지 사업으로 구분되어 있음(법 제16조)
 - 1) 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업, 2) 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업, 3) 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업, 4) 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업, 5) 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업, 6) 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업

□ 2013년 「경관법」 전부개정으로 경관관리 제도에 대한 규제적 인식이 확산됨

- 2013년 경관법 전부개정으로 경관심의 운영이 본격화되면서, 경관지구와의 연계가 강화됨에 따라 경관관리 제도를 규제로 인식하는 경향이 증가함
 - 일정규모 이상의 사회기반시설, 개발사업, 건축물에 대한 경관심의가 제도로화됨(법 제26조·27조·28조)에 따라 각 지자체에서는 경관위원회를 설치하여 경관 심의 운영을 본격화 함
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 경관지구 및 지구단위계획과의 연계를 통해 건축행위 제한이 강화되면서 규제적 인식이 확산
- 경관사업 및 경관협정 등 유도를 통한 제도적 관리 수단이 있음에도 불구하고 경관관리에 대한 부정적 인식이 증가

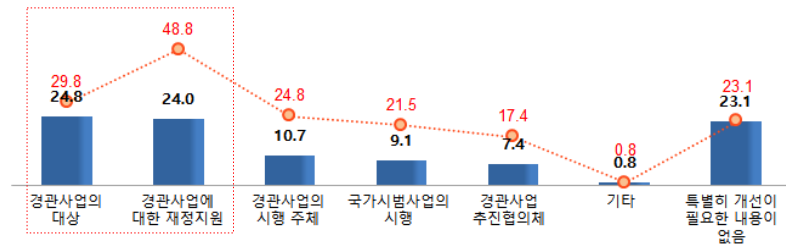
□ 규제적 제도라는 인식의 전환과 지역경관 향상을 위해 경관사업을 적극 추진할 필요가 있으나, 지자체 경관사업 추진에 많은 어려움이 있는 것으로 추정

- 지자체 경관행정 담당자들은 경관사업 추진의 어려움으로 예산부족, 주민의 인지·참여·관심 저조를 가장 크게 꼽았으며, 이외에 지역특성에 부합하는 사업아이템 발굴에도 어려움이 있다고 응답함
- 경관사업 내용과 관련해서는 ‘경관사업의 대상에 대한 개선’과 ‘경관사업에 대한 재정지원’을 가장 시급하게 개선해야 할 사항으로 꼽음



[그림 1-1] 경관사업 추진 시 어려웠던 점

출처: AURI 경관센터. (2020). 「2020 지자체 경관행정 전문가 인식조사」. 비공개자료



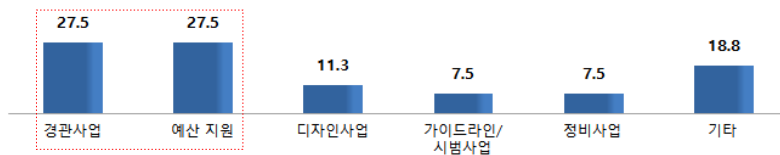
[그림 1-2] 경관사업 내용 중 가장 시급하게 개선되어야 할 내용

출처: AURI 경관센터. (2020). 「2020 지자체 경관행정 전문가 인식조사」. 비공개자료

- 앞의 설문결과만 보았을 때, 지자체에서는 지역특성에 부합하면서도 지역민들이 체감할 수 있는 경관사업을 발굴하는 것에 어려움이 있고, 추진할 사업에 대한 기획력이 부족하기 때문에 관련 예산확보에도 어려움이 있는 것으로 유추할 수 있음
- 이러한 상황으로 경관법에서 규정하고 있는 경관사업을 보다 명확히 세부화하여 제시해주었으면 하는 요구가 있는 것으로 추정할 수 있음

□ 규제보다 유도를 통한 경관관리 수단으로 지역민들이 체감할 수 있는 경관사업 추진 활성화를 위해 지자체 경관사업 추진실태 파악 및 개선방안 마련 필요

- 설문조사를 통해 지자체 경관사업에 대한 담당자 인식현황은 일부 파악되었으나, 이후 설문결과와 관련한 후속연구나 관계자 심층면담 등이 진행되지 않아 지자체 여건에 따른 구체적 어려움, 경관사업 추진시 예산확보 방식과 문제, 지원에 대한 세부 수요 등 실태파악 미흡
- 경관관리를 위한 주요 유도책으로서 지자체 경관사업이 활성화될 수 있도록 관련 현황과 여건, 이슈와 문제점, 운영실태 등 지자체 구체적 실태를 파악할 필요
- 이에 지자체에서 추진하고 있는 경관사업 현황 및 추진실태를 파악하여 경관사업 추진에 있어 문제점과 한계점을 도출하고, 국민들이 체감할 수 있는 경관사업 추진 활성화를 위한 방안을 모색할 필요
 - 특히, 중앙정부차원에 대한 경관사업지원 및 예산 지원과 관련한 구체적 수요를 파악하여, 정부 지원사업의 구체적 방향 설정과 타당성 확보에 필요한 기초자료를 확보할 필요



[그림 1-3] 정부차원에서 추진했으면 하는 경관지원 사업

출처: AURI 경관센터. (2020). 「2020 지자체 경관행정 전문가 인식조사」. 비공개자료

[표 1-1] 정부차원에서 추진했으면 하는 경관지원 사업 상세내용

구분	응답수	주요 내용
경관사업	22건	- 전반적인 높이제한 관련 경관사업 필요 - 원도심 활성화를 위한 경관개선 지원사업 실시 - 경관협정사업의 교육 및 사례집 공유 등
예산 지원	22건	- 통일성 있는 경관 개선 추진에 따른 예산 지원 방안 - 지역 특색에 맞추어 개발할 수 있는 자연경관(섬, 명승지 등)과 인공경관(다리, 전망대 등, 야간경관 포함)의 개발을 위한 국비로 지역의 특화된 경관사업 개발 필요 - 주력 경관개선 사업에 대한 예산 지원사업
디자인사업	9건	- 도시재생을 위한 경관 및 공공디자인 지원사업 - 도시디자인 부서 전문인력 배치
가이드라인/시범사업	6건	- 지자체에 적용 가능한 경관시범사업 제시 - 도시재생사업 시범사업을 통해 지자체가 참고할 수 있는 롤모델 제시
정비사업	6건	- 대규모 기반시설(바다, 호수, 교량, 고가차도, 역세권 광장 등) 주변의 야간경관 및 스카이라인 정비 등 대규모 통합 정비 사항 등

출처: AURI 경관센터. (2020). 「2020 지자체 경관행정 전문가 인식조사」. 비공개자료

□ 경관법 개정의 주요내용인 중점경관관리구역 제도 활성화를 위해서도 지원성격의 경관사업이 원활히 추진될 수 있도록 정책방안 마련 필요

- 또한 2020년 1월 국토교통부에서 발표한 제2차 경관정책기본계획에서도 경관정책 추진 효과를 국민이 체감할 수 있도록 일상생활 속 경관을 개선하는 체감형 경관사업 추진의 필요성을 제기
- 2021년 12월에 발의된 「경관법」 개정안에서는 ‘중점경관(관리)구역 제도 활성화 및 체계화’ 내용을 주요 골자로 하고 있음. 구역설정 기준 및 상세계획 수립 내용을 새롭게 규정함과 동시에 중점경관(관리)구역의 우선지원 관련 사항을 규정하고 있음
 - 경관자원의 보전관리활용이 필요하거나 관리가 시급한 지역 등에 대해 구역 지정을 하도록 설정기준을 통해 다양한 사업을 집중적으로 발굴하여 우선적으로 지원하고자 함
 - 기존 중점경관관리구역 제도를 규제적 성격으로 인식하는 경우가 다수, 경관사업과 경관심의회 균형 잡힌 실행을 통해 지속적인 경관관리를 가능하도록 할 필요
 - 개정 발의(안)에 따르면 중점경관(관리)구역 내 경관사업에 대해서는 우선 지원할 수 있는 지원 근거가 마련됨에 따라 경관사업을 통한 경관관리 활성화가 예상(개정 발의(안) 제13조의5)
- 경관법 개정의 주요내용인 중점경관(관리)구역 제도의 활성화를 위해서는 규제성격의 관리와 함께 지원성격의 경관사업이 원활히 추진될 수 있도록 정책방안 마련이 시급함

[표 1-2] 경관법 개정안(21.12.16)에서의 중점경관구역제도 활성화 관련 조항

제13조의3(중점경관구역의 지정 등)

제13조의4(중점경관구역 관리를 위한 상세계획의 수립 등)

제13조의5(중점경관구역의 우선지원)

중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등은 제 16조에 따른 경관사업을 시행하거나 제25조에 따라 경관협정을 지원하는 경우 중점경관구역에 우선적으로 지원할 수 있다.

출처: 경관법 일부개정법률안(2021.12.16.)

2) 연구의 목적

- 지자체 경관사업 추진현황 및 운영실태, 여건 및 이슈 파악
- 지자체 경관사업 실행력 제고를 위한 정책 방향 제시

2. 연구의 범위 및 주요 내용

1) 연구의 범위 및 방법

□ 연구의 범위

- 공간적 범위
 - 경관조례 : 경관조례를 제정한 195개 지방자치단체
 - 경관사업 예산 : 17개 광역도 및 특·광역시¹⁾
 - 광역지자체 공모사업 조사 : 5개 광역도(경기, 강원, 충남, 경북, 전북)
 - 실태파악을 위한 기초지자체 사례조사 : 3개 인구 10만 초과 기초 시(당진시, 춘천시, 평택시), 2개 인구 10만 이하 기초 군(홍성군, 남해군), 1개 기초 구(울산광역시 울주군)
- 시간적 범위
 - 경관계획 : 최근 5년(2018~2022) 수립·재수립한 지방자치단체 경관계획
 - 경관사업 : 최근 5년(2018~2022) 지자체 경관전담 부서 추진 경관사업

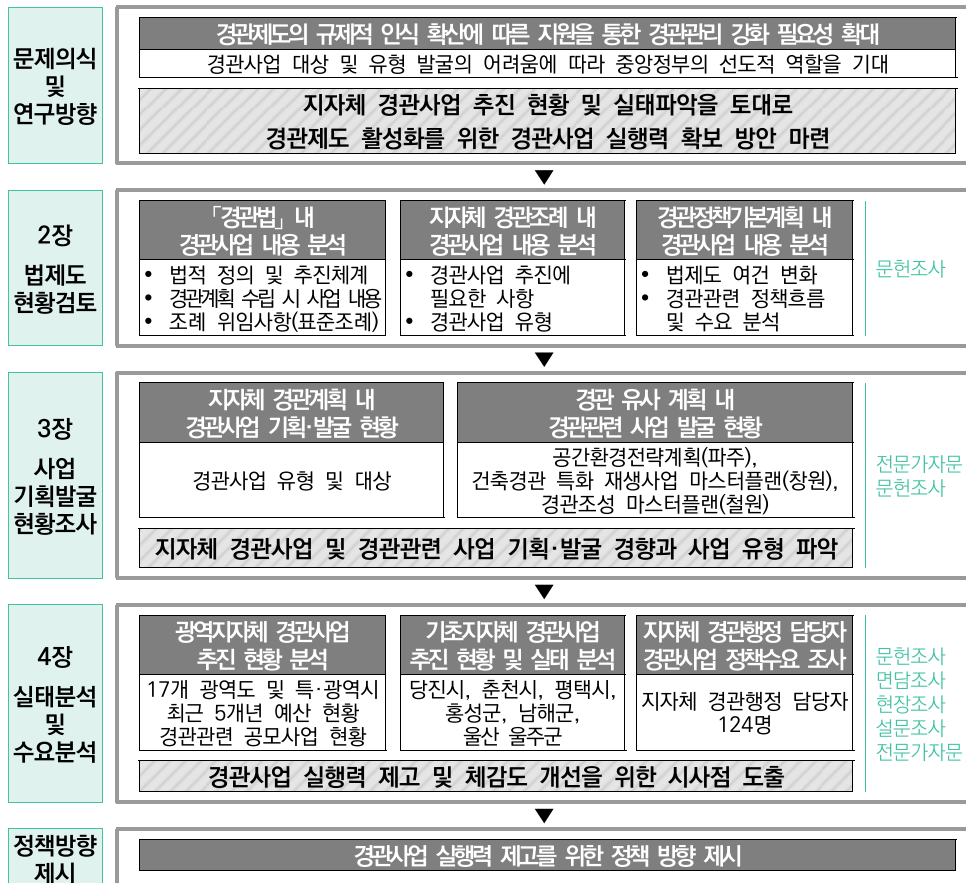
□ 연구의 방법

- 문헌조사 및 법제도 분석
 - 선행연구 검토, 경관 관련 법령 및 지침 조사(「경관법」, 「경관법 시행령」, 「경관계획수립지침」 등), 지방자치단체 경관 조례, 지자체 경관계획 검토 및 경관사업 관련 자료 수집·분석
- 지자체 관련 부서 방문 및 면담, 현장답사
 - 지방자치단체 경관사업 계획 및 추진 사례조사, 경관사업 추진 여건 및 실태조사, 경관사업 추진을 위한 예산확보 과정, 문제점 및 한계점, 중앙정부 지원관련 수요 및 제도적 개선사항 등 의견수렴
- 지자체 공무원 대상 설문조사
 - 경관사업 추진 현황 및 추진 시 애로사항, 개선사항, 요구사항 등
- 개선방안 마련 의견수렴을 위한 관계 부처 협의 및 전문가 자문회의

1) 서울특별시, 부산광역시, 대구광역시, 인천광역시, 광주광역시, 대전광역시, 울산광역시, 세종특별자치시, 경기도, 강원도, 충청북도, 충청남도, 전라북도, 전라남도, 경상북도, 경상남도, 제주특별자치도

2) 연구의 주요 내용

- 2장에서는 경관사업 관련 법적 규정 및 지자체 조례를 분석하여 제도적 측면에서 경관사업의 유형과 범주, 주요 관련 규정 내용을 정리함
- 3장에서는 지자체 경관계획과 경관 유사 계획사례를 토대로 경관사업 기획·발굴현황을 분석하고, 경관사업 발굴의 경향과 사업 유형 및 대상을 분석함
- 4장에서는 광역지자체 경관사업 추진 예산 현황과 공모사업 추진 현황을 조사하고, 도시규모별, 여건별 일부 지자체를 대상으로 실질적 경관사업 추진실태를 분석하여 이슈와 문제점, 한계점과 수요를 파악하고, 설문조사를 통해 경관사업 관련 정책수요를 파악함
- 5장에서는 3장 및 4장의 조사결과를 토대로 경관사업 실행력 제고를 위한 정책 방향을 제시함



[그림 1-4] 연구 추진 절차

출처: 연구진 작성

3. 선행연구 검토 및 본 연구의 차별성

- 경관사업 관련 연구는 다수 진행되지는 않았으나 경관법 제정 이후부터 꾸준히 수행되어 옴. 진행된 관련 연구는 1) 경관사업 모델 개발 및 효과적 추진 방안 연구, 2) 경관사업 평가 모델 개발 연구, 3) 경관사업에서 주체별 역할에 관한 연구로 크게 구분할 수 있음
- 경관사업 모델 개발 및 효과적 추진 방안 연구
 - 김경인 외(2009)는 경관사업의 정의와 대상을 명확히 하고, 경관사업의 선정기준 및 방법, 추진협의체 등 경관사업의 실행을 위해 구체적인 내용을 규정하여 경관사업 추진지침을 제시함
 - 변혜선 외(2009)는 충청북도 지역을 대상으로 농촌경관 및 산림경관과 관련된 타법에 의한 사업을 분석하여 경관사업으로의 전환가능성을 분석하여 사업화 방안을 제시함
 - 정수진 외(2014), 박현찬 외(2018)는 각각 수원시, 서울시를 대상으로 경관사업의 선정과정 및 추진과정, 추진 결과 및 성과를 분석하여 사업 유형별 사업 추진 방안을 제시함
 - 변일용 외(2018)는 울산시를 대상으로 지역의 글로벌 랜드마크의 위상을 확보하기 위해 추진해야 할 경관사업을 발굴함
- 경관사업 평가 모델 개발 연구
 - 김진욱 외(2014)는 경관사업의 실증적 효과분석을 위해 평가지표와 평가 모델을 개발하였으며, 이를 적용하여 경관사업에 대한 개선방안을 제시함
- 경관사업에서 주체별 역할에 관한 연구
 - 김성하 외(2016), 양용택 외(2017)는 각각 경기도, 서울시를 대상으로 경관사업을 추진함에 있어서 행정, 전문가, 지역민 등 주체별 역할에 따른 사업 특성과 만족도를 분석하여 정책적 시사점을 도출함
- 본 연구의 차별성
 - 선행연구들은 대체로 지자체가 경관사업을 추진하는 과정에서, 예산확보 이후 경관사업의 선정에서부터 추진과정에서의 현황과 결과, 성과 및 개선사항에 초점을 두고 있으며, 선정 또는 결정된 경관사업의 성과분석, 평가모델, 만족도 분석 등이 주로 진행되었음
 - 특히 지자체 경관사업 추진을 위한 여건분석이나 사업발굴 현황 및 추진 현황은 수원시, 서울시, 경기도 등 수도권 중심으로 진행되었음

- 본 연구는 지자체 경관사업들이 지역의 특성에 맞게 발굴·기획되어 국민이 체감할 수 있는 경관사업이 원활히 추진될 수 있도록 방안을 마련하기 위해, 경관계획을 기반으로 경관사업 기획·발굴 경향과 사업유형을 전반적으로 분석하고,
- 도시규모별, 지역여건별로 다양한 지자체를 대상으로 경관사업 추진현황과 함께 경관사업 발굴·기획부터 예산확보 과정, 사업추진과정 등 정책추진에 있어 어려움과 한계점, 정책적 측면에서의 주요조사를 실시하여,
- 경관사업 발굴 및 시행을 위한 문제점과 이슈를 도출함으로써 정책적·제도적 개선방향을 제시하고자 한다는 점에서 선행연구와 차별됨

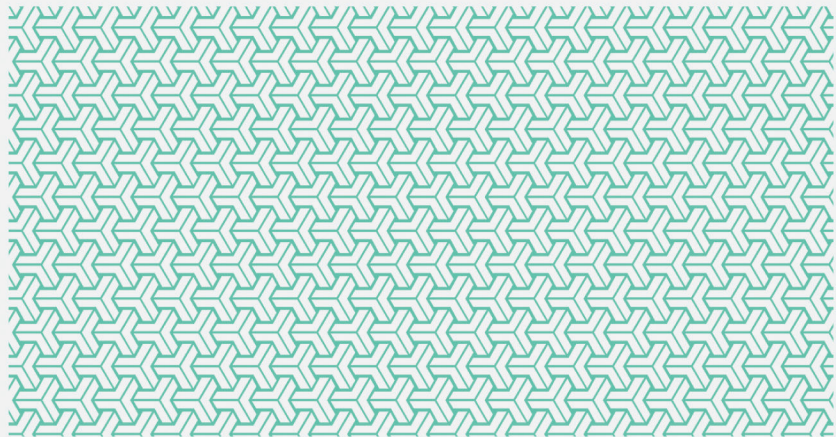
[표 1-3] 관련 선행연구

연구목적	연구방법	주요연구내용
-(연구보고서)경관사업 모델개발 및 실행방안 -저자(년도) : 김경인외(2009) -연구목적 : 경관사업의 정의와 대상을 명확히 하고, 경관사업의 구체적인 계획 및 추진방법을 제시	-문헌조사 -국내·외 사례조사 -모델 개발	-관련제도 검토를 통한 경관사업의 목적 및 효과, 위상 정립 -국내·외 경관사업 사례조사 및 시사점 도출 -경관사업의 정의, 대상, 선정기준 및 방법, 경관사업계획서 작성, 추진협의회, 재정지원, 추진방법 및 절차, 감독 및 관리방안, 조례반영사항 등 경관사업 모델 개발 -경관사업 추진지침을 통한 실행방안 제시
-(연구보고서)경관법에 의한 경관사업과 타법에 의한 관련사업의 연계방안 -저자(년도) : 변혜선(2009) -연구목적 : 농촌경관, 산림경관을 대상으로 각 부처에서 이루어지고 있는 사업 중 경관과 관련된 사업운용실태 검토를 통해 경관법상 경관사업과의 연계성을 분석하여 경관사업으로서의 가능성을 검토하고 경관사업 유형을 도출	-문헌조사 -사례조사	-관련부처에서 실시하는 경관관련 사업의 목적, 법적 근거, 지원기준, 지원내용 분석 -충북지역에서 적용된 사례를 파악하여 지역의 경관적 특성 반영 여부를 분석 -경관사업으로 전환가능성 분석, 경관법 취지와 충북 경관조례와의 접목성 및 상충성 검토 -사업별 경관사업유형 및 사업화 방안 제시
-(학위논문)지방중소도시 활성화를 위한 경관사업의 추진현황 및 특성에 관한 연구 -저자(년도) : 남지영(2011) -연구목적 : 지방중소도시 경관사업 추진주체, 자금조성방법, 프로그램 구성, 추후 관리 및 홍보전략 등 추진현황 분석을 통해 도시 활성화를 위한 효과적 사업 추진 방안 제시	-문헌조사 -실태조사	-지방중소도시 재생을 위해 경관사업의 필요성 검토 -경관사업 기본 추진체계 검토 및 지방중소도시 경관사업 추진현황 파악 -지방중소도시 재생을 위한 경관사업의 특성과 활용 문제점 도출 및 개선방안 제시
-(연구보고서)경관사업 효과에 대한 실증적 분석 연구 -저자(년도) : 김진욱외(2014) -연구목적 : 경관사업의 실증적 효과분석을 위한 평가 지표 및 평가 모델 개발, 평가 모델의 타당성 검증을 통한 경관사업 시행에 있어서 개선방안 제시	-문헌조사 -사례조사 -평가 모델 개발 및 검증	-경관사업 추진 현황 및 유형 분석 -관련 연구 및 사례 분석을 통한 평가 기준 도출 -평가 모델 적용사례 선정 및 평가 모델 검증, 수정·보완 -평가 모델의 효율적 운영방안 제시 및 경관사업에 대한 개선방안 제시

연구목적	연구방법	주요연구내용
-(연구보고서)수원시 경관사업 추진모형 연구 -저자(년도) : 정수진외(2014) -연구목적 : 경관사업의 기본개념과 추진 모형을 정립하고, 개정 경관법에 의한 각종 공공사업의 디자인 향상 및 관리를 위한 체계적인 추진 방안 모색	-문헌조사 -현장조사 -사례조사 및 인터뷰 -추진모형 개발 및 검증	-경관사업 개념 정립 및 추진체계 검토 -수원시 경관사업 및 경관관련 사업 선정과정 및 추진과정 등 현황 분석 -타시도 관련 사업 추진과정 및 주요 내용 사례조사 -유형별 추진모형 구축 및 검증을 통한 경관사업 추진 모형 개발
-(연구보고서)경기도 도시경관사업에서 주체의 역할 및 특성 -저자(년도) : 김성하외(2016) -연구목적 : 행정, 전문가, 지역민 등 경관사업의 주체 별 역할과 특성을 고찰하고 지속가능한 도시경관의 유지관리를 위한 경관사업의 방향을 제시	-문헌조사 -현황조사 -사례조사 -설문조사	-경관법 및 관련 법률과의 관계 검토 -경관사업 및 경관관련 사업에서 주체의 범위 및 역할 검토 -경기도 시·군 도시경관사업 현황 및 참여 주체에 따른 사업 유형화 -주체역할에 따른 도시경관사업 사례 조사 및 사업 만족도에 따른 정책적 시사점 도출
-(학술지논문)서울시 경관사업과 경관협정사업의 주민참여방식에 따른 만족도 차이점 비교 연구 -저자(년도) : 양용택, 배응규, 임희지(2017) -연구목적 : 개별 주민 참여 방식에 따른 경관 관련사업의 특성을 시행사례로 조사, 개별 사업 참여주체들의 사업성과와 주민 만족도에 영향을 미치는 요인을 파악하여 경관 관련사업 추진 시 시사점 도출	-문헌조사 -현황조사 -사례조사 -설문조사 및 심층 인터뷰	-경관법에 따른 경관제도 및 관련 사업 이론적 고찰 -서울시 경관사업 및 경관협정사업 추진현황 분석 -대표사례 추진 배경·목적, 추진과정 등 심층 분석 및 사업 주체별 비교 설문조사를 통한 만족도 조사 -경관사업 및 경관협정사업 추진 시 개선 방향 도출
-(연구보고서)경관사업·경관협정의 효율적 사업추진 방안 -저자(년도) : 박현찬, 오지연(2018) -연구목적 : 경관사업·경관협정의 실효성 제고와 효율적 사업추진을 위한 개선방안 제시	-문헌조사 -현황조사 -사례조사 -설문조사	-서울시 경관사업·경관협정 추진 및 관리현황 진단 -시행 완료된 대상지의 이용자 및 행정담당자 설문조사를 통한 개선과제 도출 -국내 관련 사례 및 해외 경관형성 지원사업 사례 고찰을 통한 시사점 및 성공요인 도출
-(연구보고서)글로벌 랜드마크를 위한 경관사업개발 연구 -저자(년도) : 변일용외(2018) -연구목적 : 울산의 이미지 파악, 지역 상징 시설 파악을 통해 랜드마크로서의 위상·가치를 확보하기 위한 경관사업 정책 및 전략 개발	-문헌조사 -현황조사 -사례조사 -설문조사	-랜드마크 관련 이론고찰 -울산 지역 현황 파악 및 타 지자체 사례조사 -울산 거주 외국인 대상 설문조사 실시를 통한 랜드마크 인지도 및 선호도 분석 -전문가 자문을 통한 랜드마크 인지도 확보방안 제시 -구체적인 정책개발 및 사업 발굴

출처: 연구진 작성

제2장 경관사업의 개념 및 규정 검토



1. 법·제도에서의 경관사업 관련 내용
2. 경관조례에서의 경관사업 주요 내용

1. 법·제도에서의 경관사업 관련 내용

1) 「경관법」에서의 경관사업 관련 규정

□ 경관사업의 대상을 규정

- 경관사업은 경관계획이 수립된 지역의 자연적·문화적·역사적 특성 및 개성을 살리기 위한 사업을 추진하고 장려하기 위해 도입된 제도
- 경관사업은 경관계획 수립지역 내 가로환경정비, 녹화, 역사·문화, 농산 어촌 경관 등 지역의 경관적 특성을 보존·개선하기 위한 사업 등을 대상으로 함

□ 경관사업 추진주체 및 시행절차에 대한 사항을 규정

- 경관사업은 중앙행정기관장 또는 시·도지사 등이 사업의 주체가 되며, 필요한 경우 경관사업추진협의체를 통해 관련 주체의 참여를 유도할 수 있음
 - 중앙행정기관장 및 시·도지사등을 제외한 주체가 경관사업을 시행하고자 할 때에는 경관사업 시행을 위한 사업계획서를 중앙행정기관 및 시·도지사등에게 제출하여야 함
 - 경관사업의 시행을 승인받기 위해서는 사업의 목표, 내용 및 추진방법 등의 내용을 담은 사업계획서를 제출하여야 함(시행령 제8조)
 - 사업 승인신청을 받은 중앙행정기관 및 시·도지사등은 이에 대한 경관심의를 거쳐야 함
 - 경관심의 시에는 사업의 효과 및 필요성, 대상지역의 경관계획, 주변지역 경관에 미치는 영향 및 주변지역 경관과의 조화 등을 심의(시행령 제8조)

□ 경관사업추진협의체 구성 및 지원에 대한 사항을 규정

- 중앙행정기관장 또는 시·도지사등이 경관사업을 추진할 때에는, 경관사업추진협의체를 구성할 수 있으며, 경관사업의 계획 수립, 추진, 사후관리 등에 참여할 수 있음
 - 경관사업추진협의체는 대상지역의 주민, 이해관계인, 시민단체가 추천하는 사람, 전문가, 공무원 등으로 구성
 - 경관사업에 관한 의견수렴 및 개선사항 건의, 경관사업에 대한 교육 및 홍보, 사업 추진에 따른 이해관계의 조정 등의 업무를 수행

- 경관사업의 시행을 위해 정부 및 지자체는 사업비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있으며, 기술적 지원을 할 수 있음

※「경관법」

제16조(경관사업의 대상 등)

- ① 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등은 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역에서 다음 각 호의 사업(이하 “경관사업”이라 한다)을 시행할 수 있다.
 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업
 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업
 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업
 4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업
 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업
 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업
- ② 제1항에 따라 경관사업을 시행할 수 있는 자 외의 자는 경관계획이 수립된 지역에서 관계 중앙행정기관의 장 또는 그 경관계획을 수립한 시·도지사등의 승인을 받아 경관사업을 시행할 수 있다. 이 경우 경관사업의 시행을 승인받으려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등에게 사업계획서를 제출하여야 한다.
- ③ 제2항에 따른 승인신청을 받은 중앙행정기관의 장은 경관사업의 시행을 승인하기 전에 대통령령으로 정하는 바에 따라 제29조제1항에 따라 국토교통부장관 소속으로 설치하는 경관위원회 또는 승인신청을 받은 중앙행정기관의 장 소속으로 설치하는 경관과 관련된 위원회의 심의를 거쳐야 하고, 시·도지사등이 경관사업의 승인신청을 받은 경우에는 경관사업의 시행을 승인하기 전에 제29조제1항에 따라 해당 시·도지사등 소속으로 설치하는 경관위원회의 심의를 거쳐야 한다.

제17조(경관사업추진협의체)

- ① 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등은 경관사업을 원활하게 추진하기 위하여 필요한 경우 지역주민, 시민단체, 관계 전문가 등으로 구성된 경관사업추진협의체를 설치할 수 있다.
- ② 경관사업추진협의체는 경관사업의 계획 수립, 경관사업의 추진 및 사후관리 등 경관사업의 각 단계에 참여하여 경관사업이 일관성을 유지하도록 노력하여야 한다.
- ③ 경관사업추진협의체의 조직·운영 및 업무 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제18조(경관사업에 대한 재정지원 등)

- ① 국가 및 지방자치단체는 제16조제1항 및 제2항에 따른 경관사업에 필요한 자금의 전부 또는 일부를 보조하거나 융자할 수 있으며, 경관사업에 필요한 기술적 지원을 할 수 있다.
- ② 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등이 필요하다고 인정할 때에는 경관사업을 시행하는 자로 하여금 감독에 필요한 보고를 하게 하거나 자료를 제출하도록 명령할 수 있다.

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정]

※「경관법 시행령」

제8조(경관사업 사업계획서 등)

- ① 법 제16조제2항에 따라 경관계획이 수립된 지역에서 경관사업의 시행을 승인받으려는 자는 다음 각 호의 사항이 포함된 사업계획서를 관계 중앙행정기관의 장 또는 그 경관계획을 수립한 시·도지사등에게 제출하여야 한다. 다만, 관계 중앙행정기관의 장에게 제출하는 경우 제7호의 사항은 제외한다.
 1. 사업의 목표
 2. 사업주체

3. 사업 내용 및 추진방법
 4. 경관계획과의 연계성
 5. 유지관리 방안
 6. 사업비용
 7. 그 밖에 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항
- ② 법 제16조제3항에 따라 법 제29조제1항에 따른 경관위원회(이하 “경관위원회”라 한다) 또는 중앙행정기관의 장 소속으로 설치하는 경관과 관련된 위원회에서 경관사업을 심의하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다.
1. 경관사업의 효과 및 필요성
 2. 경관사업 대상지역의 경관계획
 3. 주변지역의 경관에 미치는 영향 및 주변지역 경관과의 조화
 4. 그 밖에 국토교통부장관이 정하여 고시하거나 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항

제9조(경관사업추진협의체의 조직 등)

- ① 법 제17조제1항에 따른 경관사업추진협의체(이하 “경관사업추진협의체”라 한다)는 경관사업 대상지역의 주민 및 이해관계인, 시민단체가 추천하는 사람, 경관 관련 전문가 또는 공무원 등을 포함하여 20명 이내로 구성한다.
- ② 경관사업추진협의체는 다음 각 호의 업무를 수행한다.
1. 경관사업에 관한 의견수렴 및 개선사항의 건의
 2. 경관사업에 대한 교육 및 홍보
 3. 경관사업 추진에 따른 이해관계의 조정
- ③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 경관사업추진협의체의 조직·운영 및 업무 등에 관하여 필요한 사항은 해당 중앙행정기관의 장이 정하여 고시하거나 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

출처: 경관법 시행령 [시행 2020. 11. 24.] [대통령령 제31176호, 2020. 11. 24., 타법개정]

2) 경관계획수립지침에서의 경관사업 관련 규정

□ 중점경관관리구역의 계획방향을 실행하기 위한 수단으로 명시

- 경관계획수립지침에서는 경관사업을 도 경관계획 및 시·군 경관계획에서의 ‘중점경관관리구역계획’과 관련하여 계획방향을 실행하기 위한 수단가운데 하나로 경관사업을 규정하고 있음

□ 실행계획 내에 경관사업 추진에 관한 세부 사항 및 자원마련 방안 등을 명시

- 경관계획의 실행계획(7장) 내에 경관사업 추진에 관한 사항(5절)으로 경관사업의 개념과 내용, 경관 관련 사업과의 연계방안 제시 필요, 경관사업 지정 방법 및 절차 제시, 사업주체, 사업추진협의체 등에 대한 세부사항에 대해 명시하고 있음
 - 경관사업을 관할구역 내 경관을 보전, 관리 및 형성하기 위한 사업으로 규정하고, 경관계획의 내용을 실행하기 위한 수단으로서 경관사업을 제시해야 함을 명시함

- 경관계획의 실행계획(7장) 내에 단계별 추진계획 수립(제8절)과 관련하여 경관사업 추진을 위한 재원마련 방안을 마련하고, 타 사업의 예산 집행과 연계할 수 있는 방안을 검토하도록 명시하고 있음

※「경관계획 수립지침」

제7장 실행계획

제5절 경관사업 추진에 관한 사항

- 7-5-1. 경관사업은 관할구역 내 경관을 보전, 관리 및 형성하기 위한 사업으로, 중점경관관리구역의 관리, 중요 경관자원의 보전·활용, 경관위해요소의 정비 등 경관계획의 내용을 실행하기 위해 추진해야 할 경관사업을 제시한다.
- 7-5-2. 경관사업 선정시 기존에 진행되고 있는 택지개발사업, 농어촌생활환경정비사업, 문화·역사마을가꾸기사업, 경관림 조성관리사업, 사방사업 등 경관법 및 관련 법에서 규정하고 있는 경관 관련 사업의 적용방법 및 연계방안을 함께 제시한다.
- 7-5-3. 경관사업은 사업의 시급성과 효과성을 고려하되 중점경관관리구역 및 관련 사업을 통해 재정지원을 받을 수 있는 사업을 우선적으로 선정하고, 지방자치단체의 특성에 맞는 경관형성 및 관리를 위한 경관사업 지정 방법 및 절차를 제시한다.
- 7-5-4. 경관사업은 경관계획에 근거하거나 별도의 사업계획을 수립하여 추진할 수 있으며, 사업주체는 공공과 민간을 함께 고려한다.
- 7-5-5. 경관사업추진협의체의 조직, 운영 및 업무 등에 관하여 필요한 사항을 경관사업 추진 단계별·주체별로 제시하고, 필요시 조례에 반영할 사항을 제시한다. 특히, 공공이 추진하는 경관사업은 관련 사업부서와 경관관리부서가 다를 수 있으므로 부서 간의 협의를 제도화 할 수 있는 방안을 제시한다.

제9절 예산계획 수립

7-9-2. 사업비 확보

- (1) 소요예산을 충당하기 위한 체계화된 재정계획을 수립하며, 현실적인 사업비 확보가 가능하도록 한다.
- (2) 재정계획에는 다음의 내용을 구체화하여 포함한다.
 - ① 재원별 사용가능 예산계획
 - ② 공공, 민간의 재원구분
 - ③ 구체적 예산확보방안
 - ④ 사업별 집행계획
- (3) 경관사업의 재원마련 방안
 - ① 예산 지원계획
 - ② 개별 사업비용 마련방안(사업자, 수익자 부담)
 - ③ 기타 재원조달방안 제시

7-9-3. 사업비 부담

- (1) 사업비 부담은 재정계획에 따라 분담하는 것을 원칙으로 작성한다.
- (2) 경관사업과 관련 있는 타 사업의 예산 집행과 연계시킬 수 있는 방안을 검토한다. 예컨대 경관가로조성사업의 경우 해당 도로관련 예산과 연계하여 수립할 수 있다.
- (3) 경관사업에 소요되는 사업비는 개별 사업의 특성에 따라 크게 차이가 발생할 수 있고, 구체적인 사업비 산출이 어려운 경우에는 관련 자료와 기존 계획보고서상의 집행계획 등을 참고하여 사업비를 추정토록 한다.
- (4) 사업비는 조사설계비와 공사비, 기타 부대비용 등으로 구성하되 보상비는 제외한다.

출처: 경관계획수립지침, 국토교통부고시 제2018-926호

3) 경관정책기본계획에서의 경관사업 관련 내용²⁾

□ 경관관련 사업의 성과 확산과 국민의 일상 경관 개선을 위한 관리 대상의 확대를 주요 현안으로 도출

- ‘경관관리 정책의 활성화 미흡’ 및 ‘제한적 경관관리 대상’ 등을 주요한 경관관리의 문제점으로 파악하고 있음
- 이러한 문제점의 개선을 위해 국민의 경관 개선 체감도를 높이고 정책적 활성화를 위한 추진전략을 수립함

현황 및 문제점	주요현안
1. 경관관리 정책의 활성화 미흡	
• 경관 관련 제도 및 계획을 활성화시킬 수 있는 정책실행력 부족 • 그간의 추진성과 가시화 및 홍보 미흡 • 경관 전문 분야의 기반 미흡, 기초연구 및 기술개발 관련 정책 부재 • (여건) 국토이용방식 변화에 따른 대응 및 기반강화 필요	• 경관 관련 제도 및 사업의 성과 확산 • 경관 제도의 실효성 제고 • 경관분야 저변확대
2. 경관관리 대상의 제한	
• 경관관리 대상의 범위 불명확, 광범위 • 실질적으로 경관관리가 가능한 범위는 한정적 • 농산어촌 지역의 쇠퇴 가속화 • (여건) 지역자산 등을 활용한 특성화된 지역경관 수요 증대	• 경관관리 효율성 증진 • 국민의 일상 경관 개선 • 경관관리 소외지역 해소

[그림 2-1] 제2차 경관정책기본계획 내 국토경관 향상을 위한 과제(일부)

출처: 국토교통부, (2020). 제2차 경관정책기본계획. p.39.

□ 경관정책 추진 효과의 국민 체감도 제고를 위한 일상생활 속 경관 개선 사업 추진 필요

- 국민이 일상생활에서 자주 이용하는 공동 휴식여가 공간 등 생활경관 개선사업의 추진 필요성 언급
 - SOC시설의 디자인 개선 사업 제안: 근린생활권 내 주민이 이용하는 도시공원, 체육시설 등 다양한 휴식·여가 공간, 생활안전 시설물, 가로환경 시설물, 교통편의 시설물 등 공공시설물, 보행교, 육교, 소규모 교량 등
 - 경관 다이어트 사업 시행 제안: 기존 경관 향상을 목적으로 과도하게 설치된 조형물이나 시설물, 관리되지 않고 방치된 시설물 등을 제거 및 정비
 - 일상공간의 경관디자인 개선 사업 제안: 공동주택, 기숙사 등 주거시설, 어린이집, 유치원, 학교 등 교육시설, 상가, 오피스 등 상업 및 업무시설 등

2) 2020년에 국토교통부에서 고시한 「제2차 경관정책기본계획(2020-2024)」을 기반으로 작성함

□ 국가가 주도하는 대표경관 형성을 통해 국가의 선도적 역할이 필요

- 국가차원에서 경관관리 대상을 구체화하고 지역의 체계적인 경관관리를 유도할 수 있는 지원 방안 마련 필요
 - **국가핵심 기반시설 경관 개선 사업 제안**: 기존 국가 주요 SOC시설의 경관 개선 및 신규 조성 시설의 경관 고려를 위한 사업관리체계 마련, 국가 주요 기반시설(철도, 도로, 항만, 하천 등)에 대한 경관디자인을 개선하고 국가 선도할 수 있는 SOC시설 시범사업 추진
- 국토경관의 가치를 공유하고 정체성 있는 국가경관의 관리를 위한 선도적 모델을 제시할 필요
 - **중점경관관리구역 활성화 시범사업 제안**: 중점경관관리구역을 지정하고 관리계획 수립 및 관련 사업비용을 지원하는 시범사업을 추진함으로써, 중점경관관리구역 제도 확산을 도모

□ 타 지역에서 활용할 수 있도록 국토경관의 우수사례를 선정하는 등, 국가의 적극적인 사례 홍보 및 확산 역할 필요

- 국토경관의 가치에 대한 국민의 자긍심 고취를 위해 **국가 대표경관**을 선정하고 구체적인 활용 및 관리방안 마련
- 지역에서 조사발굴된 경관자원 중 가치가 높은 **우수경관**을 선정하여 지역 명소화 방안 마련
- 지역의 경관제도 및 사업을 지속적으로 평가, 우수사례를 선정하여 타 지역에서 벤치마킹하여 활용할 수 있도록 홍보 및 확산
 - 경관행정 추진과정에서 창의적이고 효율적인 경관업무 수행을 위해 노력한 사례를 발굴, 해당 지자체 및 담당자 포상제도 확대

추진전략 II		우수경관 형성 및 관리
공공 선도사업 추진과 국토경관의 현황 진단 및 평가를 통해 우수경관 형성과 관리를 도모		
정책과제	실천과제	세부사업
3 공공선도 사업 추진 및 지원	3-1. 생활경관 개선사업 추진	3-1-1. 생활중심지 및 마을경관 개선 3-1-2. 일상생활 경관디자인 향상
	3-2. 국가주도 대표경관 형성	3-2-1. 국가 핵심 기반시설 경관 개선 3-2-2. 중점경관관리구역 활성화 시범사업 추진
	3-3. 아름다운 국토경관 선정	3-3-1. 국가 대표경관 선정 3-3-2. 지역 우수경관 선정 3-3-3. 우수경관 형성·관리 사례 발굴 및 홍보

[그림 2-2] 제2차 경관정책기본계획 내 경관사업 관련 추진전략

출처: 국토교통부, (2020), 제2차 경관정책기본계획, p.56.

2. 경관조례에서의 경관사업 주요 내용

1) 표준조례(안)에서의 경관사업 관련 내용

□ 법과 시행령에서 위임한 '경관사업의 대상', '경관사업계획서의 내용', '경관사업추진협의체의 기능과 위원구성'에 대한 내용을 명시

- 경관법 제16조에서 규정한 경관사업의 대상 5가지 외에 지자체 조례로 위임한 경관사업의 대상에 대해 추가로 제시
 - 1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업
 - 2. 도시경관의 기록화 사업
 - 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업
 - 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시·도지사등이 필요하다고 인정하는 사업
- 또한, '3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업'은 지자체의 특성에 따라 구체적으로 보완할 수 있도록 아래의 예시를 제시하고 있음
 - 1. 해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업
 - 2. 개발제한구역, 산림 등의 정비 및 개선을 위한 사업
 - 3. 도시구조물의 정비 및 개선을 위한 사업
 - 4. 공공시설물의 정비 및 개선을 위한 사업
- 경관사업 추진 시 제출하여야 하는 경관사업계획서의 내용 중 일부를 지자체에서 정할 수 있도록 함(시행령 제8조제1항 제7호 위임사항)
- 경관사업추진협의체의 조직·운영 및 업무 등에 필요한 사항을 지자체에서 정하도록 함(시행령 제8조의2 제4항 위임사항)

□ 그밖에 경관사업에 대한 재정지원 및 경관사업 평가 관련 내용을 명시

- 시·도지사등이 법 제18조에 따른 재정지원을 하는 경우에 포함시킬 수 있는 사항을 명시하고, 경관사업에 대한 평가 실시와 그 결과에 대한 경관계획 반영 등에 관련한 사항을 명시함

※「경관 표준조례(안)」

제9조(경관사업의 대상) 법 제16조제1항제6호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같다.

1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업
2. 도시경관의 기록화 사업
3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업
4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시·도지사등이 필요하다고 인정하는 사업

☞ 도시의 주요 공간 및 시설물은 각 지자체의 경관적 특성에 따라 구체적으로 보완 가능 예시)

1. 해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업
2. 개발제한구역, 산림 등의 정비 및 개선을 위한 사업
3. 도시구조물의 정비 및 개선을 위한 사업
4. 공공시설물의 정비 및 개선을 위한 사업

제10조(경관사업계획서) 영 제8조제1항제7호의 규정에 따라 사업계획서에 포함되어야 할 사항은 다음 각 호와 같다.

1. 사업의 기대효과
2. 연차별 집행계획
3. 사업비 산출근거 및 재원 조달방안
4. 유지관리에 소요되는 예산확보방안
5. 사업계획 관련 도서

제11조(경관사업추진협의체의 기능) 법 제17조에 따른 경관사업추진협의체의 기능은 다음과 같다.

1. 경관사업계획 수립 및 추진과 관련된 의견 조정
2. 경관사업 완료 후 유지관리에 관한 사항에 대한 자문과 결정

제12조(경관사업추진협의체) ① 영 제8조의2에 따른 경관사업추진협의체의 위원은 다음 각 호에 해당하는 자 중에서 시·도지사등이 임명하거나 위촉한다.

1. 경관사업 지역내 주민 및 이해관계인
 2. 경관사업 관련 시민단체 및 전문가
 3. 경관사업 시행자
 4. 경관사업 관련 공무원
 5. 당해지역의 지방의회 의원
- ② 경관사업추진협의체는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성한다.
- ③ 경관사업추진협의체의 위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선하고, 제1항제1호부터 제3호까지의 위촉직 위원은 해당 경관사업추진협의체 구성시마다 별도로 위촉한다.
- ④ 위원장은 경관사업추진협의체의 업무를 총괄하며, 경관사업추진협의체를 소집하고 그 의장이 된다.
- ⑤ 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위원장이, 위원장 및 부위원장이 모두 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 위원장이 사전에 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.
- ⑥ 경관사업추진협의체의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑦ 경관사업추진협의체에는 간사와 서기 각 1명을 둘 수 있다. 이때 간사는 경관사업추진협의체를 주관하는 부서의 장이 되며, 서기는 경관사업추진협의체의 업무를 주관하는 부서의 담당사무관이 된다.
- ⑧ 시·도지사등은 경관사업추진협의체의 회의 참석자 등에 대하여는 예산의 범위 안에서 수당·여비 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다. 다만, 공무원이 그 직무와 직접 관련하여 참석

하는 경우에는 그렇지 않다.

- ⑨ 그 밖에 경관사업추진협의체의 운영 등에 관하여 필요한 사항은 경관사업추진협의체의 의결을 거쳐 위원장이 정할 수 있다.

제13조(경관사업에 대한 재정지원) ① 시·도지사등은 법 제18조에 따른 재정지원을 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 포함시킬 수 있다.

1. 경관사업 계획 수립을 위한 조사비·설계비 및 연구비
2. 경관사업 시행에 따른 유지관리 및 홍보에 소요되는 비용
3. 그 밖에 재정지원이 필요하다고 인정하는 경관 사업비

② 시·도지사등은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경관사업 등에 대하여 기술적 지원이나 소요되는 비용을 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

1. 경관계획에 따라 추진하는 경관사업
2. 경관협정체결 이행사업

③ 시·도지사등은 재정을 지원하는 경관사업이 정지 또는 취소의 사유가 발생한 경우에는 「해당 지자체의 보조금의 예산 및 관리에 관한 조례」에 따라 사업비의 반환 등 감독상 필요한 조치를 할 수 있다.

④ 제1항에 따른 재정지원 절차 등 세부적인 사항은 시·도지사등이 정하는 바에 따른다.

제14조(경관사업에 대한 평가) ① 시·도지사등은 경관사업이 완료되거나 중단되었을 때는 평가를 실시하고 결과를 경관계획에 반영 할 수 있다.

② 시·도지사등은 제1항에 따른 평가 결과가 양호한 경관사업 시행자 등에 대하여는 표지 부착, 표창, 포상금을 지급할 수 있다.

③ 시·도지사등은 경관사업의 시행자가 재정지원 받은 사업을 계획대로 이행하지 않는 경우 지원의 철회나 지원금의 환수 조치를 할 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지의 시행을 위한 평가 시기, 절차, 방법 등에 대한 세부적인 사항은 시·도지사등이 정한다.

출처: 건축공간연구원. (2014). 경관 표준조례(안). 내부자료

2) 지자체 조례에서의 경관사업 관련 규정

□ 표준조례에서 제시한 경관사업 관련 규정은 대부분 지자체 조례³⁾에서 포함

- 경관조례를 제정한 199개 지자체 중에서 1개 지자체(강원도 영월군)를 제외한 198개 지자체에서 경관사업 관련 조항을 포함
- 표준조례(안)에서 제시한 ‘경관사업의 대상’, ‘경관사업계획서’, ‘경관사업추진협의체의 기능’, ‘경관사업추진협의체’, ‘경관사업에 대한 재정지원’, ‘경관사업에 대한 평가’ 조항은 대부분 지자체 조례에 포함됨
 - 기본적으로 표준조례(안)과 유사한 형태를 띠고 있으며, 필요에 따라 조항을 구분하여 구체적인 내용을 규정하고 있음

3) 199개(81.9%) 지자체에서 경관조례를 제정하고 있으며, ‘경관조례’, ‘경관디자인조례’, ‘경관 및 공공디자인 조례’, ‘경관형성조례’, ‘경관관리조례’ 등의 명칭을 하고 있음(2022년 5월 기준)

- 특히, 경관사업추진협의체의 구성과 운영에 관하여 위원의 위임과 해촉, 회의의 개최, 수당의 지급 등 구체적인 사항을 규정하고 있는 지자체가 많이 파악됨

[표 2-1] 경관조례 제정 현황(2022.05 기준)

지자체 유형 구분	경관조례 제정 현황	
	지자체수(개)	비율(%)
도(8)	8	100
특별시·광역시·특별자치시·특별자치도(9)	9	100
시군	인구 10만 초과(68)	67
	인구 10만 이하(84)	73
(특·광역시 관할구역 내) 구군(74)	42	56.8
합계	199	81.9

출처: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>, 검색일: 2022.05.02.)를 참고하여 연구진 작성

□ 표준조례에 없는 경관사업 심의에 대한 규정 많은 지자체에서 규정

- 표준조례에서 명시하지 않았으나 경관사업 추진 시 사업계획서의 심의를 위한 고려 사항을 조례에 담고 있는 지자체가 다수로 파악됨
 - 경관사업의 심의 시에는 경관사업의 내용, 추진방법, 경관계획과의 연계성, 연차별 집행계획의 타당성, 사업비 산출근거 및 자원 조달방안의 적절성, 유지관리 비용 및 예산 확보방안의 적절성 등을 심의하도록 하고 있음

※「부산광역시 경관 조례」

제11조(경관사업 심의 시 고려사항) 영 제8조제2항제4호에서 “지방자치단체의 조례로 정하는 사항”이란 다음 각 호의 사항을 말한다.

1. 경관사업의 내용 및 추진방법
2. 경관계획과의 연계성
3. 경관사업의 연차별 집행계획 타당성
4. 경관사업비 산출근거 및 자원 조달방안의 적절성
5. 경관사업 유지관리 비용 및 예산 확보방안의 적절성

출처: 부산광역시 경관 조례 [시행 2020. 5. 27.] [부산광역시조례 제6138호, 2020. 5. 27., 일부개정]

□ 그밖에 일부 지자체에서 규정하고 있는 경관사업 관련 사항

- 일부 지자체에서는 지역 내 통합적인 경관사업의 추진을 위해 종합계획을 수립, 총괄계획가의 위촉 등을 위한 제도적 근거를 마련
 - 경상북도 고령군은 매년 경관사업의 종합계획을 수립하도록 하고 있으며, 이를 위해 주민들의 수요조사를 실시하도록 규정하고 있음

- 인천광역시, 인천광역시 미추홀구·남동구·부평구, 대구광역시 달성군은 경관사업 총괄계획가(기획가)를 위촉할 수 있도록 하고 있으며, 이에 따라 위촉된 총괄계획가는 경관사업, 경관협정, 공공디자인 사업의 추진 과정을 조정하는 업무를 담당, 업무 수행에 필요한 수당 및 경비를 지급할 수 있도록 규정하고 있음

※「고령군 경관 조례」

제11조(경관사업의 종합계획 수립·시행) ① 군수는 경관형성에 필요한 경관사업을 위하여 매년 종합적인 계획을 수립·시행하여야 한다.

② 군수는 계획을 수립·시행하기 전에 미리 주민들에게 알려 대상사업의 수요를 조사할 수 있으며, 종합계획을 수립한 때에는 그 내용을 공고하여야 한다.

출처: 고령군 경관 조례 [시행 2021. 12. 30.] [경상북도고령군조례 제2376호, 2021. 12. 30., 일부개정]

※「인천광역시 경관 조례」

제14조(경관사업 총괄계획가) ① 시장은 경관사업, 경관협정, 공공디자인 사업에 관한 전 과정 또는 시장이 필요하다고 인정하는 과정을 진행·조정하기 위하여 총괄계획가를 위촉할 수 있다.

② 총괄계획가에 대하여는 예산의 범위에서 수당·여비 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다.

③ 총괄계획가의 자격요건·수당 등 세부적인 사항은 시장이 따로 정한다.

출처: 인천광역시 경관 조례 [시행 2018. 4. 19.] [인천광역시조례 제5954호, 2018. 4. 19., 일부개정]

- 일부 지자체에서는 지역 내 경관사업의 추진을 독려하기 위해 시범사업의 수행, 경관사업에 대한 시상 등을 위한 제도적 근거를 마련
 - 전라남도 완도군은 시범사업의 시행, 전라남도 구례군은 시범지역의 지정을 통해 적극적으로 경관사업을 추진하도록 규정하고 있음
 - 전라남도 완도군은 군민참여를 통한 경관사업을 독려하기 위해 경관사업을 선정하여 시상할 수 있도록 규정하고 있음

※「완도군 경관 조례」

제17조(경관시범사업 등의 시행) ① 군수는 법 제16조에 따라 군민 스스로가 참여하여 아름다운 마을, 단지 가꾸기 운동을 전개하는 모범적인 마을, 단지를 선정하여 경관시범 사업을 시행할 수 있다.

② 제1항에 따른 경관시범 사업의 선정방법 및 지정 절차에 관한 세부사항에 대해서는 규칙으로 정한다.

제22조(경관상의 시상) ① 군수는 법 제16조의 경관사업에 대한 군민참여를 장려하기 위하여 우수한 시설물이나 경관사업 등을 선정하여 해당 시설물 또는 사업의 설계자, 시공자, 소유자에게 경관상을 시상할 수 있다.

② 제1항에 따라 경관상의 종류와 인원, 수상대상자의 선정방법, 절차 등에 대한 세부사항은 규칙으로 정한다.

출처: 완도군 경관 조례 [시행 2019. 11. 8.] [전라남도완도군조례 제2628호, 2019. 11. 8., 일부개정]

- 일부 지자체에서는 경관사업 시행 이후, 지속적인 유지·관리를 보장하기 위해 사업 이후 경관의 유지·관리를 위한 제도를 마련

- 전라남도 장성군은 경관의 지속적인 유지를 위해 경관사업의 관리를 유도하고 있으며, 이를 위해 유지·관리를 위한 위탁 경비를 지원할 수 있도록 규정하고 있음

[표 2-2] 경관조례에서의 경관사업 관련 내용

연번	구분	조항	지자체수	표준조례(안) 포함 여부	비고
1	사업 유형	- 경관사업의 대상	192	○	
2	사업계획서	- 경관사업 계획서(사업계획서의 내용)	188	○	
3	사업 지원	- 경관사업에 대한 재정지원 - 경관사업에 관한 재정지원 신청 - 경관사업에 대한 보조금의 지원(예산의 지원) - 경관형성사업 등의 지원	166	○	
4	경관사업 추진협의체	- 경관사업추진협의체의 조직 및 운영(구성 및 운영, 설치 및 구성) - 경관사업추진협의체의 회의 - 경관사업추진협의체 위원의 해임 및 해촉 - 경관사업추진협의체 위원의 제척·기피·회피 등 - 수당 등	157	○	
5	심의	- 경관사업 심의시 고려사항 - 경관사업 계획서 심의시 고려사항	144		
6	평가	- 경관사업에 대한 평가 - 경관사업 지원에 대한 평가 - 경관사업의 완료 신고 및 평가	105	○	
7	경관사업 추진협의체의 기능	- 경관사업추진협의체의 기능(업무) - 협의체의 위원장의 직무	97	○	
8	과정	- 경관사업의 착수 신고 등 - 경관사업 승인신청 및 착수신고	7	○	
9	총괄계획	- 경관사업 총괄계획가	5		인천 외
10	시범사업	- 경관시범사업 등의 시행 - 경관시범지역 지정 등	2		완도 구례
11	계획수립	- 경관사업의 종합계획 수립·시행	1		고령
12	유지관리	- 경관사업의 유지 및 관리	1		장성
13	기타	- 경관상(시상)	1		완도
		- 야간경관조명의 설치 및 권장	1		여수
		- 교부결정의 취소 등	1		여수

출처: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>, 검색일: 2022.05.02.)를 참고하여 연구진 작성

※「장성군 옐로우시티 경관 조례」

제11조의2(경관사업의 유지 및 관리) ① 군수 등 경관사업 시행자는 바람직한 경관의 지속적인 유지를 위하여 경관사업의 관리를 성실히 시행할 책무를 진다.

② 경관사업 시행자는 경관사업의 유지 및 관리를 효율적으로 추진하기 위하여 관련 사업을 위탁할 수 있으며 필요한 경비를 지원할 수 있다.

③ 제2항에 따른 사무의 위탁 절차 등은 「장성군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」에 따른다.

출처: 장성군 옐로우시티 경관 조례 [시행 2015. 11. 30.] [전라남도장성군조례 제2138호, 2015. 11. 30., 일부개정]

□ 지자체 조례에서의 경관사업 유형 기본적으로 표준조례(안)과 유사

- 표준조례(안)에서 제시하고 있는 경관사업 대상 중 ‘교육·홍보 등 경관 인식을 개선하기 위한 사업’, ‘도시경관의 기록화 사업’, ‘수변경관 및 하천 정비사업’, ‘도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업’은 많은 지자체 조례에서도 규정하고 있음

[표 2-3] 표준조례에서 제시하고 있는 경관사업 대상을 포함한 지자체 경관조례 현황

연번	경관사업 유형	지자체수
1	그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시·도지사등이 필요하다고 인정하는 사업	181
2	교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업	157
3	도시경관의 기록화 사업	148
4	수변경관 및 주요 하천변의 정비·개선을 위한 사업	116
5	도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업	114
6	도시의 주요 공간, 도시구조물, 공공시설물 정비·개선을 위한 경관사업	109
7	개발제한구역, 산림 등의 정비 및 개선을 위한 사업	27
8	건축물, 구조물, 공공시설물의 경관향상을 위한 사업	15
9	각종 사업과 연계하여 시행하는 경관 및 디자인 관리·개선사업	11

출처: 연구진 작성

□ 지역 경관 특성을 고려하여 지자체 조례에서 경관사업 유형 추가로 규정

- 지역의 여건과 특성을 고려하여 필요에 따라 경관사업의 유형과 범주를 추가적으로 규정
 - 일례로, 「장성군 옐로우시티 경관 조례」에서는 표준조례(안)에는 포함되어 있지 않으나, 자체적으로 ‘경관계획에서 제시된 경관 관련 사업’, ‘도로변·산변경관의 정비 및 개선을 위한 사업’, ‘건축물·구조물의 경관향상을 위한 사업’, ‘군의 이미지 형성 사업 및 도시경관 사업’, ‘군내 주요 공간 및 특화거리 조성을 위한 사업’, ‘주민·마을·사회단체·공공기관 등의 민관협력 구성을 통한 경관개선을 위한 사업’, ‘범죄예방 도시디자인을 위한 사업’ 등 경관사업 유형을 다양하게 구분하고 있음
 - 「대구광역시 달서구 경관 조례」에서는 ‘노후·불량건축물의 경관개선사업’, ‘건축물의 녹화사업에 따른 옥상조경 등 사업’, ‘옥외광고물의 정비·개선사업’, ‘문화재 및 문화재 주변의 경관 정비·개선사업’, ‘공사용 가림막의 미관개선사업’ 등의 사업을 필요에 따라 조례 안에 담고 있음

[표 2-4] 경관조례에서의 경관사업 유형 예시

표준조례(안)	장성군 옐로우시티 경관 조례	대구광역시 달서구 경관 조례
제9조(경관사업의 대상) 법 제16조제1항제6호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같다. 1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시·도지사등이 필요하다고 인정하는 사업	제8조(경관사업 대상 등) 법 제16조제1항제6호에 따라 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역 안에서 다음 각 호의 경관사업을 시행할 수 있다. 1. 경관계획에서 제시된 경관 관련 사업 2. 공공시설물의 정비 및 개선을 위한 사업 3. 도로변·산변경관의 정비 및 개선을 위한 사업 4. 하천·호수 등 수변경관의 정비 및 개선을 위한 사업 5. 건축물·구조물의 경관향상을 위한 사업 6. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 7. 군의 이미지 형성 사업 및 도시경관 사업 8. 군내 주요 공간 및 특화거리 조성을 위한 사업 9. 주민·마을·사회단체·공공기관 등의 민관협력 구성을 통한 경관개선을 위한 사업 10. 범죄예방 도시디자인을 위한 사업 11. 기타 경관정책에 따라 추진하는 경관형성사업 12. 위 경관 사업과 관련한 경관작물 재배사업 13. 그 밖에 군수가 경관개선이 필요하다고 인정하는 경관사업	제9조(경관사업의 대상 등) ① 법 제16조제1항제6호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같다. 5. 교육·홍보 등 경관인식 개선사업 6. 도시경관의 기록화 사업 7. 노후·불량건축물의 경관개선사업 8. 주요 공간 및 시설물의 정비·개선을 위한 경관사업 9. 공공시설물의 경관형성에 관한 사업 10. 건축물의 녹화사업에 따른 옥상조경 등 사업 11. 하천 등 수변경관에 관한 사업 12. 옥외광고물의 정비·개선사업 13. 문화재 및 문화재 주변의 경관 정비·개선사업 14. 공사용 가림막의 미관개선사업 15. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 구청장이 필요하다고 인정하는 사업 ② 구청장은 제1항제3호 및 제5호 사업에 대해서는 법 제30조의 경관위원회의 자문을 거쳐 건축물 등의 소유자 또는 관리자에게 건축물 등을 정비할 것을 권장할 수 있다.

도시의 주요 공간 및 시설물은 각 지자체의 경관적 특성에 따라 구체적으로 보완 가능 예시)

1. 해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업
2. 개발제한구역, 산림 등의 정비 및 개선을 위한 사업
3. 도시구조물의 정비 및 개선을 위한 사업
4. 공공시설물의 정비 및 개선을 위한 사업

출처: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>, 검색일: 2022.05.02.)를 참고하여 연구진 작성

- 일부 지자체에서는 해당 지역에서 일반적으로 나타나는 경관 특성을 고려하여 경관사업의 대상을 정하고 있는 경우도 있음
 - ‘공원·녹지 등의 녹화사업’, ‘공업지역, 산업 및 항만 경관향상 사업’, ‘농산어촌의 자연경관 개선 사업’, ‘시 경계 진입경관 개선 사업’ 등
- 또한, 경관법에 따른 타 경관제도와의 연계를 통해 지역의 경관향상의 실효성을 확보하고, 타 법에 따른 사업에 의한 지역의 경관변화를 관리하고자 경관사업의 유형을 제시하고 있음

- ‘경관계획에서 제시된 경관 관련 사업’, ‘경관지구·미관지구 안에서의 경관정비에 관한 사업’, ‘경관협정에 따라 시행하는 경관형성사업’ 등
- ‘도시재생사업 등 개발사업구역의 경관관리를 위한 사업’ 등

[표 2-5] 표준조례에서 제시하지 않은 경관조례 내 경관사업 대상 현황

연번	경관사업 유형	지자체수
1	노후·불량건축물의 경관개선사업	47
2	경관계획에서 제시된 경관 관련 사업	33
3	옥외광고물의 정비·개선사업	28
4	주거환경, 보행환경, 휴게공간, 쉼터 등 생활환경 정비 및 개선을 위한 사업	24
5	공공디자인, 도시이미지 향상을 위한 사업, 공공미술사업, 경관디자인 육성을 위한 사업	23
6	지역 및 시설의 역사·문화적 특성의 경관을 살리는 사업	21
7	공사용 가림막의 미관개선사업	21
8	야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업	17
9	공원·녹지 및 하천지역 등의 녹화와 관련된 사업	13
10	경관의 형성을 위한 경관시범사업	12
11	공공시설물의 경관형성에 관한 사업	10
12	공업지역, 산업 및 항만 경관향상을 위한 사업	9
13	도시의 경관향상과 관련된 사업	7
14	농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	6
15	건축물의 녹화사업에 따른 옥상조경 등 경관사업	6
16	경관지구·미관지구 안에서의 경관정비에 관한 사업	4
17	도시재생사업 등 개발사업구역의 경관관리를 위한 사업	4
18	지역의 정체성을 창출하는 사업	3
19	시 경계 진입경관 개선을 위한 사업	3
20	경관협정에 따라 시행하는 경관형성사업	2
21	경량전철 주변 경관의 형성 및 정비를 위한 사업	2
22	경관요소의 문화적 가치를 향상시키는 사업	1
23	주민·마을·사회단체·공공기관 등의 민관협력 구성을 통한 경관개선을 위한 사업	1
24	「관광진흥법」에 따른 관광지 및 관광단지 조성사업	1

출처: 연구진 작성

- 이들 지자체 조례에서 규정하고 있는 경관사업 대상을 유형화하면 다음 여섯 가지로 크게 구분할 수 있음
 - 1) 지역의 낙후한 경관 개선을 위한 사업, 2) 주거환경 및 보행환경 등의 생활환경 개선을 위한 사업, 3) 공공시설물 및 공공디자인 등의 향상을 위한 사업, 4) 지역의 역사·문화적 경관의 정체성을 높이는 사업, 5) 야간경관 형성 사업, 6) 경관인식 개선 사업

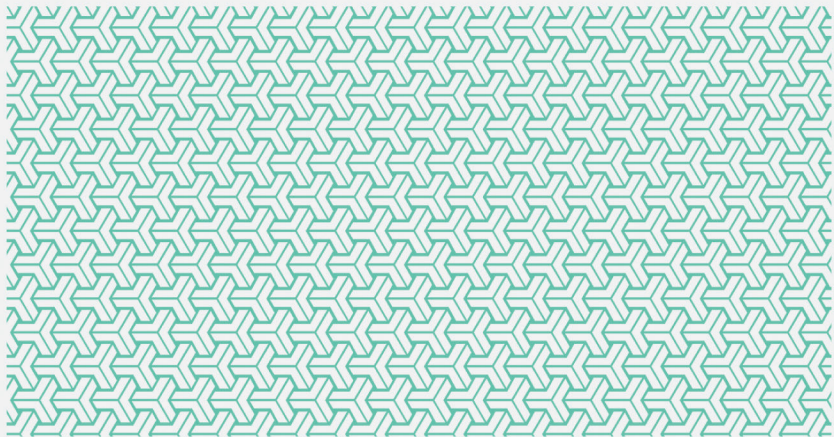
[표 2-6] 지자체 경관조례 내 경관사업 유형 구분

구분	경관사업 유형
지역의 낙후한 경관 개선을 위한 사업	- 수변경관 및 주요 하천변의 정비·개선을 위한 사업 - 노후·불량건축물의 경관개선사업 - 공업지역, 산업 및 항만 경관향상을 위한 사업
주거환경 및 보행환경 등의 생활환경 개선을 위한 사업	- 옥외광고물의 정비·개선사업 - 주거환경, 보행환경, 휴게공간, 쉼테드 등 생활환경 정비 및 개선을 위한 사업 - 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업 - 개발제한구역, 산림 등의 정비 및 개선을 위한 사업 - 건축물의 녹화사업에 따른 옥상조경 등 경관사업 - 경량전철 주변 경관의 형성 및 정비를 위한 사업
공공시설물 및 공공디자인 등의 향상을 위한 사업	- 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 - 도시의 주요 공간, 도시구조물, 공공시설물 정비·개선을 위한 경관사업 - 공공디자인, 도시이미지 향상을 위한 사업, 공공미술사업, 경관디자인 육성을 위한 사업 - 공사용 가림막의 미관개선사업 - 건축물, 구조물, 공공시설물의 경관향상을 위한 사업 - 각종 사업과 연계하여 시행하는 경관 및 디자인 관리·개선사업 - 공공시설물의 경관형성에 관한 사업
지역의 역사·문화적 경관의 정체성을 높이는 사업	- 공원·녹지 및 하천지역 등의 녹화와 관련된 사업 - 지역의 정체성을 창출하는 사업 - 시 경계 진입경관 개선을 위한 사업 - 지역 및 시설의 역사·문화적 특성의 경관을 살리는 사업 - 경관요소의 문화적 가치를 향상시키는 사업 - 「관광진흥법」에 따른 관광지 및 관광단지 조성사업
야간경관 형성 사업	- 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업
경관인식 개선 사업	- 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 - 도시경관의 기록화 사업
미구분*	- 경관계획에서 제시된 경관 관련 사업 - 경관의 형성을 위한 경관시범사업 - 도시의 경관향상과 관련된 사업 - 경관지구·미관지구 안에서의 경관정비에 관한 사업 - 도시재생사업 등 개발사업구역의 경관관리를 위한 사업 - 경관협정에 따라 시행하는 경관형성사업 - 주민·마을·사회단체·공공기관 등의 민관협력 구성을 통한 경관개선을 위한 사업

*유형 구분 방식이 타 사업유형과 상이하여 별도로 표시함

출처: 연구진 작성

제3장 지자체 경관사업 기획 및 발굴 현황



1. 지자체 경관계획 내 경관사업 기획 및 발굴 현황
2. 경관 유사 계획 내 경관관련 사업 발굴 현황
3. 소결

1. 지자체 경관계획 내 경관사업 기획 및 발굴 현황

1) 분석 개요

- (조사·분석 목적) 지자체 경관계획 내 경관관련 사업 발굴 방식을 파악하고, 주요 사업유형과 내용을 분석
- (조사·분석 방법) 지자체 경관계획 보고서 문헌분석
- (조사·분석 대상) 총 42개 지자체 경관계획
 - 전국 지자체 중 「경관법」에 따른 경관계획을 최근 5년(2018~2022.05) 동안 (재)수립한 지자체⁴⁾

[표 3-1] 지자체 경관계획 분석 대상

구분	지자체 유형	경관계획 조사 대상
의무	도	7
	특별시·광역시·특별자치시·특별자치도	4
	시·군(인구 10만 초과)	18
임의	시·군(인구 10만 이하)	6
	(특·광역시 관할구역 내) 구군	6
	기타(경제자유구역청)	1
합계		42

출처: 연구진 작성

[표 3-2] 분석 대상 지자체 경관계획 (재)수립 현황

지자체 유형 구분	지자체	수립연도	최초수립	재수립
도	경기도	2020		○
	강원도	2020		○
	충청남도	2019		○
	충청북도	2020		○
	전라북도	2021		○
	전라남도	2019		○
	경상북도	2020		○
7개				
특별시·	광주광역시	2018		○
광역시·	울산광역시	2021		○
특별자치시·	세종특별자치시	2020		○
특별자치도	대전광역시	2021		○
4개				

4) 2022년 5월 기준

지자체 유형 구분		지자체	수립연도	최초수립	재수립
시·군	인구 10만 초과	강원도 춘천시	2019		0
		경기도 고양시	2021		0
		경기도 구리시	2021		0
		경기도 군포시	2019		0
		경기도 김포시	2020		0
		경기도 수원시	2021		0
		경기도 시흥시	2020		0
		경기도 안산시	2019		0
		경기도 파주시	2020		0
		경기도 평택시	2019		0
		경기도 광주시	2019		0
		경상남도 밀양시	2020		0
		경상남도 김해시	2018		0
		경상북도 김천시	2021		0
		전라남도 목포시	2018		0
		충청남도 공주시	2021		0
		충청남도 당진시	2021		0
		충청남도 서산시	2021		0
	18개				
	인구 10만 이하	경기도 연천군	2021		0
		경상북도 성주군	2021	0	
		전라북도 김제시	2021	0	
		전라북도 남원시	2020	0	
		전라북도 고창군	2020	0	
		충청북도 진천군	2022	0	
	6개				
(특·광역시 관할구역 내) 구·군		광주광역시 광산구	2020	0	
		서울특별시 강동구	2021	0	
		울산광역시 북구	2018	0	
		울산광역시 중구	2019	0	
		인천광역시 서구	2018	0	
		인천광역시 중구	2020	0	
6개					
기타		인천광역시 경제자유구역청	2020		0
1개					
합계		42개			

출처: 연구진 작성

2) 경관사업 기획 및 발굴 현황

- 지자체 경관계획의 실천을 위한 구체적인 수단으로서 경관사업을 제안 및 도출하고 있으며, 경관계획 내 '실행계획' 부문에서 경관사업 대상지를 선정, 단계별 사업 및 재정계획을 수립, 경관사업추진협의체 등 참여주체를 제안하고 있음
- 42개 지자체 중에서 경관계획 내 경관사업을 발굴하고 있는 지자체는 총 40개이며, 해당 지자체에서 발굴하고 있는 경관사업의 개수는 총 1,014개로 파악
 - 인구 10만 초과 시·군 및 특·광역시 관할구역 내 구·군에서 제안하고 있는 경관사업의 개수가 상대적으로 많은 것으로 파악
 - 지자체에서 제안한 경관사업 중 우선(시범)사업으로 선정하고 있는 비율은 16.1%~59.5%로 나타났으며, 광역지자체(도, 특·광역시)에서의 비율이 높게 나타남

[표 3-3] 지자체 경관계획 내 경관사업 발굴 현황

지자체 유형 구분	조사 대상 (A)	경관사업		우선(시범)사업		우선(시범) 사업 비율 평균(c/bA)	
		총 개수(B)	개수 평균 (B/A)	총 개수(C)	개수 평균 (C/A)		
도	7	168	24	74	10.6	50.9%	
특별시·광역시·특별자치시·특별자치도	4	53	13.3	28	7	59.5%	
시·군	인구 10만 초과	18	473	26.3	101	5.6	31.0%
	인구 10만 이하	6	97	16.2	32	5.3	32.6%
(특·광역시 관할구역 내) 구·군	6	167	27.8	57	9.5	35.7%	
기타(경제자유구역청)	1	56	56	9	9	16.1%	
합계	42	1,014	24.1	301	7.2	-	

출처: 연구진 작성

5) 강원도 춘천시, 충청북도 진천군 제외

3) 경관사업의 유형 및 대상

- 법에 따른 경관사업의 유형은 일반적인 구분을 띠고 있으며, 각 지자체는 지역별 경관의 특성을 반영하기 위해서 각 지자체의 경관구조 및 경관자원을 고려하여 유형 구분 방식을 변형하고 있음
- 이러한 유형 구분은 조례 제·개정을 통해 반영하기도 하지만 경관계획에 반영하여 지자체에서 다양한 유형의 경관사업이 시행될 수 있도록 기존 사업 대상 및 유형을 보완하고 있음
 - 강동구의 경우, 법에 따른 경관사업 유형 중 지자체의 경관 특성에 맞는 경관사업 유형을 선택적으로 경관계획에 담고 있으며, 경관조례에서 구분한 경관사업 유형을 따르고 있음
- 또한, 명확한 명칭사용을 통해 경관사업 지원의 법적 근거를 마련하기 위해 경관사업 대상 및 유형을 재정립하고 이를 경관조례에 반영할 것을 계획하는 지자체가 다수이나, 실제 경관조례를 개정하여 이를 반영한 지자체가 많지는 않음

[표 3-4] 강동구 경관사업 대상 및 유형 정립

경관법 제16조	강동구 경관조례 제9조	강동구 경관사업 유형(경관계획)
- 가로환경 정비 및 개선 사업 - 지역의 녹화 관련 사업 - 야간경관 형성 및 정비사업 - 역사·문화적 경관 개선 사업 - 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업	- 수변경관 및 주요 하천 정비·개선사업 - 노후·불량건축물 경관개선사업 - 도시 주요 공간 및 시설물 설치·관리 경관사업 - 도시구조물, 공공시설물 정비·개선사업 - 경관인식개선사업(교육, 홍보 등) - 도시경관의 기록화 사업 - 경관시범사업	- 가로환경 정비 및 개선사업 - 지역의 녹화 관련 사업 - 야간경관 형성 및 정비사업 - 역사·문화 경관개선 사업 - 수변경관 및 주요 하천 정비·개선사업 - 노후·불량건축물 경관개선 사업 - 도시 주요 공간 및 시설물 설치·관리 경관사업 - 도시구조물, 공공시설물 정비·개선사업 - 경관인식개선사업(교육, 홍보 등) - 도시경관의 기록화 사업

출처: 서울특별시 강동구 경관 조례 [시행 2020. 12. 23.] [서울특별시강동구조례 제1551호, 2020. 12. 23., 일부개정], 서울 강동구. (2020). 강동구 경관계획

- 지자체 경관계획에서는 물리적 경관사업과 비물리적 경관사업을 모두 제안하고 있으며, 주로 지역의 주요한 경관 관리를 위해 경관사업을 제안하고 있어 지역 경관의 특성에 따라 다양한 경관 유형으로 구분됨

- 지자체 경관계획에서 제안하고 있는 물리적 경관사업의 경관 유형은 주로 수변경관, 시가지경관, 역사문화경관, 가로경관, 관문경관과 관련
- 비물리적 사업으로는 계획 및 가이드라인 수립, 경관교육 운영 등

[표 3-5] 경관사업 대상 경관 유형

연번	구분	경관 유형	주요 사업 대상 및 내용	경관사업 수
1	물리	수변경관	해안, 하천 주변	167
2		시가지경관	상업지역, 원도심, 특화거리 등	146
3		역사문화경관	역사문화지	107
4		가로경관	보조간선도로 이하 도로, 보행로 등	87
5		관문경관	시경계 진입부	71
6		도로경관	고속도로, 간선도로, 교량 등	68
7		여가경관	관광, 여가, 문화복합공간, 공원 등	64
8		주거지경관	주거지역	48
9		산림경관	산지 주변	46
10		마을경관	마을, 동네 주거지역	43
11		산업경관	산업지역, 공역지역	41
12		농업경관	농어촌	21
13	비물리	계획	계획 수립, 가이드라인 수립	36
14		경관교육	교육 프로그램 운영	25
15		제도	봉사단, 운영위원단, 고도 제한 등	15
16		경관홍보	전시	13
17		공모전/사례 발굴	공모전, 콘테스트	8
18		경관기록화	사진기록, 아카이브	1

출처: 연구진 작성



[그림 3-1] 경기도 광주시 경관사업 유형 구분

출처: 광주시. (2018), 광주시 2025 기본경관계획, p.376.

수변(해안,하천변) 및 산지 경관정비사업 [국토교통부, 해양수산부사업과 연계 가능] 해안, 하천변,산지의 경관 향상을 위해 특정공간의 형성과 관련시설의 정비 및 설치를 목적으로 하는 사업	가로환경 정비 및 개선사업 [국토교통부, 행정안전부 사업과 연계 가능] 도 또는 시·군 차원에서 대표성을 가진 특정가로 및 공간의 경관형성 및 시설 정비 등을 목적으로 하는사업
지역녹화사업 [국토교통부, 환경부 사업과 연계 가능] 도 또는 시·군 차원에서 대표성을 가진 특정가로 및 공간의 경관형성 및 시설 정비 등을 목적으로 하는사업	야간경관 형성 및 정비사업 [국토교통부, 행정안전부, 문화재청 사업과 연계 가능] 도 또는 시·군 주요 경관자원을 대상으로 야간조명경관을 연출하거나 시·군 특정경관자원 및 주변부의 조명설치·정비 등을 목적으로 하는 사업
역사·문화자원 재생사업 [문화체육관광부, 문화재청 사업과 연계 가능] 중요 역사·문화자원을 중심으로 자원 고유의 경관이미지 보전·관리·형성을 목적으로 하는 사업	농산어촌자연경관 및 생활환경 개선사업 [농림축산식품부, 행정안전부, 국토교통부 사업과 연계 가능] 비도시지역의 마을단위의 경관형성 또는 시설정비를 목적으로 하는 사업
공공경관 개선 사업 [국토교통부, 문화체육관광부 사업과 연계 가능] 기 조성된 가로에 위치한 도시구조물 또는 대형시설물 정비, 마을단위의 공공디자인개선, 주요 가로의 경관이미지 향상을 위해 신규 시설물 설치를 목적으로 하는 사업	경관인식 개선 사업 [국토교통부, 행정안전부 사업과 연계 가능] 경관인식을 개선하기 위한 교육, 협의체구성, 가이드라인개발 등 공공기관, 전문가, 지역주민 모두가 경관에 대한 인식을 개선하고 가이드라인을 만드는것을 목적으로 하는 사업

[그림 3-2] 전라북도 경관사업 유형 구분

출처: 전라북도. (2019). 제2차 전라북도 경관계획. p.277

[표 3-6] 분석 대상 지자체 경관사업 추진 현황

지자체 유형 구분	지자체	경관사업 개수		경관사업 유형구분
		전체	우선(시범)사업	
도	경기도	52	4	- 경관전략사업(경기자연, 경기생활, 경기인문)(35) - 광역경관관리구역별 경관사업(DMZ 경관구역 등 11개 구역*)(17)
	강원도	4	4	-
	충청남도	15	5	- 가로환경 정비 및 개선(4) - 지역녹화(2) - 야간경관형성 및 정비(1) - 역사·문화 자원재생(4) - 공공경관 개선(1) - 해안 및 하천변 경관정비(2) - 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선(1)
	충청북도	9	4	- 지역경관 기록화(2) - 경관인식 개선(1) - 도시구조물 및 시설물 정비·개선(2) - 산림 및 수변경관 정비·개선(2) - 역사·문화 경관재생(1)

지자체 유형 구분	지자체	경관사업 개수		경관사업 유형구분	
		전체	우선(시범)사업		
특별시·광역시·특별자치시·특별자치도	전라남도	24	10	- 농산어촌 생활환경 개선(1) - 풍부하고 잘 보존된 산악경관자원의 보전 관리 활용(4) - 전라남도 특유의 중요자원으로서 섬과 하천 및 해안경관의 경관관리(4) - 불량경관의 제거 및 재생(4) - 도시시기지역의 체계적 경관계획 및 경관관리(4) - 각종 개발관련 법령, 공모사업 등과 연계하는 경관관리(4) - 선순환 경관관리행정 체계 및 운용 시스템 구축(4)	
	전라북도	60	47	- 전략별 신규 경관 사업(해안 및 하천변 경관 정비, 가로환경 정비 및 개선, 경관인식 개선, 역사문화 자원 재생, 야간경관 형성, 공공경관 개선, 지역녹화, 농산어촌)(50) - 전라북도 10대 선도 경관사업(10)	
	경상북도	4	-	- 예시사업(수변, 자연녹지, 해안, 주요 경관 거점)(4)	
	7개	168	74		
	광주광역시	26	18	- 자연(7) - 역사문화(3) - 시가지경관(11) - 시민의식 향상(5)	
	울산광역시	3	3	-	
	세종특별자치시	15	2	- 가로경관 개선사업(7) - 수변경관 개선사업(2) - 마을경관 개선사업(2) - 역사·문화 경관(4)	
시·군	대전광역시	9	5	-	
	4개	53	28		
	인구 10만 초과	강원도 춘천시	-	-	-
	경기도 고양시	9	3	- 산림경관(2) - 도시경관(4) - 역사문화경관(1) - 색채경관(1) - 야간경관(1)	
	경기도 구리시	17	14	-	
	경기도 군포시	15	2	- 역 주변 정비사업(2) - 재래시장 활성화 사업(1) - 특화거리 조성사업(1) - 공원정비 및 특성화사업(3) - 안전한 정부환경 조성사업(2) - 수랏길·등산로 정비(1) - 안양천 정비사업(1)	

지자체 유형 구분	지자체	경관사업 개수		경관사업 유형구분
		전체	우선(시범)사업	
				- 고가구조물 하부공간 개선사업(4)
	경기도 김포시**	23	6	- 가로 - 녹화 - 야간경관 - 역사문화 - 농촌 - 교육·홍보 - 주요 공간 및 시설물 - 기타
	경기도 수원시	18	12	- 문화 이음 풍경 만들기 사업(8) - 경관 복지 사업(4) - 경관 다이어트 사업(1) - 경관 행정 및 의식 강화 사업(5)
	경기도 시흥시	25	-	- 북부 시가지 권역(8) - 역사자연 권역(5) - 중심 시가지 권역(8) - 해안문화 산업권역(4)
	경기도 안산시	12	4	- 수변 경관사업(2) - 도시(마을) 가꾸기 경관사업(3) - 도로 및 철도 경관사업(2) - 역사문화 경관사업(2) - 대부도 특화 사업(3)
	경기도 파주시	17	2	- 가로환경의 정비 및 개선 사업(5) - 지역 녹화 사업(2) - 수경관 보전·관리 사업(2) - 야간경관 형성 및 정비사업(2) - 역사문화 특성화 사업(2) - 도시재생 및 농산경관 개선사업(2) - 도시주요 공간 및 도시구조물 개선사업(2)
	경기도 평택시	22	9	- 자원의 연계 및 활용을 통한 도시이미지 특성화(5) - 자원의 특색을 살린 풍경 명소화(6) - 지역의 자생적 경관문화 형성(6) - 스마트한 빛의 문화도시 형성(5)
	경기도 광주시	35	-	- 도로/가로경관(4) - 시가지(3) - 역사문화(3) - 공공시설물(4) - 옥외광고물(3) - 교육/홍보(5) - 수변/오픈스페이스(3) - 진출입/지표경관(2) - 색채(3) - 야간경관(4) - 기타(1)

지자체 유형 구분	지자체	경관사업 개수		경관사업 유형구분	
		전체	우선(시범)사업		
	경상남도 밀양시	28	6	-	
	경상남도 김해시	78	17	- 중부권(동지역)(33) - 중부권(주촌면)(7) - 중부권(대동면)(7) - 남부권(장유)(10) - 서부권(진영읍, 진례면)(9) - 북부권(한림면, 생림면, 상동면)(12)	
	경상북도 김천시	19	6	-	
	전라남도 목포시	68	6	- 북부 산업지 경관 권역(9) - 서부 원도심 경관 권역(17) - 하당 신도심 경관 권역(7) - 남악 생태 도시 경관 권역(8) - 서해안 경관 권역(6) - 남해안 경관 권역(3) - 도서 해양 경관 권역(7) - 경관 지구(6) - 시가지 경관 지구(2) - 전체 사업(2) - 기타(1)	
	충청남도 공주시	31	7	- 시가지 경관사업(6) - 가로/도로 경관사업(5) - 역사관광문화 경관사업(6) - 관문경관사업(5) - 농어촌경관사업(주민참여)(5) - 야간경관사업(4)	
	충청남도 당진시	34	7	-	
	충청남도 서산시	22	-	-	
	18개	473	101	-	
	인구 10만 이하	경기도 연천군	27	5	- 핵심경관사업(5) - 자연 생태 경관(13) - 도로 경관(3) - 역사·문화 경관(2) - 마을경관(4)
		경상북도 성주군	24	12	- 자연경관(7) - 역사문화 경관(2) - 가로경관(3) - 도시구조물(2) - 생활환경(4) - 야간경관(2) - 색채경관(1) - 계획(3)

지자체 유형 구분	지자체	경관사업 개수		경관사업 유형구분
		전체	우선(시범)사업	
(특·광역시 관할구역 내) 구·군	전라북도 김제시	22	8	- 시가지 경관사업(2) - 가로 경관사업(7) - 지평선 경관사업(3) - 수변 경관사업(3) - 역사문화 경관사업(3) - 관문 경관사업(4)
	전라북도 남원시	12	3	- 자연(산림, 자연, 농산촌)(3) - 시간(역사문화)(3) - 생활(시가지, 도시기반 시설)(6)
	전라북도 고창군	12	4	- 역사문화경관(3) - 자연경관(3) - 산림경관(1) - 농산여촌경관(2) - 시가지경관(2) - 도시기반시설경관(1)
	충청북도 진천군	-	-	-
	6개	97	32	-
	광주광역시 광산구	22	12	- 전원 경관(4) - 문화 경관(2) - 첨단 경관(2) - 교류 경관(10) - 야간 경관(4)
	서울특별시 강동구	30	8	-
	울산광역시 북구	34	3	- 경관 형성(정비) 사업(농여촌경관 형성사업, 가로환경 개선사업, 친수경관 형성사업, 경관 녹화사업, 해안경관 형성사업, 공공디자인 형 성사업, 역사문화경관 정비사업, 산업단지경 관 개선사업)(29) - 경관 인식(주민의 경관인식 향상 사업)(2) - 시범사업(3)
	울산광역시 중구	16	8	- 시범사업(8) - 가로환경 정비 및 개선사업(4) - 녹화 관련사업(2) - 야간 경관사업(2) - 역사문화경관사업(2) - 농산여촌 및 생활환경개선사업(3) - 기타 경관사업(4)
	인천광역시 서구	49	21	- 경관권역 실행사업(검단산업권역 등 6개 권역 ***)(14) - 경관특화구역 실행사업(가현산 주거지 경관특 화구역 외 5개 구역****)(11) - 경관축 실행사업(경인 아라뱃길 수변축 외 6

지자체 유형 구분	지자체	경관사업 개수		경관사업 유형구분
		전체	우선(시범)사업	
				개 축*****)(21) - 경관거점 실행사업(진출입경관거점 외 2개 거점*****)(3)
	인천광역시 중구	16	5	- 근대·개항역사가 숨쉬는 중구(2) - 역사가 랜드마크가 되는 품격있는 중구(2) - 도시내 유희부지 활용을 통한 녹지네트워크 구축(3) - 하늘과 땅이 연결되는 중구(1) - 해안 중심의 보행 네트워크 개발(1) - 도서지역 재생 사업(1) - 세계 속의 스마트 중구(1) - 안전하고 쾌적한 공감 프로젝트(3) - 주민참여·주민공감 소통하는 경관행정(2)
	6개	167	57	-
기타	인천광역시 경제자유구역청	56	9	- 송도(공공주도형, 민관(학) 협력형)(18) - 영종(공공주도형, 민관(학) 협력형)(15) - 청라(공공주도형, 민관(학) 협력형)(14) - 시범(9)
	1개	56	9	
합계	42개	1,014	301	

*주 : 수도권 주요 강 경관구역, 서해안 경관구역, 수도권 환상녹지 경관구역, 경기북부산림 경관구역, 광릉숲 경관구역, 남한산성 경관구역, 정조대왕 경관구역, 수도권 순환도로 경관구역, 수도권 상징가로 경관구역, 경기남부농업 경관구역

**주 : 김포시 경관계획 내 경관사업은 유형별 구분을 하고 있으나, 개별 사업이 여러 유형에 중복되어 표기되어 있음

***주 : 청라국제도시권역, 가정연희권역, 향만산업권역, 가좌석남권역, 검단권역

****주 : 공항 진출입구 경관특화구역, 도심 경관특화구역, 전통시장밀집 경관특화구역, 산업단지 경관특화구역

*****주 : 인천대로 재생축, 봉수공원 녹지축, 산업 해안축, 한남 정맥축, 원당 생활축

*****주 : 지표적거점 및 우수조망점

출처: 경기도. (2021). 경기도 경관계획, 강원도. (2020). 강원도 경관계획, 충청남도. (2019). 2030 충청남도 경관계획, 충청북도. (2019). 충청북도 경관계획 종합보고서(2019~2030), 전라남도. (2020). 2035 전라남도 경관계획, 전라북도. (2019). 제2차 전라북도 경관계획, 경상북도. (2020). 경상북도 경관계획 재정비, 광주광역시. (2018). 2030 광주광역시 경관계획, 울산광역시. (2022). 2035 울산광역시 경관계획, 세종특별자치시. (2021). 2030 세종특별자치시 경관계획, 대전광역시. (2021). 2030 대전광역시 경관계획, 춘천시. (2019). 춘천시 경관계획, 고양시. (2021). 고양시 경관계획 재정비(본보고서), 구리시. (2022). 2025 구리시 경관계획 재정비, 군포시. (2019). 2025 군포시 기본경관계획 재정비, 김포시. (2020). 2030 김포시 경관계획 재정비, 수원시. (2021). 2030 수원시 경관계획, 시흥시. (2020). 시흥시 시민참여 경관계획 재정비, 안산시. (2020). 2030 안산시 경관계획, 파주시. (2020). 파주시 경관계획 2030, 평택시. (2018). 평택시 경관계획, 광주시. (2018). 광주시 2025 기본경관계획, 밀양시. (2021). 2030 경관계획 재정비, 김해시. (2017). 김해시 기본경관계획, 김천시. (2021). 김천시 기본경관계획, 목포시. (2018). 2030 목포시 경관계획, 공주시. (2021). 공주시 경관계획 재정비, 당진시. (2019). 당진시 경관계획, 서산시. (2021). 2030 서산시 경관계획, 연천군. (2022). 연천군 경관계획 재정비, 성주군. (2021). 성주군 경관계획, 김제시. (2022). 김제시 경관계획, 남원시. (2020). 남원시 경관계획, 고창군. (2020). 고창군 경관계획, 진천군. (2022). 2030 진천군 경관계획, 광주광역시 광산구. (2021). 2030 광산구 도시경관계획, 서울 강동구. (2020). 강동구 경관계획, 울산광역시 북구. (2018). 울산광역시 북구 경관계획, 울산광역시 중구. (2019). 울산광역시 중구 경관계획 최종보고서, 인천광역시 서구. (2020). 2030 인천광역시 서구 경관계획, 인천광역시 중구. (2022). 2030 인천광역시 중구 경관계획, 인천 경제자유구역청. (2020). 인천경제자유구역 경관계획(재정비) 참고하여 연구진 작성

4) 경관사업의 물리적 대상

- 경관사업을 통해 주로 관리하고자 하는 대상은 다양하게 나타나며, 주로 도시 내 가로등, 담장, 공사가림막 등의 시설물에 대한 경관사업이 제시됨
- 보행로, 식재, 조명, 건축물, 도로에 대한 사업이 많은 지자체에서 공통적으로 제안된 사업으로서, 주로 지역 경관관리를 위한 개선 요소라고 판단됨
- 일부 지자체에서는 공원 및 광장 조성, 하천 및 산림 복원 등, 외부공간을 조성하고 생태환경 복원을 통한 경관개선을 제안하고 있음
- 또한 상징물 및 포토존을 비롯한 조형물과 전망대 설치를 통한 지역 경관의 적극적 활용을 제시하고 있는 경우도 있음

[표 3-7] 경관사업 주요 관리 대상

연번	경관사업 대상	주요 사업 대상 및 내용	경관사업 수
1	시설물	가로등, 담장, 벽, 공사가림막 등	366
2	보행로	산책로, 인도, 보행 데크	182
3	식재	쌈지공원, 식재, 녹화 등	179
4	조명	야간조명	118
5	건축물	입면, 색채, 지붕 개선, 증개축, 주차타워 건축 등	113
6	도로	철로 및 교량, 고속도로, 도로 포장, 자전거 도로	100
7	구조물	편의시설, 휴게시설 등	75
8	공원	공원 조성	59
9	옥외광고물	간판, 옥외광고물	56
10	조형물	상징물, 포토존 등	35
11	전망대		26
12	산림	복원 및 조성	23
13	주차장		22
14	하천	복원 및 조성	14
15	광장	광장 조성	14
16	VR/AR		2

출처: 연구진 작성

2. 경관 유사 계획 내 경관관련 사업 발굴 현황

1) 분석 개요

- (조사·분석 목적) 지자체 경관 유사 계획에서의 경관관련 사업 발굴 방식 및 사업 유형을 분석
- (조사·분석 방법) 지자체 경관 유사 계획 보고서 문헌분석
- (조사·분석 대상)
 - 지역 경관의 향상을 목적으로 수립하는 사업계획, 또는 경관이 지역의 정체성 형성에 주요한 역할을 하고 있는 지역에 대해 수립하는 통합 마스터플랜 중 우수한 사례를 조사 대상으로 함

[표 3-8] 경관 유사 계획 분석 대상

계획 유형	조사 대상
1) 공간환경전략계획	파주시
2) 건축경관 특화 재생사업 마스터플랜	창원시 충무지구
3) 경관조성 마스터플랜	평화지역 철원 중심시가지

- **공간환경전략계획** : 지역 경관의 수준과 품격 향상을 위해 국토교통부에서 지원하는 사업('19~)으로서 경관 종합계획을 통해 지역 전체의 디자인·관리 방향을 마련함으로써 다양한 건축·도시·경관 사업이 일관된 방향으로 통합 추진·관리할 수 있는 환경을 조성하는 데 목적을 두고 있음⁶⁾
- **건축경관 특화 재생사업 마스터플랜** : 국토교통부에서 도시재생 뉴딜사업지 중 건축경관특화형 및 건축자산연계형 지역특화 재생모델을 선정('18년~), 도시재생사업의 디자인 수준을 향상해 지역명소 창출 및 도시경관 향상을 도모하는 등 도시재생 사업의 효과를 증대하는데 목적을 두고⁷⁾ 건축·경관 특화 마스터플랜 수립을 지원함
- **평화지역 경관조성 마스터플랜(강원도)** : 강원도에서 철원군, 화천군, 양구군, 인제군, 고성군 등 평화지역을 대상으로 경관환경을 저해하는 시설물 개선 및 환경정비를 통해 침체된 지역경제 활성화를 도모하고자 경관조성 마스터플랜을 수립('18~'19), 마스터플랜을 바탕으로 가로조성, 광장개선, 공터 및 빈집철거 대상지에 환경쉼터 조성 등 각 지역에서 시가지경관 및 환경개선 사업을 추진할 수 있도록 사업비 지원⁸⁾

6) 국토교통부. (2020). 지자체·민간 전문가 손잡고 지역경관·경제 활성화 이끈다. 5월 7일 보도자료.

7) 광주시. (2018). 광주시, 건축경관 지역특화 재생사업 추진협의회 개최. 12월 13일 보도자료.

※ 공간환경전략계획 수립 지원사업

- 배경 : 그간 지자체의 각 담당부서가 건축·도시·경관 사업을 개별적으로 추진하면서 사업 간 연계가 부족하고, 품질이 아닌 가격으로 설계안을 선정하는 등 사업기획과 추진절차에서 전문성이 보다 더 보완될 필요성이 제기
- 목적 : 지역 전반에 대한 디자인 개념, 장기적 발전방향, 중점 관리지역을 제시, 이를 근거로 다양한 건축·도시·경관 사업이 조정·정리되어 추진됨에 따라 중복사업 방지, 예산 절감, 디자인 등 품질 향상
- 정의 : 개별 공공사업을 장소 단위(주요 거점지역 설정)로 통합·조정하는 계획으로 용도·구획지정 등 위주의 평면적인 도시기본계획과 점적인 개별 공공건축(공간) 사업의 간극을 매우는 통합계획

출처: 국토교통부. (2019). **민간 건축가 참여로 (생활SOC 등) 공공건축 디자인 품질 높인다**. 6월 3일 보도자료, 국토교통부. (2020). **지자체·민간 전문가 손잡고 지역경관·경제 활성화 이끈다**. 5월 7일 보도자료.

※ 공간환경전략계획 주요내용

구분	주요 내용
1. 지역 여건분석 및 중점권역 설정	• 지자체 전체 현황 및 여건분석 - 상위계획 및 관련계획 검토, 주요사업 현황, 일반현황, 주요 여건변화 등 - 공공건축 분포현황 및 이전·공급계획 분석, 생활SOC 공급현황 분석 - 그 밖에 기초현황 조사·분석 • 중점권역 설정 및 분석 - 지자체 공간환경 관리 이슈 도출 및 중점권역 설정 - 중점권역별 특성 분석, 계획이슈 도출
2. 중점추진권역 기본구상	• 중점추진권역 설정 : 권역별 계획관리의 의미와 필요성 고려 및 공무원 등 이해관계자 의견수렴을 통한 중점추진권역 설정(1개소 이상) • 중점추진권역 기초현황 및 여건분석 (장소중심의 분석 실시) • 일반현황, 관련 계획 및 사업 추진현황, 향후 계획 • 지역자원(건축자산, 경관자원, 유휴자산, 사회문화자원 등) 조사·분석 • 지역 여건변화 및 특성, 잠재력 등 분석 • 공공건축 및 공공공간, 생활SOC 현황조사 및 분석 • 공공건축·공공공간 현황, 이용 및 운영실태 분석 • 생활SOC : 분포현황, 시설별 접근성 분석, 서비스 충족·미달인구 분석, 이용 및 운영실태 분석, 수요분석 • 종합분석, 비전·목표설정 • 현황 및 실태 분석결과를 종합하여 중점추진권역의 주요 과제 도출 • 비전(미래상) 및 목표 설정 • 기본구상 • 계획의 기본방향 설정 및 추진전략 도출
3. 중점추진권역 공간구상 및 사업계획 구체화	• 추진전략에 따른 세부 실행 사업 발굴 • 사업계획 구체화 - 지역자원 활용 계획, 공공건축 및 공공공간 공급 및 개선계획, 생활SOC 공급계획 및 활용방안 등 • 기대효과
4. 중점추진권역 사업추진계획	• 소요예산 추정 및 단계별 추진계획 수립, 예산확보 방안 마련 • 실행력 있는 관리방안 마련 • 도시관리계획, 지구단위계획, 경관협정, 조례 등 건축·도시 관련 제도와 연계한 실행방안 • 주민참여, 전문가 참여, 이해관계자간 협의방안 등 제시 • 총괄·공공건축가의 업무 추진계획과의 연계방안 등 제시

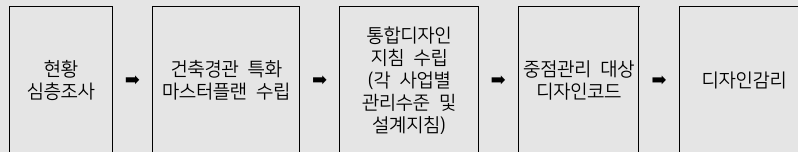
출처: 국토교통부. (2022). **22년 민간전문가 및 공간환경전략계획 수립 지원사업 관리·운영지침**

- 8) 강원도. (2018). “강원도 평화지역(철원·화천·양구·인제·고성) 9월부터 변화가 시작된다”. 9월 10일 보도자료.

※건축경관 특화 재생사업

- 필요성 : 건축 및 경관적으로 중요한 건축물 보유 및 공간환경의 디자인 수준 향상으로 도시재생 효과증대 지역, 공공건축물, 공원 등 공공공간, 가로, 하천 등 경관자원을 보유하여 건축·경관특화 추진 잠재력이 높은 지역

- 추진절차



- 지자체 역할 :

(민간전문가 위촉) 마스터플랜 수립 및 관련사업 총괄조정권한을 갖는 총괄건축가 및 각 현장 지원센터별 건축/경관특화사업 설계검토 등을 전담하는 공공건축가 등 민간전문가 지원체계 마련

(디자인 관리체계 구축) 개별사업 발주 전 통합마스터플랜 수립, 통합디자인지침에 따른 사업별 디자인관리방안 결정 및 발주 등 부서별 업무의 디자인 관리체계 운영기준 마련

출처: 국토교통부 사업설명자료(2018.05.)

(<https://opengov.seoul.go.kr/sanction/15336240>, 검색일:2022.06.07.)

※평화지역 경관조성 마스터플랜, 평화지역 시가지 경관 및 환경개선 사업

■ 평화지역 경관조성 마스터플랜

- 필요성 : 성공적인 올림픽사이트 개발경험을 평화지역에 접목하여 경관환경을 저해하는 시설물 개선 및 환경정비를 통해 침체된 지역경제 활성화 도모

- 사업기간 : 2018. 10. ~ 2019. 3.

- 추진주체 : 군수(철원, 화천, 양구, 인제, 고성)

- 사업비 : 1,000백만 원(도비 500, 군비 500)

- 주요내용 : 경관현황 분석, 경관구상 및 디자인 제시, 경관시설 기본 설계 및 개략적 비용 산출 등

■ 평화지역 시가지 경관 및 환경개선 사업

- 사업기간 : 2019. 1. ~ 2021. 12.

- 추진주체 : 군수(철원, 화천, 양구, 인제, 고성)

- 사업비 : 75,000백만 원(도비 37,500, 군비 37,500)

‘19년 210억 원, ‘20년 300억 원, ‘21년 240억 원

* 마스터플랜 용역 후 최종사업비 확정 예정

- 사업내용

(경관개선) 가로조성, 로타리 광장개선, 시가지 전선지중화 사업

건물입면 및 간판 정비, 휴게공간 조성, 공공시설 통합디자인 적용 등

(환경개선) 공중화장실 개·보수 및 생활폐기물 분리배출 시설 설치

공터 및 빈집철거 대상지에 환경쉼터 조성, 벽화, 꽃길 조성 등

출처: 평화지역발전본부. (2018). 2018년 평화지역 사업계획. 비공개자료

2) 공간환경전략계획 : 파주시

[표 3-9] 파주시 공간환경전략계획 개요

과업기간	2019.11 ~ 2020.04	대상지	지역여건분석 : 파주시 전체 (면적 약 672.78km ²)
			중점추진권역 : 의주대로+3개 생활권 (면적 약 26.91km ²)
연구주관	파주시(공공건축컨설팅팀)	MP (총괄건축가)	이기옥 (주)필립종합건축사사무소 대표
연구지원	국토교통부 건축문화경관과	모니터링	건축도시공간연구소(AURI)
검토위원	안재락 경상대학교 교수		
	권순엽 SOAP건축사사무소 소장		
수행기관	책임 : (주)온공간연구소		
	경관 : OPENNESS		

출처: 연구진 작성

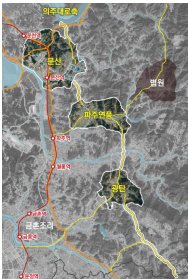
□ 계획 개요

- **(내용 측면)** 역사도시로서의 파주시의 이미지를 부각하고 역사가로로서의 ‘의주로’ 경관을 회복하고자 수립한 통합적·종합적 전략계획
 - 파주시 역사에서 매우 중요했으나 의미가 퇴색된 ‘의주로’를 대상으로, 무개성의 평이한 현재의 ‘의주로’를 역사가로로 인지할 수 있도록 상징적 가치를 부여하고 경제생활거점으로서의 기능을 회복, 인문학 중심가로로 육성, 미래 한반도 국제교류를 위한 신문화기반 조성할 수 있도록 방향 설정
 - 유일무이한 의주로만의 특성을 담은 가로로 조성하여 살기 좋고 찾아오고 싶게 만들기 위한 비전 및 추진전략, 추진과제를 도출하여 구체적인 경관 사업을 발굴하여 제시함
- **(실행 측면)** 비법정계획으로서 유연한 행정정책계획의 성격으로 다양한 사업을 제안하되, 추진협의회 운영방안 및 연계가능 사업을 제안함으로써 추후 사업 실행력을 높이고자 함
 - 파주시 내 기존 사업 분석을 통해 개별 단위로 추진되는 다수의 사업을 종합적 사업구상 안에서 추진될 수 있도록 조정협의
 - 역사문화, 도시디자인, 도시재생 등 제안된 사업의 전략적 추진을 위해 관련 부서와의 연계방안을 마련
 - 개별 사업의 추진에 있어서 실행부서가 총괄건축가 및 총괄부서의 의견을 반영·협의하여 사업 추진방식을 설정할 수 있도록 함

□ 사업 발굴 과정

- 도시여건 기초조사를 기반으로 중점추진권역에 대한 전략과 방향을 설정
 - 지역 활력의 재생 및 생활권 별 연계를 위한 공간자원 조사 및 SOC수급현황 조사 수행
 - 가로경관의 상징성 강화 및 경관 회복을 위한 경관현황조사 수행
 - 기존 추진사업과의 연계를 위한 관련계획 및 사업 조사 수행
- 생활권별 공간관리 구상 도출, 4개 과제 별 전략사업 도출, 극적인 사업효과가 예상되는 대상지에 대한 거점사업 구상 제안
 - 생활권 공간관리구상: 3개 생활권의 중장기 공간관리구상 수립을 통해 구시가지의 관리방향 제안
 - 과제별 전략사업: 의주대로 및 3개 생활권의 분석을 통해 과제를 도출하고 그에 적합한 전략사업 발굴
 - 거점사업: 제안한 전략사업 중 극적인 사업효과가 예상되는 대상지를 선정하여 공간특성을 반영한 미래 변화모습 시각화

[표 3-10] 파주시 공간환경전략계획 주요 내용

도시여건 기초조사 및 분석	공간환경 전략 및 방향설정	중점추진권역 조사분석	중점추진권역 공간구상 및 계획	실행계획
• 역사적 변화과정	• 기본구상 • 도시축의 진단과 평가 • 중점추진권역 설정	• 생활권 현황 및 특성 - 공간자원 - 생활SOC수급현황	• 생활권 공간관리 구상 (3개 생활권)	• 단계별 추진 계획 • 재원확보 및 연계 방안 • 관련사업 조정협의방안 • 추진협의체 운영 방안
• 일반현황 - 지리적 현황 - 인구현황 - 도시계획현황		• 의주대로 현황 및 특성 - 관련연구 및 활동 - 의주대로 선형 분석 - 역사문화자원 - 경관분석	• 과제별 전략사업 (의주대로 중심 4개 과제 및 19개 신규사업)	
• 공공자원현황 - 생활SOC공급현황 - 공공공간 - 지역자원 - 경관자원 • 주요계획 및 사업 - 복합개발 관련 사업 - 주거지 관련 사업 - 교통 관련 사업		• 관련계획 및 사업	• 거점사업 구상 (4개소 사업)	

출처: 파주시. (2020). 파주시 공간환경전략계획을 참고하여 연구진 작성

□ 사업 유형 및 내용

- ‘환경개선’, ‘인프라구축’, ‘건조물 설치’, ‘콘텐츠 운영’, ‘공공지원’, 다섯 가지 유형으로 구분하여 총 19개 사업을 제안하고 있으며, 환경개선을 위한 사업이 주를 이룸
 - **환경개선사업** : 진입로 정비, 공장 및 창고 외관 개보수, 대중교통 생활거점 정비, 공공건축물 내·외부 개선, 5일장 시설 정비 등 도시 경관의 정비 및 형성을 통해 긍정적 이미지로의 전환을 위한 사업
(의주대로 상징가도 형성, 경관거점 및 조망쉼터 조성 등 11개 사업이 해당)
 - **인프라구축사업** : 보행로 확보, 자전거길 조성을 통해 보행네트워크를 강화하고 인근 생활권과의 접근성 강화를 위한 사업
(동문천 수변산책로 조성, 역사문화 자전거길 조성, 2개 사업이 해당)
 - **건조물설치사업** : 방문자안내시설 설치, 도시거점 설치를 통해 방문객 및 시민활동 기반시설 마련을 위한 사업
(의주대로 웰컴센터 조성, 도시인문거점 조성, 2개 사업이 해당)
 - **콘텐츠운영사업** : 콘텐츠 제작 및 배포, 브랜딩 및 상품개발, 빈집을 활용한 소통공간 및 창업공간 운영 등 시민활동 프로그램 기획·운영을 위한 사업
(의주대로 퍼블릭마케팅, 활동 프로그램 기획·운영 등 6개 사업이 해당)
 - **공공지원사업** : 공장, 창고의 외관 개보수, 건축물 파사드 리노베이션, 빈집 및 저이용 건축물 활용, 노후화된 판매시설 정비 등 민간 소유의 건축물에 경관개선을 지원하기 위한 사업
(파주 팩토리협정, 마을길 생활문화디자인가로 조성 등 4개 사업이 해당)
- 여러 사업이 중첩되는 대상지를 4곳 선정하여 예상되는 미래모습을 시각적으로 제안
- (수행부서) 공원녹지과, 도시개발과, 문화예술과, 관광과, 통일기반조성과, 건설과, 도시재생과, 회계과 등 8개 과 10개 팀의 연계부서를 제안



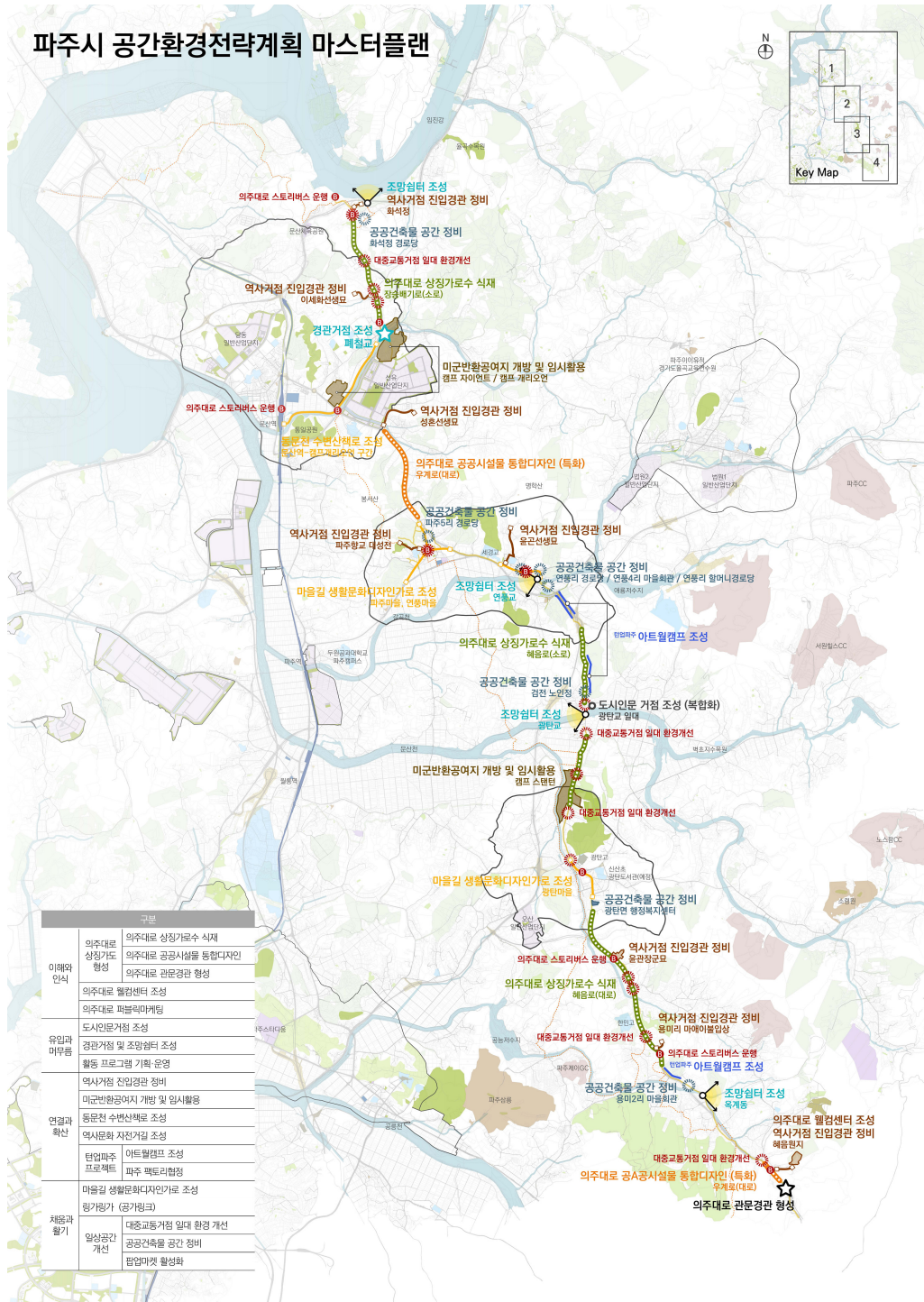
[그림 3-3] 파주시 공간환경전략계획 거점사업 구상(윤관장군묘 일대)

출처: 파주시. (2020). 파주시 공간환경전략계획. p.83.

[표 3-11] 파주시 공간환경전략계획 사업총괄

과제	사업명	사업내용	사업유형				
			환경 개선	인프라 구축	조경 설치	문화 운영	공공 지원
이해와 인식	의주대로 상징가로수 식재	상징가로수 식재를 통한 의주대로 경관 정비 및 장소인지성 강화	●				
	의주대로 상징가로 디자인 형성	의주대로 공공시설물 통합 디자인	●				
	의주대로 관문경관 형성	의주대로 관문경관 형성을 통한 의주대로 인지성 강화 이해 확대	●				
	의주대로 웰컴센터 조성	의주대로 방문자안내시설 설치를 통한 의주대로 관련 정보제공 및 방문안내			●	●	
	의주대로 퍼블릭마케팅	공익 홍보를 통한 의주대로의 가치 및 이해 확산					●
유입과 머무름	도시인문거점 조성	인문학 기반의 도시거점 확보를 통한 시민 활동 기반 마련 및 광역 SOC 불균형 완화			●	●	
	경관거점 및 조망쉼터 조성	의주대로와 접한 조망점 등의 발굴을 통한 경관자원화	●				
	활동 프로그램 기획·운영	프로그램 운영을 통한 시민 활동 유도 및 다양화					●
연결과 확산	역사거점 진입경관 정비	의주대로 인접 역사거점의 진입로 정비를 통한 공간적 연계성 강화 및 방문 활성화	●				
	미개발 반환공여지 개방 및 임시활용	반환공여지 개발사업 이전, 개방 및 임시활용을 통한 공간 향유					●
	동문천 수변산책로 조성	동문천 수변 정비를 통한 의주대로의 보행 네트워크 확보 및 문산역과의 접근성 강화		●			
	역사문화 자전거길 조성	역사문화 테마의 자전거길 조성을 통한 대중교통접근성 강화 및 여가활동 유도		●			
	아트월캠프 조성	접경지역으로서 파주시 정체성을 형성 해온 군사도시 이미지의 긍정적 전환	●				
	턴업파주 프로젝트 파주 팩토리협정	위주대로 인접 공장, 창고, 고물상 등의 외관 개보수 지원을 통한 의주대로 가로경관 개선 및 통일성 확보	●				●
채움과 활기	마을길 생활문화디자인가로 조성	생활권내 주요생활가로의 물리적 정비를 통한 가로환경 개선	●				●
	링가링가 (공가링크)	기성시가지 내 다수 존재하는 빈집 및 저이용 건축물 활용을 통한 지역활력 제고				●	●
	대중교통거점 일대 환경 개선	대중교통 생활거점 정비를 통한 안전하고 쾌적한 일상공간 제공	●				
	일상공간 개선	인접 커뮤니티시설 및 공공건축물의 내·외부 개선을 통한 가로경관 향상의 공공선도	●				
	팝업마켓 활성화	5일장 시설 및 체계정비를 통한 지역경제 활성화 계기 제공	●				●

출처: 파주시. (2020). 파주시 공간환경전략계획. p.83.



[그림 3-4] 파주시 공간환경전략계획 마스터플랜

출처: 파주시. (2020). 파주시 공간환경전략계획. p.84.

3) 건축경관 특화 재생사업 마스터플랜 : 창원시 충무지구

[표 3-12] 창원시 건축기반 통합 마스터플랜 개요

과업기간	2019.03 ~ 2020.03	대상지	중원로~중원광장 일대 (면적 약 234,873㎡)
주관	국토교통부, 창원시, 창원시 도시재생지원센터, 충무지구 현장지원센터	총괄 코디네이터	박진석 교수(경남대학교 건축학부, 충무지구 현장지원센터장)
		건축경관 코디네이터	이재원 소장(도시건축정류소)
수행기관	자료분석+마스터플랜 수립 : (주)지문도시건축		
	자료분석+마스터플랜 수립 : (주)피알지엠		
	기초자료조사 : (주)이지건축사사무소		
	항공사진 및 영상측량 : (주)테라픽스		

출처: 연구진 작성

□ 계획 개요

- **(내용 측면)** 근대건축물이 밀집되어 이루는 독특한 경관이 특징적인 진해역 광장 일대를 대상으로 지역 경관 특성을 활용한 재생사업을 계획, 활성화계획을 수립
 - 진해 원도심은 일제 군항기지로 계획된 한국 최초의 계획근대도시로서 점 단위의 근대건축물이 밀집되어 있어 선 단위 및 면 단위의 건축경관 조정이 필요한 지역
 - 소규모 개발행위들이 지침 없이 행해짐에 따라 가로경관이 점진적으로 쇠락하는 것을 조정하기 위해 경관지침 작성을 통해 경관관리를 계획
 - 건축경관특화형 및 건축자산연계형 재생사업이 혼합된 사업을 제안
- **(실행 측면)** 구체적인 조사를 기반으로 디자인지침을 제안함으로써 건축경관 조성 방향을 정립, 건축자산진흥구역과의 연계, 경관특화 추진 체계 및 경관추진위원회의 운영, 민·관·학 협력을 통한 운영·관리 방안 마련을 통해 실행력 확보
 - 기존 도시재생 활성화사업의 실행에 있어서 제안된 디자인 지침 활용할 수 있도록 연계
 - 특히, 통합마스터플랜 실행조직으로서 창원시 도시재생과 및 도시재생지원센터, 충무지구 현장지원센터, 중간지원조직 및 사회적경제단체 등 경관특화 추진체계 조직을 제안

□ 사업 발굴 과정

- 근대건축자산 및 근대건축경관 분석을 통해 경관자원과 연계한 계획방향을 설정, 관련 사업 발굴 및 경관디자인 지침 제시가 주요내용
- 근대건축자산 밀집 지역으로서 근대건축경관을 활용한 사업계획을 수립하고 있으며, 근대건축경관을 중심으로 한 면밀한 경관분석이 기반이 됨
 - (건축경관특화형 사업) 매력적인 공간환경을 조성, 지역의 장소 가치를 높이는 사업으로서 진해역과 광장 지구 근대문화플랫폼 조성사업을 제안
 - (건축자산연계형 사업) 한옥/근대건축물 등 밀집된 구역의 고유한 경관가치를 회복하고 새로운 이용을 증대하는 사업으로 진해 원도심에 산재한 근대건축자산 관리 사업을 제안
- 진해 원도심의 근대건축자산 목록화 및 체계적 분석을 수행, 근대건축자산 활용 및 진해역 광장 거점화를 위한 경관 지침을 구체적으로 작성

[표 3-13] 창원시 건축기반 통합 마스터플랜 주요 내용

진해 근대건축자산 기본조사 및 특성	건축기반 통합마스터플랜	디자인지침	사업추진계획
• 진해 근대건축자산의 정의 및 현황 • 상위계획 및 관련계획 검토 • 진해 도시 및 경관 분석 - 개항기 일제 초기 계획 - 도로등급과 대지등급에 따른 건축 - 블록내 필지의 변화 - 필지내 건축물의 변화 - 등급도로와 건축경관 - 다필지 단일 장옥에 의한 근대건축경관 - 근대건축자산 밀집 블록 • 근대건축자산 밀집 블록 세부 분석 - 건축물의 변화 - 블록내 증축을 통한 밀도 변화 - 소로(블록내 진입) 및 외부공간 • 근대건축자산 특성 - 근대건축자산 특성표 - 근대건축자산 경관 요소 • 근대건축경관 분석 - 블록B 주요도로 가로연속입면 - 경관 세부현황 분석	• 비전 및 전략 • 활성화계획과의 연계전략 • 연계검토 • 통합마스터플랜 실행계획 - 경관디자인지침 적용범위 및 전략	건축경관 디자인 지침 진해역 및 광장지구 디자인 지침	• 사업추진계획 - 단계별 추진전략 - 실행방안 - 실행조직 - 사업비 지원 - 민/관/학 협력을 통한 운영·관리 • 진해역 및 광장지구 사업 추진절차 • 사업성과 관리방안 • 연계 검토 - 건축자산 진흥 구역 지정(안)

출처: 창원시. (2020). 창원시 충무지구 건축경관·자산 지역특화 재생사업 건축기반 통합 마스터플랜을 참고하여 연구진 작성

□ 사업 유형 및 내용

- 근대건축문화유산으로서 진해역 및 광장을 보전·활용하고 근대건축경관 중심으로 시각적 연속성을 보호하기 위한 물리적 공간 조성 및 가로경관 정비 사업을 제안
- 근대건축자산의 일상성을 구축하고 지속가능한 경관 돌봄 생태계 조성을 위해 일상문화생활 및 교육 프로그램, 문화콘텐츠 발굴 및 사업화 등의 프로그램 사업을 제안

[표 3-14] 창원시 건축기반 통합 마스터플랜 사업총괄

과제	지침 적용	사업명
근대건축문화플랫폼	건축경관 디자인 지침	근대건축물 리노베이션 시범사업
		HW 중원로/세부축 경관사업
		근대건축 입면정비
		근대문화 공유가로 정비
		찾아가는 건축주학교
		이어쓰기학교
진해역 및 광장지구 진해문화플랫폼 1926	진해역 및 광장지구 디자인 지침	SW 진해 근대건축소식지
		근대건축자산 아카이빙
		건축자산진흥구역 지정(안)
		하나로이음센터
		HW 진해문화플랫폼 1926
		진해 문화발전소
		진해관광안내센터
		진해문화살롱/광장
		SW 진해문화플랫폼 1926 운영

출처: 창원시. (2020). 창원시 충무지구 건축경관·자산 지역특화 재생사업 건축기반 통합 마스터플랜. pp.66-67.

※ 건축경관 디자인 지침

- 도시경관적 특성
 - 건축물의 높이
 - 건축선/맞벽
 - 블록내 소로진입
- 건축경관적 특성
 - 지붕/처마/차양
 - 외벽
 - 창호 및 개구부
 - 간판
 - 조명
 - 조경/외부공간 조성
 - 설비배관 및 실외기
- 주차장 설치
- 유지관리

※ 진해역 및 광장지구 디자인 지침

- 건축선 높이
- 건축선
- 지구내 건축물 연결 조정/건축 요소
- 진해역 스케일을 고려한 매스 구성
- 레일육교와 연결 가능성
- 개방적 1층
- 진해역 외관 복원
- 새로운 용도에 맞는 진해역 리노베이션
- 진해역 중심 랜드마크 건축경관
- 다양한 이벤트 수용 가능 광장 디자인
- 보행자 중심 교통계획
- 사회적경제 연계 관광 프로그램
- 충장로에서 인식되는 광장 가로
- 기존 수목 보전 관리
- 분산된 녹지의 포괄적 연결

출처: 창원시. (2020). 창원시 충무지구 건축경관·자산 지역특화 재생사업 건축기반 통합 마스터플랜. p.82, p.141.

4) 경관조성 마스터플랜 : 평화지역 철원 중심시가지

[표 3-15] 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 보고서 개요

과업기간	2018.12 ~ 2019.11	대상지	철원군 갈말읍 중심시가지 마스터플랜 수립 : 신철원 일대 (면적 약 891,500㎡) 경관사업 대상 : 중심가로 및 주요시설 (면적 약 49,900㎡)
주관	철원군 평화지역발전과 남북평화지역개발팀 강원도 평화지역발전본부 평화지역경관과		
수행기관	(주)건축사사무소 예지학 로컬드라이브건축사사무소(주)		

출처: 연구진 작성

□ 계획 개요

- **(목적)** 철원군 갈말읍의 고유한 특성과 상권을 고려하여 지역의 정체성을 확립, 지역주민 및 방문객 유입 유도를 통한 침체된 지역 상권을 활성화, 생활환경 개선을 고려한 지속가능한 경관 조성을 목적으로 계획을 수립
- **(내용 측면)** DMZ의 생태환경을 바탕으로 평화지역 철원의 특색 있는 경관을 조성함으로써 지역 경쟁력을 강화하고 정체성을 확립하고자 수립한 종합 사업계획
 - 강원도 ‘평화지역 활성화 프로젝트’의 일환으로 추진됨에 따라, 중심시가지의 경관조성과 다양한 시설 및 프로그램 사업 계획 수립
 - 철원군은 분단지역·군사지역에서 ‘경제도시’로의 가치전환에 따라 강원도 평화지역의 대표 거점 역할을 수행할 수 있도록 지역 경관을 개선함으로써 위상 정립을 계획
- **(실행 측면)** 비법정계획으로 수립된 계획이나 「경관법」 제7조(경관계획의 수립권자 및 대상지역) 등에 근거하여 추진할 수 있는 경관사업으로서 사업 위치, 규모, 예산, 기간 등을 포함한 세부사업 계획을 수립함⁹⁾
- **(기타)** 주민공청회, 의회 의견청취 및 경관위원회 심의 절차를 수행

9) 16개 세부사업 중 15개 사업의 근거를 「경관법」 제7조(경관계획의 수립권자 및 대상지역)로 제시, 1개 사업의 근거를 「전기사업법」 제72조의 2(가공전선로의 지중이설)로 제시하고 있음; 철원군. (2019). 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 보고서. pp.75-131.

□ 사업 발굴 과정

- 지역 내 주요 가로를 대상으로 가로경관 현황 및 경관 특성을 구체적으로 분석하여 가로경관의 문제점을 바탕으로 경관사업을 발굴
 - 가로(차로와 보도)의 구성 및 인접 건물과의 관계 및 가로시설물 현황을 파악
 - 삼부연로를 주요 가로로 설정, 가로경관 개선을 위해 보행 편의 및 연결성, 가로 활력과 어메니티, 가로이미지 등의 관점에서 가로 경관 분석을 수행
- 경관인식조사의 결과를 반영하여 주민이 필요로 하는 경관사업을 발굴
 - 철원군 갈말읍의 정체성 및 이미지 조사, 갈말읍 대표 경관 파악을 통해 주민들이 인식하는 갈말읍의 정체성이 될 고유자산을 고려, 경관관리의 방향을 설정하고 사업을 도출함
 - 갈말읍 시계 진입 인식 및 시급성 파악을 통해 주민들이 인식하는 경관관리의 문제점과 개선이 시급한 대상을 사업으로 제안함
- 기초 현황 분석을 바탕으로 '도시 정체성 확립', '진입 경관 이미지 형성', '정주환경 개선', '가로환경 정비'의 계획 방향을 도출
- 쾌적한 생활환경과 활기찬 상권 조성을 목적으로, 4개의 목표를 설정, 목표별 세부사업을 제안, 총 16개의 세부사업을 도출함

[표 3-16] 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 주요 내용

대상지 기초 현황	기본방향 및 마스터플랜	세부사업계획	실행계획
• 대상지 기초현황 - 신철원 형성 과정 - 인문·사회적 현황 - 물리적 현황 • 경관자원 조사 - 경관자원 현황 - 축제자원 현황 • 가로경관 현황 조사 - 주요 가로별 경관 특성 - 명성로 삼부연로 가로환경조사 - 삼부연로 가로 경관 집중 조사 - 삼부연로 입면조사 • 주민 경관인식 조사 • 선진사례 조사 • 상위계획 및 관련계획	• 경관계획 기본구상 - 기본방향 설정 - 디자인 콘셉트 전개 및 선정 - 디자인 모티프 및 전략 - 색채 계획 • 비전 및 목표	4개 목표, 9개 경관사업, 16개 세부사업 도출	• 추진계획 - 단계별 추진계획 • 지속적 운영방안 - 경관협정 추진 - 재생사업 연계

출처: 철원군. (2019). 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 보고서를 참고하여 연구진 작성

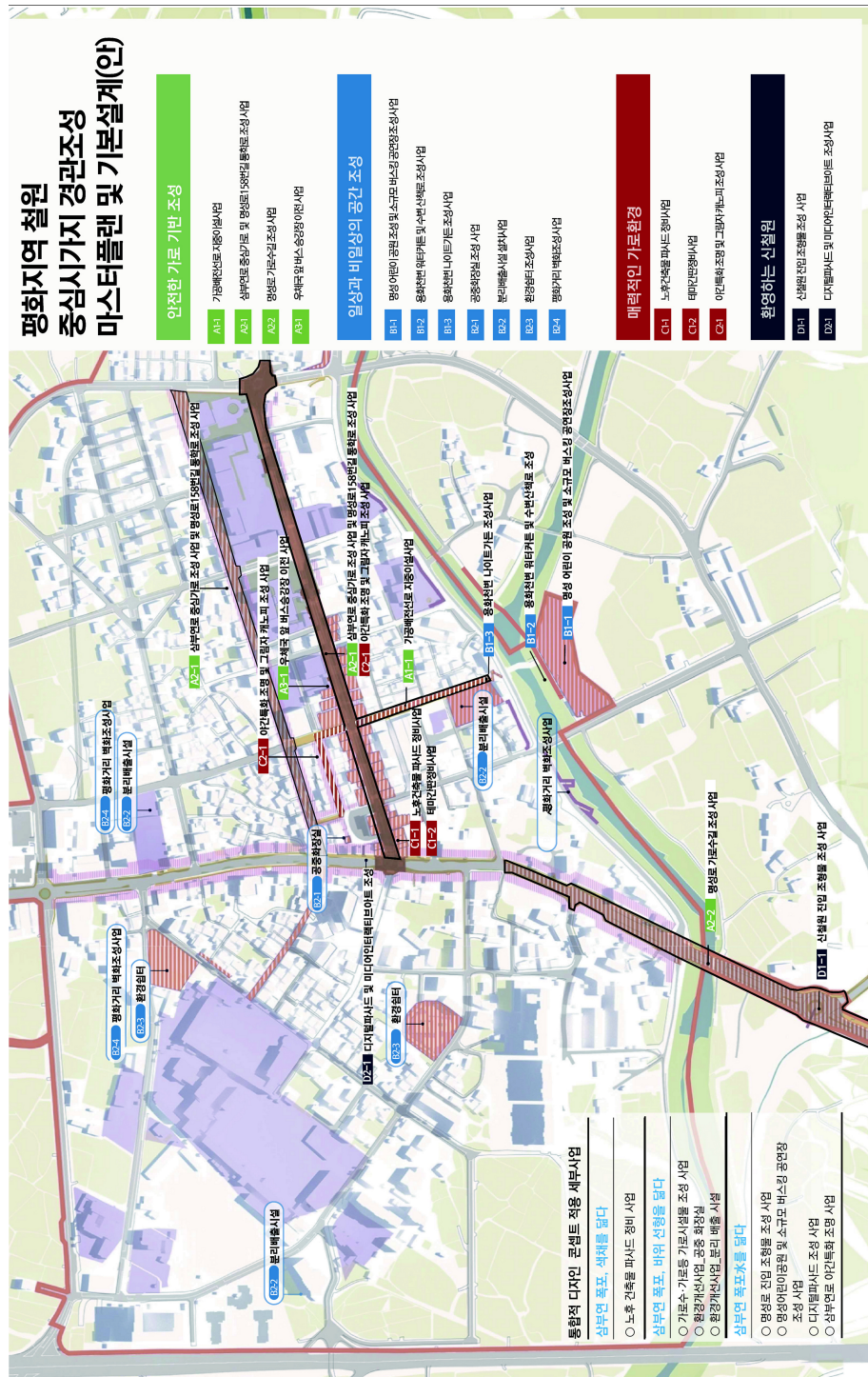
□ 사업 유형 및 내용

- 가로환경 개선 및 생활여가 공간 조성, 노후건축물 정비, 진입경관 형성 등의 물리적 환경개선 사업 16개를 제안하고 있음
 - **안전한 가로기반 조성**: 복잡한 차량 중심의 가로를 보도 확폭, 가로시설물 설치 등을 통해 보행 친화적으로 개선
 - **일상과 비일상의 공간 조성**: 일상의 생활환경을 개선하고 기존의 근린공원을 비일상적 이벤트가 일어날 수 있는 다목적 외부공간으로 조성
 - **매력적인 가로환경 조성**: 노후건축물의 파사드 및 간판을 정비하고 야간에 매력적인 경관 조성
 - **환영하는 진입경관 조성**: 진입경관을 조성하여 도시 입구의 인지도를 향상
- 가로환경 개선을 위한 지중이설 사업, 가로구조 변경 사업, 가로시설물 설치사업 등, 노후 입면 정비 사업, 야간 조명 사업 등이 다수로 제안
 - 생활환경 개선을 위한 휴게공간 조성 사업, 공연장 조성 사업, 환경쉼터 조성 사업 등이 제안, 진입경관 형성을 위한 조형물 설치 및 미디어 아트 조성 사업이 제안

[표 3-17] 평화지역 철원 중심시까지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 세부사업 총괄

목표	경관 사업	세부 사업명
A 안전한 가로 기반 조성	A1 가공 배전선로 지중이설	A1-1 가공 배전선로 지중이설 사업
	A2 안전한 보행환경 조성	A2-1 삼부연로 중심가로 및 명성로 158번길 통학로 조성사업 A2-2 명성로 가로수길 조성 사업
	A3 시내버스 승강장 주변 정비	A3-1 우체국 앞 버스 승강장 이전 사업
B 일상과 비일상의 공간 조성	B1 용화천변 휴게공간 조성	B1-1 명성 어린이공원 및 소규모 버스킹 공연장 조성 사업 B1-2 용화천변 워터커튼 및 수변 산책로 조성 사업 B1-3 용화천변 나이트가든 조성 사업
		B2-1 공중화장실 개선 사업
		B2-2 분리배출시설 설치 사업
	B2 기초생활환경 기반 조성	B2-3 환경쉼터 조성 사업
		B2-4 평화거리 벽화 조성 사업
C 매력적인 가로환경	C1 노후 입면 정비	C1-1 노후건축물 파사드 정비 사업 C1-2 테마간판 정비 사업
	C2 야간 조명 및 그림자 캐노피 조성	C2-1 야간 특화 조명 및 그림자 캐노피 조성 사업
D 환영하는 신철원	D1 신철원 진입 조형물 조성	D1-1 신철원 진입 조형물 조성 사업
	D2 디지털 파사드 및 미디어 인터랙티브 아트 조성	D2-1 디지털 파사드 및 미디어 인터랙티브 아트 조성 사업

출처: 철원군. (2019). 평화지역 철원 중심시까지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 보고서. p.70.



[그림 3-6] 평화지역 철원 중심시까지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계(안)

출처: 철원군. (2019). 평화지역 철원 중심시까지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계. pp.72-73.

3. 소결

1) 조사 결과 요약

□ 경관사업의 유형 및 범위

- 경관법, 지자체 경관조례 및 경관전담부서 예산 현황에서 나타나는 경관사업의 유형이 서로 상이하며, 경관사업 유형을 구분하는 기준이 명료하지 않아 경관사업을 규정하는 용어 및 유형 구분 방식이 혼재
 - 경관사업은 '목적'에 따른 유형 구분과 '관리 대상'에 따른 구분, '관련 경관 유형'에 따른 구분의 방식이 혼재되어 있음
- 지자체 경관조례, 경관계획에서 제시되고 있는 다양한 내용의 경관사업을 지자체 경관전담부서에서 단독적으로 포괄하지 못함
 - 경관의 분야 특성에 따라 경관사업 대상이 경관전담부서의 소관 업무에 한정적이지 않으나, 실제 지자체 경관전담부서에서 실행하고 있는 경관사업의 유형은 소관법인 「경관법」, 「옥외광고물법」 등과 관련되어 다소 협소하게 진행되고 있는 것으로 파악됨

[표 3-18] 경관사업 유형 및 범위 조사 결과

경관법 내 경관사업 정의	경관조례 내 주요 경관사업	경관전담부서 예산 내 주요 경관사업
- 가로환경 정비 및 개선 사업 - 지역의 녹화 관련 사업 - 야간경관 형성 및 정비사업 - 역사·문화적 경관 개선 사업 - 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업	- 지역의 낙후한 경관 개선을 위한 사업 - 주거환경 및 보행환경 등의 생활환경 개선을 위한 사업 - 공공시설물 및 공공디자인 등의 향상을 위한 사업 - 지역의 역사·문화적 경관의 정체성을 높이는 사업 - 야간경관 형성 사업 - 경관인식 개선 사업	- 특화경관 조성 사업 - 야간경관 조성 사업 - 낙후지역 경관 개선 사업 - 경관 아카이빙 사업 - 셉티드 및 유니버설디자인 사업 - 옥외광고물 등 관련 사업

출처: 연구진 작성

- 지자체 경관계획 내 다양한 내용의 경관사업이 발굴되고 있으며, 물리적 사업뿐만 아니라 계획 및 가이드라인 수립, 경관교육, 경관 기록화(아카이빙) 등 다양한 비물리적 사업도 제안
 - 물리적 사업으로는 수변경관, 시가지경관, 역사·문화경관, 가로경관, 관문경관 등의 관리와 형성을 위한 경관사업이 주로 계획되고 있음
 - 이러한 경관의 관리를 위해 구체적으로 관리 대상이 되는 요소는 시설물, 보행로, 식재, 조명 등으로 지자체 다양한 부서에서 관리하고 있는 대상으로 파악됨

[표 3-19] 경관계획 내 경관사업 유형 및 대상 조사 결과

구분	비물리적 사업	물리적 사업	
		경관 유형	관리 대상
경관사업 유형	- 계획	- 수변경관	- 시설물
	- 경관교육	- 시가지경관	- 보행로
	- 제도	- 역사문화경관	- 식재
	- 경관홍보	- 가로경관	- 조명
	- 공모전/사례 발굴	- 관문경관	- 건축물
	- 경관기록화	- 도로경관	- 도로
		- 여가경관	- 구조물
		- 주거지경관	- 공원
		- 산림경관	- 옥외광고물
		- 마을경관	- 조형물
		- 산업경관	- 전망대
		- 농업경관	- 산림

출처: 연구진 작성

□ 경관계획 및 경관 유사 계획의 특성

- 「경관법」에 따른 경관계획은 지자체 전역을 대상으로 하고 있어 경관 자원 조사 및 지역 경관 특성에 대한 면밀한 검토에 한계, 한편 비교적 작은 공간을 대상으로 하고 있는 경관 유사 계획의 경우 **지역 경관에 대한 구체적인 조사를 기반으로 한 전략 수립에 용이**
 - 「파주시 공간환경전략계획」 및 「평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜」은 주요 도로에 대한 경관 분석을 바탕으로 가로 경관 개선을 위해 필요한 경관사업을 도출하고 있음
 - 「창원시 충무지구 건축경관 특화 재생사업 마스터플랜」은 원도심의 근대 건축경관 특성과 경관 형성 요소를 구체적으로 분석하여, 사업 시행에 있어 경관 형성 및 보호를 위한 구체적인 디자인 지침을 제안
- 지자체 경관계획은 경관전담부서가 중심이 되어 수행할 수 있는 경관 개선 사업을 위주로 계획하고 있으나, 공간환경전략계획의 경우 **유관 부서에서 수행할 수 있는 사업들의 종합적 관리를 통한 장소중심의 경관 개선을 목표로 종합적 경관사업을 발굴**
 - 「파주시 공간환경전략계획」의 경우 경관개선 뿐만 아니라 지역 주민들의 전반적인 생활환경 개선을 목표로 하고 있어, 도시디자인 팀 외에서 유관 부서 10개 팀이 추진하여야 할 사업을 제안하고 있음
- 지자체 경관계획은 물리적 경관사업을 위주로 제시하고 있으며 일부 경관인식 개선을 위한 비물리적 사업을 제안하고 있는데 반해, 공간환경전략계획 및 재생사업 마스터플랜에서는 프로그램 사업도 함께 제시

- 「파주시 공간환경전략계획」 및 「창원시 충무지구 건축경관 특화 재생사업 마스터플랜」은 물리적 경관개선 뿐만 아니라, 전반적인 생활환경 개선을 통한 지역 활력 제고를 목적으로 다양한 프로그램 사업과 문화 콘텐츠 발굴 및 운영 등의 사업을 제안하고 있음

[표 3-20] 경관계획 및 경관 유사 사업 조사 결과 종합

계획 구분	공간 범위	사업 발굴 과정	사업 특성	전담부서	비고
경관계획	지자체 전역	- 경관자원 조사 - 주민인식조사 - 경관구조 분석	물리적 경관사업 비물리적 경관사업 일부포함	경관전담부서 중심	법정계획
공간환경전략계획 (파주시)	생활권 3개소 및 주요 도로 (의주대로) (26.91km ²)	- 경관자원 조사 - 생활환경 분석	생활환경 및 경관개선 사업 프로그램 사업 특화가로 경관사업	도시디자인팀 외 유 관부서 10개 팀	비법정계획
경관조성 마스터플랜 (평화지역 철원 중심시가지)	2개 리 일대 (0.89km ²)	- 경관자원 조사 - 주민인식조사 - 가로경관 심층조사	가로경관 개선을 위한 물리적 사업 위주	경관전담부서 중심	비법정계획 (공청회 및 심 의 절차 수행)
건축경관 특화 재생사업 마스터플랜 (창원시 충무지구)	원도심 일대 (0.23km ²)	- 근대건축경관 심층조사 및 분석	공간조성 및 가로 경관 개선 사업 프로그램 사업	도시재생과 중심	비법정계획

출처: 연구진 작성

□ 경관사업의 지역 수요 및 추진 경향

- 경관계획에서 주로 제시되는 경관사업의 유형과 실질적으로 경관전담부서에서 추진되는 사업을 통해 지역에서 필요로 하는 경관사업의 경향을 개략적으로 추정해볼 수 있으며, 최근에는 **낙후지역 경관개선 사업**에 대한 추진이 활발한 것으로 파악
- 지자체마다 지역의 경관 특성에 따라 다양한 경관 유형의 사업을 제안하고 있으나, 대다수의 지자체에서 수변경관, 시가지경관, 역사·문화경관, 가로경관, 관문경관 등의 관리와 형성을 위한 경관사업이 공통적으로 계획되고 있음

2) 시사점 종합

□ 경관사업의 대상 및 범위 명확화 필요

- 현재, 「경관법」, 지자체 경관조례, 지자체 경관계획, 경관전담부서 예산 현황에서 나타나는 경관사업의 대상과 범위 구분이 상이하며, 유형 구분 기준이 모호
- 경관사업의 '목적'과 '관리 대상', 사업 추진을 통해 개선하고자 하는 '지역 경관 유형' 등에 대한 명확한 정책 방향이 필요할 것으로 보임

□ 지역에 맞는 경관사업 기획 및 추진을 위한 경관계획의 체계 검토 필요

- 경관계획 및 경관 유사 계획을 검토했을 때 **계획 수립의 공간범위에 따라 사업 내용의 구체성과 현실성에 차이**를 파악할 수 있었으며, 경관계획에서 발굴하는 경관사업의 실효성을 높이기 위해서는 지자체 전역을 공간적 범위로 하고 있는 경관계획의 내용적 위계 검토가 필요
- 경관계획은 지자체 전역에 대한 경관개선·형성 목표 설정을 통해 경관사업을 발굴하고 있으며, 경관구조에 따른 권역별·거점별 경관관리 전략을 수립하고 있으나 **장소중심의 경관사업 도출에는 한계**를 지님
- 지역의 전반적인 경관개선을 위해 다양한 경관관리 대상을 포괄할 수 있는 경관사업이 추진·계획될 수 있어야 하며, 이를 위해서 **다부서 협력 사업 제안 및 협력 체계 구축**이 필요함

□ 지역에 맞는 경관사업 발굴을 위해 구체적인 경관 현황 파악 및 조사 필요

- 경관계획 및 경관 유사 계획을 검토했을 때 **지역 경관 기초조사의 내용 및 수준에 따른 사업 기획의 장소성에 차이**를 파악할 수 있었으며, 지자체 전역을 대상으로 실시하는 경관자원 조사 및 경관특성 분석은 사업 기획의 기초자료로서 한계를 지님
- 장소기반의 지역 경관 분석을 통해 경관관리 전략을 마련하고, 이를 실현하기 위한 수단으로서 지역 특성을 반영한 경관사업이 발굴될 수 있어야 할 것임

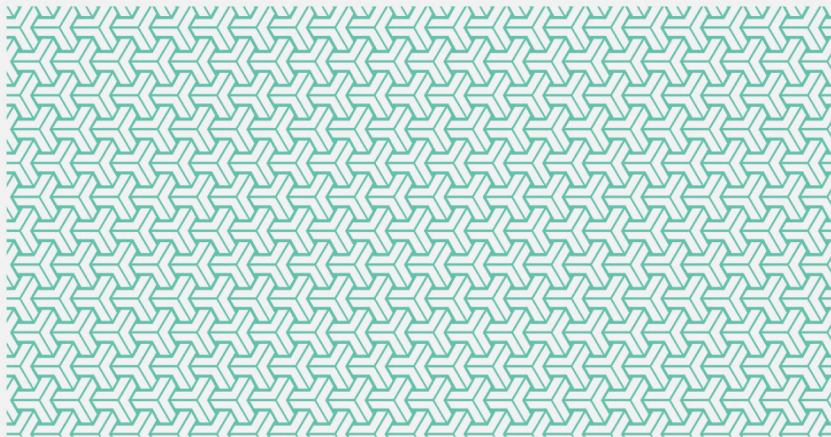
□ 장소기반 계획으로서 중점경관(관리)구역의 가능성과 역할 검토 필요

- 경관계획의 한계를 보완하는 장치로서 중점경관관리구역의 가능성을 검토할 필요가 있으며, 경관 유사 계획과의 비교 검토를 통해 중점경관 관리구역의 적절한 공간 범위 기준과 상세계획 수립 방식의 검토가 필요할 것으로 판단됨

□ 지역 수요 경관사업의 질적 수준 제고를 위한 국가의 선도사례 발굴 및 우수사례 지원 필요

- 지자체 경관계획 내에서 제시되는 경관사업 공통된 유형은 수변경관, 시가지경관, 역사·문화경관, 가로경관, 관문경관 등으로 나타났으며, 많은 지자체에서 필요로 하는 사업을 중심으로 선도사례 발굴을 통해 국토 전반의 경관 향상을 유도할 수 있을 것임

제4장 지자체 경관사업 추진 현황 및 정책수요 분석



1. 광역지자체 경관사업 추진 현황
2. 기초지자체 경관사업 추진 현황 및 실태분석
3. 지자체 경관사업 정책수요 조사
4. 소결

1. 광역지자체 경관사업 추진 현황

□ 분석 개요

• 조사 목적

- 광역지자체 경관부서 및 관련 부서의 예산 집행 현황을 중심으로 지자체 경관사업 추진 경향과 실태를 파악하여 경관사업 활성화 방안 마련에 기초자료로 활용하고자 함

• 조사 대상 및 기준

- 전국 17개 광역지자체를 대상으로 하되, 공모사업 추진 현황과 관련하여서는 자료 구득이 가능한 5개 지자체를 대상으로 하였음
- 조사 대상(17개 광역지자체) : 서울, 부산, 대구, 대전, 울산, 인천, 광주, 세종, 경기도, 강원도, 충청북도, 충청남도, 전라북도, 전라남도, 경상북도, 경상남도, 제주특별자치도)
- 공모사업 추진 현황 대상 지자체(5개 광역지자체) : 강원도, 경기도, 경상북도, 전라남도, 충청남도

• 조사 방법 및 자료

- (예산 현황) 광역지자체 세입세출예산서 내 경관관련 전담부서의 지난 5년(2018~2022) 사업예산 자료를 분석(2022년5월 기준)¹⁰⁾
- (공모사업 추진 현황) 광역지자체 공문 발송을 통해 경관관련 전담부서의 지난 5년(2018~2022) 간 추진한 공모사업 자료를 취합 및 분석

• 조사 내용

- (예산 현황) 광역지자체 경관담당부서의 사업 예산 현황자료를 분석하여 최근 5년 간 예산 변화 추이 및 지자체 별 예산 규모를 분석
- (공모사업 추진 현황) 광역지자체 경관 및 경관관련 부서의 공모사업 추진 내용 및 예산 현황을 파악하여, 공모사업 추진현황, 공모사업 주요 내용, 공모사업 예산규모 및 특성, 공모사업 추진 시 애로사항 등을 분석

10) 자료 미확보로 대전광역시만 지난 4개년을 대상으로 함(2018~2021)

[표 4-1] 광역지자체 경관사업 추진 현황 조사 내용

구분	세부 조사 내용
예산 현황	- 최근 5년 간 예산 변화 추이 - 지자체 별 예산 규모
공모사업 추진 현황	- 경관부서 및 유관 부서 공모사업 추진현황 - 주요 공모사업 추진 내용 - 공모사업 예산규모 현황 및 특성 - 공모사업 추진 시 애로사항

출처: 연구진 작성

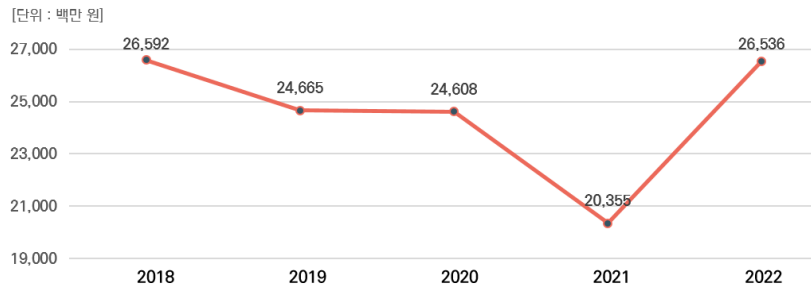
[표 4-2] 광역지자체 경관사업 추진 현황 조사 대상

대상(17개)	경관관련 전담조직	예산 현황	공모사업 추진 현황
서울특별시	도시계획국 도시관리과 도시경관팀	○	
세종특별자치시	도시성장본부 경관디자인과 2019 : 건설교통국 건축과	○	
제주특별자치도	도시디자인담당관 2018 : 디자인건축지적과	○	
특 광 역 시	부산광역시 건축주택국 도시디자인과 2019 : 행복주택녹지국 건축정책과 2021 : 건축주택국 건축정책과	○	
	대구광역시 도시재창조국 도시디자인과	○	
	인천광역시 도시계획국 도시경관건축과 2018-2021 : 도시경관과	○	
	광주광역시 도시재생국 도시경관과 2018 : 도시재생국 도시재생정책과 2019-2021 : 도시재생국 도시계획과	○	
	대전광역시 도시주택국 도시경관과	○	
울산광역시	도시창조국 도시재생과 2018-2019 : 도시창조국 도시창조과	○	
광 역 도	경기도 도시주택실 도시정책관 건축디자인과	○	○
	강원도 건설교통국 건축과 경관디자인팀	○	○
	충청북도 문화체육관광국 건축문화과	○	
	충청남도 건설교통국 건축도시과	○	○
	전라북도 건설교통국 주택건축과	○	
	전라남도 관광문화체육국 문화자원과	○	○
	경상북도 건설도시국 건축디자인과	○	○
	경상남도 도시교통국 도시계획과	○	

출처: 연구진 작성

1) 광역지자체 경관사업 예산 현황(최근 5년간)¹¹⁾

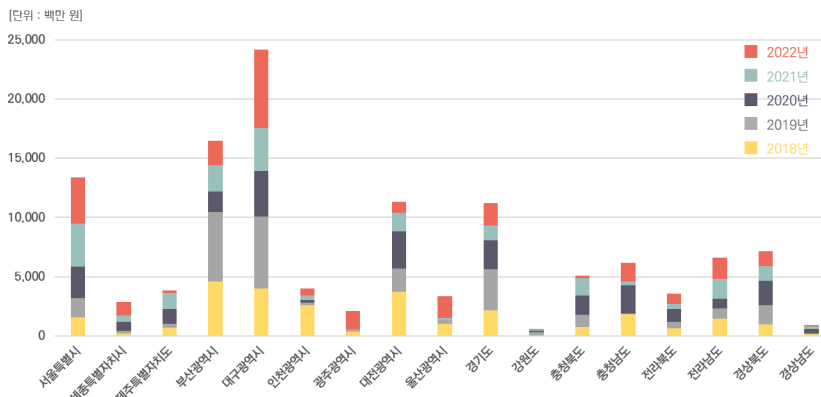
- 최근 5년간 광역 지자체에서 추진한 경관사업의 전체 예산에는 큰 변동은 없으며, 20,355백만 원~26,592백만 원 사이의 예산을 소요
 - 2021년까지 전체 예산이 점차 감소하였으나, 2022년에 다시 상승한 것으로 파악됨



[그림 4-1] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산 추이

출처: 연구진 작성

- 최근 5년간 광역 지자체별 경관사업 예산은 대구광역시, 부산광역시, 서울특별시에서 높게 나타나며, 강원도와 경상남도의 예산이 상대적으로 낮게 파악됨
 - 도 예산의 평균은 9,057백만 원, 특·광역시 예산의 평균은 5,155백만 원
 - 광역도 중에서는 경기도, 경상북도, 전라남도, 충청남도가 높게 나타남
 - 특·광역시 중에서는 광주광역시, 세종특별자치시, 울산광역시에서 낮게 나타남

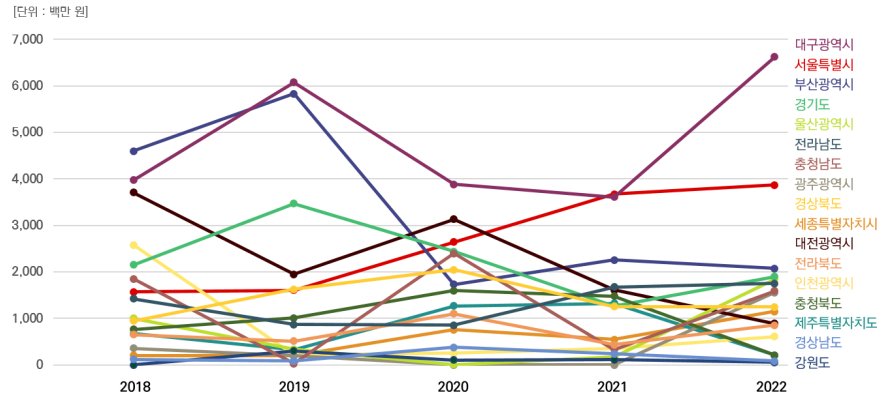


[그림 4-2] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산 누계

출처: 연구진 작성

11) 17개 광역지자체의 세입세출예산서(2017~2021) 검토

- 예산 규모가 상대적으로 큰 대구광역시 및 서울특별시를 제외하고는 지난 5년간 예산 변화의 폭이 크지 않음



[그림 4-3] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산

출처: 연구진 작성

[표 4-3] 지자체 최근 5개년 경관사업 예산

구분		2018	2019	2020	2021	2022	5년 총계	비고	
								인구*	면적**
특 광 역 시	서울특별시	1,574	1,609	2,643	3,672	3,873	13,371	9,586	605
	세종특별자치시	205	200	755	551	1,149	2,860	354	465
	제주특별자치도	673	330	1,273	1,328	210	3,814	671	1,850
	부산광역시	4,600	5,833	1,732	2,256	2,079	16,500	3,349	770
	대구광역시	3,977	6,078	3,887	3,608	6,626	24,176	2,411	884
	인천광역시	2,577	209	254	360	610	4,010	2,945	1,066
	광주광역시	361	200	-	-	1,556	2,117	1,478	501
	대전광역시	3,712	1,952	3,136	1,615	889	11,304	1,488	540
	울산광역시	1,004	340	8	166	1,844	3,362	1,135	1,062
광 역 도	경기도	2,150	3,470	2,439	1,270	1,900	11,229	13,512	10,197
	강원도	2	305	105	114	54	580	1,522	16,830
	충청북도	765	1,010	1,601	1,478	208	5,062	1,632	7,407
	충청남도	1,850	30	2,395	330	1,589	6,194	2,177	8,247
	전라북도	652	512	1,099	438	858	3,559	1,803	8,072
	전라남도	1,425	873	854	1,675	1,755	6,582	1,789	12,359
	경상북도	945	1,630	2,050	1,258	1,250	7,133	2,645	19,035
	경상남도	120	84	377	238	85	904	3,333	10,542
	계	26,592	24,665	24,608	20,355	26,536	98,091	-	-
단위		백만 원(이하 반올림)						천 명	km ²

*주 : 통계청, (2020). 인구총조사, 국가통계포털 자료를 활용하였으며, 천 명 이하 반올림

**주 : 국토교통부, (2021). 지적통계, 국가통계포털 자료를 활용하였으며, km² 이하 반올림

출처: 연구진 작성

※ 대구광역시 도시디자인과 2022년도 경관 관련 사업계획

도시디자인	
경관정책 관리	- 경관정책 수립 - 도시디자인 가이드라인 수립 - 컬러풀 도시환경 조성
도시 환경 개선	- 도시환경 개선 활성화 - 도시환경 정비 - 도시환경정비 평가 포상 - 야간경관 조성사업 - 옥외광고문화 선진화 - 불법유동광고물 수거보상제 - 육교현판 관리위탁 - 하중도 경관개선 - Inno-Live Campus 조성사업 - 신서중앙공원 참여형 공공디자인 프로젝트(주민참여 예산) - 성명초등학교 옹벽 환경개선사업(주민참여예산) - 어린이보호구역 불법광고물 부착방지사업(주민참여예산) - 경동초등학교 환경개선사업(주민참여예산) - 오성중학교 환경개선사업(주민참여예산)
공공디자인 관리	- 공공디자인 활성화 - 공공디자인 공모전 개최 - 옥산로 테마거리 조성 - 진입관문 및 도시구조물 경관개선 - 세계가스총회 대비 공공디자인 개선 - 성서IC 하부 경관개선(주민참여예산) - 각산지하차도 조명등 교체(주민참여예산) - 동호육교 재도색(주민참여예산) - 앞산 지하보도 출입구 환경정비(주민참여예산)

출처: 대구광역시, (2022). 세입세출사업명세서

※ 경기도 건축디자인과 2022년도 경관 관련 사업계획

디자인 진흥 및 아름다운 도시경관 조성	
공공디자인 진흥	- 공공디자인을 활용한 디자인나눔 사업(자체/직접) - 경기도 유니버설디자인 기본계획 수립(자체/직접) - 고령자 인지건강 향상 유니버설디자인 사업(주민참여 예산)(자체/지원)
공공디자인 지원	- 디자인경기 홈페이지 유지 관리(자체/직접) - 범죄예방 도시환경디자인 사업(자체/지원)
디자인 산업기반 육성	- 공공시설물 우수디자인 인증제(자체/직접) - 공공디자인 공모전(자체/직접) - 도정현안 디자인 개발 지원(자체/직접)
쾌적한 도시경관 조성	- 빛으로 행복한 야간경관 조성 사업(주민참여예산)(자체/지원)

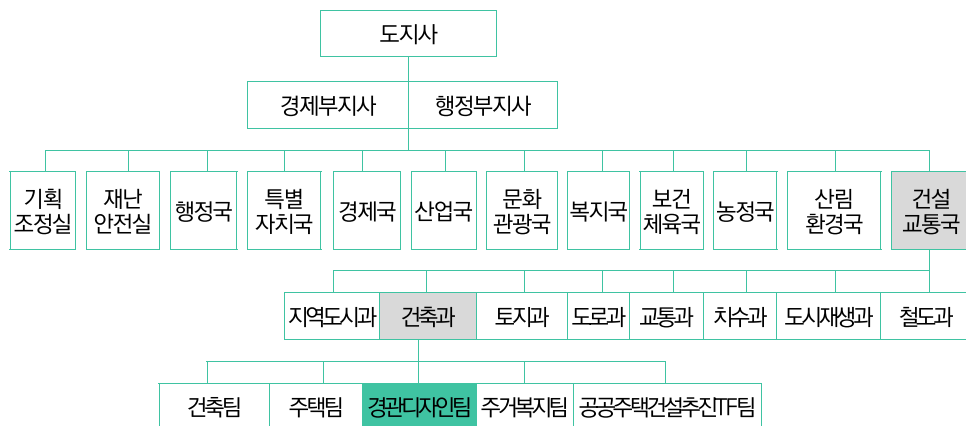
출처: 경기도, (2022). 세입세출사업명세서

2) 광역지자체 공모사업 추진 현황

① 강원도

□ 경관조직체계 및 인력

- 강원도 경관관련 업무는 건축과 경관디자인팀에서 담당하고 있음
 - 경관디자인팀장 1인과 주무관 2인, 총 3인으로 구성되어 있으며 각각 광역 건축계획, 녹색건축 조성지원과 공공디자인 진흥조례, 범죄예방 도시환경디자인 업무, 옥외광고물 가이드라인 개발, 공공디자인 및 유니버설 디자인 업무, 경관심의 등을 담당하고 있음
 - 해당 팀에서 「건축기본법」, 「녹색건축물 조성 지원법」, 「경관법」, 「공공디자인 진흥에 관한 법률」, 「옥외광고물 등의 관리 및 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」 및 「강원도 범죄예방 도시환경디자인 조례」 등을 소관하고 있으며, 옥외광고물 가이드라인 개발 및 운영, 공공디자인 및 유니버설 디자인 업무 등을 주요 업무로 담당하고 있음



[그림 4-4] 강원도 경관담당 부서 조직도

출처: 강원도청 웹사이트 조직도(https://provin.gangwon.kr/gw/portal/sub03_04_03, 검색일: 2022.10.09.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관행정 특이사항

- 매년 시·군 담당자를 대상으로 워크숍 및 교육을 자체적으로 추진함
 - 경관관련 교육 및 옥외광고물 관련 교육을 동시에 실시, 각 시군의 우수사례를 소개 및 공유하고 관련 분야 강의를 개최

□ 경관부서 경관 공모사업 추진현황

- 경관디자인팀에서는 「경관법」, 「공공디자인법」, 「옥외광고물법」을 소관함에 따라, ‘경관디자인 공모사업’과 ‘아름다운간판 가꾸기 사업’을 공모사업으로 운영하고 있음
- (경관디자인 공모사업) 강원도가 2011년부터 추진해왔던 공모사업으로 현재까지 11개 시군이 참여, 15개 사업을 지원, 총 87억을 투자한 사업(2011-2021)
 - 사업추진절차: (12월)각 시군담당자 사전수요조사 실시 → (1월)사업 총 예산규모를 제시한 사업계획서를 시군으로 배포 → 시군에서 제출한 사업계획서를 접수 → 외부심사위원을 구성하여 사업계획서 심사 → (3월)사업 선정 → (4월)예산편성 및 교부금 편성
 - 사업계획서 심의: 각 시군에서 접수한 사업계획서는 ‘서면심사 → 현장심사 → 사업 추진가능성 검토 → 선정’ 순으로 진행하고 있으며, 사업계획서의 우수성과 실현가능성 등의 심사 기준을 통해 평가
 - 전년도 지원대상 시군의 중복 지원에 대한 고려보다는 사업계획서의 평가를 통해 선정하고 있음. 다만, 처음 제출한 지자체에 대해서는 가산점을 주는 방식으로 하여 18개 시군에 대한 형평성을 고려하고자 노력

[표 4-4] 강원도 경관디자인 공모사업 추진실적(2011-2021)

단위 : 백만원

구 분	합계	‘11년부터 ‘16년까지	‘17년 원주	‘18년 춘천	‘19년 영월	‘19년 인제	‘20년 원주	‘20년 동해	‘21년 인제
합 계	84	48	4	4	6	6	6	6	4
도 비	42	24	2	2	3	3	3	3	2
시군비	42	24	2	2	3	3	3	3	2

* 미참여 시군 : 강릉, 태백, 삼척, 평창, 철원, 화천, 고성, 양양
출처: 강원도. (2022). 경관디자인 공모사업. 내부자료

※ 강원도 경관디자인 공모사업(2022)

- 추진배경
 - 지역 특성에 맞는 다양한 도시경관 브랜드 형성과 경관복원을 통한 경관가치 인식 확산
 - 경관의 중요성을 인식하고 주민참여를 유도하여 경관형성 기틀 마련
- 사업비 : 280백만 원(도 140, 시군 140)
- 사업량 : 1개소
- 선정방식 : 공모를 통해 사업성, 추진역량, 적정성, 가능성 등 평가
- 추진일정 : 계획수립(1월), 공모·선정(1~2월), 사업시행(3~12월)
- 지원근거 : 경관법 제18조(경관사업에 대한 재정지원 등)
강원도 경관형성 조례 제10조(경관사업의 지원)
- 공모대상 : 익스테리어 위주의 지역 랜드마크, 포토스팟, 커뮤니티 공간, 경관재생, 가로경관 조성, 야간 경관조명 등
- 선정방법 : 사업계획(분량제한 15p)에 대한 서면심사(1차) 및 현지심사(2차) 진행

○ 평가항목 : 3개 분야 11개 항목

분야	심사 항목
1. 추진역량 (20점)	- (10) 지역 경관계획 수립 및 추진계획 작성 등 - (5) 사업추진 체계 구성 (진흥원, 센터, 산학협력단 연계 등) - (5) 추가 재원확보 가능성
2. 사업계획의 적정성 (50점)	- (10) 대상지역 선정 적정성 - (10) 사업계획의 실행 가능성 - (10) 지역의 문화적·자연적 환경과 조화 - (10) 사업계획의 창의·독창성 - (10) 성과 및 효과 등 삶의 질 향상도
3. 효율적 추진 및 사후관리 실효성 (30점)	- (15) 사업에 대한 주민 합의 및 참여도 - (5) 사업시행 후 사후관리 대책의 실효성 - (10) 디자인 분야 전문가 활용 여부
4. 가산점 (10점)	- (10) 경관디자인 공모사업 미선정 시군

○ 추진절차

계획수립·시행 (도→시군)	제안서 작성·제출 (시군→도)	심사 및 선정 (도 및 심사단)	사업시행 및 정산 (시군)
◦ 추진계획 수립 ◦ 시·군 송부	◦ 제안서 작성 ◦ 제출	◦ 외부 심사단 구성 - 서면 및 현지심사 ◦ 사업선정(1개소)	◦ 단계별 계획수립 ◦ 사업추진 ◦ 사업정산 등
1월	1~2월	2월	3월~12월

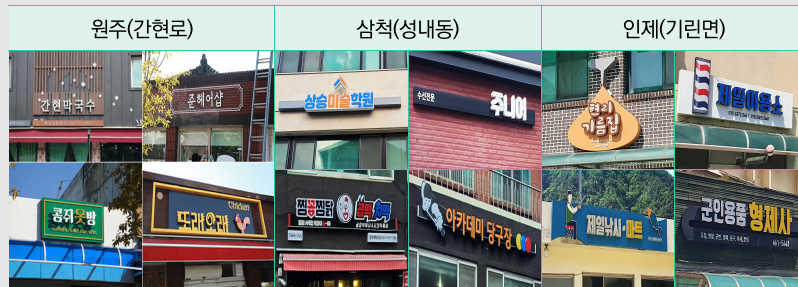
○ 사업유형 및 예시

지역명소	: 주민참여 및 관광객을 유도하는 지역명소, 포토스팟 등 조성
	◦ 마을주민, 전문가, 행정이 협력 추진하여 파급효과를 불러올 수 있는 지역 대표 거점 생성 ◦ 지역의 적정성, 지속가능성, 파급효과 등을 고려한 대상지 선정
송도오션파크 커뮤니티 공간	: 경관디자인의 적용을 통한 커뮤니티 공간 조성
	◦ 지역주민을 위한 경관 디자인을 가미한 공간을 조성하여 문화예술 기반의 프로그램을 연계 ◦ 벼룩시장, 공연, 축제 등 연계성을 강화할 수 있는 공간 형성
플레이스 돛 경관재생(복원)	: 낙후된 공간에 새로운 콘텐츠를 부여한 재생 및 연계 사업
	◦ 난개발 등으로 경관이 훼손된 지역에 경관디자인을 적용하여 새로운 공간 조성 ◦ 지역의 조사, 분석을 바탕으로 역사성 상징성이 담긴 공간 조성 ◦ 고유의 전설, 설화, 상징 등 스토리텔링을 적용
송정동 기적의놀이터 가로경관개선	: 사회적 약자를 비롯한 누구든 이용할 수 있는 장애없는 가로환경 조성
	◦ 사회적 약자가 일상생활을 자유롭게 하기 위한 거리환경 개선 ◦ 재래시장, 안전 사각지역 등에 대한 환경개선 ◦ 단순한 노후 조명 교체 사업이 아닌 디자인 조명 설치
강 걸로 흐르는 금빛	

출처: 강원도. (2022). 경관디자인 공모사업. 내부자료

※ 강원도 아름다운 간판 가구기 공모사업(2022)

- 추진목적 : 낡고 노후 된 불량간판의 정비를 통해 쾌적한 가로환경을 조성하고 올바른 광고문화를 정착
- 사업비 : 343백만 원(도비 102.9, 시군비 등 240.1)
- 사업량 : 2 ~ 3개 지구, 98개 간판 정비(업소별 3.5백만 원 기준)
- 사업내용 : 불량간판을 지역여건에 맞는 디자인 적용 간판으로 개선
- 선정대상 : 사업취지를 명확하게 이해하고, 건물주와 업주가 동의한 업소를 대상으로 선정
- 지원근거 : 옥외광고물법 제5조의2, 강원도 조례 제22조제3항
- 사업추진 예시



○ 사업추진 실적(2003~2021)

합 계			'03~'19까지			2020년 추진			2021년 추진		
지구	간판수	사업비	지구	간판수	사업비	지구	간판수	사업비	지구	간판수	사업비
90	9,208	2,1642.5	84	8,868	20,452.5	3	200	700	3	140	490

주: 단위, 백만원

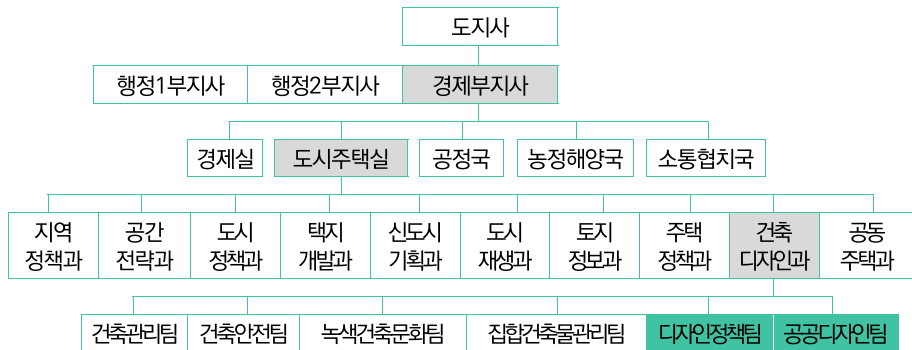
출처: 강원도. (2022). 경관디자인 공모사업. 내부자료

- (예산규모 현황 및 특성) 강원도는 10년 전부터 추진해 온 공모사업이 있기 때문에 지속적인 예산을 확보하여 경관사업을 추진할 수 있는 상황이며, 신규 사업 예산 확보는 어려운 상황이기 때문에 이외의 자체사업은 추진하지 못하고 있는 실정임
 - 공모사업의 지속 추진을 위한 차년도 예산을 확보하려면, 전년도 공모사업의 집행이 중요함
 - 차년도 예산안 상정 시, 사업 규모와 사업 추진 수요를 확인하기 위해 사전 수요조사를 임의로 실시하고 있음
 - 지자체에서 신규 경관사업 예산을 확보하기 어려운 이유는 사회적 이슈나 사업 추진의 필요성 차원에서 타 사업에 비해 후순위로 밀리기 때문

② 경기도

□ 경관조직체계 및 인력

- 경기도 경관관련 업무는 건축디자인과 내 디자인정책팀과 공공디자인팀에서 담당하고 있음
 - 디자인정책팀: 팀장 1인과 주무관 3인, 총 4인으로 구성되어 있으며 각각 경관법령 및 경관위원회 운영과 옥외광고물 정비 및 지원을 담당하고 있음
 - 공공디자인팀: 팀장 1인과 주무관 4인, 총 5인으로 구성되어 있으며 각각 공공디자인 진흥 위원회 운영, 유니버설디자인 관련 업무, 공공시설물 우수디자인 인증제 운영 등의 업무를 담당하고 있음
 - 해당하는 두개의 팀에서 「경관법」, 「공공디자인 진흥에 관한 법률」, 「옥외광고물 등의 관리 및 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」을 소관하고 있음



[그림 4-5] 경기도 경관담당 부서 조직도

출처: 경기도청 웹사이트 조직도(<https://www.gg.go.kr/org/orgChart.do?menuId=1808>, 검색일: 2022.10.09.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관행정 특이사항

- 시·군에서 사업 추진 시 디자인 및 설계안 검토를 요청, 경기도 담당 주무관이 직접 기술컨설팅을 지원하고 있음

□ 경관부서 경관 공모사업 추진현황

- 디자인정책팀 및 공공디자인팀에서는 경관과 관련하여 ‘유니버설디자인 사업’, ‘길 찾기 쉬운 안내체계 디자인 개선사업’, ‘간판이 아름다운 거리 조성사업’, ‘범죄예방 도시환경디자인 사업’, ‘빛으로 행복한 야간 경관 조성사업’을 공모사업으로 추진하고 있으며,

- 「경관법」에 따라 추진되는 사업은 ‘빛으로 행복한 야간경관 조성사업’ 하나로 파악
- 경기도에서는 경관 및 디자인 관련 사업의 예산이 전반적으로 축소되고 있는 추세이며, 그동안 진행되어 왔던 사업들도 차년도에는 예산확보가 어려운 상황임
- (빛으로 행복한 야간경관 조성사업) 주민참여예산을 통해 2021년에 발굴한 사업이며, 본예산을 확보한 사업이 아니기 때문에 추후 사업이 지속될 수 있을 지는 불투명한 상황임
 - 사업선정 방식: 사업의 효과성을 고려하여 서면심사 및 현장심사를 진행하고 있음¹²⁾
 - 예산이 한정적이기 때문에 각 기초지자체의 경관부서에서의 관심도와 역량, 노하우에 의해 선정이 좌우되는 경우가 많으며, 같은 지자체가 선정되더라도 같은 사업대상지가 아니기 때문에 중복성에 대한 우려는 적음
 - 사업기간: 1년동안 추진될 수 있는 사업을 선정하고 있으나, 예산 교부 과정에서 지체될 경우 사업 기간이 1년 6개월까지 연장되기도 함
 - 사업결과: 매년 사업 추진 이후 주민 만족도 조사를 실시하고 있으며, 차년도 예산편성을 위한 기초자료에 활용하고 있음

※ 경기도 빛으로 행복한 야간경관 조성 사업(2022)

- 추진목적: 도만을 위한 공간 창출과 쾌적하고 매력적인 경관 조성 정책의 하나로 야간에도 안전하고 활발한 활동을 할 수 있는 환경을 조성하기 위해 추진
- 사업비: 25억 원(도비 7.5, 시·군비 17.5 / 3:7 매칭사업)
- 사업기간: 2022.01월 ~ 12월
- 사업량: 5개소
- 사업내용: 지역특성이 잘 나타나고, 지역 활성화를 위한 공간 마련 및 품격 있는 경관조성, 쾌적하고 안전한 조도 확보 등
- 선정기준
 - 1차: 사업계획의 타당성, 문제도출의 적정성, 전략도출 및 사업 추진의지
 - 2차: 공간개선의 필요성, 사업의 적정성, 기대효과
- 지원근거: 경관법 제16조
- 추진절차: 경기도 경관위원회 심의를 통해 디자인 및 설계안 확정, 경기도 야간경관계획 반영
- 사업 대상지

연번	시·군	사업명	사업 내용
1	광주시	빛으로 파발로	• 위 치: 광주시 경안동 103-20 일원(파발교 하부) • 사업량: 총연장 253m, 면적 3,203㎡ • 목 표: 파발교 하단의 노후화되어 방치된 하천 구역

12) 코로나 이후 담당 주무관이 현장을 직접 방문하여 심사를 위한 영상자료를 제작, 이를 첨부하여 서면으로 심사를 대체하고 있음

			내 경관개선사업을 통해 주민의 삶의 질 향상에 기여
2	군포시	변영로 달빛 ON 프로젝트	• 위 치 : 군포시 변영로(금정동 810번지 일원) • 사업량 : 총연장 0.5km, (지상철 교각) • 목 표 : 노후 된 지상철 교각에 조명을 설치하여 원도심 환경을 개선하고, 야간특화구간을 조성하여 침체된 상권 활성화를 통한 지역 경제 발전을 도모
3	남양주시	오남호수공원 빛으로 행복한 야간경관 조성 사업	• 위 치 : 남양주시 오남읍 오남리 산50-2번지 일원 (오남호수 주변 일대) • 사업량 : 총연장 3.27km • 목 표 : 오남호수공원에 공간별 빛 조닝을 통해 안전한 빛 머무는 빛, 보호의 빛이라는 컨셉을 이용한 경관조명 사업을 추진하여 지역에 특색 있는 야간경관 공간 조성
4	양평군	빛으로 물든 남한강길	• 위 치 : 양평군 양평읍 창대리 산26번지 • 사업량 : 총연장 1.8km, • 목 표 : 수도권 식수원이자 우리에게 소중한 관광자원인 양평 도심속 남한강변에 아름다운 야간 경관을 조성함으로써 주민들에게는 친수공간으로 관광객들에게는 자연과 조명이 어우러진 경관을 보여 주고함.
5	부천시	안중근공원 및 계남공원 빛으로 행복한 야간경관 조성 사업	• 위 치 : 안중근공원(부천시 송내대로 236), 계남공원(부천 송내대로 262) • 사업량 : 면적 17,591.8㎡, 15,143.6㎡ • 목 표 : 안중근 및 계남공원의 야간환경을 개선함으로써 공원의 안전을 확보함과 빛의 특화계획으로 부천시 지역 경제 활성화에 이바지하고자 함

출처: 경기도. (2022). 경기도 야간경관 조성공모사업. 담당부서 내부자료.

- (예산규모 현황 및 특성) 본예산을 확보하여 사업을 추진하기 어려운 상황이기 때문에, 주민참여예산을 활용하여 사업을 구체화하는 경우가 많음
 - 주민이 제안한 민원성의 의견들을 행정에서 직접 사업 구체화를 통해 예산을 마련하여 추진하고 있음
 - 다만, 주민제안이 매년 이어지지 않는 경우, 사업이 지속성을 갖지 못함
 - 본예산을 확보하기 어려운 이유는, 경관 특성 상 다른 부서에서 이미 추진하고 있는 사업들이 많기 때문에 추진되던 사업들도 예산이 삭감되는 경우가 많음

[표 4-5] 광역지자체 경관관련부서 공모사업 추진 현황(최근 5개년) : 사업내용

광역 지자체	공모사업명	사업내용	경관법 근거
강원도	경관디자인 공모사업	- 안내사인 개선, 간접조명 설치, 휴게 및 여가공간 조성 - 안심귀가 고보등, 위급상황 안심벨 설치, - 야간경관조명 설치, 상징조형물 설치, 주변 공공시설물 정비 등	○
	아름다운 간판 가꾸기	- 불량 노후 간판 철거 후 업소 특성에 맞는 디자인을 적용한 간판 설치	
경기도	유니버설디자인 사업	어린이 안심 통학로 어린이 안심 모두를 위한 고령자 인지건강 향상 - 경기도 유니버설디자인을 실현할 수 있는 사업 - 사업대상지의 특성 및 현황조사를 통한 디자인 사업	
	길 찾기 쉬운 안내체계 디자인 개선사업	- 경기도 공공디자인 진흥계획을 실현할 수 있는 사업	
	간판이 아름다운거리 조성사업	- 주요 도로 및 건물 등에 도시미관을 해치는 옥외광고물을 정 비하여 도시경관 개선 및 안전하고 쾌적한 생활환경 조성	
	범죄예방 도시환경디자인 사업	- 범행기회 및 동기를 사전에 차단하는 범죄예방 도시환경디 자인 사업으로 원도심, 여성취약지역, 원룸밀집지역 등에 범 죄 사전 예방 인프라 구축 및 도민 생활 안전 확보	
	빛으로 행복한 야간경관 조성사업	- 아름답고 쾌적한 경관의 보존·관리 및 형성과 지역 특성이 나타나는 야간경관 조성 사업 - 경관(미관) 개선을 통해 지역의 야간경관을 향상시키고 쾌적 한 환경 조성	○
경상 북도	공공디자인 공모사업	- 경관 현황조사를 통한 경관자원을 활용한 경관·디자인 사업	
	범죄예방 유해환경개선 사업	- 범죄예방 현황조사를 통한 유해환경개선사업	
전라 북도	경관디자인 조성사업	- 도시경관의 가치를 높일수 있도록 상징공간, 거리 조성, 조 경식재 등을 활용하여 경관조성	○
	아름다운 주거 경관 개선사업	- 주거지 경관 개선, 마을회관 등 공동이용시설 등 - 지붕 및 담장정비, 수복식재, 소공원 조성, CCTV 및 가로등 설치, 쉼터 조성 등	○
	테마가 있는 공공디자인 사업	- 공공시설물 디자인 개발 및 설치 - 상징 조형물 및 경관조명 등 설치	
	노후주택 밀집취약구역 생활안전 개선사업	- 노후 주거지역 내 생활 안전개선을 위한 안전시설 설치 지원	
충청 남도	도시공공디자인 공모사업	- 가로 및 공공시설물 개선, 소규모 쉼터 조성 - 상징물, 놀이터 조성 등 - 공원조성, LED조명 시설, 가로 노후시설물 정비 등	
	범죄예방디자인사업	- 비상벨, 쉼터, CCTV 설치 등 - 커뮤니티공간 조성	
	경관협정사업	- 경관협정 대상지 주민 및 리더교육, 경관협정서 및 가이드라 인 작성, 경관협정사업(H/W) 등	○

출처: 5개 광역지자체 제공 자료를 활용하여 연구진 재구성

[표 4-6] 광역지자체 경관관련부서 공모사업 추진 현황(최근 5개년) : 사업예산

광역 지자체	공모사업명	연도	전체 예산(백만원)				개소	선정지자체
			총계	국비	도비	시군비		
강원도	경관디자인 공모사업	2018	400		200	200	1	춘천
		2019	1,200		600	600	2	인제, 영월
		2020	1,200		600	600	2	원주, 동해
		2021	400		200	200	1	인제
		2022	280		140	140	1	삼척
	아름다운 간판 가꾸기	2018	195.5		58.75	136.75	2	속초, 화천
		2019	367.5		110.25	257.25	2	속초, 화천
		2020	700		210	490	3	원주, 삼척, 홍천
		2021	490		147	343	3	동해, 홍천, 인제
		2022	343		102.9	240.1	3	동해, 삼척, 정선
경기도	유니버설디자인 사업	2018	2,500		750	1,750	5	과천, 광주, 구리, 남양주, 이천
		2019	2,500		750	1,750	5	광주, 구리, 성남, 시흥, 포천
		2020	2,500		750	1,750	5	안양, 광명, 구리, 동두천, 이천
		2022	1,000		300	700	2	구리, 부천
	길 찾기 쉬운 안내체계 디자인 개선사업	2020	2,500		750	1,750	2	화성, 안양
	간판이 아름다운거리 조성사업	2018	3,322		500	2,822	6	용인, 평택, 광주, 안성, 여주, 연천
		2019	2,021		500	1,521	6	고양, 평택, 김포, 구리, 양평, 연천
		2020	1,870		500	1,370	6	평택, 여주, 가평, 연천, 이천, 광주
	범죄예방 도시환경디자인 사업	2018	2,500		750	1,750	5	고양, 하남, 양주, 안양, 광주
		2019	2,500		750	1,750	5	수원, 남양주, 광주, 구리, 포천
		2020	2,500		750	1,750	5	수원, 용인, 이천, 구리, 가평
		2021	2,500		750	1,750	5	파주, 화성, 구리, 광명, 시흥
		2022	2,500		750	1,750	5	안양, 광주, 광명, 화성, 구리
		2023 (예정)	1,000		300	700	2	-
	빛으로 행복한 야간경관 조성사업	2021	1,400		420	980	4	포천, 오산, 시흥, 광명
		2022	2,500		750	1,750	5	광주, 군포, 부천, 양평, 남양주
		2023 (예정)	2,500		750	1,750	5	-
경상 북도	공공디자인 공모사업	2018	3,097	965	400	1,732	5	영덕, 울진(2), 울릉, 포항
		2019	1,667		500	1,167	5	포항, 영천, 영덕, 봉화, 울진
		2020	1,067		320	747	3	포항, 구미, 영덕
		2021	668		200	468	3	포항, 구미, 영덕
		2022	1,333		400	933	6	경주, 김천, 영천, 고령, 성주, 칠곡
	범죄예방 유해환경개선 사업	2018	1,700		510	1,190	5	포항, 경주, 영덕, 칠곡, 울진
		2019	1,667		500	1,167	6	포항, 경주, 김천, 경산, 영덕, 울진

광역 지자체	공모사업명	연도	전체 예산(백만원)				개소	선정지자체
			총계	국비	도비	시군비		
		2020	2,000		600	1,400	7	포항, 김천, 안동, 영천, 경산, 영덕, 칠곡
		2021	1,334		400	934	5	포항, 김천, 안동, 영주, 경산
		2022	1,166		350	816	5	포항, 경주, 김천, 경산, 영덕
		2023	-					2023년부터 안전정책과로 이관
전라 북도	경관디자인 조성사업	2018	1,480		592	888	2	군산, 임실
		2019	1,480		592	888	2	익산, 완주
		2021	1,480		444	1,036	2	정읍, 남원
		2023(예정)	1,480		444	1,036	2	-
	아름다운 주거 경관 개선사업	2019	5,000		2,500	2,500	4	군산, 남원, 임실, 부안
		2020	7,500		3,750	3,750	7	익산, 정읍, 남원, 진안, 무주, 순창, 고창
		2022	3,240		972	2,268	3	남원, 김제, 임실
		2023(예정)	3,240		972	2,268	3	-
	테마가 있는 공공디자인 사업	2020	1,600		480	1,120	3	군산, 익산, 고창
		2022	1,440		432	1,008	3	익산, 남원, 부안
	노후주택 밀집취약구역 생활안전 개선사업	2022	560		168	392	3	군산, 정읍, 남원
		2023(예정)	560		168	392	3	-
충청 남도	도시공공디자인 공모사업	2018	2,000		998	1,002	5	공주, 당진, 부여, 태안, 천안
		2019	2,500		1,250	1,250	5	공주, 아산, 논산, 금산, 서천
		2020	3,700		1,500	2,200	6	홍성, 공주, 아산, 당진, 부여, 예산
		2021	2,400		1,200	1,200	5	공주, 아산, 당진, 홍성, 서산
		2022	1,530		459	1,071	3	홍성, 금산, 서산
	범죄예방디자인사업	2018	995		497.5	498	4	보령, 아산, 서산, 예산
		2019	1,050		500	550	4	금산, 부여, 홍성, 예산
		2020	1,320		650	670	4	홍성, 논산, 서산, 아산
		2021	1,400		700	700	3	보령, 아산, 홍성
		2022	2,550		765	1,785	5	서천, 공주, 천안, 청양, 예산
	경관협정사업	2020	380		190	190	1	홍성
		2021	380		190	190	1	공주

출처: 5개 광역지자체 제공 자료를 활용하여 연구진 재구성

주: 경관법 근거 사업에는 셀 배경에 색상을 부여하였음

2. 기초지자체 경관사업 추진 현황 및 실태분석

□ 분석 개요

- **(분석 목적)** 본 사례 분석은 도시규모별, 여건별 일부 지자체를 대상으로 실질적 경관사업 추진실태를 분석하여 이슈와 문제점, 한계점과 수요를 파악하는 것을 목적으로 하고 있음
- **(조사 대상)** 기초 시군(인구 10만 초과 및 인구 10만 이하), 기초 구를 구분하여 조사 대상을 선정

[표 4-7] 지자체 경관사업 추진실태 분석 대상

구분	조사 대상
기초 시·군	인구 10만 초과
	인구 10만 이하
기초 구	

출처: 연구진 작성

- **(조사 방법)** 각 지자체 자료수집 및 경관행정 담당자 인터뷰
- **(조사 내용)** 크게 지자체 경관행정 일반현황 및 지역여건, 경관사업 추진 현황 및 특성, 경관사업 관련 정책 수요로 구성
 - 지자체 별 경관행정 운영 체계의 특이사항을 확인하고 이에 따른 경관사업 추진 특성을 분석, 경관행정 담당자의 경관사업 추진 상의 어려움과 정책수요를 파악

[표 4-8] 지자체 경관사업 추진실태 조사 내용

구분	조사 항목 및 내용
지역여건 및 경관정책 일반현황	- 지역여건 및 일반현황
	- 경관정책 현황 및 특성
	- 경관조직체계 및 인력
	- 기타 특이사항(민간전문가 등)
경관사업 추진현황	- 경관부서 경관사업 추진현황
	- 타부서 경관관련 사업 추진현황 ¹³⁾
관련부서와의 협조체계 및 애로사항	- 타부서와 협력·협조 체계
	- 경관사업 추진을 위한 한계 및 애로사항, 제도개선 수요

출처: 연구진 작성

13) 타부서 경관관련 사업은 지자체 별 담당자 인터뷰를 통해, 지역 경관과 관련된 사업을 추진하고 있거나 혹은 지역 경관에 큰 영향을 미치는 사업을 추진하고 있는 부서로 응답한 부서의 사업을 주로 조사함

1) 충청남도 당진시

① 지역여건 및 경관정책 일반현황

인구현황	16만 7,755명 ¹⁴⁾ (‘22.10기준)
경관계획	(최초수립) 당진시 기본경관계획 : 2012년 09월 (재수립) 당진시 경관계획 : 2021년 09월
경관조례	당진시 경관 조례(2012년 제정)(충청남도당진시조례 제1038호)
경관조직	건설도시국 주택과 도시디자인팀(총 4명)
특이사항	차주영 총괄계획가 위촉(2019-현재)

출처: 연구진 작성

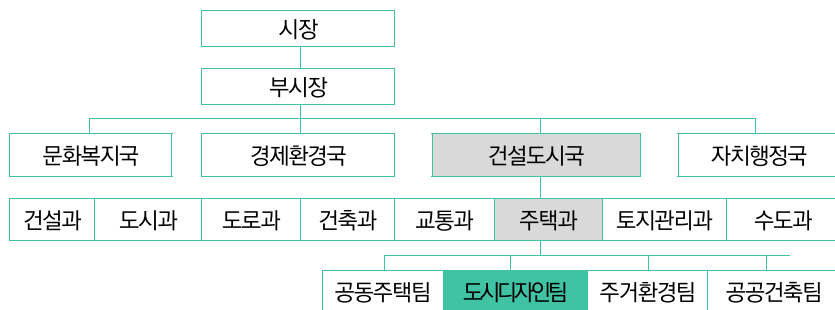
□ 지역여건 및 일반현황

- 충청남도 최북단에 위치한 당진시는 총 면적 704.94km², 총 인구 167,755명(2022년 10월)이며, 9개 면, 2개 읍, 3개 동으로 구성, 도서 수는 유인도 3개소 및 무인도 5개소 분포
 - (해안 및 간척지 경관 보유) 당진시 해안선의 길이는 총 115.09km로(국립해양조사원, 2014) 시 전체 둘레의 2/3가 바다와 접하고, 100m 이상의 산이 거의 없는 구릉과 평야지대이며, 북부해안지역은 간척사업에 의한 넓은 간척지가 형성되어 활용가능성이 큼
 - (지속가능 및 친환경 미래도시 조성) 주민 권리·참여 확대 등 시민참여 지속 가능 도시조성, 지속가능한 농업·농촌, 도시재생 인프라 확대 및 친환경 미래도시 당진 등의 6대 시정목표에 따른 핵심사업을 추진 중
 - (생태도시 사업 추진) 남원천·시곡천 생태하천복원사업 추진, 미세먼지 지원 및저감관리계획 수립, 야생생물보호구역지정 등 생태도시를 위한 사업을 중점적으로 추진 중에 있음
- 당진시 경관계획은 2012년 9월에 최초 수립되었으며, 9년 뒤인 2021년 9월에 경관계획 재정비를 추진하였음. 경관조례는 2012년에 제정하고 2015년에 전부개정하면서 경관사업 관련 사항을 구체화, 2022년 개정을 통해 ‘경관시민참여단’의 운영을 위한 내용을 제도화함
- 당진시는 2019년 국토교통부 민간전문가 지원사업 공모에 선정되면서 민간전문가 제도를 운영하기 시작하였으며, 총괄계획가 1인, 공공건축가 5인, 분야별 전문가 4인, 총 10인을 위촉, 공공건축 및 도시재생 관련 사업 시 주요 건축사업에 대한 기획·디자인 자문을 제공받음

14) 행정안전부. (2022.10.) 주민등록 인구 및 세대현황 : 당진시
(<https://jumin.mois.go.kr/>, 검색일: 2022.10.12.)

□ 경관조직체계 및 인력

- 경관관련 업무는 도시디자인팀에서 담당하고 있으며, 해당 팀은 2022년 초까지 건설도시국 내 건축과에 소속되어 있다가 최근 건설도시국 주택과로 편입됨
 - 도시디자인팀은 팀장 1인과 주무관 3인, 총 4인으로 구성되어 있으며 각각 경관사업, 경관심의 및 경관협정, 옥외광고물 및 불법광고물을 담당하고 있음
 - 해당 팀에서 「경관법」, 「공공디자인 진흥에 관한 법률」, 「옥외광고물 등의 관리 및 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」을 소관하고 있으며, 경관계획 및 경관사업, 공공디자인 진흥계획 및 공공디자인 사업, 옥외광고물 인허가 및 행정처분, 경관위원회 및 공공디자인위원회 운영을 주요 업무로 담당하고 있음



[그림 4-6] 당진시 경관담당 부서 조직도

출처: 당진시청 웹사이트 조직도(https://www.dangjin.go.kr/kor/sub04_04_02.do, 검색일: 2022.10.09.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관정책 현황 및 특성

- 당진시는 경관자원조사를 경관계획과 별도로 수립한 최초의 지자체로, 경관계획 재수립 이전에 약 1년간의 기간과 별도의 예산을 편성하여 지역 내 경관자원을 조사·발굴한 것이 특징적임
- 또한 경관자원을 체계적으로 관리하기 위해 시민발굴단을 운영하는 등 경관자원을 토대로 한 경관계획과 경관관리 정책을 펼치고 있으며, 이와 함께 합덕리 성소마을을 대상으로 경관협정을 체결한 것이 특징적임
 - 당진시 14개 읍·면·동 경관협정 홍보 및 설명회 실시 후 가장 적극적인 관심을 보인 합덕 성소마을을 대상지로 선정
- (경관자원조사) 2018년 7월~2019년 12월 당진시 전역에 분포한 경관자원을 체계적으로 관리하기 위해 시민발굴단을 운영하여 경관자원 조사를 실시하였으며, 우수경관자원 21개 및 경관자원 231개를 발굴

- 시민에게 경관 및 경관자원에 대한 중요성과 인식을 확산하고, 시민이 체감할 수 있는 경관자원 발굴 및 조사·분석
- 경관계획 및 관련 정책, 사업 등의 기초자료로 활용할 수 있는 당진시 경관자원 데이터베이스 구축

※ 당진시 경관자원 기초조사

- 사업비: 186백만 원
- 사업기간: '18.6.~'19.12.(18개월)
- 주요내용: 경관자원의 체계적 조사를 통한 경관가치 재조명, 자원의 활용을 통한 관리방향 설정
- 조사결과: 21개 우수경관자원 발굴 및 총 231개 경관자원 발굴
- 활용: 경관계획 재수립 방향성 제시를 통한 체계적인 경관 형성 기여
경관자원 데이터베이스 공개 (충남공간정보플랫폼등)
경관시민기록단 운영을 통한 아카이브 구축

출처: 건축공간연구원, (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 당진시 발표자료, 비공개자료

- (경관협정) 2020년 자체예산을 확보하여 읍면동 14개소에 설명회 및 교육을 실시하였으며, 합덕리 성소마을을 대상으로 협정체결을 진행
 - 체결 과정: 2020년 6월부터 경관협정 정비사업 설명회를 실시하여 주민 주도의 경관활동을 유도하였으며, 2020년 7월부터 본격적으로 경관협정 준비위원회를 구성하여 회의 및 교육을 실시, 협정 체결자 모집 및 동의를 통해 2021년 2월에 경관협정을 인가
 - 협정 내용: 정기적인 마을 대청소 및 쓰레기 적치장 정리로 깨끗한 마을환경 조성, 마을정원 및 도로변 계절별 식재를 통한 아름다운 마을경관 가꾸기, 수국 등 꽃 재배로 마을 공동 수익 창출

[표 4-9] 당진시 성소마을 경관협정 개요

협정명	우리동네 경관개선을 위한 성소마을 경관협정		
대상지	- 합덕읍 합덕리(1통) 일원		
	- 건물(담장포함) 75호		
	- 면적: 0.727km ²		
체결과정	유도단계	20.06.09	합덕리 성소마을 경관협정 정비사업 참여 설명회
		20.06.25	합덕리 성소마을 경관협정 정비사업 주민 설명회
	기획 및 체결 단계	20.07.06	경관협정 준비위원회 구성(15명)
		20.09.23	경관협정서 작성 및 체결자 1차 회의
		20.09.25	경관협정서 작성 및 체결자 2차 회의
		20.11.18	경관협정서 작성 및 체결자 3차 회의
		20.10.22~11.12	경관 협정 주민교육 및 마을 정원가꾸기 실습(3차)
		20.12.23	경관 협정 체결자 모집 및 동의(협정내용 동의)확보 (토지 등 소유자 11명 / 주민 75가구 : 총 86명 동의)
		21.01	경관협정운영회 설립 및 경관 협정서 확정
	인가	21.02	경관협정 인가

출처: 당진시, (2021). 우리동네 경관개선을 위한 성소마을 경관협정. 내부자료를 바탕으로 연구진 작성

□ 경관조례 내 경관사업 내용

- 당진시 경관조례 내 규정되어 있는 ‘경관사업의 대상’은 표준조례안과 동일하며 특수한 경관사업 대상을 정하고 있지는 않으나, ‘경관사업에 대한 재정지원’ 사항을 다른 지역에 비해 구체적으로 명시하고 있음
 - 경관인식 개선을 위한 사업, 기록화사업 등을 경관사업의 대상으로 규정하고 있으나, 이는 표준조례 내 제시되어 있는 경관사업과 동일함
 - ‘경관사업 계획 수립을 위한 조사비·설계비 및 연구비’와 ‘경관사업 시행에 따른 유지관리 및 홍보 비용’에 대한 지원 근거를 마련하고 있는 것이 특징적임

[표 4-10] 당진시 경관조례 내 경관사업 내용

경관법	당진시 경관조례
제16조(경관사업의 대상 등) ① (생략) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	제9조(경관사업의 대상) 법 제16조제1항제6호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같다. 1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업
제18조(경관사업에 대한 재정지원 등) ① 국가 및 지방자치단체는 제16조제1항 및 제2항에 따른 경관사업에 필요한 자금의 전부 또는 일부를 보조하거나 융자할 수 있으며, 경관사업에 필요한 기술적 지원을 할 수 있다. ② 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등이 필요하다고 인정할 때에는 경관사업을 시행하는 자로 하여금 감독에 필요한 보고를 하게 하거나 자료를 제출하도록 명령할 수 있다.	제14조(경관사업에 대한 재정지원) ① 시장은 법 제18조에 따른 재정지원을 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 포함시킬 수 있다. 1. 경관사업 계획 수립을 위한 조사비·설계비 및 연구비 2. 경관사업 시행에 따른 유지관리 및 홍보에 소요되는 비용 3. 그 밖에 재정지원이 필요하다고 인정하는 경관 사업비 ② 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경관사업 등에 대하여 기술적 지원이나 소요되는 비용을 전부 또는 일부를 지원할 수 있다. 1. 경관계획에 따라 추진하는 경관사업 2. 경관협정체결 이행사업 3. 경관시민참여단 운영사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정]

당진시 경관 조례 [시행 2022. 4. 15.] [충청남도당진시조례 제1038호, 2022. 4. 15., 일부개정]

② 경관부서 경관사업 추진현황

□ 예산규모 현황 및 특성

- 당진시 경관 전담부서는 최근 5년간 경관사업 추진을 위한 자체예산을 확보하지 못하고 있으며, 자체예산은 주로 경관자원조사(2018) 및 경관계획(2019) 수립 등의 연구용역으로 한정적임
 - 다만, 2020년도부터 충남도 공모사업의 선정을 위한 제안서 작성 용역 비용(약 500~1,000만원 규모)을 지속적으로 마련하고 있어 경관사업 추진을 위한 자체예산이 전무하다고 볼 수는 없음

[표 4-11] 당진시 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022) (단위: 백만원)

구분	항목	2018	2019	2020	2021	2022	비고
연구 용역	당진시 경관자원조사 용역	200	-	-	-	-	
	당진시 경관계획 재수립 용역	-	390	-	-	-	
	경관협정 추진 용역	-	48	-	-	-	시범사업
	당진시 공공디자인 진흥계획 수립 용역	-	-	-	220	-	
	우수경관자원 안내시설 디자인 매뉴얼 개발	-	-	-	-	29	경관자원조사
경관 사업	-	-	-	-	-	-	-
기타	간판정비사업	340	300	-	-	-	
	경관사업지 유지보수	40	40	24	24	40	
	경관사업 공모사업 용역	-	-	15	5	10	사업공모를 위한 제안서 작성 용역
	안심골목길 조성사업	-	-	22	25	50	
경관 기록단	경관기록단 강사 수당	-	-	-	4	4	역량강화교육
	행사실비 지원금	-	-	-	0.86	0.86	역량강화교육
	경관사진 전시회	-	-	-	-	8	
계		580	778	61	278.86	141.86	

출처: 당진시 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

- 당진시의 경관사업은 주로 충청남도 공모사업 선정에 따른 도비 지원이나 문화체육관광부, 중소벤처기업부 등 관계부처의 국비지원사업 선정으로 추진해왔음
 - 문화체육관광부의 '생활관광 활성화 지원사업', 중소벤처기업부의 '전통시장 및 상점이 활성화 지원사업' 등 관련 국비 지원사업 공모 신청을 통해 사업 예산을 마련하고 있음

- 도 공모사업의 경우 전년도 9~10월 경 공문을 통해 공모 신청을 받으며, 자체심사 및 현장심사를 통해 전년도 11월에 선정, 추경예산에 반영하여 사업을 진행

[표 4-12] 당진시 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022) (단위: 백만원)

구분	항목	2018	2019	2020	2021	2022	비고
경관 사업	생활안전을 더하는 남산공원 공공디자인 사업	-	-	-	-	600	문체부 공모사업
	의여차 줄로 하나되는 문화거리 조성	525	-	-	-	-	충남 공모사업
	맛으로 멋으로 활력있는 골목길 조성사업	-	-	500	-	-	충남 공모사업
	성소마을 경관개선사업	-	-	-	500	-	충남 공모사업
계		525	-	500	500	600	

출처: 당진시 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

□ 중점 추진 경관사업

- (우수경관자원 중심의 경관사업 구상) 경관자원조사를 통해 발굴한 우수경관자원을 적극적으로 활용하고 관리 및 홍보하기 위해 경관계획 재수립 시 우수경관자원을 중심으로 경관사업을 구상·제안하였으며, 이를 실행하기 위해 경관사업을 추진 중
 - 우수경관자원 안내시설 조성사업은 2022년도 디자인 매뉴얼 개발 용역을 통해 디자인을 완료하였으며, 2023년도 자체 예산 확보를 통해 안내시설을 설치할 계획
 - 경관자원조사 시 시민 의견을 수렴하기 위해 운영하기 시작한 경관시민참여단 활동의 효과를 확인, 지속적인 운영을 통해 시민의 경관 인식을 개선하고자 ‘경관시민기록단’을 운영, 우수경관자원을 대상으로 사진 촬영을 통해 경관기록화를 추진하고 결과물을 활용하여 전시회를 개최
- (경관협정 연계사업 추진) 경관협정의 효과적인 이행을 위해 협정 체결 지역을 대상으로 공공디자인사업을 제안하였고, 도 공모사업에 선정되어 추진 중에 있음
 - 2차에 걸친 마을주민설명회를 통해 관광객 유치보다는 마을정비를 목적으로 한 다양한 사업을 발굴할 수 있었으며, 간판개선 및 녹지조성, 커뮤니티공간 조성 등의 사업을 제안함
 - 경관협정에서 도출된 내용들을 바탕으로 주민들의 수요를 반영한 사업을 구상할 수 있어 사업 효과 및 만족도가 높은 편임

※ 우수경관자원 안내시설 조성사업

- 사업비 : 300백만 원
- 사업기간 : '22.1.~'22.12.(12개월)
- 사업내용 : 전국 최초 경관자원조사 시 도출된 21개 우수경관자원 안내시설 조성
경관자원 유형에 따라 벽면부착형, 지주형, 공간조성형으로 계획
- 기대효과 : 우수경관자원을 중심으로 경관관리 선도적 사업 사례
우수경관자원 장소성 및 특수성 부각 및 경관자원 보존강화
우수경관자원 관광명소화 및 장기적 지역활성화 기여



[그림 4-7] 당진시 우수경관자원 안내시설 조성 사업 예시도

내용 및 사진출처: 건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 당진시 발표자료. 비공개자료

※ 경관시민기록단 운영

- 구성원 : 당진에 거주하는 시민 20여 명
- 활동기간 : 24개월(1기'21.8.~22.12.)
- 활동내용 : 21개 우수경관자원별 주요조망점, 시간대별·계절별 경관 기록사진 촬영
경관학회, 경관사진 작가 등 전문가 사진 교육, 연말 경관 사진 전시회 개최
- 기대효과 : 당진시 우수경관자원의 지속적인 관리 및 새로운 모습 발굴
경관에 대한 시민의 지속적인 관심 유도
시민의 눈으로 바라본 객관적이고 표준화된 당진다운 경관 기록 자료구축



[그림 4-8] 당진시 경관시민기록단 운영 사진

내용 및 사진출처: 건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 당진시 발표자료. 비공개자료

※ 경관협정 이행을 위한 공공디자인사업

- 사업명 : 주민과 함께 만들어가는 성소마을 경관개선 사업
- 사업위치 : 당진시 합덕읍 합덕리 합덕성당2길(성소마을) 일원
- 사업비 : 금 500,000,000원(도비 250백만원, 시비 250백만원)
- 사업의 목적
 - 성소마을 경관협정 과정에서 도출된 주민들의 니즈 및 지속가능한 경관 관리체계 구축
 - 합덕성당, 합덕제 등 우수 역사문화자원과 연계된 관광자원 개발 및 마을경제 활성화
 - 성지순례(버그네 순례길)와 연계한 다양한 볼거리 및 즐길거리 공간조성
 - 환경디자인을 통한 범죄예방효과 극대화로 주민 안심도 증가 및 주거환경 개선
 - 합덕성당의 야간경관 조성으로 관광자원 특화

출처: 당진시. (2021). 우리동네 경관개선을 위한 성소마을 경관협정. 내부자료를 바탕으로 연구진 작성

□ 사업추진 특성

- 공모사업에 의존도가 높기 때문에 경관계획에서 발굴한 경관사업 내용의 활용도가 높은 편이며, 공모 준비를 위해 기본설계를 위한 기획예산을 자체적으로 확보하고 있음
- 경관자원조사(2019) 결과를 바탕으로 경관계획을 재수립(2021), 발굴한 우수경관자원의 적극적인 활용을 위한 다양한 사업들을 추진하고자 계획 중
 - 초기 수립하였던 경관계획은 지역의 경관구조 분석 및 기본구상에 초점을 두고 있었으며, 수립된 지 9년이 지나 계획 내 경관사업 내용을 활용하기 어려웠음

[표 4-13] 당진시 경관계획(2021) 내 경관사업 대상

경관사업	우수경관자원	중점경관관리구역	비고
- 우수경관자원 안내시설 설치 및 정비사업	●	일부	우선사업
- 당진시청 우수경관자원 분수 조성 사업	●		.
- 당진천 교량 경관개선 사업	●		.
- 당진시 벚꽃길 산책로 조성사업	●		.
- 석문방조제 경관조망쉼터 조성 사업	●	●	우선사업
- 경관작물 및 대지예술 경관특화 사업	●	●	.
- 특화가로 조성사업 영탑사 가는길	●	●	.
- 특화가로 조성사업 면천저수지 가는길	●	●	.
- 특화가로 조성사업 몽산성 가는길	●	●	.
- 면천읍성 터 산책로 조성 사업	●	●	.
- 면천읍성 안길 특화가로 조성	●	●	우선사업
- 당진 시가지 진입경관 형성 사업		●	우선사업
- 난지도 선착장 일대 경관특화사업	●	●	우선사업
- 주요 조망점 경관쉼터 조성사업	●	●	.
- 왜목마을 명소화 사업	●		.
- 해안도로 가로수길 조성 사업	●		.
- 조망명소화 사업	●		.
- 경관특성을 고려한 내집 담장벽화사업	●		.
- 우수경관자원 진입도로 안내판 설치사업	●		.
- 우수경관자원 진입노면도로 표시사업	●		.
- 왜목일출 조망스팟 설치사업	●		.
- 서해대교 전망공간 조성사업	●		.
- 솔뫼성지 차폐식재사업	●		.
- 삼교호 거리정비사업	●		.
- 의두암 가는 길 정비사업	●		.

경관사업	우수경관자원	중점경관관리구역	비고
- 안내시설 설치사업	●		
- 진입계단 경관개선 사업	●		
- 합덕제 옛경관 복원사업	●		
- 경관시민참여단 운영사업	일부		우선사업
- 당진 중심시까지 주변 야간경관 조성사업	●	●	
- 석문방조제 야간경관 조성사업	●	●	
- 면천읍성 주변 야간경관 조성사업	●	●	
- 난지도 야간경관 조성사업	●	●	
- 우수경관자원 브랜드화사업	●	일부	우선사업

출처: 당진시. (2021). 당진시 경관계획

③ 타부서 경관사업 추진현황 및 협조체계

□ 타부서 경관사업 추진현황

- 당진시에서 경관과 관련된 사업들을 추진하고 있거나 지역 경관에 많은 영향을 미치는 업무를 수행하는 부서는 건축과, 건설과, 산림녹지과, 환경정책과, 문화관광과 등
 - 건축과 주거환경팀은 주로 주거환경 개선 사업을 통해 안전한 주거여건 조성을 목적으로 다양한 사업을 추진하고 있음
 - 건설과 하천팀과 환경정책과 수질관리팀에서는 쾌적하고 안전한 하천의 유지관리와 수생태계 건강성 확보를 위해 하천정비사업 및 유지관리를 추진하고 있으며, 이는 수변경관 개선 및 관리에 영향을 미침
 - 산림녹지과 공원조성팀에서는 생활밀착형 녹지공간 확충을 목적으로 산업단지 및 공공청사 내 친환경적 공간을 조성하기 위한 사업을 추진하고 있음
 - 문화관광과 관광개발팀에서는 ‘갯기 좋은 관광지, 안전한 관광지, 힐링 관광지 조성’을 목표로 당진시 내 주요 관광지 인근 가로경관 개선 및 편의시설 확충을 통해 관광지를 활성화시키고자 사업을 추진하고 있음
- 타부서에서 추진하는 경관 관련 사업들은 자체 예산으로 진행하는 경우도 있으나, 대부분 국비 및 도비 지원을 통해 큰 규모로 진행되고 있음
- 주로 타부서에서 시 자체 예산으로 추진하고 있는 경관관련 사업은 공약사항이나 역점 현안으로 제시된 사업들로 파악됨

[표 4-14] 당진시 경관관련 타부서 업무계획(2022)

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
건축과				
	농어촌빈집정비사업	5.5억 (시비)	빈집정비 : 100동 (동당 5.5백만원 지원)	농어촌 빈집정비로 안전한 주거환경 조성
	주도로변 방치 건축물 철거	2억 (시비)	20동 정비	방치건축물 철거
주거환경 조성	슬레이트 철거 및 지붕개량사업	7.2억 (국+도+시)	- 주택 슬레이트 : 150동(528백만원) - 비주택 슬레이트 : 21동(113백만원) - 지붕개량 : 20동(87백만원)	슬레이트 지붕 철거 및 칼라강판 지붕 개량
건설과				
	국가·지방·소하천 유지관리 사업	14.81억 (국+도+시)	- 국가하천(1개소) - 지방하천(23개소) - 소하천(73개소)	퇴적토 준설, 잡목 및 예초, 정밀안전점검, 시설물 보수·보강 등
하천정비	당진천 산책로 환경 개선 및 유지관리 사업	4.4억 (도+시)	당진천	당진천 계단 및 보도 보수, 산책로 조성 및 정비, 준설, 예초
	역천 생태하천 유지관리 사업	2.5억 (시비)	역천	생태하천 복원구간(L=9km) 모니터링 용역 및 예초 등
산림녹지과				
	산업단지 미세먼지 차단 숲 조성사업	25억 (국+도+시)	석문국가산업단지 : 1.5ha 아산국가산업단지 : 1ha	미세먼지 저감 수종을 식재하여 차단 숲 조성
다양한 녹지공간 확충	쌈지공원 조성	1억 (시비)	송악읍 기지시리 외 1개소 (총2개소)	유휴지 및 공한지를 소규모 공원으로 재조성하여 주민들에게 휴게공간 및 녹색쉼터 제공
	스마트가든볼	0.6억 (국+도+시)	산업단지 및 시청사 각 1개소 (총2개소)	관수·조명·공조·제어시스템을 포함한 벽면녹화시설 설치
	가로수 조성사업	1.6억 (도+시)	4km	
환경정책과				
호소·하천 환경보전	남원천 생태하천 복원사업	453.51억 (국+도+시)	순성면 신포천 합류점 ~ 신평면 오봉천 합류점	생태하천 조성 L = 9.5km
	시곡천 생태하천 복원사업	280.72억 (도+시)	시곡천 상류(시곡동) ~ 당진천 합류부	생태하천 조성 L = 4.0km
문화관광과				
관광지 개발사업	삼교호 관광지 보행환경 개선 사업	35억 (도+시)	신평면 운정리 삼교호 관광지 내	기존 차선 축소 후 보행폭 확보, 교차로 구조변경 등
	난지도, 왜목마을 관광지 환경개선사업	20억 (도+시)	석문면 교로리 왜목마을·난지도 내	노후 목재데크 정비 / 경관조명 설치 / 자전거 편의시설 구축

출처: 당진시, (2022). 2022년 주요 업무계획 참고하여 연구진 작성

□ 관련부서와의 협조체계

- 타부서 경관관련 사업 추진 시 경관부서와의 사전 협의 등 협조·연계 체계는 부재함
- 경관자원조사 결과를 당진시 내 관련 부서들과 공유하고 활용방안 마련을 위한 업무협의를 진행하였으나 구체적으로 사업화되지는 못하고 있음
 - 또한, 주택과 내 공공건축팀에서 총괄계획가 업무를 지원, 공간환경전략계획을 수립하여 지역의 통합적 경관관리를 위한 종합 사업계획을 수립하였으나, 경관사업으로 연결되지 않음

④ 경관사업 추진 시 애로사항 및 기타 의견¹⁵⁾

- 국도비 공모사업에 의존하여 경관사업 예산을 확보하고 있기 때문에 공모 제안을 위한 기획 과정이 중요하며, 이를 위한 지자체 내 사업 담당 인력 확보가 필수적임
- 또한, 사업 기획·발굴을 위한 예산 확보가 필요하며, 자체 예산으로 용역 예산을 확보하지 못하는 지자체들을 대상으로 예산 지원이 필요함
- 경관자원조사 결과를 바탕으로 여러 부서에서 경관자원의 통합적 활용 및 관리를 기대하였으나 부서간 협업 및 협조가 어려운 상황
- 공공건축과 등 관련 부서에서 수립하는 관련계획 중 지역 경관에 영향을 미치는 다양한 사업계획이 담겨 있으나, 부서간 협업이 부족한 상황이며 지역의 통합적인 경관관리를 위해 계획 수립 과정 및 계획 실행 과정에서의 협업 체계가 필요할 것으로 보임
- 경관협정은 주민주도의 경관관리로서 의미가 있기도 하지만, 이를 통해 주민들의 수요를 지속적으로 파악함으로써 경관사업의 만족도를 높일 수 있다는 측면에서 매우 효과적임, 하지만 경관협정에 대한 주민 인식 부족으로 설명회 개최 및 교육 추진 등 많은 시간과 노력이 소요되기 때문에, 중앙부처 및 도에서 경관협정을 위한 인식 개선 관련 사업을 추진하면 많은 도움이 될 것으로 사료됨

15) 당진시 도시디자인팀 담당자 인터뷰 및 제공자료 활용하여 재구성

2) 강원도 춘천시

① 지역여건 및 경관정책 일반현황

인구현황	28만 6,466명 ¹⁶⁾ (‘22.10. 기준)
경관계획	(최초수립) 춘천시 기본경관계획 : 2010년 06월 (재수립) 춘천시 경관계획 : 2019년 02월
경관조례	춘천시 경관 조례(2005년 「경관형성조례」 제정)(강원도춘천시조례 제1620호)
경관조직	도시건설국 도시계획과 도시경관팀(총 5명)
특이사항	이민아 총괄건축가 위촉(2019~2021) 박창근 총괄건축가 위촉(2021~현재)

출처: 연구진 작성

□ 지역여건 및 일반현황

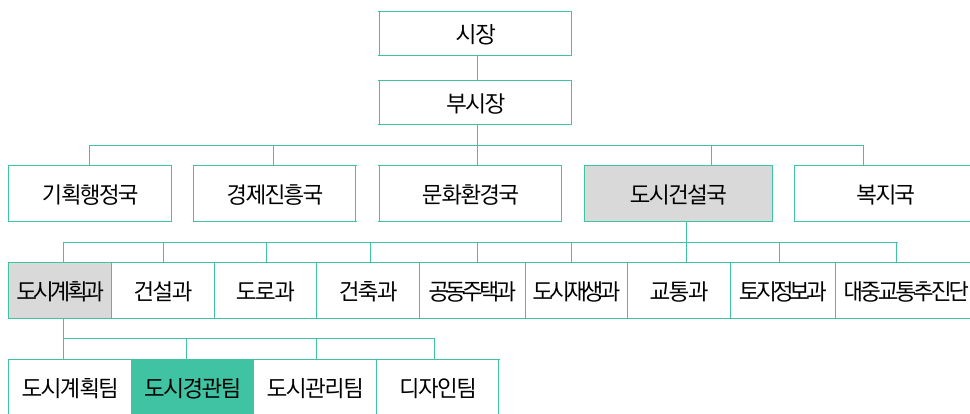
- 강원도에 위치한 춘천시는 총 면적 1,116.4km², 총 인구 286,466명(2022년 10월)이며, 9개 면, 1개 읍, 15개 동으로 구성¹⁷⁾
 - (산림 및 수변 경관자원 풍부) 약 650~890m의 산지로 둘러싸인 분지형태를 이루고 있으며, 도심지역은 180m 미만의 표고를 떠면서 도심부에서 바라보는 산림경관이 우수, 북한강 및 각 하천을 중심으로 도시가 형성되어 도심 내 수변경관자원이 풍부, 넓게 분포하고 있는 산악지형 및 수경관 보전에 대한 관리방안이 필요함
 - (전원경관의 훼손 우려) 도시권은 시가지와 농촌경관이 공존하고 있으며 구릉지에 조성되는 전원주택에 의해 산지경관 보전 및 산지로의 조망권 확보 필요
 - (도심부 건축물 높이 관리) 도심부의 개발 예정지와 춘천역 및 구 캠프페이지 인근 변화에 따라 도심부 경관 변화 예상, 주변환경에 적합하며 춘천시 아이덴티티를 고려한 경관관리 필요
- 춘천시 경관계획은 2010년 6월에 최초 수립되었으며, 9년 뒤인 2019년 2월에 경관계획 재정비를 추진하였음. 2005년 「경관법」 제정 이전에 「자연환경보전법」에 근거하여 경관자원을 보존하고 발굴·조성하기 위하여 「경관형성조례」를 제정하였으며, 2008년 법이 제정됨에 따라 전부개정
- 2019년부터 총괄건축가를 위촉하여 춘천시 공간 전반에 대한 자문과 공공 건축물 기획·설계업무에 대한 조정 및 자문 역할을 수행

16) 행정안전부. (2022.10.) 주민등록 인구 및 세대현황 : 춘천시
(<https://jumin.mois.go.kr/>, 검색일: 2022.10.12.)

17) 춘천시. (2019). 춘천시 경관계획. p.69.를 바탕으로 작성

□ 경관조직체계 및 인력

- 경관관련 업무는 도시경관팀에서 담당하고 있으며, 2022년 초까지 교통환경국 내 디자인과에서 경관관련 업무를 담당하다가 최근 팀 단위로 축소되면서 디자인팀과 분리
 - 도시경관팀: 팀장 1인과 주무관 4인, 총 5인으로 구성되어 있으며, 「경관법」을 소관하고 있어 야간경관시설물 사업 및 관리, 경관위원회 및 경관조례 운영, 서무 및 회계 관리를 담당하고 있음
 - 디자인팀: 팀장 1인과 주무관 3인이 「공공디자인 진흥에 관한 법률」을 소관하고, 공공디자인 진흥계획 및 공공디자인 사업, 공공디자인 위원회 운영, 다부서 디자인 협의 및 지원 등을 주요 업무로 담당



[그림 4-9] 춘천시 경관담당 부서 조직도

출처: 춘천시청 웹사이트 조직도(<https://www.chuncheon.go.kr/cityhall/about-chuncheon/city-hall/organization/city-hall>, 검색일: 2022.11.09.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관조례 내 경관사업 내용

- 수변경관이 주요한 경관자원이기 때문에 수변공간의 경관개선 사업을 경관사업 대상으로 조례에 담고 있으며, 노후·불량건축물의 경관개선 사업, 도시 경관 향상을 위한 꽃 지원 사업 등 타 지자체와 차별적인 경관사업이 특징적임

[표 4-15] 춘천시 경관조례 내 경관사업 내용

경관법	춘천시 경관조례
제16조(경관사업의 대상 등) ① (생략) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업	제6조(경관사업 대상) 법 제16조제1항제6호에서 "조례로 정하는 사업"이란 다음과 같다. 2. 하천, 호수 등 수변공간의 경관개선사업

3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업	3. 노후·불량건축물의 경관개선사업
4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업	4. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업
5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	5. 도시 경관의 기록화 사업
6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	6. 도시의 주요 공간 및 특정 거리 형성과 시설물 설치·관리를 위한 경관사업
	7. 도시 경관 향상을 위한 꽃 지원 사업
	8. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정],
 춘천시 경관 조례 [시행 2021. 7. 8.] [강원도춘천시조례 제1620호, 2021. 7. 8., 일부개정]

② 경관부서 경관사업 추진현황

□ 예산규모 현황 및 특성

- 춘천시 경관 전담부서의 최근 5년간 예산 현황을 살펴보면, 시 자체예산으로는 기존 시설의 유지관리 및 시설 보수를 주로 추진하고 있으며, 2019년에 비교적 규모있는 사업인 바람길 녹지축 조성사업을 추진함
 - 춘천시에서는 물정원 시설 개선 및 경관 시설물 관리를 위해 지속적으로 예산을 확보하고 있으며, 의암호 꽃향기길 조성사업, 바람길 녹지축 조성사업 등의 가로경관 개선을 위한 사업들이 단기적으로 추진되었음
 - 2018년에는 경관계획 재정비를 위한 연구용역 예산을 확보하였음

[표 4-16] 춘천시 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022) (단위: 백만원)

구분	항목	2018	2019	2020	2021	2022
연구 용역	경관계획 재정비 수립	200	-	-	-	-
	꿈자람 물정원 시설 개선	300	300	100	130	250
경관 사업	의암호 꽃향기길 조성사업	500	-	-	-	-
	바람길 녹지축 조성사업(자전거길)	-	2,000	-	-	-
	노후 옹벽 디자인 개선	-	-	-	-	200
	경관시설물 관리	450	450	400	410	455
기타	경관가꾸미사업	100	(이관)	-	-	-
	자투리땅녹화	150	(이관)	-	-	-
	가로수 유지관리	1,638	(이관)	-	-	-
계		3,338	2,750	500	540	905

출처: 춘천시 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

- 춘천시에서는 주로 국도비 보조금을 통해 규모있는 사업을 추진하고 있으며, 이러한 사업은 야간조명 정비 및 설치 사업, 또는 철도하부 경관특화공간 조성사업 등으로 파악됨

- 주로 시민 제안 사항이나, 지역구 의원의 요청을 반영하여 차년도 당초 예산을 신청하고 있으며, 국도비 보조사업 신청 시에는 보조사업의 사업 목적과 내용에 맞는 아이템을 발굴하여 신청
- 지역발전특별회계 및 국가균형발전특별회계 보조금 지원을 통해서는 '의암호 야간경관 관광자원화' 사업 및 '유아숲 체험원 조성사업'을 추진했으며,
- 강원도 '경관디자인 공모사업'을 통해서는 '철도하부 경관특화공간 조성사업'과 '소양2교 조명 정비사업'을 추진하였고 2021년 이후부터는 공모사업 선정에 따라 추진된 사업 부재

[표 4-17] 춘천시 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022) (단위: 백만원)

구분	항목	2018	2019	2020	2021	2022
경관 사업	의암호 야간경관 관광자원화	1,530 (지특) 1,224 (균) 1,910 (시) 306 (시) 314 (시) 260	2,224	646	-	-
	유아숲 체험원 조성사업	466 (지특) 74 (도) 22 (시) 370	-	-	-	-
	철도하부 경관특화공간 조성사업	400 (도) 200 (시) 200	-	-	-	-
	소양2교 조명 정비사업	-	1,100 (도) 330 (시) 800	-	-	-
	계	2,396	3,334	646	-	-

출처: 춘천시 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

[표 4-18] 강원도 자치단체 자본보조 경관사업 예산현황(2018~2022) (단위: 백만원)

구분	항목	2018	2019	2020	2021	2022
자본 보조	경관디자인 공모	200	600	600	200	140
	소양2교 야간경관 개선	-	300	-	-	-
	(구)포남시장 야간경관 개선	-	100	-	-	-
	대화시가지 야간경관 개선	-	50	-	-	-
	옥천동 야간경관 개선	-	19	-	-	-
	목천동 야간 경관조명 설치	-	-	100	-	-
	성덕동 야간 경관조명 개선	-	-	-	75	-
	교2동 야간 경관조명 개선	-	-	-	15	-
	3·1 광장 경관조성	-	-	100	-	-
	주민 참여 공공디자인 개선	-	-	-	20	-
	안심 귀가길 조성	-	-	-	-	30
	거두교 경관개선 사업	-	-	-	-	20

출처: 강원도 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

□ 중점 추진 경관사업

- 국비 지원을 통해 2017년부터 5년에 걸친 야간경관 개선 사업을 추진하였으며, 춘천시의 주요한 경관자원인 의암호를 관광자원화하여 많은 관광객을 유치하기 위한 목적으로 총 9km 연장의 의암호 일대의 수변 공간에 경관조명을 설치
 - 시민들은 일상생활에서 자주 이용하는 공간의 환경 개선 차원에서 조명 설치 사업에 대한 수요가 높으며, 산책로 경관조명 조성, 상점가 은하수거리 조성 등에 대한 만족도가 높은 것으로 파악됨

※ 의암호 야간경관 관광자원화 사업

- 사업명 : 의암호 야간경관 관광자원화 사업
- 사업비 : 50억(국비 40억, 시비 10억)
- 사업기간 : 2017 ~ 2020년(2021년 540백만원 이월)
- 사업목적 : 의암호 수변공간에 대한 야간경관 개선을 위한 종합적인 연출 계획 수립
특색있는 빛의 인프라 구축으로 야간경관 수준 향상 및 관광자원화 조성 기여
- 사업위치 : 의암호 일원 수변공간
- 사업량 : 경관시설 및 조명 설치
- 사업성과
 - (2018~2019년) 소양2교 일원, MBC테크길, 의암공원 느티나무길 : 무빙라이트, 레이저, 고보조명, 스텝등, 멀티미디어쇼 1식 등
 - (2020년) 의암스카이워크 자전거테크길 및 쉼터: LED바, 볼라드등
서면 애니메이션박물관: LED스크린, 투광등, 볼라드등
중도선착장~봉황대 자전거테크길: LED바, 볼라드등
소양2교 아치(구봉산방향): 미디어파사드 및 음향설비
 - (2021년) 소양2교 아치 미디어파사드 설치

출처: 춘천시. (2017). 춘천시 의암호 야간경관 관광자원화 사업. 담당부서 내부자료 참고하여 연구진 작성

□ 사업추진 특성

- 춘천시 경관계획에는 구체적인 경관사업을 제안하고 있지 않으며, 춘천시에 서 경관사업을 기획 및 추진할 때 경관계획의 역할은 미미한 상황임
 - 춘천시 경관계획 내에 경관관리 구상과 방향은 수립하고 있으나, 이를 실행 하기 위한 구체적인 사업 구상안을 마련하고 있지는 않음
 - 경관계획에 계획된 경관사업을 추진해야 한다는 실질적인 법적 강제력이 없 기 때문에 경관계획의 역할이 적으며, 오히려 사업비를 확보하기 위해서는 여건변화에 맞추어 시의 각종 요구사항을 반영하여 경관사업을 발굴하는 것 이 효과적

③ 타부서 경관사업 추진현황 및 협조체계

□ 타부서 경관사업 추진현황

- 춘천시에서 경관과 관련된 사업들을 추진하고 있거나 지역 경관에 많은 영향을 미치는 업무를 수행하는 부서는 녹지공원과, 건설과, 환경정책과, 건축과 등
 - 춘천시 녹지공원과는 ‘시민과 함께하는 늘푸른 도시 조성(2022년)’을 목표로 ‘가로경관 조성’과 ‘도시숲 문화 조성’, ‘시민참여 공원 조성’을 위한 다양한 사업을 추진하고 있으며, 녹지공원과에서 추진하는 사업들은 가로수 및 초화류 식재와 녹지대 조성 등의 사업을 통해 주거환경 및 가로경관 개선에 직접적인 영향을 미침
 - 녹지공원과에서 추진하는 사업은 시 자체 예산을 확보하여 진행되었으며, 이는 민선 7기의 주요 정책사업으로 제기됨에 따라 적극적으로 추진될 수 있었음
 - 춘천시 건설과는 ‘친환경 하천정비’를 목적으로, 환경정책과는 ‘한강수계 수질개선’을 목적으로 도심 주거지역 인근의 사업을 통해 수변경관을 개선하고 있음
 - 춘천시 건축과는 ‘주거환경 개선’을 위해 단독주택 및 근린생활시설에 대해 담장을 허물고 나무를 식재하도록 지원으로써 생활경관 향상을 유도하고 있음
- 타부서에서 추진하는 경관 관련 사업들은 자체 예산으로 진행하는 경우도 있으나, 대부분 국도비 지원을 통해 큰 규모로 진행되고 있음

[표 4-19] 춘천시 경관관련 타부서 업무계획(2022)

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
녹지공원과				
가로경관 조성	바람길 녹지축	350억 (시비)	- 가로수 미식재구간 (춘천순환로 외) 12km - 자전거길(신춘천 외) 6km - 공원·녹지대 1개소	- 가로경관 개선을 위한 가로수 및 띠녹지대 조성 - 신춘천 중심 자전거 도로변 수목 식재 - 바람길 거점숲 조성을 위한 공원·녹지 공간 수목 식재
도시숲 문화 조성	생활맞춤형 숲	6억 (시비)	신북읍 산천리 291-5 외 12개소	- 생활환경숲 1개소 - 자투리땅 녹화 5개소 - 그린커튼 7개소
시민참여 공원조성	꽃으로 가득한 도심	25억 (시비)	- 식재량 : 1,000만본	- 도시지역 : 대규모 꽃단지, 계절꽃, 숙근초 혼합 식재 - 농촌지역 : 계절꽃 숙근초 혼합 식재

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
				- 도로변 : 일년 · 다년생 혼합종자 파종 - 시민꽃정원 : 초등학교로 확대, 어린이들과 함께 심고 가꾸기 추진
건설과				
친환경 하천정비	근화수변 문화광장숲	32억 (국+시)	- 근화동 611번지 일원 - 수변문화광장 (약 1,500㎡) 및 전망공간 조성	- 수변문화광장 : 다목적 잔디마당, 워터프론트 - 전망공간 : 전망대, 편의시설 - 바람물결숲 : 예술의 숲, 야외무대, 야생화원 진입로, 주차장 - 생태숲길 및 교량가설 : 생태습지체험공간, 보도교
환경정책과				
한강수계 수질개선	마장천 생태하천 복원	250억 (국+도+시)	- 우두동 두미르아파트 ~ 사농동 752번지 일원 - 생태하천 복원 L=1.4km	- 생태저류지, 생태체험장, 생태호안, 생태탐방로, 유지용수시설 등
건축과				
주거환경 개선	녹지공간 조성 과 연계한 담장 허물기	1억 (시비)	- 단독주택(소규모 공동주택 포함) 및 근린생활시설 - 약 20개소, 4,000주 식재	- 지원기준 : 1개소 기준 5백만원까지 (사업완료 후 5년간 녹지공간 유지) - 사업내용 : 건축물의 담장을 철거한 후 나무식재
산림과				
산림경영 인프라 구축	미세먼지 차단숲	270억 (국+도+시)	- 근화동 127-1번지 일원 - 미세먼지 차단숲 조성 27ha	- 도심지 내 거점도시숲 조성으로 미세먼지저감 및 열섬현상 완화
관광개발과				
관광테마 도시 조성	의암호 낭만의 빛	30억 (도+시)	- 송암스포츠타운 ~ 공지천 구간	- 경관시설 및 조명 설치 1식 - 새로운 관광시설 개장에 따른 체류·체험형 콘텐츠 마련

출처: 춘천시, (2022). 2022년 주요 업무계획 참고하여 연구진 재작성

□ 관련부서와의 협조체계

- 춘천시에서 주로 추진하는 경관사업은 경관조명 설치와 유지 보수 등의 관리이기 때문에, 관련 부서에서 관리하는 시설에 설치할 경우 협력·협조가 이루어져야 함
- 춘천시는 2020년 국토교통부 지원사업을 통해 원도심지역에 대한 공간환경전략계획을 수립하였으며, 발전방향에 따른 신규 사업을 구상하고 거점사업을 제안하고 있으나, 경관사업으로 연결되지는 않음

④ 경관사업 추진 시 애로사항 및 기타 의견¹⁸⁾

- 춘천시에서 주로 추진되는 경관사업은 경관조명 및 야간경관 사업이며, 이는 시민들의 수요가 높은 사업이기도 하지만 인근 주민의 민원이 많은 사업이기도 하므로 시민들의 의견 조율이 중요한 부분
 - 경관조명 소등 시간과 관련하여 인근 지역 주민의 민원이 많으며, 경관조명 설치 시 축제성의 화려한 조명 연출을 지양할 필요
- 경관 및 디자인사업과 관련해서는 주민의견 수렴보다는 지역 여건을 이해하고 있는 전문가의 의견이 중요하며, 주민 의견을 수렴할 경우 극히 일부의 비전문가적 의견이 도시 얼굴 구성에 큰 부분을 차지하게 되는 악영향을 낳기도 함
- 국도비 보조금 지원 시 중앙부처 및 광역지자체의 예산안 수립 시기에 맞추다보면 지자체에서 사업을 추진하는 시기가 늦춰지는 경우가 많기 때문에, 빠른 사업 선정을 통해 차질 없는 예산 확보와 사업계획을 통한 실행을 가능하게 할 필요

18) 춘천시 도시경관팀 제공자료 활용하여 재구성

3) 경기도 평택시

① 지역여건 및 경관정책 일반현황

인구현황	576,192명 ¹⁹⁾ (‘22.10기준)
경관계획	(최초수립) 평택시 경관계획 : 2011년 02월 (재수립) 평택시 경관계획 재정비: 2019년 02월
경관조례	평택시 경관 조례(경기도평택시조례 제2036호, 21.9.27 일부개정)
경관조직	도시주택국 도시계획과 도시디자인팀(총 4명)
특이사항	-

출처: 연구진 작성

□ 지역여건 및 일반현황

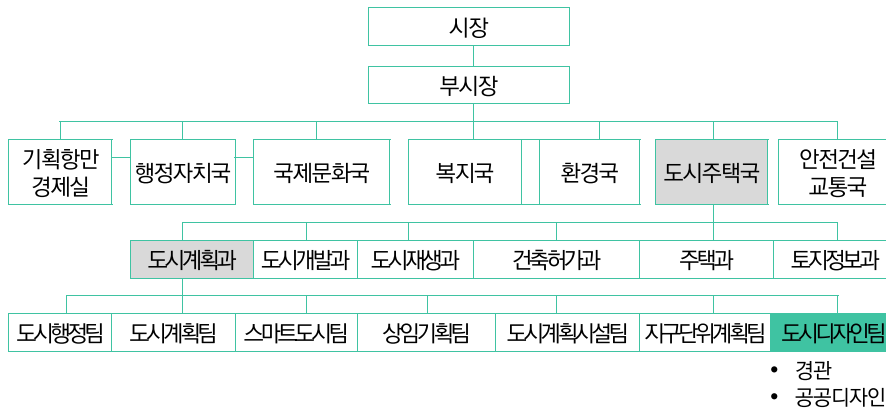
- 경기도에 위치한 평택시는 총 면적 458,125,024.8㎡, 총 인구 576,192명(2022년 10월)이며, 행정구역상 4개 읍, 5개 면, 16개 동으로 구성²⁰⁾
 - (산림 및 수변경관 풍부) 동측으로 무봉산, 백운산, 부락산 등의 위치하고, 진위천이 도시의 중앙부를 남북으로 흐르며 하천 주변으로 넓은 평야지대가 분포하는 등 풍부한 자연경관 자원이 특징적임
 - (농촌경관과 시가지경관이 공존) 토지이용현황 가운데 많은 부분이 답(35.06%), 임야(18.07%) 전(9.12%)으로 구성되어 농경지와 취락지로 이뤄진 농촌경관이 형성되어 있으며, 농촌마을과 연결하여 구시가지 및 안증뉴타운 재개발지역 등이 분포하는 특징이 있음
 - (해안경관 관리 필요) 서해안에 면해 있어 아름다운 해안 일대 자연경관 보전이 요구되며, 평택항, 남양호, 포승국가산단, 황해경제자유구역 등의 위치하여 항만산업경관 관리가 주요하게 요구되는 특징이 있음
- 평택시는 2011년 2월에 경관계획을 최초 수립하였으며, 8년 뒤인 2019년 2월에 경관계획 재정비를 추진하였음
- 2010년 「평택시 경관조례」 제정 이후, 2021년 9월 조례개정을 통해 지자체 차원에서 경관심의 대상 및 자문대상을 추가한 점이 특징적으로 나타남²¹⁾

19) 행정안전부. (2022.10.) 주민등록 인구 및 세대현황 : 평택시
(<https://jumin.mois.go.kr/>, 검색일: 2022.10.12.)

20) 평택시청 홈페이지(<https://www.pyeongtaek.go.kr/pyeongtaek/contents.do?mId=0501050000>, 검색일: 22.11.25.)

□ 경관조직체계 및 인력

- 평택시 경관 관련 업무는 도시주택국 도시계획과 도시디자인팀에서 담당하고 있으며, 팀 내 공공디자인 관련 업무 담당인력 2명, 경관 관련 업무 담당인력 2인으로 구성됨
 - 해당 팀에서 「경관법」, 「공공디자인 진흥에 관한 법률」 및 관련 조례를 소관하고 있으며, 경관계획 및 경관사업, 공공디자인 진흥계획 및 공공디자인 사업, 경관위원회 및 공공디자인위원회 운영을 주요 업무로 담당하고 있음
 - 기존에는 경관 관련 업무를 주무관 1인이 전담해오다가, 「평택시 경관조례」개정으로 인한 경관 심의 및 협의 대상 증가 등으로 인해 2022년 경관 담당 인력 1인이 충원된 것으로 파악됨²¹⁾
- 경관심의 및 협의 업무 과중으로 인하여 사실상 경관사업을 전담하는 담당인력은 부재한 상황



[그림 4-10] 평택시 경관담당 부서 조직도

출처: 평택시청 웹사이트 조직도(<https://www.pyeongtaek.go.kr/pyeongtaek/contents.do?mld=0503000000> , 검색일: 2022.11.09.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관조례 내 경관사업 내용

- 평택시는 입지적 여건상 수변경관이 주요한 경관자원이기 때문에 주요 하천변 및 수변공간의 경관개선과 관련하여 경관사업 대상으로 조례에 담고 있음

- 21) 지상5층 이상 연면적 5,000㎡ 이상인 민간건축물을 경관심의 대상'으로 포함하였으며, '총 300세대 이상의 공동주택 외관의 재도색 관련 사항, 민간건축물 가운데 지상 4층 이하 높이 20m 이상, 지상층의 연면적 5,000㎡ 이상인 공장, 창고시설을 경관자문 대상'으로 포함함(지구단위계획시행지침으로 건축물의 형태 및 색채가 규정된 경우는 제외)
- 22) 도시디자인팀 내 디자인 직렬공무원이 타부서로 이동하고, 경관 담당공무원 1인이 이동하여 경관 관련 업무 담당자는 2인으로 증가하였으나, 팀 전체 인원은 변동 없음

- 또한, 평택시의 경우 경관사업과 공공디자인사업을 같은 팀에서 담당하는 특성이 반영되어, ‘경관·공공디자인 인식을 개선하기 위한 사업’, ‘도시구조물 및 공공시설물의 정비관리와 관련한 사업’ 등 공공디자인과 관련한 내용이 경관사업에 명시된 점이 특징적으로 나타남

[표 4-20] 평택시 경관조례 내 경관사업 내용

경관법	평택시 경관조례
제16조(경관사업의 대상 등) ① (생략) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	제9조(경관사업의 대상) 법 제16조제1항제6호에 따른 지방자치단체의 조례로 정하는 사업은 다음 각 호와 같다. 1. 교육·홍보 등 경관·공공디자인 인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. 주요 하천변 및 수변경관의 정비 및 개선을 위한 사업 5. 도시구조물과 공공시설물의 정비 및 개선을 위한 사업 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시정이 필요하다고 인정하는 사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정]

평택시 경관 조례 [시행 2021. 9. 27.] [경기도평택시조례 제2036호, 2021. 9. 27., 일부개정]

② 경관부서 경관사업 추진현황²³⁾

□ 중점 추진 경관사업

- 평택시는 경관심의 및 자문 위원회 운영 등의 관련 행정업무에서 ‘경관우수사례 자료 수집 및 견학’을 일부 추진하는 것 외에는, 경관 조례에 의한 별도 경관사업은 현재 추진되지 않는 것으로 조사됨
 - ‘안성IC 경관광장 조형물 유지관리, 전기요금 및 통신비 지원사업’ 등 과거에 추진했던 경관사업을 유지관리하는 목적의 소규모 경관사업을 매년 진행하였으나, 현재는 공공디자인 및 시설물 관리사업 등으로 흡수되어 진행되고 있음
- 반면, 같은 조직에서 담당하는 공공디자인사업이 점차 확대·중점적으로 추진하는 경향이 있으며, 이와 관련하여 평택시는 경관과 공공디자인 분야를 연계하여 관련 사업을 추진하는 시도가 나타남. 대표적으로 디자인마인드 확산교육사업 등이 있음

23) 평택시청 담당 공무원 자문회의 결과를 반영함

- ‘디자인마인드 확산교육사업’은 경관사업으로 시작되었으며, 이후 평택 시책으로 선정되어 현재까지 이어져 오고 있음. 경관에 대한 이해를 돕기 위한 관련 주제부터 공공디자인, 유니버설디자인에 이르기까지 다양한 주제로 범위를 확장하여 교육사업을 진행 중인 것으로 조사됨

※ 디자인마인드 확산교육사업

- 사업명 : 디자인마인드 확산교육사업
- 사업비 : 3,460천원(시비)(22년 기준, 매년 사업비 상이)
- 사업기간 : 2017년~(연례반복사업)
- 사업목적 : 공직자 및 시민이 함께하는 디자인마인드 향상을 위한 교육 목적으로 관내 초등학교 방문, 체험교육 등을 실시
- 사업성과
 - 공직자 대상 디자인마인드향상 교육 상하반기 연 2회 실시
 - 평택시 관내 초등학교 대상 방문 및 체험교육 연 2회 실시



2012년 실무전문가 대상 교육 모습



2022년 공공사업 추진 공직자 대상 교육모습

출처: (좌)아시아투데이. (2012). 평택시, 시민과 함께하는 도시디자인 마인드 교육. 5월 23일 기사(검색일: 22.12.5.)

출처: (우)경기헤드라인. (2022) 평택시, 공직자 대상 '디자인마인드 향상 교육' 실시. 11월 18일 기사 (검색일: 22.12.5.)

※ 평택시 공사장 가림막 디자인 공모전(공공디자인 공모사업)

- 사업명 : 평택시 공사장 가림막 디자인 공모전
- 사업비 : 17,200천원
- 사업기간 : 2022년~(신규사업)
- 사업목적 : 평택시 내 개발사업 및 건축물 공사장 울타리로 인한 경관 저해 문제를 해소하고자 공사장 가림막 디자인 공모사업을 추진
- 사업성과 : 시민 아이디어 공모를 추진할 예정이며, 연례반복사업을 통해 우수 디자인을 축적, 아카이브를 구축 예정

출처: 평택시 공고 제2022-967호 「평택시 공사장 가림막 디자인 공모전」 및 평택시 내부자료 참고하여 연구진 작성

□ 예산규모 현황 및 특성

- 평택시의 경우 경관 관련 사업을 추진하지 않는 만큼 예산 또한 운용되지 않은 것으로 나타나며, 과거 진행했던 관련 사업의 경우 2천만원 이내 자체예산으로 진행한 사업이 유일한 것으로 조사됨

[표 4-21] 평택시 경관 전담팀 자체예산 현황(2017~2022) (단위: 천원)

구분	항목	2017	2018	2019	2020	2021	2022
경관 사업	경관사업 유지관리	6,794	12,745	19,919	7,685	-	-
	디자인마인드 확산교육	9,059	13,441	11,846	0	5,640	3,460
공공 디자인	공공디자인 사업	-	-	-	-	57,786	10,000
	공공디자인 공모사업	-	-	-	-	-	17,200
계		6,794	12,745	19,919	7,685	63,426	30,660

출처: 경기도 평택시 2017~2021 회계연도 결산서 참고하여 연구진 작성

* 2022년은 예산액 기준

□ 사업추진 특성

- 평택시는 경관과 관련하여 자체예산 추진사업뿐만 아니라 광역지자체 공모사업 또한 추진하지 않는 것으로 조사되는데, 이는 경관사업 전담 인력이 부재한 것과 관련되는 것으로 추정됨

③ 타부서 경관사업 추진현황 및 협조체계

□ 타부서 경관사업 추진현황

- 평택시에서 경관과 관련된 사업을 추진하고 있거나 지역 경관에 많은 영향을 미치는 업무를 수행하는 부서는 도로관리과, 주택과, 도시재생과, 산림녹지과, 생태하천과, 일자리창출과 등으로, 다양한 부서의 관련 사업을 볼 수 있음
 - 도로관리과에서는 안전한 보행환경을 조성하고 도시환경을 개선하고자 ‘교량환경정비사업’, ‘자전거도로 가로등 설치 사업’ 등을 추진하고 있으며, 주택과에서는 연례사업으로 도시미관 개선 및 정비를 위해 ‘불법유해 광고물 정비사업’을 추진 중에 있음. 관련 사업 모두 도시미관 개선에 직접적인 영향을 주고 있음
 - 산림녹지과에서는 쾌적한 녹지조성을 위해 평택시 전역의 가로수 및 가로화단 조성관리사업을 추진하고 있으며, 생활권 내 짜투리 공지에 쌈지공원 및 도시숲 조성사업, 마을 내 커뮤니티가든 조성사업 등을 추진하고 있음. 도시 곳곳에 녹지공간을 조성함으로써 경관 형성에 직간접적 영향을 주는 것으로 볼 수 있음

- 생태하천과에서는 하천변 정비 등을 목적으로 하천변 일대 광장 및 쉼터 조성, 야간 경관조명 개선, 둘레길 조성사업 등을 추진하고 있음
- 그밖에도 일자리창출과에서 추진하는 거리환경개선사업에서도 보도블럭 정비, 안내사인물 교체 등 도시경관 형성에 직접적 영향을 미치는 내용이 포함된 것을 볼 수 있음
- 타부서에서 추진하는 경관 관련 사업들은 자체 예산으로 진행하는 경우도 있으나, ‘오성강변 르네상스 사업’ 등 국비 및 도비 지원을 통해 큰 규모로 진행되는 사업을 볼 수 있음

□ 관련부서와의 협조체계

- 평택시의 경우²⁴⁾ 도시계획과 내에 다른 팀에서 추진하는 사업에 직접적으로 관여하지는 않으나, 같은 과에서 추진하는 도시계획 분야 사업 가운데 경관 관련 내용을 인지하기 용이하고, 사업의 진행 상황을 직간접적으로 피드백 받을 수 있는 특이점이 있음
- 타부서와 협조체계가 구축되지 않아 현실적으로 어떤 사업을 진행하는지 알 수 없는 구조로, 타부서에서도 추진사업이 경관 관련부서에 협조요청이 의무사항이 아닌 이상 적극적으로 협조를 요청하지 않음
- 또한, 경관 담당부서에서도 타부서 추진사업에 직접적으로 관여할 수 있는 역할과 제도적 수단이 없기때문에 실질적으로도 협조가 이뤄질 수 없는 체계라고 할 수 있음
- 다만, 사업추진에 있어 부서간 협조체계는 미비한 반면, 평택시는 조례에 따른 경관 협의 및 자문대상인 일정규모 이상의 민간건축물, 행위허가대상 건축물, 공장 등 평택시 내 대다수 건축물의 건축행위에 대해 경관과 관련한 검토 및 협의를 적극적으로 진행하는 점이 특징적임

24) 평택시의 경우 경관 담당조직이 과거에는 독립된 디자인과로 있었으나 현재는 도시계획과 내에 팀 소속으로 변경되었음

[표 4-22] 평택시 경관관련 타부서 업무계획(2022)

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
도로관리과				
아름답고 쾌적한 도로 가꾸기	통복천 교량 환경정비사업(주민참여)	1천만원 (시비)	- 통복1·2교, 동삭교	- 교량하부 도색
교통환경개선	안성천 자전거도로 가로등 설치공사	10억 (시비)	- 안성천 자전거도로	- 하천 수변 자전거 도로 내 안전을 위한 가로등 설치
주택과				
도시미관 개선 및 정비	불법 유해 광고물 정비	1.1억 (시비) 연례반복	- 평택시 전역	- 불법광고물 근절을 위한 홍보물 제작 - 불법광고물 과태료 프로그램 유지보수 - 불법광고물 정비 기간제근로자 운영
도시재생과				
주민참여형 도시재생	안정리 커뮤니티광장 조성	313억 (국+시) 17~23	- 주차장(지하 2층) 약 400면 광장 및 공원 조성 - 9,310㎡	- 팽성읍 k-6 부대 앞 지역상권을 활성화하고 미군과 주민들이 교류할 수 있는 소통공간 제공
산림녹지과				
깨끗하고 쾌적한 가로녹지 조성 및 관리	가로녹지 조성 및 관리	252억 (시비) 21~26	- 평택시 전역	- [가로수 관리] 가로수 전지 및 고사목 제거, 맹아 제거, 지주목 제거 등 - [가로화단 관리] 가로화단 및 완충녹지 환경
	경기도 마을정원 조성	10억 (도+시)	- 안중읍 마을정원 조성 1개소	- 커뮤니티가든 800㎡, 블록정원 700㎡ 조성
푸른 도시숲 조성	쌔지공원 조성	3억 (도+시) 22~26	- 평택시 전역	공공의 영역에서 방치된 짜투리 땅에 쌔지공원을 조성
	도시숲 조성	5억 (시비) 연례반복	- 평택시 전역	- 생활권 주변 자투리 공간 쌔지숲 조성 및 벽면녹화
생태하천과				
오성 강변 르네상스	오성 강변 르네상스	492억 (도+시) 17~24	- 오성면 일원	- 하천 숲 공원조성 및 활성화 - 오성누리광장, 사계절초화원, 강변생태복원, 쉼터 조성 등
시민유원지 조성	군문교 경관조명 개선	15억 (시비)	- 안성천 산책로 360m	- 친수변 랜드마크 조성 - 안성천(친수지구) 야간 산책로 경관조명 신설
하천 시설 정비	버드내 생태하천 둘레길 조성 사업(주민참여)	5천 (시비)	- 버드내 생태하천 둘레길	- 잡목 정비 및 꽃 식재
	군문교 둘레길 벤치설치(주민참여)	5백 (시비)	- 군문교 둘레길	벤치 설치
일자리창출과				
주거환경 개선	통복시장 청년숲 거리환경개선사업	18.4억 (시비) 22~26	- 통복시장 청년숲	- 노면 정비 개선사업 : 보도블럭 정비 공사 - 안내판 등 설치 : 입구사인물(게이트), 이용·방향 안내판 등 교체·설치

출처: 평택시 2022년 사업 및 예산 정보(<https://www.pyeongtaek.go.kr/pyeongtaek/finance/expenditure/status2.do?mId=0108040201>, 검색일:2022.11.25.)

④ 경관사업 추진 시 애로사항 및 기타 의견²⁵⁾

- 평택시의 경우 기존 경관기본계획에서 실효성을 높이고자 중장기 단계별 전략적 경관사업 17개를 제안하였으나, 인력 및 예산 부족으로 인해 실제 추진한 사업이 없는 것으로 나타남
 - 서평택 IC사거리 진·출입 경관 조성사업을 포함하여 단기사업 5개, 평택항 야간경관 특화계획을 포함하여 중기사업 6개, 역사문화지 안내 사인시설 통합디자인 사업을 포함하여 장기사업 6개
- 최근 경관 담당 인력이 1인 충원되어 2인이 되었으나, 연간 60여 건 이상의 경관심의위원회 진행, 연간 400~500여 건 이상의 경관 협의 추진 등 행정상의 업무가 과중하여 경관사업 진행 자체가 어려운 상황임
- 또한, 경관 관련 정책 및 사업을 추진하는 데 있어 경관 담당 공무원부터 관련부서에서 사업을 추진하는 담당 공무원, 사업대상지의 주민과 일반인까지 전반적으로 경관에 대한 이해와 인식이 부족하여 사업을 기획하고 추진하기에 어려움이 많음
- 경관에 대한 인식과 이해를 높일 수 있도록 역량을 강화하고, 이를 위한 근원적 접근과 장기적인 체계 구축이 필요하다고 생각함

25) 평택시 도시디자인팀 담당자 인터뷰 및 제공자료 활용하여 재구성

4) 충청남도 홍성군

① 지역여건 및 경관정책 일반현황

인구현황	9만 8,597명 ²⁶⁾ (‘22.8기준)
경관계획	(최초수립) 홍성군 경관계획 : 2016년 12월 (재수립) 예산 확보 중
경관조례	홍성군 경관 조례(2014년 제정, 충청남도홍성군조례 제2143호)
경관조직	지역개발국 허가건축과 공공디자인팀(총 4명)
특이사항	- 최명철 총괄건축가 위촉(2021~현재) 및 민간전문가 제도 운영 2020년 고미당마을 경관협정 체결 - 공무원·지역주민 대상 자체 경관교육 실시

출처: 연구진 작성

□ 지역여건²⁷⁾ 및 일반현황

- 충청남도 홍성군은 약 446.69km²의 면적을 보유한 기초지자체로, 모든 지역이 읍, 면에 해당하고 농촌경관, 어촌경관, 도시경관 등 다양한 경관유형이 모두 나타나는 지역
 - (신도심-구도심 간 경관수준 격차) 내포신도시 개발 및 충남도청 이전으로 인해 신도심²⁸⁾-구도심 간 경관 수준의 격차가 심화되고 있으며, 신도심은 현대적이고 쾌적한 가로경관을 연출하고 있으나 구도심은 경관 낙후 지속
 - (전원경관 저해) 폐가, 노후 가설시설물, 농·어업 관련 산업폐기물 방치로 인해 전원경관이 저해되고 있으며, 배후 경관과 조화를 이루지 못하는 돌출되거나 화려한 색채의 건축물 및 구조물 산재
 - (개발 및 정비사업에 대한 대응 필요) 장항선·서해선 복선전철의 개통으로 인한 역세권 개발이 예상되는 상황에서 역사문화경관자원 간의 네트워크 형성이 부족하고 산림 파편화가 발생하는 문제
 - (친수공간 부족) 도심에 연접한 하천 일부 구간만 이용되고 대부분의 하천과 저수지가 기능 위주로만 활용되고 있어 주민친화적 친수공간의 확충과 수변 및 교량의 야간경관 개선 필요

26) 행정안전부. (2022.8.) 주민등록 인구 및 세대현황 : 홍성군
(<https://jumin.mois.go.kr/>, 검색일: 2022.08.06.)

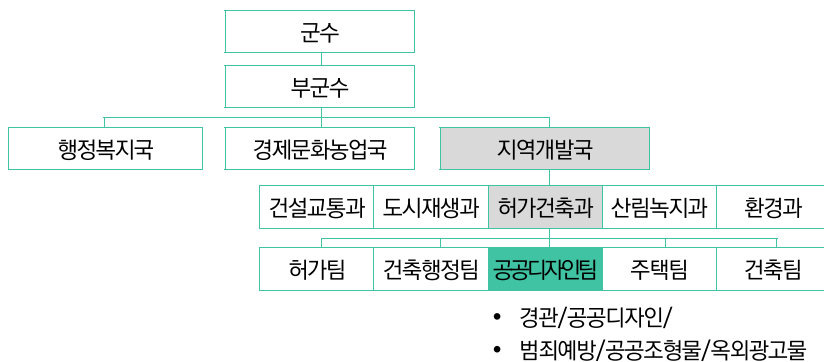
27) 건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 홍성군 발표자료. 비공개자료

28) 홍성군 인구 중 67%가 홍성읍과 홍북읍에 집중되는데, 홍성읍은 홍성군청 등 주요 거점시설이 위치한 기성 도심지역이며, 홍북읍은 일부 구역이 내포신도시로 개발되어 조성된 신도심지역임

- 홍성군 경관계획은 2016년 12월에 최초 수립되었고 재정비 연한에 도래하였으나, 인구 10만 미만인 임의수립 지자체임에 따라 관련 예산을 확보하고자 노력중임. 2013년 「경관법」 전부개정 이후 2014년에 「홍성군 경관조례」를 제정하였음
- 홍성군은 총괄건축가 1인, 공공건축가 10인을 위촉하여 2021년부터 민간전문가 제도를 운영하고 있음

□ 경관조직체계 및 인력

- 홍성군은 지역개발국 허가건축과 내 공공디자인팀에서 경관행정 업무를 담당하고 있으며, 총 4명의 인력을 운용중
 - 홍성군 공공디자인팀에서 담당하는 업무는 경관 외 공공디자인, 범죄예방, 공공조형물, 옥외광고물 등으로 인력대비 많은 관련법과 조례를 소관
 - 전담인력은 전문위원 1인, 건축직 2인, 행정직 1인으로 구성되어있으며, 전문위원은 정책기획, 기본계획, 실시설계를, 건축직 2인 중 1인이 공사 및 관리 감독을, 다른 1인은 시설관리를, 행정직 1인은 광고물을 중심으로 담당



[그림 4-11] 홍성군 경관담당 부서 조직도

출처: 홍성군청 웹사이트 조직도(https://www.hongseong.go.kr/kor/sub04_0301.do, 검색일: 2022.10.02.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관정책 현황 및 특성

- **(경관협정)** 2020년에 체결하여 운영 중인 홍성군 고미당마을 경관협정은 2020년도부터 시작된 충청남도 경관협정지원사업의 자본보조와 군비 매칭을 통해 추진되었음
- **(경관교육)** 경관 및 공공디자인 마인드 창출을 위한 공무원 직무교육과 '톡톡 국민디자인단', 지역역량강화교육 등 경관인식 확산을 위한 군민 역량강화 프로그램 운영

□ 경관조례 내 경관사업 내용

- 홍성군 경관조례는 바다와 하천을 보유한 지역적 특성에 맞게 해안과 주요 하천변의 정비 및 개선 사업을 경관사업 대상으로 담고 있으며, 이에 따라 친수공간과 교량 경관 개선사업이 활발히 추진되고 있음
- 타지자체와 비교해볼 때, 공공디자인 향상을 위한 사업을 경관사업으로 포함하고 있는 점이 특징적임
 - 이는 홍성군의 경관 담당 부서가 공공디자인을 동시에 담당하고 있고, 주로 도 공모사업(도시공공디자인 공모사업)을 통해 사업예산을 확보하고 있는 것과 연결됨

[표 4-23] 홍성군 경관조례 내 경관사업 내용

경관법	홍성군 경관조례
제16조(경관사업의 대상 등) ① (생략)	제10조(경관사업의 대상) 법 제16조제1항제6
1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업	호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같다.
2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업	1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업
3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업	2. 도시경관의 기록화 사업
4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업	3. 도시의 주요 공간 및 시설물 정비·개선을 위한 경관사업
5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	4. 공공디자인 향상을 위한 사업
6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	5. 해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업
	6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 군수가 필요하다고 인정하는 사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정],
홍성군 경관 조례[시행 2021. 1. 1.] [충청남도홍성군조례 제2747호, 2020. 12. 30., 일부개정]

② 경관부서 경관사업 추진현황

□ 중점 추진 경관사업

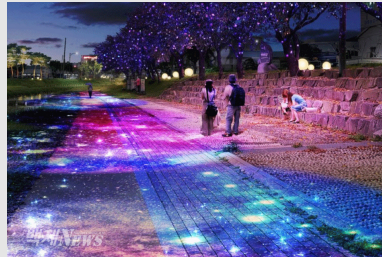
- 현재 홍성군의 중점 추진 경관사업은 야간경관사업과 경관협정사업임
- 먼저 야간경관사업은 충남도의 도시공공디자인 지원사업의 5:5 매칭 공모선정을 통해 추진되고 있는 사업으로, 2020년에는 홍성천이, 2021년에는 월계천이 선정되어 현재 모두 완공된 상황임
 - 홍성군은 내포신도시 건설로 인한 구도심 공동화 문제가 발생하고 있는데, 야간경관 조성사업을 통해 집객 효과와 환경개선 효과를 기대함
 - 홍성천 및 월계천은 교량과 연결되는 사업임에 따라 교량의 입면을 개선하는 부문은 도시재생과가 담당하고, 주변지역의 산책로 조성, 수목 조형 설치 등의 명소화 작업은 공공디자인팀에서 수행하였음

※ 월계천 '고향의 강' 야간경관 개선

- 위 치 : 홍성읍 대교리 월계천(의사1교~백월교)
 - 사 업 비 : 770백만원(도 283, 군 487)
 - 사업기간 : 2022. 1. ~ 11.
 - 주요내용 : 광경교, 백월교, 목교, 순교지터, 하천산책길 경관조명 설치 등
- 출처: 건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 홍성군 발표자료. 비공개자료

※ 맑은물과 문화가 흐르는 홍성천 경관개선사업

- 위 치 : 홍성읍 홍성천길(의사1교~옥암교)
- 사업기간 : 2021. 1. ~ 2021. 12.
- 사 업 비 : 1,030백만원(도 250, 군 780)
- 주요내용 : 옥암교~홍성교 구간 산책로 야간경관조명 및 특화 조명, 홍성교 입면개선 및 경관 조명, 옥암교 단면보수 및 난간교체, 침터주변 수목 레이저 연출 경관조명 설치 등



출처: (내용)건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 홍성군 발표자료. 비공개자료
(사진, 좌)홍성군청. (2021). 홍성군, 야간경관 명 소화로 원도심 활력 스위치 ON!. 11월 3일 보도자료.
(사진, 우)홍성군청. (2021). 홍성군, '홍성천? 월계천 야간경관' 패적하고 아름다운 친수공간 조성. 6월 8일 보도자료.

- 경관협정은 2020년 충남도 경관협정지원사업에 공모하여 선정되어 도비 5:5매칭을 통해 추진하고 있는 사업으로, 체결마을은 고미당마을임
 - 1차년도에는 경관협정의 체결과 관련된 협정서 작성, 인가, 사업기본계획 등의 절차와 주민 역량강화사업, 가이드라인 마련 등 사업추진의 기초가 되는 작업을 수행
 - 2차년도인 2022년도에는 고미당마을에 필요한 사업을 발굴하기 위해 주민협의체 등을 구성하여 사업을 기획하여 올해 10월 완공하였음

※ 홍성군 고미당마을 경관협정

협정위치: 홍성군 장곡면 산성1리 일원(고미당마을)

협정목적: 고미당마을만의 고즈넉한 전통적인 경관과 걷기 좋은 마을경관을 만들어내고 협정사업을 통해 노후된 요소의 경관을 개선하고 주민 삶의 질을 개선함은 물론, 방문객을 위한 쾌적하고 특색있는 마을 이미지를 심어주기 위해 주민 스스로의 지속적인 관리, 운영을 실행하고자 함

협정내용: 마을 공용공간, 주택 및 공용공간의 식재, 깨끗한 마을 경관가꾸기를 위한 주민활동, 기타 부대시설의 이용과 관리 등

출처: 홍성군. (2021). 경관협정 인가 고시 공고(제2021-1382호)



[그림 4-12] 홍성군 고미당마을 경관개선 마스터플랜

출처: 박혜은 외. (2021). 충청남도 경관협정 시범사업 추진 개선방안. 충남연구원 충남공공디자인센터. 부록. p.83.



[그림 4-13] 홍성군 고미당마을 마을경관관리단 실습과정

출처: 박혜은 외. (2021). 충청남도 경관협정 시범사업 추진 개선방안. 충남연구원 충남공공디자인센터. 부록. p.68, 71.

□ 예산규모 현황 및 특성

- 홍성군은 그간 옥외광고물 정비 외 경관사업이 전무했으나, 2015년 경관계획 수립에 필요한 자체예산 3억을 확보하면서 경관정책 추진을 본격화하였음
 - 2015년 당시 홍성군은 인구 10만 미만의 도시로 경관계획 수립 비의무 지자체였으나, 농림축산식품부의 일반농산어촌개발사업 등의 공모사업 선정에 경관계획 수립 시 가산점이 적용²⁹⁾됨에 따라 공모사업의 본격 추진을 위한 목적으로 경관계획을 수립

- 홍성군의 자체예산은 주로 연구용역과 옥외광고물 및 조명 관리 등에 쓰이고 있으며, 이외 경관사업은 앞서 수립한 계획에 근거한 도비 확보로 활발히 추진 중에 있음

[표 4-24] 홍성군 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022) (단위:백만원)

구분	항목	2017	2018	2019	2020	2021	2022
연구 용역	홍성군 공공디자인 통합관리체계 매뉴얼 수립용역	173	-	-	-	-	-
	광천읍 중심지활성화 예비계획 수립 용역	20	-	-	-	-	-
	홍양저수지 종합경관계획	-	-	18	-	-	-
	범죄예방 산책길 조성사업 마스터플랜 및 디자인개발 수립 용역	-	-	20	-	-	-
	홍성읍 교량경관조명 기본계획 및 디자인 개발	-	-	-	-	19	-
경관 사업	광천오거리 화차로 조형물 및 쉼터 조성사업	-	-	-	200	-	-
기타	옥외광고물 관리	217	216	172	181	149	91
	야간경관조명 관리	-	-	-	-	-	5
계		410	216	210	381	168	96

출처: 홍성군 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

[표 4-25] 홍성군 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022) (단위:백만원)

구분	항목	비고	2017	2018	2019	2020	2021	2022
경관 사업	홍성·예산 通하는 생활가로 개선사업	충남 공모사업	671	554	-	-	-	-
	천년 홍주 조양문 거리개선사업	충남 공모사업	-	290	466	-	-	-
	월계천 고향의 강 야간경관 개선	충남 공모사업	-	-	-	-	-	770
	맑은물과 문화가 흐르는 홍성천 경관 개선사업	충남 공모사업	-	-	-	-	-	1,030
기타	여성친화안심구역 범죄예방 조성사업	충남 공모사업	-	-	62	400	-	-
	범죄예방 산책길 조성사업	충남 공모사업	-	-	292	-	-	-
	동정동 안전·안심길 만들기 사업	충남 공모사업	-	-	-	-	500	-
	신한옥형 아동숲체험관 조성사업	국비 공모사업	-	-	930	39	-	-
계			671	844	1,750	439	500	1800

출처: 홍성군 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

29) 경관계획 상의 세부사업을 차년도 지역개발사업으로 신청시 가점 부여

□ 사업추진 특성

- 전술한바와 같이, 홍성군은 공모사업의 본격 추진을 위해 경관계획을 수립함으로써, 경관계획 내 경관사업을 실질적으로 필요하고 실행할만한 사업을 발굴하여 다음에 따라 대부분의 경관계획³⁰⁾ 제안사업이 실행되었음³¹⁾
 - 홍성군 경관계획에서는 중점경관관리구역을 중심으로 우선적으로 관리해야하는 대상 지역에 대하여 23개 경관사업을 제안하고 있는데,
 - 이중 자체예산 및 도 지원 공모사업, 타 부서 협업 등을 통해 17개 사업이 추진 완료됨

[표 4-26] 홍성군 경관계획 상 제안된 경관사업 추진현황

구분	제안사업명	추진사업명	추진현황	사업기간	부서	예산조달
홍주읍성 일대	조양문 주변 가로환경 및 가로시설물 개선사업					
	조양문 일대 건축물 및 간판 정비사업	천년 홍주 조양문 거리 개선사업	완료	2017~2019	허가건축과	공모사업 (지방보조금+군비)
	조양로, 문화로 중심 생활가로 경관정비사업					
	천년여행길 가로시설물 통합 디자인 개선사업	홍주성천년여행길: 걷는 길 관리 운영	완료	2020	문화관광과	공모사업 (도+군)
	홍성전통시장 주변 경관개선사업	홍성 전통시장 주변 환경개선 정비사업(홍성대장간~대교리 미륵불~홍성세탁소 일원)	완료	2016	허가건축과→문화관광과 사업이관	공모사업 (도+군)
		홍성 전통시장 주변 환경개선 정비사업(장군상오거리~출리아모탈~홍성대장간 일원)	완료	2016	문화관광과	공모사업 (국+군)
	홍성천상부 주차장 공원조성사업	-	-	-	-	-
도청대로	홍주읍성 북문복원지 주변 가로환경 정비사업	홍주읍성 북문지 주변 토지 매입	부분완료 (토지매입)	2017~2019	문화관광과	자체예산 (군비)
	도청대로 가로시설물 통합 디자인 개선사업	홍성·예산 통하는 생활가로 개선사업	완료	2020	광천읍	자체예산 (군비)
	도청대로 인접 건축물 및 옥외광고물 정비사업	-	- (심의 ³²⁾)	-	-	-

30) 홍성군. (2016). 홍성군 경관계획. p.221.

31) 경관계획을 초석으로 공공디자인 통합관리체계 매뉴얼 수립용역을 자체예산으로 수립하였는데, 이는 「공공디자인법」 제정 이전에 현재의 지역 공공디자인 진흥 기본계획과 유사한 성격의 계획을 수립한 것으로 충남도에서는 최초의 사례임

구분	제안사업명	추진사업명	추진현황	사업기간	부서	예산조달
광천읍	토굴새우젓시장 입구게이트 및 간판 개선사업	-	-	-	-	-
	광천오거리 화차로 조형물 및 쉼터 조성사업	광천오거리 화차로 조형물 및 쉼터 조성사업	완료	2020	허가건축과	자체예산(군비)
	광천읍 중심가로 옥외광고물 및 가로환경 개선사업	광천읍 농촌중심지활성화(선도지구)사업	진행중	2018~2022	허가건축과→도시재생과 사업아관	공모사업(국+도+군)
	안전한 등·하교길 조성사업	범죄예방 산책길 조성사업	완료	2019~2020	허가건축과	공모사업(도+군)
서부임해	공리항 진입경관 상징조형물 조성사업	공리항 복합다기능 부잔교시설 설치공사	완료	2021	농수산과	공모사업(국+도+군)
	남당항 상업 건물 파사드 및 옥외광고물 개선사업	남당항 축제광장 조성	진행중	2019~	해양수산과	공모사업(국+군)
	남당항 가로환경 및 시설물 정비사업	남당항 해양공원 조성	진행중	2019~	해양수산과	공모사업(국+군)
	여사항 워터프런트 조성사업	남당지구(남당항-여사항) 연안정비사업	진행중	2019~	해양수산과	공모사업(국+도+군)
	서부임해 해안 산책로 및 자전거도로 개선사업	-	-	-	-	-
	여사항 주변 해안마을 건축 경관 개선사업	-	-	-	-	-
기타 경관사업	여성친화거리 시범 경관사업	여성친화안심구역 범죄예방 조성사업	완료	2019	허가건축과	자체예산(군비)
		여성친화 안전·안심 대학가 조성사업	완료	2020	허가건축과	공모사업(도+군)
	문당환경농업마을 경관정비사업	학계 창조적 마을만들기(경관·생태사업-홍동면)	완료	2017~2018	허가건축과	공모사업(국+도+군)
	귀농·귀촌 중심발전축 경관 조성사업	행정2리 창조적 마을만들기(경관·생태사업)	완료	2017~2018	허가건축과	공모사업(국+도+군)
		고미당마을 경관협정 사업	추진중	2020~2022	허가건축과	공모사업(도+군+자립)
	서부임해 - 오서산 자전거도로 연결사업	-	-	-	-	-
총계	23개 사업	17개 사업 추진완료 세부적으로는 18개 사업 추진			14개 사업 공모사업 연계추진 4개 사업 자체예산(군비) 추진	

출처: 홍성군. (2016). 홍성군 경관계획. p.221.의 표를 참고하고, 경관행정 담당 전문위원 인터뷰를 통해 추진현황을 파악하였음

32) 도청대로 일대를 경관지구로 지정하여 경관위원회 심의

③ 타부서 경관사업 추진현황 및 협조체계

□ 타부서 경관사업 추진현황

- 홍성군에서 경관과 관련된 사업들을 추진하고 있거나 지역 경관에 많은 영향을 미치는 업무를 수행하는 부서는 문화관광과, 농업정책과, 해양수산과, 도시재생과, 산림녹지과 등임
 - 문화관광과 관광팀은 주로 관광 활성화 목적의 명소화 사업을 추진, 문화유산개발팀은 역사문화자원과 연계한 탐방공간 조성사업을 추진하고 있음
 - 농업정책과 마을공동체팀은 농림축산식품부의 공모사업 선정을 통해 농산어촌의 취약한 공간환경 개선사업을 펼치고 있고,
 - 해양수산과 연안관리팀은 해양수산부의 공모사업 선정을 통해 어촌지역의 정주환경을 개선함과 동시에 관광개발을 추구하는 사업을 추진하고 있음
 - 도시재생과 도시재생팀은 국토교통부 공모사업에 선정되어 도시지역에서 낙후된 지역에 대한 주거환경 개선사업을 추진하고 있음
 - 산림녹지과 공원녹지팀에서는 생활밀착형 녹지공간을 확충하기 위한 조성 및 관리사업을 지속하고 있으며, 산림휴양팀에서는 주민참여예산을 확보하여 보행길 조성사업을 활발히 추진 중에 있음

□ 관련부서와의 협조체계

- 허가건축과에서 마련한 경관계획이 타 부서 업무계획에도 충실히 반영되고 있으며, 공공디자인팀 주축으로 경관협의를 추진하고 있음
 - 공공디자인팀은 매년 타부서 업무계획을 자체적으로 검토한 후 경관심의 대상이 아닌 사업의 경우에도 필요시 충청남도 공공디자인센터의 지원을 받을 수 있도록 가교역할을 하고 있음
 - 또한, 타 부서에서도 경관계획의 중점경관관리구역 등 주요내용을 검토하여 반영할 수 있도록 협업관계를 유지하고 있음
- 경관심의 대상은 공공디자인팀에서 사전검토 형식의 타부서 협의를 진행하고 있으나, 단위사업의 경우 종종 누락되기도 함
 - 타 부서의 지원 요청이 실시절계 단계에서 이루어지면 팀 내 인력이 직접 검토를 수행하기 어려우나, 충청남도 공공디자인지원센터와의 긴밀한 협조관계 구축을 통해 업무를 수행하고 있음

[표 4-27] 홍성군 경관관련 타부서 업무계획(2022)

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
문화관광과				
명소화 사업	홍성호 명소화 조성	59억(도+군)	홍성호 일원	해양공원 조성 1식(25,000㎡), 그물네트 놀이시설 조성(4,776㎡), 화장실 1개소 등
	속동전망대 복합레저시설 조성	4.4억 (도+시)	천수만 일원	전망타워 H=50m, 연면적 A=412㎡ 설치
	속동 노을쉼터 광장 조성	19억(군)	천수만 일원	노을쉼터 조성(4,500㎡)
역사문화자원 연계 공간 조성	한용운 생가지 역사공원 조성	50억(국+도+군, 4년)	한용운 생가지 일원	야외전시, 생태습지, 체험휴게, 편의시설, 주차공간 등 조성
	결성읍성 정비	28억(국+도+군, 6년)	결성읍성 일원	전망대(석당정) 조성, 숲문화공원 조성, 동문복원 및 성곽정비, 문화탐방길 조성 등
농업정책과				
농촌 공간환경 개선	일반농산어촌개발	31억(국+도+군, 기투자 포함)	8개 마을	마을만들기 활성화를 통해 주민 삶의 질 개선 및 농촌 활력 도모
	농어촌 취약지역 생활여건 개조	38억(국+도+군+자부담, 기투자 포함)	장곡면 도산2리, 서부면 신리 (총2개소)	안전 및 위생을 위한 생활인프라 확충, 주거환경 개선
해양수산과				
어촌 공간환경 개선	남당항 축제광장 및 해양공원 조성	70억(국+도+군, 4년)	남당항 일원	축제광장 및 해양공원 조성(30,000㎡), 워터미러광장(4,000㎡), 야외무대 리모델링 등
	어촌뉴딜 300사업	300억(국+도+군, 3개년)	궁리항, 죽도항, 여사항	어촌과 연안지역 자원을 활용한 해양관광 특화개발 추진
도시재생과				
주거환경 개선	오관구역 주거환경개선사업	160억 (국+도+군)	홍성읍 오관리 9, 10리 일원	도로개설 10개노선 주차장 1개소, 소공원 1개소, 공동주택건설(LH) 249세대 18층
	광천읍 농촌중심지활성화(선도지구) 사업	80억 (국+도+군)	광천읍 광천리 일원	문화광장 교류원조성, 문화가로 환경개선사업, 문화객당조성 등
	남문동마을 도시재생뉴딜사업	79억 (국+도+군)	홍성읍 남문동마을	도시재생어울림센터 조성, 복합커뮤니티센터, 마을공원 조성사업, 주차장 조성사업 등
	원촌마을 도시재생뉴딜사업	83억(국+도+군)	광천읍 원촌마을	소방도로 개설, 마을주차장 조성사업, 마을공원 조성사업, 복합커뮤니티센터 조성 등

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
	동문동마을 도시재생예비사업	2.3억(국+도+군)	홍성읍 동문동마을	보행환경, 가로경관 개선, 주민역량강화 사업 등
산림복지과				
도시녹지 조성관 관리	역재방죽공원 조성사업	61억(도+군)	홍성읍 고암리 일원	다목적 잔디마당, 힐링트레일로드, 건강증진시설 등
	홍주숲 어린이공원 조성사업	30억(국+도+군)	홍성읍 소항리 일원	숲속 놀이터 및 숲체험시설, 휴게시설, 다목적광장 등 편의시설 설치
	가로수길 조성 및 관리	4.5억(도+군)	주요 도로변	주요도로변 가로수길 조성 및 가지치기, 보식 등 가로수 관리
	쌈지숲 조성사업	3.5억(군)	2개소	토지보상, 주차공간 조성, 수목식재 및 휴게시설 설치
산림 휴양 인프라 확충	복합산림 경관숲 조성사업	0.3억(도+군)	장곡면 월계리 일원	보호수 주변정비 및 마을주민이 이용할 수 있는 녹지 및 쉼터 조성
	대학캠퍼스 낭만길 조성(주민참여)	1억(군)	청운대, 혜전대 캠퍼스 일원	대학교 교정에 걷는 길을 조성하여 지역주민들이 산책할 수 있는 숲속 힐링 공간 창출
	철마산~퇴마산 걷는길 조성(주민참여)	3억(도+군)	금마면 철마산, 퇴마산 일원	걷는길 개설 및 정비, 휴게시설, 안내시설 설치 등

출처: 홍성군. (2022), 2022년 주요 업무계획 참고하여 연구진 작성

④ 경관사업 추진 시 애로사항 및 기타 의견³³⁾

- 국가 및 광역지자체의 경관조직 개편이 선행되어야 기초지자체의 조직 구성도 변화할 수 있음
- 경관사업 지원 시 특화경관계획, 경관자원조사 지원 등 실행계획에 가까운 사업에 대한 지원이 실효적이며, 발굴·기획을 위한 예산확보를 통해 사업방향과 기본계획을 마련한 후 관련 과에 전달하면, 타 부서에서도 많은 도움이 될 것으로 사료됨
- 또한, 홍성군과 같이 경관시책을 활발히 운영 중임에도 불구하고 인구가 10만 미만임에 따라 경관계획 수립예산을 확보하기 어려운 지자체 지원을 위하여 경관계획 등의 계획 수립 비용을 지원하는 공모사업도 추진될 필요

33) 홍성군 공공디자인팀 담당자 인터뷰 및 제공자료 활용하여 재구성

5) 경상남도 남해군

① 지역여건 및 경관정책 일반현황

인구현황	4만 1,727명 ³⁴⁾ (‘22.10기준)
경관계획	(최초수립) 남해안권 기본경관계획 : 2010년 11월 (재수립) 현재 수립 중(2022년 4월 준공예정이었으나, 연기)
경관조례	남해군 경관 조례(2011년 제정) (경상남도남해군조례 제2446호, 2020. 4. 14., 전부개정)
경관조직	관광경제국 도시건축과 공공건축팀(총 4명)
특이사항	안재락 총괄계획가 위촉(2020-현재)

출처: 연구진 작성

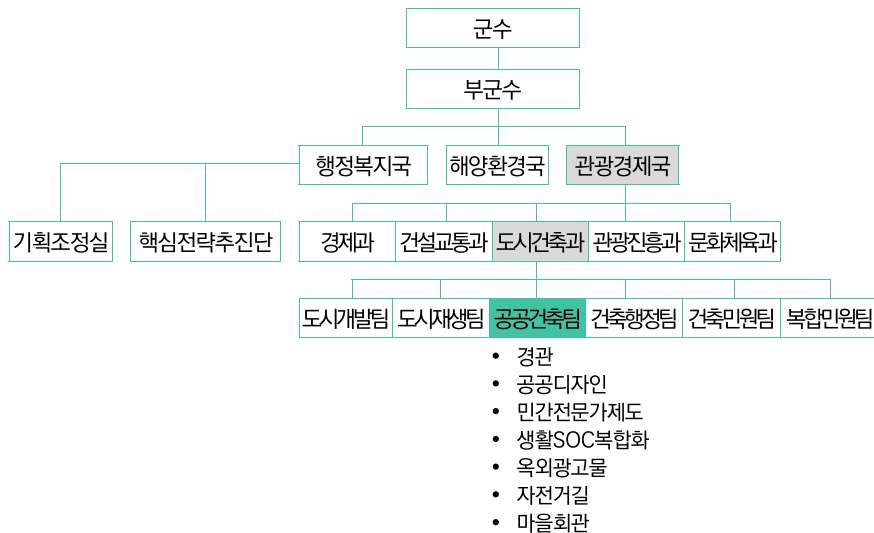
□ 지역여건 및 일반현황

- 경상남도 남해군은 약 357.52km²의 면적을 보유한 기초지자체로, 면적의 19%가 한려해상국립공원에 포함되고 모든 면이 바다에 면하고 있는 자연생태 도시임
 - (뛰어난 해안경관 보유) 남해군은 길고 굴곡이 심한 해안선을 보유하고 있어 어족자원이 풍부하고 해양경관이 아름다워 이를 보전하기 위한 다양한 관리수단과 사업이 요구됨
 - (다양한 경관자원 보유) 다도해, 다랭이 논 등 타 지역에서 쉽게 찾아보기 어려운 특징적 경관자원을 보유하고 있어 차별점이 있으므로 이를 홍보하기 위한 노력 필요
 - (통합적 경관관리 수단 마련 필요) 제조업 관련 건축물 및 기반시설이 부재하여 수려한 자연환경을 보유하고 있지만, 중장기적이고 통합적인 경관관리 수단 부재
- 남해군의 경관계획은 2010년 11월에 남해안 경관기본계획의 일부로 수립된 바 있으나, 경관법 개정 및 경관계획 수립지침 고시 이후의 경관계획은 2022년 현재 수립 중에 있음. 남해군은 2011년 경관조례를 최초로 제정하였으며, 「경관법」의 제정 및 개정에 따라 2015년 일부개정, 2020년 전부개정을 거쳐 현재에 이름
- 경관업무 소관부서에서 민간전문가제도의 운용과 관리를 담당하고 있으며, 총괄계획가 1인, 공공건축가 8인을 위촉하여 도시·건축 부문의 기획, 설계 업무 등에 자문 수행중(2020~)

34) 행정안전부. (2022.10.) 주민등록 인구 및 세대현황 : 남해군
(<https://jumin.mois.go.kr/>, 검색일: 2022.10.12.)

□ 경관조직체계 및 인력

- 남해군은 관광경제국 도시건축과 공공건축팀에서 경관업무를 담당하고 있으며, 인력현황은 4인으로 나타남
 - 남해군 공공건축팀에서는 경관 외에도 공공디자인, 민간전문가제도, 생활SOC복합화, 옥외광고물, 자전거길, 마을회관 등의 업무를 수행하고 있어 인력대비 소관하는 업무내용이 많은 상황
 - 경관, 공공디자인, 옥외광고물 업무를 수행하던 '도시디자인팀'이 2021년 7월 조직개편 이후 폐지되어 해당 업무가 공공건축팀 업무로 이관되었으며,
 - 당시 공공건축팀과 동일 과 내의 도시재생팀이 '공공건축추진단'으로 구성되어 별도 조직화되었다가 2022년 10월, 조직 재개편으로 도시건축과 내 공공건축팀에 이름
- 경관사업 전담인력은 부재하며, 현재 수행 중인 경관관련 업무로는 경관계획 수립과 경관위원회 운영 외에는 미약한 상황



[그림 4-14] 남해군 경관담당 부서 조직도

출처: 남해군청 웹사이트 조직도(<https://www.namhae.go.kr/portal/Index.do?c=WWV0601000000&pageCd=WWV06000000000&siteGubun=portal>, 검색일: 2022.10.02.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관조례 내 경관사업 내용

- 남해군 경관조례는 자연환경과 관련된 대상은 '지역의 자연적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업'으로 광범위하게 설정하고 있으나,

- 도시경관과 관련된 대상은 ‘옥외광고물, 도시구조물 및 공공시설물 등의 정비 개선을 위한 사업’으로 비교적 세부적으로 명시

[표 4-28] 남해군 경관조례 내 경관사업 내용

경관법	남해군 경관조례
제16조(경관사업의 대상 등) ① (생략) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	제7조(경관사업의 대상) 법 제16조제1항제6호에서 “지방자치단체의 조례로 정하는 사업”이란 다음 각 호의 사업을 말한다. 1. 지역의 자연적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업 2. 옥외광고물, 도시구조물 및 공공시설물 등의 정비 및 개선을 위한 사업 3. 지역경관 관련 교육·홍보 등 경관에 대한 의식을 개선하기 위한 사업 4. 지역경관의 기록 사업 5. 그 밖에 군수가 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 필요하다고 인정하는 사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정],
남해 경관 조례[시행 2020. 4. 14.] [경상남도남해군조례 제2446호, 2020. 4. 14., 전부개정]

② 경관부서 경관사업 추진현황

□ 중점 추진 경관사업

- 군 단위 기초지자체에서는 아직 경관사업을 스스로 발굴하고 예산을 확보하는 단계까지 이르기 어려운 상황으로, 중점 경관사업은 부재하다 할 수 있음
 - 소수의 인원이 경관법과 조례, 경관심의, 공공디자인, 옥외광고물, 범죄예방 등 다양한 업무를 동시에 추진하고 있어 경관사업을 별도로 담당하여 추진할 인력이 부족한 상황
- 경관사업 외 공공디자인 사업의 경우는 광역지자체 공모사업을 통해 추진 중이나,
- 예산지원범위가 극히 제한적이고 시류에 따라 지원대상과 성격이 변경되어 사전준비 및 지속 추진이 어려운 상황임

□ 예산규모 현황 및 특성

- 남해군이 별도 자체 예산으로 추진하고 있는 경관사업은 벽화조성, 조형물 설치, 안내판 개선 등 주민 민원 해결 중심의 사업과 옥외광고물 정비 사업을 추진하고 있음

- 민원해결을 위한 경관사업의 특성상 경관에 대한 인식이 부족한 상황에서 지역 간 경쟁심 등에 따라 건의하는 내용임에 따라 경관저해요소를 비워내는 방식보다는 새로운 요소를 채워내기 위한 단발성 사업을 추진되는 경우가 많음

[표 4-29] 남해군 경관 전담팀 자체예산 현황(2018~2022) (단위:백만원)

구분	항목	2018	2019	2020	2021	2022
연구 용역	공공디자인 사업(도로변경관개선, 공공디자인 진흥계획)	250	-	-	-	-
	경관기본계획1차년도	-	-	159	95	-
	경관기본계획 2차년도	-	-	-	-	-
	남해형 전망공간기본구상계획*	-	-	-	18	-
경관 사업	소규모 공공시설 경관개선	59	9	9	60	38
	설천면 도로벽화 재도색	-	-	-	-	40
	옥외광고물 관리	52	43	26	38	20
기타	자전거길 이용시설물 관리	-	31	14	9	8
	보물섬 800리길 조성	1,000	300	-	-	-
	보물섬해안조망실크로드 조성	1,900	1,600	1,483	-	-
계		3,261	1,983	1,691	220	106

* 민간전문가 제도 연계를 통한 기획용역

출처: 남해군 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

[표 4-30] 남해군 경관 전담팀 공모사업 선정 예산현황(2018~2022) (단위:백만원)

구분	항목	비고	2018	2019	2020	2021	2022
연구 용역	공간환경전략계획 수립	국비 공모사업	-	-	-	493	-
경관 사업	안심골목길 조성사업	경남 공모사업	-	100	-	-	-
	거리 간판 개선	경남 공모사업	-	-	-	-	50
계			-	100	-	493	50

출처: 남해군 세입세출예산서를 바탕으로 연구진 작성

□ 사업추진 특성

- 남해군은 별도로 추진 중인 경관사업은 미약하나 문화관광, 해양공간, 낙후지역 재생 등 다양한 분야에서 경관 관련 사업이 추진되고 있으며, 경관과 민간전문가 제도를 동일 팀에서 소관하는 조직적 특성상 타 부서 협력이 용이한 편

③ 타부서 경관사업 추진현황 및 협조체계

□ 타부서 경관사업 추진현황

- 남해군에서 경관과 관련된 사업들을 추진하고 있거나 지역 경관에 많은 영향을 미치는 업무를 수행하는 부서는 공공건축추진단, 문화관광과, 지역활성과, 해양수산과, 산림공원과 등
 - 문화관광과 관광자원개발팀, 섬발전팀, 관광시설팀은 남해의 어촌경관을 관광자원화하여 활성화하기 위한 정책을 다수 추진하고 있으며, 문화재팀의 경우는 명승으로 지정된 가천마을 다랑이논 경관을 보존하기 위한 사업을 추진중
 - 지역활성과 지역경제팀은 노후 점포를 대상으로 간판과 소규모 인테리어를 지원하는 사업을 추진 중에 있으며, 지역개발팀은 어촌뉴딜300 외 마을단위의 정주환경 개선사업을 모두 소관하고 있음
 - 해양수산과 연안관리팀은 해양수산부가 주관하는 어촌뉴딜 300사업에 선정되어 6개 권역의 어촌경관을 개선 중에 있으며, 군 자체예산으로는 해수욕장 인생샷명소 조성사업 등 소규모 경관관련 사업 추진 중
 - 산림공원과 산림휴양팀은 산림경관을 명소화하여 관광을 활성화하기 위한 사업을 다수 추진 중에 있으며, 공원녹지팀은 생활과 밀착되어있는 녹지공간인 정원, 공원, 가로수길 등을 조성 및 관리하고 있음

[표 4-31] 남해군 경관관련 타부서 업무계획(2022)

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
문화관광과				
관광자원화 사업	남해대교 관광자원화 사업	190억 (국+도+군)	설천면 노량리 일원	남해대교 교량 프로그램 마련, 워터프론트 및 해상카페 조성, 경관조명 및 조경시설 설치
	남해폴리 조성사업(주민참여)	3억 (도+군)	보호수가 있는 마을 31본	보호수 폴리 제작 설치 4~5개소(경남도 주민참여예산사업)
	'예술의 섬' 호도 조성사업	150억 (국+도+군)	미조면 미조리 일원(호도)	경관관련 사항으로는 유희시설 재생, 탐방로 조성, 파빌리온, 전망대, 아트뮤지엄 조성 등
	동대만 생태공원 조성사업	59억 (국+도+군)	창선면 상신리 일원	포토존, 습지관찰로, 플라워 힐링가든, 먹거리 장터, 복합물놀이 시설, 데크전망대, 야생화공원, 습지탐방로, 푸드코트, 주차장 등
	살고 싶은 섬 가꾸기 사업	30억(도+군)	미조면 미조리 조도, 호도	기본계획 용역, 주민대학운영, 마을 사무장 채용, 마을경관 디자인, 어구창고, 유희공간 리모델링 등
	이순신 순국공원 녹지 공간 개조	1.3억(군)	고현면 이순신 순국공원 일원	공원진입로 차폐수목 제거 및 봄꽃 식재, 호국광장 수목 식재, 공원 이동로 화분 배치

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
	독일마을 광고·간판 일제 정비사업	1.2억(군)	독일마을권역 식당·카페 등 80개소	- 간판 디자인 용역 시행 - 행안부 지원 간판개선공모사업 연계를 통한 독일마을 간판 일제 정비
	송정관광지 전망대 및 주차장 조성	0.8억(군)	미조면 송정리 일원	- 기본계획 및 타당성 용역 : 30백만원 - 송정관광지 조성계획 변경용역 : 50백만원
	경관자원 보전	1.9억 (국+도+군)	국가지정문화재 명승 제15호	- 다랑이 논 풀베기 및 군유지 대행영농 등 - 특산물·브랜드 개발, 체험프로그램 운영 등 - 가천 암수바위 정비, 주차 및 환경정비 등
지역활성화				
경관개선 사업	점포 클린업 이미지 개선	1.4억(도+군)	70개소	노후 간판 교체, 내·외부 소규모 인테리어 등
	미조사항 어촌테마마을 조성사업	101억 (국+도+군+자)	미조면 사항마을 일원	사항문화단지 조성, 어린이 체력 놀이시설, 파도막이 정비, 전망공원 조성, 오색골목길 조성, 쿨루프 지붕정비
	남면 석교 권역단위 거점개발사업	53억 (국+도+군+자)	남면 석교리 일원(석교, 월포)	청년인구 유입 및 새로운 어촌문화 조성을 위하여 청년통합관리소, 청년연구소, 석교상점, 골목경관 개선 등
	마을단위 특화개발사업	55억(군+자)	답하, 부윤2리, 갈현	마을회관 리모델링, 경관개선, 탐방길 조성 등
	농어촌 취락지역 생활여건 개조사업	80억 (국+도+군+자)	남면 평산2리, 서면 우물, 미조면 노구, 창선면 옥천	노후 생활인프라 개선, 주택정비, 담장 및 주차장 정비 등
해양수산물				
어촌 공간환경 개선	어촌뉴딜 300사업 (설리지구)	169억 (국+도+군)	미조면 송정리 설리항 일원	방파제 연장, 물양장 조성, 주차장, 계류시설, 여구창고, 건조장, 설리페리모텔링, 돌담산책길, 역량강화 등
	어촌뉴딜 300사업 (장포지구)	53억 (국+도+군)	창선면 진동리 장포항 일원	방파제 TTP 보강, 체험시설 리모델링, 어업인커뮤니티 공간 및 다목적 광장 조성, 경관조명 설치 등
	어촌뉴딜 300사업 (상주항)	92억 (국+도+군)	상주면 상주리 상주항, 금전항 일원	어항 TTP 보강, 부잔교 설치, 어촌계획관 리모델링, 해양 레저스테이션 조성, 은모래 사위장 리모델링 등
	어촌뉴딜 300사업 (지족항)	69억 (국+도+군)	삼동면 지족리 지족항 일원	방파제 보강, 선착장 정비, 선셋다기능센터 조성, 부잔교설치, 파크렛정원 조성 등
	어촌뉴딜 300사업 (초전지구)	97억 (국+도+군)	미조면 송정리 초전항 일원	방파제 연장, 부잔교 설치, 활력센터 및 마을주차장 조성, 어업인작업공간 조성 등
	어촌뉴딜 300사업 (장항지구)	73억 (국+도+군)	서면 서상리 장항항 일원	방파제 TTP 보강, 구방파제 철거, 돌제 및 부잔교 설치, 노루목상점 조성, 안정조명 설치 등
	어촌관광 활성화	0.5억(군)	해수욕장 5개소	인생샷 포토존, 경관정비 등

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
산림공원과				
산림휴양 활성화	보물섬 남해 고사리밭 명소조성 사업	25억(도+군)	창선면 가인리 일원	고사리밭 명소 기반조성 및 경관시설물 설치 1식
	남해군 자연휴양림 조성	94억 (국+도+군)	삼동면 물건리 일원	부지매입, 숲속의 집, 산림휴양관, 탐방로, 야영장, 체육시설 등 조성
	남해 힐링숲타운 유아숲체험원 조성	1.5억 (전환+도+군)	삼동면 봉화리 일원	숲체험, 생태놀이, 관찰학습, 대피시설 등
	걷고 싶은 숲길 조성 및 관리	4.4억 (전환+도+군)	42개노선 90km	숲길조성, 숲길정비, 숲길등산지도사 운영 1명, 숲길 편의시설 정비, 숲길 등산로자 제작 등
생활밀착형 녹지공간 확충	생활밀착형 정원 조성(홍덕정원)	5억 (국+도+군)	남면 당항리 일원	실외정원조성 1식(2,000㎡)
	도시공원 및 정원 리뉴얼 사업	10억(국+군)	남산공원, 봉황산공원, 바다정원 등	도시공원 및 정원 리뉴얼사업, 도시공원 토지보상 등
	사계절 다채로운 가로수길 조성	6억(도+군)	전 읍면 주요 도로변	노선별 가로수 및 꽃나무길 식재 관리
	꽃향기 가득한 꽃길·꽃밭 조성	3.2억(군)	전 읍면 소화단, 소공원 및 유휴지	계절별 초화류 식재, 꽃길 조성 및 관리 등
	생활권 녹지공간 지역명소화 추진	3.3억(도+군)	두모야생화단지, 장평소류지 빛나무숲, 비자림 및 마을정자	명소형 녹지공간 조성 및 마을쉼터 개보수(150개소)
	미세먼지 차단숲 조성(100년의 숲)	10억 (국+도+군)	남변리 일원	미세먼지 차단숲 조성 1식(약1ha)

출처: 남해군. (2022), 2022년 주요 업무계획 참고하여 연구진 작성

□ 관련부서와의 협조체계

- 남해군 공공건축팀은 전망공간에 관한 소규모 기획용역을 추진하여 부지선정과 조감도 작성을 완료하였으며, 관광진흥과 관광자원개발팀에 전달하여 차년도 사업 추진 중에 있음
 - '남해형 전망공간' 사업은 공공건축팀의 예산과 전문인력을 활용하고 관광자원개발팀의 경험과 기초자산(기존관광시설 등)의 활용을 통해 공간 브랜딩과 시설운영방식에 대한 기획을 동시에 추진
- 향후 민간전문가 제도가 지속된다면 공공디자인은 물론 경관사업에서도 일관된 방향으로 추진할 수 있을 것으로 판단되며, 이를 더욱 활성화하기 위해서는 지자체 경관사업 기획업무를 총괄할 수 있는 컨트롤 타워 역할의 조직이 신설될 필요

- 부서간 협력을 확대하기 위해서는 제도의 홍보 등 노력이 지속되어야 하며, 경관심의 자문 등의 절차를 마련하여 제도로서 체계화할 필요도 있음
- 또한, 단일 경관사업 뿐만 아니라 경관기획과 계획 수립, 사업 간 네트워크, 부서간 협력 등에 대해서도 포상 등의 유인책이 필요함

※ 남해형 전망공간(podium namhae) 기본구상계획

- 과업배경 : 남해군의 수려한 해안 경관을 그저 흘러보내기보다 머무르고 풍경을 감상할 수 있는 지점(Spot)을 발굴하여 남해의 경관을 보다 질감있게 경험하게 하는 디자인 제안
- 과업범위 : 남해군 내 후보지 1개소 선정 및 남해형 전망공간 기본계획(안) 제안
- 과업기간 : 2021년 6월~10월(4개월)
- 소요예산 : 18백만원
- 추진주체 : 남해군 공공건축팀

기본계획 - 위치도



기본계획 - 조감도 [동쪽]



출처: 남해군. (2022). 공공건축팀 내부자료

※ 남해형 전망공간(podium namhae) 사업추진계획

- 사업명 : Podium Namhae 전망공간 조성사업
- 위 치 : 남해군 남면 홍현리 산196번지 일원(다랭이마을 인근)
- 사업비 : 50억원 (토지보상 예상액 15억원 별도)
- 사업내용 : 다랭이마을과 더불어 파노라마로 펼쳐지는 해안경관을 조망하는 전망대 및 실내 전시장·판매장·화장실 등 문화·편의 시설 등의 전망공간 조성
- 공간구성 : 야외전망대, 전시·판매장, 화장실, 주차장 등(추진시 변동가능)
- 추진계획
 - 공유재산 관리계획 승인 `22. 03.
 - 지방 투자심사(용역예산필요) `22. 05.
 - 중기재정계획 반영 `22. 06.
 - 토지보상을 위한 예산확보 `22. 08.
 - 사업공모 선정 및 시행 `23. 01.
- 추진주체 - 사전협의 및 긴밀한 협조체계 필요
 - 관광자원개발팀 : 예산확보 및 사업의 직접추진
 - 공공건축팀 : 민간전문가 활용, 기획·모니터링 등 전반적인 사업과정 참여
 - 도로팀 : 지방도 선형개량 공사 및 도로굴착 등 협조
 - 건축·복합민원팀 : 인허가 절차 협조
 - 문화재팀 : 문화재 현상변경허가 협조

출처: 남해군. (2022). 공공건축팀 내부자료

④ 경관사업 추진 시 애로사항 및 기타 의견³⁵⁾

- 군 단위 기초지자체에서는 아직 경관사업을 스스로 발굴하고 예산을 확보하는 단계까지 이르기 어려운 상황임
 - 경관 담당 부서가 부재하거나 소수의 인원이 경관법과 조례, 경관심의, 공공디자인, 옥외광고물, 범죄예방 등 다양한 업무를 동시에 추진하므로 경관사업을 별도로 담당하여 추진할 인력 부족
- 민간뿐만 아니라 행정에서도 경관에 대한 인식 자체가 매우 부족한 상황. 경관에 대한 중요성 홍보 및 인식제고가 우선 필요
 - 경관은 직접적으로 부가가치를 발생하거나 주민생활에 직결되는 부분이 아니므로 언제나 후순위일 수밖에 없으며, 예산이 부족한 소도시의 입장에서 주민견해를 통하거나, 단체장 공약사항이 아닌 경우 경관 예산을 확보하기란 매우 어려운 것이 현실임
- 광역지자체에는 경관을 총괄하는 팀과 담당자 확보가 필요하며, 개별 사업에 대한 추진보다는 전반적인 경관정책을 기획하고 저변을 확대할 수 있는 행정시스템 구축에 힘을 쏟을 필요가 있음
- 계속해서 무언가를 추가해 가기만 하는 경관 사업화 방식은 지역 경관을 더욱 어지럽히고 조화를 깨뜨릴 우려가 다분하므로 '사업기획'이 중요하게 우선될 필요가 있음
 - 무언가를 만드는 일보다 과하고 불필요한 경관요소를 정리하는 사업이 지역에 매우 필요한 경관사업임
 - 무조건 어떠한 시설물·구조물을 설치·구성하는 방식을 성과지표로 삼는 사업평가 행태가 변화할 필요가 있음

35) 남해군 공공건축팀 담당자 인터뷰 및 제공자료 활용하여 재구성

6) 울산광역시 울주군

① 지역여건 및 경관정책 일반현황

인구현황	221,552 ³⁶⁾ (‘22.10기준)
경관계획	(최초수립) 울주군 기본경관계획 : 2017년 12월 (재수립) 현재 수립 중(2022년 5월~)
경관조례	울주군 경관 조례(2015년 제정) (울산광역시 울주군조례 제1264호, 2020. 12. 31, 일부 개정)
경관조직	도시건설국 시설지원과 신성장산업팀(총5명)
특이사항	공공디자인, 경관 관련 임기제 공무원 각 1인

출처: 연구진 작성

□ 지역여건 및 일반현황

- 울산광역시에 위치한 울주군은 총 면적 758.14㎢, 총 인구 221,552명(2022년 10월)이며, 행정구역상 6개 읍, 6개 면으로 구성³⁷⁾
 - (풍부한 수경관 자원) 태화강, 회야강 등의 대규모 하천, 하야호, 대곡호 등의 호수, 동해의 바다경관 등 친수성이 우수한 수자원과 수경관이 풍부하게 분포하는 특징, 수변과 어우러지는 경관 관리 조성이 주요하게 요구됨
 - (산업단지 경관 관리) 연양, 삼남, 범서 시가지 일대 산업단지가 다수 분포하고 있어, 대규모 굴뚝, 송전탑 등의 거대 구조물로 인한 경관관리가 요구되며, 기존시가지와 연접확산되는 도시개발이 이뤄지고 있어 이와 관련하여 도시경관의 확산을 제어하는 관리방안 마련이 요구됨
 - (도시기반시설 관련 경관관리) 주변 도시를 이어주는 교통 통과지 역할로 고속도로, 국도, 철도의 통과비율이 높은 편. 이에 따라, 진출입 교차로, 교량구조물, 옹벽, 통로박스 등으로 인해 경관이 훼손됨에 따라 이에 대한 경관관리가 요구됨
- 울주군 경관계획은 2017년 12월에 최초 수립되었으며, 재수립 시점인 올해 5월부터 2차 경관계획을 수립 중. 경관조례는 경관법 전부개정³⁸⁾ 이후 2015년 4월 제정됨
- 울주군은 총괄건축가제도를 운영하고자 공모사업에 신청하였지만 선정되지 않아 현재 운영되지 않음

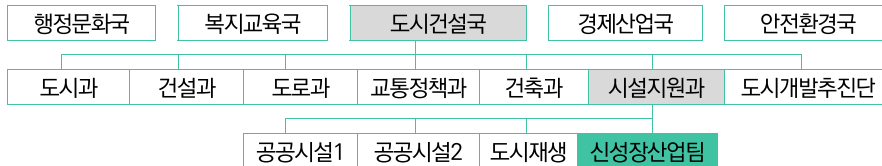
36) 행정안전부. (2022.10.) 주민등록 인구 및 세대현황: 울주군(<https://jumin.mois.go.kr/>, 검색일: 2022.10.12.)

37) 울산광역시청 홈페이지(<https://www.ulsan.go.kr/u/rep/contents.ulsan?mId001005002002006000> 검색일: 22.11.25.)

38) [시행 2014. 2. 7.] [법률 제12013호, 2013. 8. 6., 전부개정]

□ 경관조직체계 및 인력

- 울주군은 도시건설국 시설지원과 내 신성장산업팀에서 경관 관련 업무를 담당하고 있으며, 전문직공무원 1인이 전담하고 있음
 - 신성장산업팀에서는 경관 관련 업무뿐만 아니라 공공디자인, 공공조형물, 범죄예방디자인, 드론촬영 및 실증도시 구축 등의 관련 업무를 모두 수행하고 있음



[그림 4-15] 울주군 경관담당 부서 조직도

출처: 울주군청 웹사이트 조직도(<https://www.ulju.ulsan.kr/ulju/contents.do?mId=0702030000>, 검색일: 2022.10.02.) 참고하여 연구진 작성

□ 경관정책 현황 및 특성

- 울주군은 경관심의 및 협의 등의 경관행정지원 위주로 정책이 추진되며, 경관자원조사, 경관협정 등은 아직 추진되지 않음

□ 경관조례 내 경관사업 내용

- 울주군 경관조례에는 산업단지가 다수 분포하는 지역적 특성을 반영하여 경관사업 대상에 ‘공업경관향상을 위한 사업’이 명시된 것이 특징적이며, 수경관 자원이 풍부한 입지여건을 반영하여 ‘해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업’이 포함된 것을 볼 수 있음

[표 4-32] 울주군 경관조례 내 경관사업 내용

경관법	울주군 경관조례
제16조(경관사업의 대상 등) ① (생략) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	제9조(경관사업의 대상) 경관사업의 대상으로서 법 제16조제1항제6호에서 “지방자치단체의 조례로 정하는 사업”이란 다음 각 호의 사업을 말한다. 1. 경관인식을 개선하기 위한 교육·홍보 등의 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. <u>해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업</u> 5. 개발제한구역, 산림 등의 정비 및 개선을 위한 사업 6. <u>공업경관향상을 위한 사업</u> 7. 경관계획에서 제시된 경관사업 8. 옥외광고물의 정비와 개선을 위한 사업 9. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 군수가 필요하다고 인정하는 사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정], 울산광역시 울주군 경관 조례[시행 2020. 12. 31.] [울산광역시울주군조례 제1264호, 2020. 12. 31., 일부개정]

② 경관부서 경관사업 추진현황

□ 중점 추진 경관사업

- 울주군에서 자체예산 및 인력 부족 문제로 인해 현재 추진하는 중점 추진 경관사업은 없는 것으로 파악됨
- 다만, 경관조례에 따른 직접 사업은 아니지만 경관과 관련하여, 같은 팀에서 드론을 활용한 도시기록사업을 추진³⁹⁾하고 있으며 내년부터 자체 인력으로 관련 사업을 추진하고자 준비 중임
 - 이와 관련하여 울주군에서는 경관기록을 위한 사업을 지속적으로 추진해 왔으며, 구체적으로는 2015년부터 2017년까지 3년에 걸쳐 ‘울주군 경관 실록사업’을 197백 만원 자체예산으로 추진해 옴

[표 4-33] 울주군 경관 전담팀 경관사업 예산현황(2017~2021) (단위: 백만원)

구분	항목	2017	2018	2019	2020	2021
경관사업	경관실록	197	-	-	-	-
계		197	0	0	0	0

출처: 울산광역시 울주군 2017~2021 회계연도 결산서,
울산광역시 울주군 재정정보공개 홈페이지, <http://gyeyak.icjg.go.kr/finance/>(검색일: 2022.10.4.)

□ 예산규모 현황 및 특성

- 울주군의 경우 경관 관련 사업을 추진하지 않는 만큼 예산 또한 운용되지 않은 것으로 나타남

□ 사업추진 특성

- 울주군은 경관과 관련하여 자체예산 추진사업뿐만 아니라 광역지자체 공모사업 또한 추진하지 않는 것으로 파악됨
 - 경관계획이 수립된 2018년 이후 경관 관련 사업 추진 실적은 거의 없으며, 주로 경관심의위원회 운영, 경관협의 지원 위주의 행정업무를 수행
 - 향후 경관사업을 추진하고자 ‘울주군 2차 경관계획(2022년 현재 수립 중)’에서 디지털트윈 경관심의, 경관자원화 사업, 경관시범사업, 공공데이터 기업매칭 사업 등을 포함하기 위해 진행 중인 것으로 나타남
- 한편, 2020년부터 자체예산 연례반복사업으로 경관 전담공무원이 직접 컨설팅을 수행하는 ‘두드림’ 공공행정 디자인사업을 추진하는 것으로 나타남

39) 「드론법」 근거

※ '두드림' 공공행정 디자인사업

○ 사업명 : 공공행정 디자인 두드림

○ 사업비 : 11.1백만원(군비)

○ 사업기간 : 2020년~현재

○ 사업내용 및 성과

- 드론을 활용한 항공촬영 및 판별 출력 지원, 전문장비를 활용한 조도·휘도·색채 측정 지원, 3D 프린팅 및 모델링 지원 등 행정 전반에 걸쳐 필요한 디자인 작업 직접 지원 (지원이 필요한 부서에서 신청 접수 ▶ 시설지원과 내부 전문인력 직접 디자인 지원)

출처: 울주군. (2021). 2021년 주요업무계획 참고하여 연구진 작성



[그림 4-16] 울산광역시 울주군 공공행정 디자인 “두드림” 운영예시

출처: 2022 제2차 AURI 국토경관 릴레이세미나, 울주군 공공디자인팀 발표자료(비공개자료)

③ 타부서 경관사업 추진현황 및 협조체계

□ 타부서 경관사업 추진현황

- 건축과에서는 도시미관 형성에 직접적인 영향을 미치는 옥외광고물 관리 관련 사업을 담당, 연례반복사업으로 지속적으로 추진하고 있음
 - 세부적으로는 불법광고물 정비, 지정게시대 설치 및 관리, 불법벽보방지판 설치 사업 추진 중이며, 단일사업으로 노후간판 제작설치, 옥외광고물 소비쿠폰 지원사업 등을 추진

[표 4-34] 울주군 건축과 경관 관련사업 예산현황(2016~2021) (단위: 백만원)

구분	항목	2016	2017	2018	2019	2020	2021
옥 외 광 고 물	불법 광고물 정비	146	154	164	146	168	180
	지정게시대 설치 및 관리	60	67	69	111	80	22
	불법벽보방지판 설치	15	16	19	19	19	-
	노후간판 제작설치	-	-	-	-	-	19
	옥외광고물 소비쿠폰 지원	-	-	-	-	-	16
계		30	496	94	53	39	36

출처: 울산광역시 울주군 2016~2021 회계연도 결산서,

울산광역시 울주군 재정정보공개 홈페이지(<http://gyeyak.icjg.go.kr/finance/>, 검색일: 2022.10.4.)

- 그밖에 울주군에서 경관과 관련된 사업을 추진하고 있거나 지역 경관에 많은 영향을 미치는 업무를 수행하는 부서로는 산림공원과, 건설과, 도로과 등이 있음
 - 산림공원과에서는 울주군 내 쾌적한 녹지공간 조성을 통한 가로경관 개선

을 목적으로 '가로경관 저해 수목관리사업', '생활권 내 도시정원 조성', '쾌적한 도시환경을 조성하기 위해 '미세먼지 차단 숲 조성', '교량 난간 초화류 장식물 설치, 학교 내 도시숲 조성' 등의 관련사업을 추진하는 것으로 나타남. 이러한 다양한 사업 추진을 통해 직간접적으로 도시경관에 영향을 미치는 것으로 볼 수 있음

- 건설과에서는 안전하고 쾌적한 하천환경 조성을 목적으로 9개의 지방하천 개선 및 조성사업을 연례반복 추진하고 있으며, 하천변 일대 축제·보축 정비, 쉼터 및 산책로 등의 친수공간을 조성함으로써 직간접적으로 도시경관 형성에 영향을 미치고 있음. 특히 수자원이 풍부한 울주군의 경관 특성상 큰 영향을 미친다고 할 수 있음
- 그밖에 도로과에서는 강변 산책로에 경관조명 설치사업을 추진하는 것으로 조사됨

[표 4-35] 울주군 경관관련 타부서 업무계획(2022)

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
산림공원과				
산림재해 예방	가로경관 저해목 제거	7.48억원(군)	- 고로도로 및 주요도로변	- 재해위험목 및 고사목 제거 - 가로경관 개선 및 관리
사람중심의 녹색공간 확충	생활권 도시정원 시범사업	13억원(군)	- 범서읍 구영리 일원 - 테마별 정원 3개소	- 가로 내 정원식물 식재, 야간조명 설치, 편의시설 설치 등
	미세먼지 차단숲 조성	9억원(시+군)	- 두서면 전읍리 일원 - 차단숲 2개소	- 수목 식재, 조경석 설치, 산책로 개설 및 경관 블록 설치
푸른미래를 위한 도시녹화 추진	쾌적한 도시·가로 경관 조성	18.4억원(군)	- 울주군 전역	- 쉼터 조성 및 정비 - 가로변 수목 및 초화 정비 - 교량 난간 꽃 장식물 설치 - 철쭉제 행사장 진입로 꽃길조성 - 녹지 조성 및 교체
	도시숲, 가로수 조성	6.2억원(시+군)	-울주군 전역 -가로수 식재 1.2km -가로수 정비 1km -학교숲 2개소	- 가로수 식재 및 정비 - 학교숲 조성(산책로, 편의시설, 수목 식재 등) - 아름다운 도시경관 창출
건설과				
안전하고 쾌적한 하천환경 조성	지방하천 환경개선 및 정비	40억원(시+군)	- 남창천	- 하천변 정비(축제, 보축 정비 등) - 친수공간 조성(산책로, 쉼터 등)
		59억원(군) 17~24	- 구영천	
		109억원(시+군) 22~26	- 청량지구 지방하천	
		212억원(시+군) 22~26	- 화산지구 지방하천	
		196억원 (국+시+군) 17~23	- 곡천지구 지방하천	
		125억원 (국+시+군) 19~23	- 효암지구 지방하천	

구분	사업명	예산	위치 및 규모	주요 내용
		124억원(시+군) 19~23	- 종리지구 지방하천	
		94억원(시+군) 20~24	- 대북지구 지방하천	
		74억원(시+군) 21~24	- 서사지구 지방하천	
도로과				
도로시설물 관리	경관조명 설치	3억원(군)	- 온양 남창3교	- 강변 산책로 경관조명 설치

출처: 울주군. (2022). 2022년 주요업무계획보고서 참고하여 연구진 작성

□ 관련부서와의 협조체계

- 타 부서 진행 업무 가운데 건축 행위 및 지구단위계획 등과 관련한 경관 협의는 비교적 원활하고 활발하게 진행되고 있으나,
- 앞에 언급된 관련부서에서 경관과 관련된 사업 추진 시 적극적인 협조가 이뤄지지 않는 것으로 조사되며, 현실적으로도 타부서에서 어떤 사업을 진행하는지는 알기 어려운 상황임

④ 경관사업 추진 시 애로사항 및 기타 의견

- 울주군은 경관 관련 전담인력 1인이 경관행정부터 사업까지 모든 업무를 담당하고 있으며, 이로 인해 경관사업 추진 자체가 어려운 상황으로 파악됨
- 인력뿐만 아니라 예산 부족으로도 사업 진행이 어려우며, 시비 지원사업 선정을 위해 다각도의 노력을 기울이고 있으나 이마저도 전담인력 1인이 담당하기에는 현실적으로 어려운 상황임
 - 울주군의 경우 전담인력 1인이 2021년 기준 경관협의 221건, 경관심의 27건을 모두 담당하고 있음

[표 4-36] 울주군 경관행정 추진현황

경관심의 및 협의	경관협의 : 256건(2018), 177건(2019), 195건(2020), 221건(2021) 경관심의 : 31건(2018), 10건(2019), 12건(2020), 27건(2021)
중점경관관리구역 (7개소) 지정	3층이하 건축물 경관협의 진행 4층이상 건축물 경관심의 상정
지구단위계획 연계 (3개소)	건축물 경관협의 진행 : 각 지구단위계획 색채계획 울주군계획 준용 명시

출처: 건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 울주군 발표자료. 비공개자료

3. 지자체 경관사업 정책수요 조사

1) 조사 개요

- 조사 목적
 - 지자체 경관사업 추진 현황과 세부 운영현황, 경관사업에 대한 정책수요를 파악하여 지역여건에 맞는 경관사업 추진의 실행력을 높이기 위한 정책 마련에 근거자료로 활용하고자 함
- 조사대상 : 전국 지자체 경관행정 담당자
- 조사방법 : 구조화된 설문지를 활용한 온라인 설문조사
 - 표본 규모 : 경관행정 담당자 124명(행정직 28, 시설직 70, 임기제 26)
 - 조사기간 : 4주(2022.09.17.~10.18)
- 조사 내용
 - 경관사업 추진현황 및 수요, 소속지역 경관사업 현황, 경관사업 발굴 및 추진 절차 현황, 경관사업 관련 정책 수요

[표 4-37] 인식조사 내용

구분	인식조사 내용
경관사업 추진 현황 및 수요	• 경관사업 추진여부 • 경관사업 추진 유형 • 주민 수요 경관사업 추진 여부 • 경관사업 수요 및 미추진 사유 • 주민 수요 경관사업 유형
소속지역 경관사업 현황	• 지자체 내 중점 추진 경관사업 • 경관사업 추진 효과 • 지자체 내 타부서 경관 관련 사업 • 지자체 내 타부서와 협의 및 협력 여부 • 지자체 내 타부서와 협의 및 협력 필요성 및 방법
경관사업 발굴 및 추진 절차 현황	• 차년도 경관사업 추진 에로사항 • 경관사업 발굴·기획 시 참고자료 • 경관계획을 참고하지 않는 이유 • 경관사업 추진 여부 결정에 가장 중요한 사항
경관사업 관련 정책 수요 현황	• 경관사업 추진 상의 어려운 점 • 경관사업 추진 시 예산 확보가 어려운 이유 • 경관사업 관련 법제도 개선 필요 사항 • 중앙정부 차원의 개선사항 • 지자체 차원의 개선사항

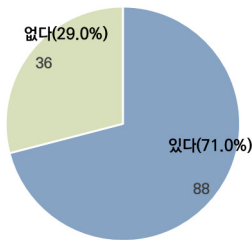
출처: 연구진 작성

2) 조사 결과

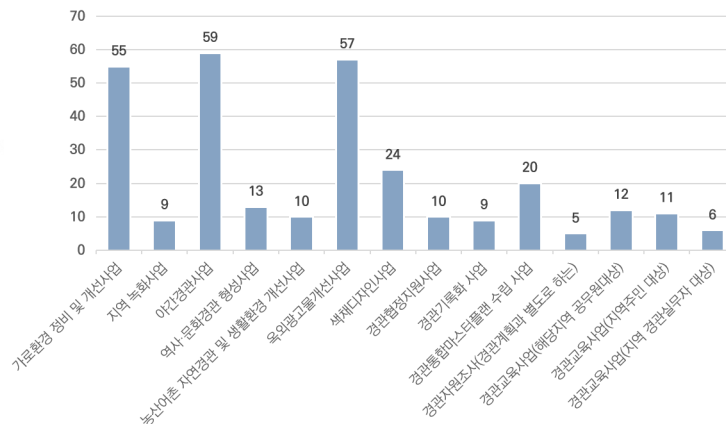
□ 경관사업 추진 현황 및 수요

- 최근 5년동안 경관사업을 추진한 경험이 있는 응답자가 71.0%에 해당하며, 주로 야간경관사업, 가로환경 정비 및 개선사업, 옥외광고물개선사업을 시행하고 있음
 - 최근 5년 동안 경관사업을 추진한 적이 없다고 응답한 경우가 29.0%로 적지 않은 것으로 파악됨
 - 「경관법」에 명시되어 있는 경관사업 대상 중, 지역 녹화사업, 역사·문화경관 형성사업, 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업의 추진은 다소 저조한 것으로 파악됨
 - 반면, 옥외광고물 개선사업이 활발하게 추진되고 있는 것으로 파악되었는데, 이는 응답자의 49.2%가 담당부서에서 「옥외광고물 등의 관리 및 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」을 소관하고 있다고 응답한 것과 관련
 - 또한, 응답자들은 대체로 그간 추진해온 경관사업이 지역 주민들에게 꼭 필요한 사업이었다고 인지하고 있음(“그런 편이다” 50.0%, “매우 그렇다” 31.8%)

[N=124, 단위 : 명]



[N=88, 단위 : 명, 중복응답]



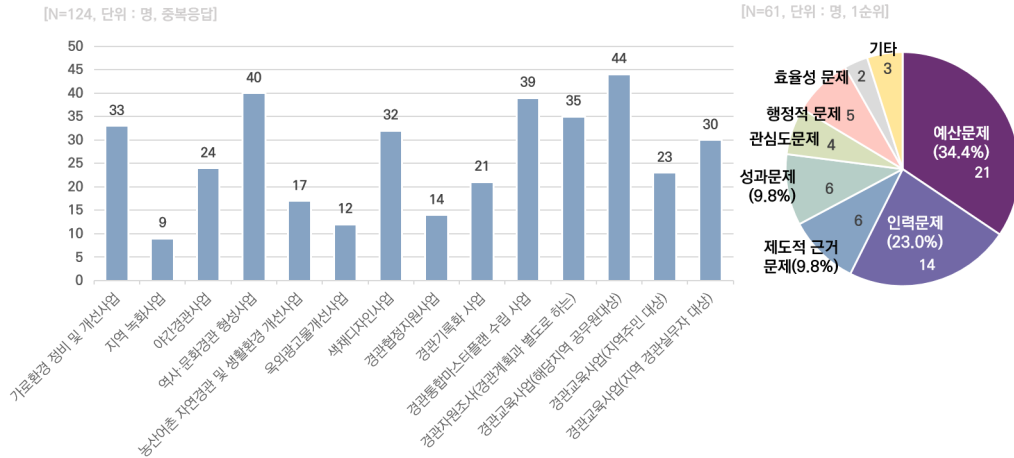
[그림 4-17] 최근 5년간 경관사업 추진 여부(좌) 및 경관사업 유형(우)

출처: 연구진 작성

- 현재 추진하고 있지는 않으나 향후 추진 필요성을 느끼는 사업으로는, 경관교육(해당지역 공무원 대상, 지역 경관실무자 대상 등)에 대한 수

요가 높으며, **경관통합마스터플랜 수립 사업** 및 **경관자원조사**에 대한 수요가 높게 파악

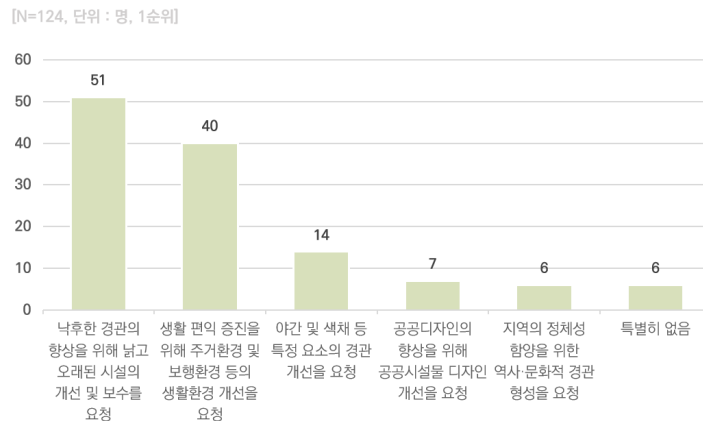
- 이러한 사업들이 현재 추진되지 못하고 있는 이유로는 예산문제와 인력문제를 가장 심각하다고 응답함



[그림 4-18] 현재 추진하지 않지만 추진이 필요한 경관사업(좌) 및 현재 추진되지 못하는 이유(우)

출처: 연구진 작성

- 지역주민들은 주로 낙후한 경관의 향상을 위해 **넓고 오래된 시설의 개선 및 보수**, 또는 생활 편의 증진을 위해 **주거환경 및 보행환경** 등의 **생활환경 개선**을 요구하고 있음
- 한편, 공공시설물 디자인 개선이나, 역사·문화적 경관 형성 등에 대한 주민들의 수요는 다소 낮은 것으로 파악됨



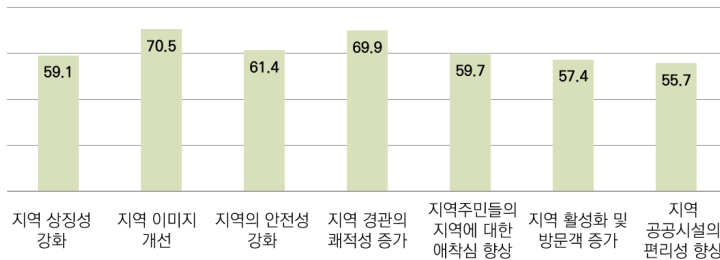
[그림 4-19] 지역주민들의 요구가 많은 경관사업

출처: 연구진 작성

□ 소속지역 경관사업 현황

- 응답자들은 소속 지역에서 중점적으로 추진 중인 경관사업으로 주로 **야간경관 사업, 마을경관 개선사업, 가로경관 개선사업** 등을 응답하였으며, 해당 사업들은 **지역 내에서 필요한 사업이라 인식**(“어느 정도 필요하다” 37.5%, “꼭 필요하다” 48.8%)
 - 진입관문 경관개선 사업, 야간경관 개선사업, 간판개선 사업, 벽화개선사업, 가로경관 개선사업, 마을경관 개선사업, 썬테드 사업, 특화경관사업, 노후환경 개선 사업, 주거경관 개선사업 등으로 다양하게 응답함
 - 대체로 지역 내에서 필요한 사업을 중점적으로 경관사업을 추진하고 있다고 응답한 반면, 3.1%의 응답자는 그렇지 않다고 응답함
 - 또한, 해당 사업들을 추진함에 따라 **지역의 이미지 개선 및 지역 경관의 쾌적성 증가**의 효과를 얻은 것으로 인식하고 있음

[N=88, 단위 : 100점 환산 평균 점수]



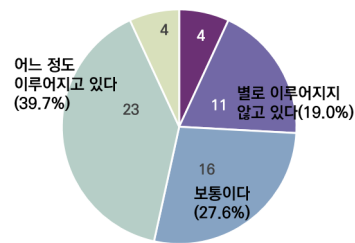
[그림 4-20] 소속 지역 중점추진 경관사업의 효과성

출처: 연구진 작성

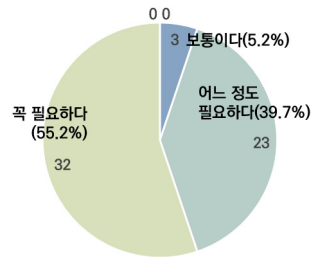
- 또한, 지역에서 중점적으로 추진되고 있지는 않지만, 의미있는 사업으로 **경관교육을 통한 인식 저변 확대, 지역 경관기록, 경관협정 홍보 및 시범사업 추진** 등 물리적인 사업 뿐만 아니라 **인식 개선 및 기반 확충과 관련된 사업**을 응답함
 - 도시디자인학교(공무원 및 지역주민 대상) 운영(담양군), 경관협정 기본계획 수립(밀양시), 도시디자인 아이디어 공모전(대구광역시 중구), 경관 아카데미(인천광역시)
 - 공공시설물 표준디자인 개발(의정부시), 경관가이드라인 수립(대구광역시 수성구), 경관계획 수립(대전광역시, 경상남도 등)
 - 경관기록화 사업(울산광역시 울주군), 경관기록단 운영(당진시) 등 다양하게 응답함

- 소속 지역 내 유관부서에서 경관관련 사업을 추진함에 있어서 경관관련 부서와의 협업 정도는 어느 정도 이루어지고 있는 것으로 파악되며, 지역 경관관리를 위해 부서 간의 협업이 꼭 필요하고 인식
 - 응답자의 21.0%가 임기제 공무원으로, 전문직 비율이 높아 비교적 지역 내 타 부서와의 협의·협력이 잘 이루어지고 있는 것으로 응답한 비율이 높게 나타남
 - 한편, 관계 부서와의 협의·협력이 필요하지 않다고 응답한 응답자가 전무, 협의·협력의 필요성을 강하게 인식하고 있음으로 파악됨
 - 이 때, ‘경관계획 내 경관사업 내용 구체화 및 추진주체(수행부서 및 협력부서) 명확화’와 ‘사업기획 및 실행 등 주요 단계에서 경관법 소관부서와 상의, 협조 요청하는 시스템 마련’, ‘경관관련 부서들을 연계, 조정, 자문 등 지원할 수 있는 전문지원조직 신설’을 통해 원활한 부서 협력을 이룰 수 있을 것이라 기대하고 있음

[N=58, 단위 : 명]



[N=58, 단위 : 명]



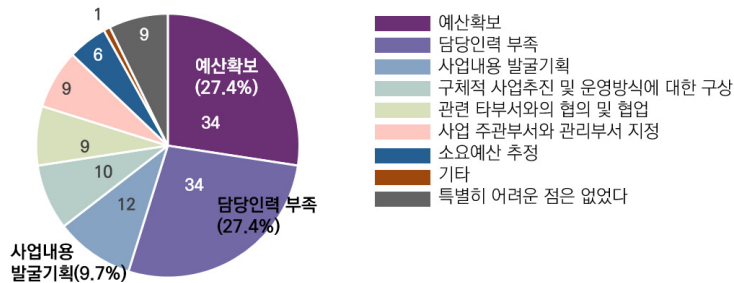
[그림 4-21] 경관관련 사업 추진 시 담당 부서와의 협의·협력 정도(좌) 및 필요성(우)

출처: 연구진 작성

□ 경관사업 발굴 및 추진 절차 현황

- 차년도 사업을 기획·발굴할 때, 주로 예산확보 문제와 담당인력 부족 문제를 가장 큰 어려움이라 인식하고 있으며, 그 외에는 사업내용 발굴·기획, 구체적 사업추진 및 운영방식에 대한 구상에 대한 어려움을 보임
 - 예산확보 및 인력에 대한 문제는 경관사업을 실행하는 데 있어서 근본적인 문제로 항상 언급되고 있어 사업의 적극적 추진을 위해서는 제도적 근거가 뒷받침되어야 할 부분
 - 한편, 지역에서 경관사업을 기획·발굴하는 데 있어 사업 내용 및 사업 추진 방식 등에 대한 구상에 어려움을 가지고 있다는 점을 파악할 수 있음

[N=124, 단위 : 명, 1순위]

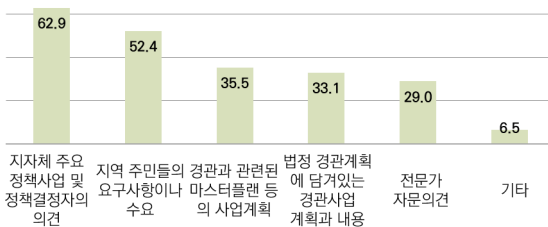


[그림 4-22] 차년도 경관사업 기획·발굴 시 어려움

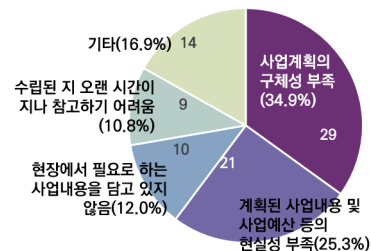
출처: 연구진 작성

- 주로 차년도 경관사업을 기획·발굴할 때, **지자체 주요 정책사업 및 정책결정자의 의견을 가장 많이 반영하고 있으며, 지역 주민들의 요구사항이나 정책수요도 높은 비율로 참고하고 있음**
 - 한편, **법정 경관계획에 담겨있는 경관사업 계획과 내용**을 참고한다고 응답한 비율이 비교적 낮게 파악, 지역 경관관리를 위한 종합적 계획으로서 실질적으로 활용되지 못하고 있음을 알 수 있음
 - 이는 경관계획에 제안된 사업계획의 구체성이 부족하고, 계획된 사업내용과 사업예산 등의 현실성이 부족하기 때문으로 파악됨
 - 또한, 경관계획 재수립 시기가 도래했음에도 경관계획을 정비하지 못하고 있는 지자체가 다수, 경관계획의 내용이 오랜 시간이 흐름에 따라 참고하기 어려운 문제가 발생하고 있음

[N=124, 단위 : %]



[N=83, 단위 : 명]



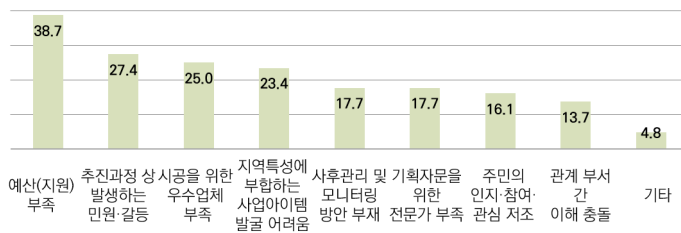
[그림 4-23] 경관사업 기획·발굴 시 참고자료(좌) 및 경관계획 미참고 사유(우)

출처: 연구진 작성

□ 경관사업 관련 정책 수요 현황

- 지자체에서 경관사업을 추진함에 있어 가장 어려운 점으로는 **예산(지원)부족**으로 응답하고 있으며, **추진과정 상 발생하는 민원·갈등, 시공을 위한 우수업체 부족에 대한 문제**를 높게 인식함
 - 지자체 자체 예산을 확보할 수 있는 제도적 보완이 필요하며, 지자체에서 직접 확보하지 못하더라도 국비 및 도비 지원을 통해 지역 내 원활한 경관사업 추진을 유도할 수 있을 것임
 - 추진과정 상 발생하는 민원·갈등, 시공을 위한 우수업체 부족 문제는 주민 및 실무자 등의 다양한 이해관계자를 대상으로 하는 경관 인식 개선 교육을 통해 개선될 수 있을 것으로 예상
 - 또한, 예산확보가 어려웠던 이유로는 ‘경관사업 추진 필요성에 대한 인식 부족’과 ‘지역 내 다른 사업에 비해 시급성 저조’를 큰 이유로 응답함

[N=124, 단위 : %, 1+2순위]

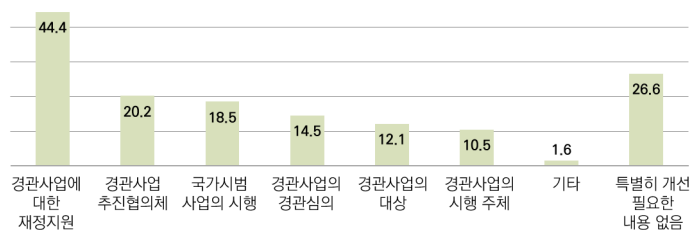


[그림 4-24] 경관사업 추진 시 애로사항

출처: 연구진 작성

- 「경관법」에서 경관사업과 관련된 내용 중 개선되어야 할 사항으로는 **경관사업에 대한 재정지원** 부분이 가장 높았으며, 특별히 개선 필요한 내용이 없다는 의견이 많은 것으로 보아 **법보다는 제도의 실행 측면에서의 개선이 필요한 것으로** 유추할 수 있음

[N=124, 단위 : %, 1+2순위]

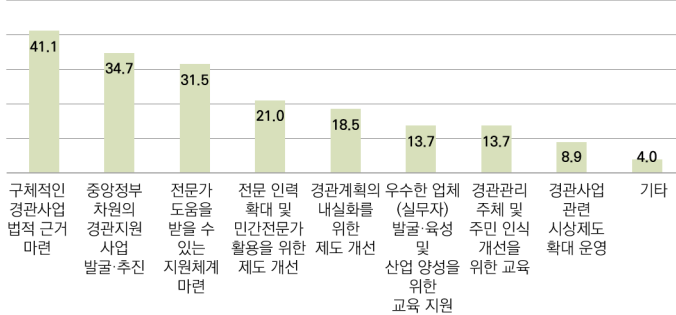


[그림 4-25] 법제도 상 경관사업 내용 개선사항

출처: 연구진 작성

- 중앙정부 차원에서 개선해야 할 사항 중에서 **구체적인 경관사업 법적 근거 마련**에 대한 부분이 가장 수요가 높았으며, 중앙정부 차원의 경관 지원사업 추진, 전문가 지원체계 마련에 대한 수요가 높게 나타남
 - 지자체 경관담당 행정부서에서의 업무를 명확히하고, 지자체 차원의 원활한 자체 예산확보를 위해 현재 법에서 명시되어 있는 경관사업의 대상과 유형, 재정지원 근거를 보다 명확히할 필요가 있음
 - 또한, 중앙정부 차원에서 지자체의 경관사업 추진을 이끌어갈 수 있는 지원사업을 발굴할 필요가 있음

[N=124, 단위 : %, 1+2순위]

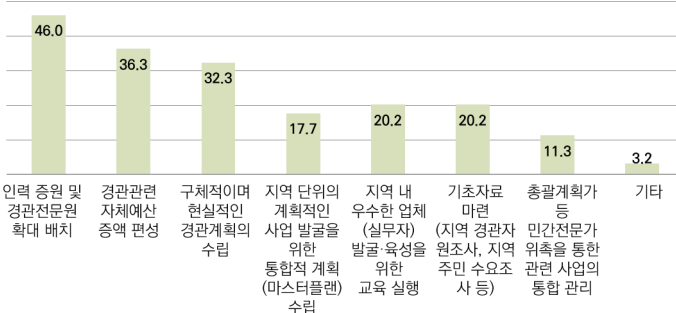


[그림 4-26] 경관사업 추진 활성화를 위해 중앙정부 차원에서 개선해야 할 사항

출처: 연구진 작성

- 지자체 차원에서 개선해야 할 사항으로는 **인력증원 및 전문원 확대 배치, 자체예산 증액 편성, 구체적이며 현실적인 경관계획의 수립**에 대한 수요가 높게 나타남
 - 지자체 차원에서는 경관사업 추진에 있어서 인력 및 예산 확보가 주요한 이슈이며, 특히 지역 경관에 대한 이해를 바탕으로 전문적으로 지역 경관을 형성·관리할 수 있는 전문원 확대에 대한 수요가 높음

[N=124, 단위 : %, 1+2순위]



[그림 4-27] 경관사업 추진 활성화를 위해 지자체 차원에서 개선해야 할 사항

출처: 연구진 작성

4. 소결

1) 광역지자체 경관사업 추진 현황 종합

□ 광역도 내 경관 전담부서는 연평균 예산 90.57억, 특·광역시 51.55억 수준

- 지난 5년간 경관 전담부서의 예산 변화 폭은 크지 않으나, 21년까지 감소 추세가 22년 소폭 상승
- 지난 5년간의 경관 전담부서 누적 예산은 지역 간 편차가 크게 나타나며, 인구 규모가 많을수록 예산이 높은 경향이 보임
 - 광역도 중에서는 경기도가 상대적으로 높게 나타나며 경상북도, 전라남도, 충청남도에서 평이한 수준으로 파악된 반면, 강원도 및 경상남도 예산 규모가 작음
 - 특·광역시 중에서는 대구광역시가 상대적으로 높게 나타나며, 부산광역시, 서울특별시가 높은 수준, 나머지 지자체는 평이한 수준으로 나타남

□ 광역지자체에서 공모사업 추진을 통해 기초지자체 경관사업 추진을 지원

- 「경관법」에 따른 경관사업으로서 매년 공모사업을 진행하고 있으며, 사업 규모와 선정 지자체 수는 광역지자체마다 상이
 - 강원도의 '경관디자인 공모사업', 경기도의 '빛으로 행복한 야간경관 조성사업', 전라북도의 '경관디자인 조성사업' 및 '아름다운 주거 경관 개선사업', 충청남도의 '경관협정사업' 등 매년 공모를 통해 기초지자체의 사업 추진을 지원
 - 2022년도 예산을 기준으로 보면, 평균적으로 강원도는 지자체 당 28억, 경기도는 지자체 당 50억, 전라북도는 74억 및 108억, 충청남도는 38억의 사업 예산을 지원하는 등, 다양한 규모로 파악됨
 - 선정 지자체 수는 당해 총 예산 규모에 따라 다양하게 나타나며, 1개소~7개소 등 다양하게 파악됨
- 이외에도 광역지자체 경관 전담부서에서 타법을 함께 소관함에 따라 유관 공모사업을 같이 운영하고 있음
 - 강원도의 '아름다운 간판가꾸기 사업', 경기도의 '간판이 아름다운거리 조성사업' 등은 「옥외광고물법」과 관련

- 경기도의 '유니버설디자인 사업', 경상남도의 '공공디자인 공모사업', 전라북도의 '테마가 있는 공공디자인 사업', 충청남도의 '도시공공디자인 공모사업' 등은 「공공디자인법」과 관련
- 경기도의 '범죄예방도시환경디자인사업', 경상북도의 '범죄예방 유해환경 개선사업', 충청남도의 '범죄예방디자인사업' 등은 「범죄예방 조례」와 관련

□ 공모사업 선정 시 주로 사업계획의 우수성에 따라 결정, 신규 제출 지자체에 대한 가산점 부여

- 각 시군에서 접수한 사업계획서에 대해 서면심사 및 현장심사를 실시하여 사업 대상을 선정하고 있으며, 사업계획서의 우수성과 실현가능성, 효과성 등의 심사 기준을 통해 평가
- 예산이 한정적이기 때문에 각 기초지자체 경관부서에서의 관심도와 역량, 노하우에 의해 선정이 좌우되는 것은 당연한 결과이며, 신규 제출 지자체에 대해 가산점을 부여하는 등의 방식을 통해 지역 간 형평성을 고려

□ 기존에 추진 중이던 공모사업을 제외하고 광역 차원에서 자체예산 확보를 통한 사업 추진에는 한계

- 경관 및 디자인 관련 사업의 예산이 전반적으로 축소되고 있는 추세, 그동안 진행되어 왔던 사업들도 차년도에는 예산확보가 어려운 상황임
 - 경관 특성 상 다른 부서에서 이미 추진하고 있는 사업들이 많기 때문에 추진되던 사업들도 예산이 삭감되는 경우가 많은 상황
 - 차년도 예산확보를 위해 전년도 사업 추진 결과 및 만족도 조사를 진행함으로써 사업 추진 근거자료를 마련하고 있음
 - 매년 추진되는 공모사업의 집행률은 차년도 예산 배정에 영향을 미치기 때문에, 현실적으로 기간 내 추진될 수 있는 경관사업 위주로 진행
- 본예산을 확보하여 신규 사업을 추진하기 어렵기 때문에, 주민참여예산을 활용하여 사업을 구체화하고 있음
 - 경기도의 경우, 주민이 제안한 민원성의 의견들을 행정에서 직접 사업 구체화를 통해 예산을 마련함으로써 관련 사업을 추진하고 있으나, 이러한 사업의 경우 지속성을 갖지 못하는 한계

2) 기초지자체 경관사업 추진 현황 종합

[표 4-38] 기초지자체 경관사업 추진 실태 종합

구분	기초 시·군					기초 구
	인구 10만 초과			인구 10만 이하		
	충남 당진시	강원 춘천시	경기 평택시	충남 홍성군	경남 남해군	울산 울주군
경관계획	○ (2021 재수립)	○ (2019 재수립)	○ (2019 재수립)	○ (2016년 수립)	× (현재 수립중)	○ (2017년 수립)
경관조례 제정	2012	2005	2010	2017	2011	2015
조례 내 경관사업 재정지원 근거	○	○	○	○	○	○
경관담당 부서	주택과 도시디자인팀	도시계획과 도시경관팀	도시계획과 도시디자인팀	허가건축과 공공디자인팀	도시건축과 공공건축팀	시설지원과 신성장산업팀
소관법	경관법 공공디자인법 옥외광고물법	경관법	경관법 공공디자인법	경관법 공공디자인법 옥외광고물법	경관법 공공디자인법 옥외광고물법 범죄예방 조례 공공조형물조례 건축법 자전거법	경관법 공공디자인법 범죄예방 조례 공공조형물조례 드론산업 조례
전담인력(경관사업담당)	4(1)	5(1)	4(0)	4(3)	4(2)	5(0)
전문직 인원	-	-	1	1	-	2
민간전문가제도	○	○	×	○	○	×
경관사업 평균 예산 (18~22)(단위: 백만원)	792.94	2,799.8	8	1,200.8	1,580.0	-
경관사업 예산(22)	741.86	905	-	1,896	156	-
경관사업 자체예산 유무	○	○	×	○	○	×
국도비공모사업 추진 여부	○	○	×	○	○	×
경관사업 추진 여부	○	○	×	○	○	×
사업 발굴 시 경관계획 활용 정도	○	×	×	○	×	×
민간전문가 역할 여부	×	×	-	×	○	-
타 부서 협력·협조 정도	×	△	×	○	○	△
경관협정 연계사업 여부	○	×	×	○	×	×
주요 경관사업 내용	우수경관자원 경관협정	경관조명 철도하부경관 노후옹벽	-	야간경관 경관협정	공공시설 옥외광고물 안심골목길 도로벽화	-
특이사항	경관자원조사 경관사진기록단			경관교육 공공디자인센터		경관기록화

출처: 연구진 작성

□ 지자체별 경관 특성에 따라 조례 내 경관사업 규정이 다르게 나타나며, 지역 현안에 따라 중점 경관사업이 다양하게 추진되고 있음

- 각 지자체에서 경관사업의 대상으로 **공통되게 정하고 있는 사업 유형은 경관인식 개선사업, 기록화사업, 주요 공간 및 시설물의 설치·관리 사업**임
 - 경관인식 개선사업 및 기록화사업은 모든 지자체에서 표준조례(안) 제9조 제1항 및 2항의 내용과 동일 또는 유사하게 규정하고 있으며(표4-39 회색표시),
 - 공간 및 시설물의 설치·관리사업은 거리, 도시구조물, 공공시설물, 옥외광고물 등 표준조례(안) 제9조 제3항의 대상범위보다 확대하여 규정하는 경향이 있음(표4-39 검정색표시)

※ **경관 표준조례(안)의 경관사업 대상**

제9조(경관사업의 대상) 법 제16조제1항제6호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같다.

1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업
2. 도시경관의 기록화 사업
3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업
4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시·도지사등이 필요하다고 인정하는 사업

출처: 건축공간연구원, (2014), **경관 표준조례(안)**, 내부자료

- 각 지자체에서는 **지역의 경관 특성을 반영하여 조례 내 다양한 경관사업 대상을 추가적으로 규정하고 있음**(표4-39 녹색표시)
 - 수변경관이 중요한 경관자원인 춘천시, 평택시, 홍성군, 울주군은 해안, 하천, 호수 등 수변경관 개선사업을 사업 대상으로 규정하고 있음
 - 춘천시의 노후·불량건축물 경관개선 사업, 홍성군의 공공디자인 향상 사업, 울주군의 옥외광고물 정비·개선 사업 등은 경관담당부서에서 소관하는 타법과 연관된 사업 내용들이 편입되어 있는 것을 알 수 있음
 - 한편, 일반적인 경관사업 이외에도 춘천시의 꽃 지원 사업, 울산 울주군의 개발제한구역 및 산림 정비사업 및 공업경관 향상사업 등 다양한 경관사업 유형이 파악됨
- 지역에서 실질적으로 추진되고 있는 사업들은 야간경관 개선사업, 수변경관 개선사업 등이 일반적이며, **지역특색이 담긴 경관사업 추진은 미흡한 편**
 - 중점추진 경관사업의 현황을 살펴보면, 각 지자체에서 추가로 규정하는 경관사업 유형에 해당하는 사업은 소극적으로 나타남

- 춘천시의 '의암호 야간경관 관광자원화' 사업, 홍성군의 '월계천 고향의 강 야간경관 개선 사업' 및 '물과 문화가 흐르는 홍성천 경관개선사업'은 조례에서 추가로 규정한 경관사업의 유형(수변경관 개선사업)과 연관되며, 국비(춘천시) 및 도비(홍성군) 매칭으로 사업이 추진되었음
- 남해군은 조례와 연관되어 추진한 경관사업은 부재하나, 남해안의 수려한 자연경관을 살리는 '남해형 전망공간 기본구상 계획'을 추진하여 타부서 경관관련 사업으로 연계하였음
- 울산 울주군의 경우 조례 내 추가적으로 명시한 경관사업 유형이 가장 많음에도 불구하고 최근 5년 이내에 실질적으로 추진되고 있는 경관사업이 전무함. 그러나 2023년도에 '울주군 경관실록사업'을 추진할 예정임에 따라 조례에서 사업대상으로 정의한 해안 및 하천경관, 산림경관, 공업경관 등 울주만의 특색이 담긴 경관 기록화 사업을 추진할 것으로 기대함
- 즉, 지자체에서 추진되는 경관사업들은 추진 당시의 지역 내 사업 추진 필요성이나, 공모사업의 추진 방향 등에 따라 제각기 이루어지고 있음을 파악함

[표 4-39] 지자체별 경관조례 내 경관사업 유형 및 중점추진 경관사업 현황

구분	경관조례 내 경관사업 유형	중점추진 경관사업 현황
충남 당진시	- 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 - 도시경관의 기록화 사업 - 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업	- 우수경관자원 안내시설 조성사업 - 경관시민기록단 운영 - 경관협정 이행을 위한 공공디자인사업
강원 춘천시	- 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 - 도시 경관의 기록화 사업 - 도시의 주요 공간 및 특정 거리 형성과 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 - 하천, 호수 등 수변공간의 경관개선사업 - 노후·불량건축물의 경관개선사업 - 도시 경관 향상을 위한 꽃 지원 사업	- 의암호 야간경관 관광자원화 사업
경기 평택시	- 교육·홍보 등 경관·공공디자인 인식을 개선하기 위한 사업 - 도시경관의 기록화 사업 - 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 - 도시구조물과 공공시설물의 정비 및 개선을 위한 사업 - 주요 하천변 및 수변경관의 정비 및 개선을 위한 사업	-
충남 홍성군	- 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 - 도시경관의 기록화 사업 - 도시의 주요 공간 및 시설물 정비·개선을 위한 경관사업 - 공공디자인 향상을 위한 사업 - 해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업	- 월계천 '고향의 강' 야간경관 개선 사업 - 물과 문화가 흐르는 홍성천 경관개선사업

구분	경관조례 내 경관사업 유형	중점추진 경관사업 현황
경남 남해군	- 지역경관 관련 교육·홍보 등 경관에 대한 의식을 개선하기 위한 사업 - 지역경관의 기록 사업 - 옥외광고물, 도시구조물 및 공공시설물 등의 정비 및 개선을 위한 사업 - 지역의 자연적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업	-
울산 울주군	- 경관인식을 개선하기 위한 교육·홍보 등의 사업 - 도시경관의 기록화 사업 - 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 - 옥외광고물의 정비와 개선을 위한 사업 - 해안 및 주요 하천변의 정비 및 개선을 위한 사업 - 개발제한구역, 산림 등의 정비 및 개선을 위한 사업 - 농업경관향상을 위한 사업 - 경관계획에서 제시된 경관사업	- 울주군 경관실록사업(2023년 추진 예정)

출처: 당진시 경관 조례 [시행 2022. 4. 15.] [충청남도당진시조례 제1038호, 2022. 4. 15., 일부개정]
 춘천시 경관 조례 [시행 2021. 7. 8.] [강원도춘천시조례 제1620호, 2021. 7. 8., 일부개정]
 평택시 경관 조례 [시행 2021. 9. 27.] [경기도평택시조례 제2036호, 2021. 9. 27., 일부개정]
 홍성군 경관 조례 [시행 2021. 1. 1.] [충청남도홍성군조례 제2747호, 2020. 12. 30., 일부개정]
 남해 경관 조례 [시행 2020. 4. 14.] [경상남도남해군조례 제2446호, 2020. 4. 14., 전부개정]
 울산광역시 울주군 경관 조례 [시행 2020. 12. 31.] [울산광역시울주군조례 제1264호, 2020. 12. 31., 일부개정]
 참고하여 연구진 작성

□ 지자체 규모가 작을수록 한 팀에서 소관하는 법이 많으며, 이에 따라 경관사업을 전담하는 인력 확보가 어려움

- 기초지자체에서 경관행정을 담당하고 있는 부서는 모두 팀의 형태, 해당 팀이 속한 과에 따라 소관법이 다양하며 지자체 규모가 작아질수록 한 팀에서 소관하는 법·조례의 수가 많음
 - 경관행정 담당 팀이 소속되어 있는 과는 주택과, 도시계획과, 허가건축과, 도시건축과, 시설지원과, 도시공원과 등 다양하게 나타남
 - 지자체별로 경관행정담당 인력 수는 4~6명으로 유사하나, 경관사업을 실질적으로 전담할 수 있는 인력의 유무가 중요
 - 경관행정 담당 부서에서 「경관법」뿐만 아니라, 「공공디자인 진흥에 관한 법률」, 「옥외광고물 등의 관리 및 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」, 또한 「건축법」, 「범죄예방 도시디자인 조례」, 「자전거 이용 활성화에 관한 조례」, 「공공조형물 건립 및 관리 등에 관한 조례」를 소관
 - 소관법이 많을수록 경관사업을 전담으로 맡아서 추진할 수 있는 인력이 부족하며, 경관사업 추진이 어려운 것으로 파악

□ 지자체에서는 주로 조성 및 설치하는 등 추가해가는 방식의 경관사업을 추진하는 경향이 있으며, 단기간에 추진될 수 있는 사업 위주로 진행

- 기초지자체에서 주로 추진하는 경관사업의 종류는 **경관조명 설치 및 야간경관 조성 사업, 공공시설물 및 옥외광고물 개선 사업, 사회기반시설 및 주요 가로 경관개선 사업** 등으로 나타남
 - 야간경관 형성을 통한 명소화 사업을 위해 경관조명을 신규로 설치하거나 주기적으로 정비하는 사업을 많이 추진하고 있음
 - 또한, 유사한 법을 같이 소관함에 따라 공공시설물, 옥외광고물, 간판 등에 대한 경관·디자인 사업을 진행하는 경우가 많음
 - 한편, 철도하부, 노후옹벽, 골목길, 도로벽화 등 지역 내 사회기반시설 및 주요 가로에 대한 경관개선 사업을 주로 추진하고 있음
- 현재 지자체에서 추진되고 있는 경관사업은 대체로 계속해서 추가해가는 방식이며, 이러한 사업화 방안은 경관을 더욱 어지럽히고 조화를 깨뜨릴 우려가 다분하므로 **철저한 기획이 선행되어야 할 것이며, 경관을 정리하는 사업이 필요**
 - 지역 내 오픈스페이스 등 비어있는 공간을 기획하는 작업에 대한 장려가 필요하며, 구조물을 만들어내고 이를 성과화 하고 있는 현재의 경관사업 경향이 바뀌어야 할 필요
- 국도비 공모사업의 경우 연속지원이 어려워 **지속적인 경관개선보다는 단기간에 가시화될 수 있는 사업 위주로 실행되는 경향**

□ 한편, 경관협정과 연계하여 사업을 발굴·지원하는 경우 만족도가 높음

- 경관협정을 체결한 뒤 **협정 내용과 연계하여 사업을 지원하는 경우** 주민들의 만족도가 높으며, 사업 이후 주민들의 지속적인 관리에 의해 사업 효과가 향상되는 효과
 - **(충남 당진)** 성소마을 경관협정 체결 뒤 주민들의 의견을 반영하여 협정과 연계할 수 있는 디자인 사업을 발굴하였으며, 이러한 사업 아이템은 사업 예산 확보에도 유리할 뿐만 아니라 주민들의 만족도가 높음
 - **(충남 홍성)** 협정 체결 이후 주민협의체를 구성하고 사업을 기획함으로써 지역에 필요한 경관사업을 발굴하기 용이하며, 사업추진을 위한 기반으로써 경관협정이 의미가 있음

- 한편, 충청남도에서는 광역도 차원에서 경관협정 지원사업을 추진하였기 때문에 협정체결이 가능하였으며, 아직 경관협정에 대한 전반적인 인식이 부족하기 때문에 중앙부처 및 광역지자체에서 설명회 개최 및 교육 추진 등의 지원이 필요함

□ 예산 확보 측면에서 자체예산 확보가 미비하며 공모사업에 대한 의존도가 높음

- 기초지자체에서는 **경관사업을 위한 자체 예산 확보가 어려움**며, 특히, 예산이 부족한 소도시의 입장에서 주민건의를 통하거나 단체장 공약사항이 아닌 경우 경관 예산을 확보하기란 매우 어려운 것이 현실
- 이에 따라 대체로 **국도비 공모사업에 대한 의존도가 높음**
 - 광역지자체 지원사업의 경우 예산지원범위가 제한적이고 시류에 따라 지원대상과 성격에 변화하므로 중장기적 차원의 방향성을 기대하기 어려움
 - 따라서 광역지자체에 경관을 총괄하는 팀과 담당자 확보가 필요하며, 개별사업에 대한 추진보다는 전반적인 경관정책을 기획하고 저변을 확대할 수 있는 인프라 구축이 필요
 - 또한, 중앙부처 및 광역지자체의 예산안 수립 시기에 따라 기초지자체에서 사업을 추진하는 시기가 늦춰지는 경우가 많아, 효율적인 예산 확보 및 사업 추진이 어려움

□ 예산 확보 측면에서 사업 기획이 중요하며, 이를 위해 관련 용역 추진을 위한 예산 및 인력 확보 필요

- 경관사업 추진을 위한 자체 예산 확보가 어렵기 때문에 **공모사업 신청을 통해 예산을 확보**하고 있으며, 따라서 공모 제안을 위한 **기획 용역비 확보**와 공모 제안을 **전담할 수 있는 인력**이 필수적
 - **(충남 당진)** 주로 공모사업 지원을 통해 국도비를 확보하여 경관사업을 진행중이며, 공모사업 지원을 위해 매년 자체예산으로 기획용역을 추진하여 사업을 구체화
 - **(울산 울주군)** 경관사업을 위한 자체 예산 확보가 어려울 뿐만 아니라 광역시 공모사업 신청을 위한 인력이 부족, 담당부서 내 인력은 경관심의 운영에 집중

- **(충남 홍성)** 기획용역 예산이 확보되어 사업 기획안 도출을 할 경우 경관관련 부서뿐만 아니라 타부서에도 효과적일 것

- 공모사업 신청을 통한 사업 예산 확보를 위해 **사업아이템 발굴 및 사업 구체화가 중요**하며, 이를 고려하여 수립한 **경관계획**은 담당 공무원에게 도움이 되기도 하지만, 한편으로는 **공모사업의 목적 및 내용과 맞지 않거나 수립된 지 너무 오래 되었을 경우 경관계획의 내용이 무의미함**

- 인구 10만 초과 지자체인 충남 당진시와 강원 춘천시만 의무 수립 대상이지만, 충남 홍성군, 울산 울주군, 인천 중구에서 경관계획을 수립하고 있으며, 경남 남해군 역시 현재 수립 중

- **(충남 당진)** 최초수립한 경관계획의 경우 사업 발굴보다는 지역의 경관구조 분석 및 경관 기본구상에 초점을 맞추고 있어 활용도가 미흡, 최근 경관계획을 재수립하면서 경관자원조사를 통해 발굴한 우수경관자원을 중심으로 경관계획 내 경관사업을 기획하여 계획에 따른 사업 추진을 노력 중

- **(충남 홍성)** 경관계획 수립 예산 확보를 기점으로 경관정책과 사업추진을 본격화하였으며, 공모사업 선정 시 경관계획 수립에 따른 가산점이 적용되는 중앙부처 및 광역지자체 공모지원사업의 적극 참여를 통해 경관계획 상 제안된 경관사업을 대부분 이행

- **(강원 춘천)** 경관계획 내 경관사업 내용이 구체적이지 않으며, 국도비 공모사업의 방향과 내용에 부합하도록 매년 새롭게 사업 아이템을 발굴하는 것이 더 효과적

□ 부서 간 협력을 위해 경관 전문직 인력 확보가 필요하며, 민간전문가 제도를 보다 적극적으로 활용할 필요

- 지자체 내에서 경관과 관련된 사업을 추진하고 있는 부서는 다수, **다양한 부서간의 협력·협조를 통해 통합적인 경관관리를 위해서는 경관행정 담당부서 내 전문직 인력 확보 또는 민간전문가 제도의 활용이 효과적임**

- **(충남 홍성)** 경관행정 담당 부서 내 전문직 인력을 배치하고 있으며, 경관계획 수립을 위한 예산 확보부터 경관계획 실행을 위한 타 부서와의 협의, 공모사업을 통한 예산확보 등 지속적인 지역 경관관리를 위해서 전담 인력이 중요한 역할을 하고 있음

- (경남 남해) 경관계획을 수립하지 않은 상황에서 민간전문가제도와 연계를 통해 기획용역을 소액의 자체예산으로 추진하였으며 이를 타 부서와 협력하여 예산확보 및 사업추진 중
- 한편, 당진시, 춘천시, 홍성군 역시 민간전문가 제도를 운영하고 있으나, 남해군의 경우 경관행정 담당 부서와 민간전문가 지원 부서가 동일하여 자연스러운 협력 구도가 형성될 수 있었음
- 또한, 민간전문가 제도를 통해 지자체 내 다양한 사업이 일관된 방향으로 추진될 수 있으며, 이를 더욱 활성화하기 위해서는 경관사업 기획업무를 총괄할 수 있는 컨트롤타워 역할의 조직이 신설될 필요

3) 지자체 정책수요 조사 종합

□ 지자체에서 다수 추진된 경관사업 현황 : 야간경관사업, 가로환경 정비 및 개선사업, 옥외광고물개선사업 순으로 나타남

- 지자체에서는 주로 **야간경관사업, 가로환경 정비 및 개선사업, 옥외광고물개선사업**을 경관사업으로 추진하고 있으며 이러한 사업은 대체로 지역 주민들에게 꼭 필요한 사업이었다고 인지하고 있음
 - 지자체에서 추진된 사업들은 대체로 **지역의 이미지 개선 및 지역 경관의 쾌적성 증가**의 효과를 보임
 - 지역주민들은 주로 낙후한 경관의 향상을 위해 낡고 오래된 시설의 개선 및 보수, 또는 생활 편의 증진을 위해 주거환경 및 보행환경 등의 생활환경 개선에 대한 수요가 높음

□ 경관사업으로 추진될 필요가 있는 수요가 높은 사업 : 경관교육 및 경관자원조사, 경관통합마스터플랜 수립 사업

- 한편, **경관교육(해당지역 공무원 대상, 지역 경관실무자 대상 등)**에 대한 수요가 높으며, **경관통합마스터플랜 수립 사업 및 경관자원조사**에 대한 수요가 높게 파악
 - 또한, 지역 경관기록, 경관협정 홍보 및 시범사업 추진 등 물리적인 사업뿐만 아니라 인식 개선 및 기반 확충 과 관련된 사업에 대한 필요성을 느끼고 있음

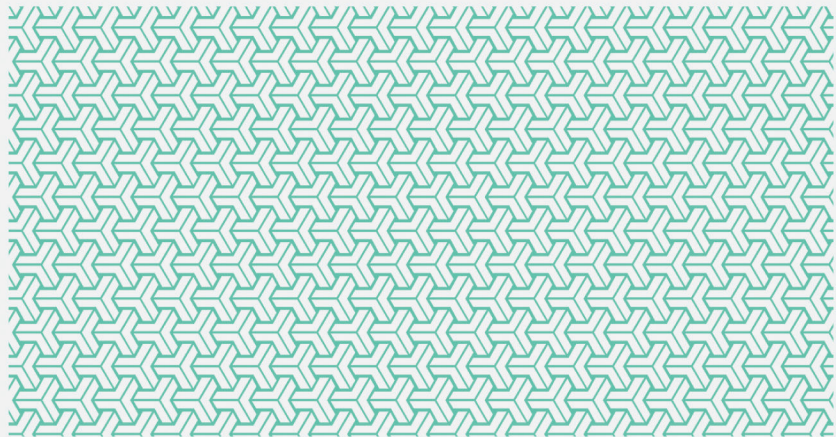
□ 경관관리를 위해 관련 부서 간 협업 필요성에 대한 인식이 높게 나타남

- 지역 경관관리를 위해서는 **부서 간의 협업이 꼭 필요하고 인식하고** 있으며, 인식조사 결과 경관관련 부서와의 협업이 어느 정도 이루어지고 있는 것으로 파악되는데, 이는 **전문직 비율이 높기 때문**으로 유추할 수 있음
 - ‘경관계획 내 경관사업 내용 구체화 및 추진주체(수행부서 및 협력부서) 명확화’와 ‘사업기획 및 실행 등 주요 단계에서 경관법 소관부서와 상의, 협조 요청하는 시스템 마련’, ‘경관관련 부서들을 연계, 조정, 자문 등 지원할 수 있는 전문지원조직 신설’을 통해 원활한 부서 협력을 이룰 수 있을 것이라 기대

□ 경관사업 추진 시 주요 애로사항 : 예산 확보 및 인력 부족, 사업 기획 및 구상 등에 있어서 어려움

- 지역에서 경관사업을 추진할 때 **주로 예산 확보 문제와 담당인력 부족 문제가 가장 크며**, 이때 예산확보가 어려운 이유는 ‘경관사업 추진 필요성에 대한 인식 부족’과 ‘지역 내 다른 사업에 비해 시급성 저조’ 때문
 - 「경관법」에서 경관사업과 관련된 내용 중 개선되어야 할 사항으로 **경관사업에 대한 재정지원** 부분에 대한 응답이 가장 높으며, 중앙정부 차원에서 개선해야 할 사항 중에서 **구체적인 경관사업 법적 근거 마련**에 대한 부분이 가장 높은 것은 예산확보와 관련성이 높음
 - 지자체 차원에서 개선해야 할 사항으로는 **인력증원 및 전문원 확대 배치**에 대한 응답이 높게 나타났는데, 지역 경관에 대한 이해를 바탕으로 전문적으로 지역 경관을 형성·관리할 수 있는 전문원의 역할을 기대하고 있음
- **사업내용 발굴·기획, 구체적 사업추진 및 운영방식 구상에 대한 어려움**이 있으며, 경관계획이 지역 경관관리를 위한 종합적 계획으로서 실질적으로 활용되지 못하고 있음
 - 이는 경관계획에 제안된 사업계획의 구체성이 부족하고, 계획된 사업내용과 사업예산 등의 현실성이 부족하거나 경관계획이 수립된지 오래되어 참고하기 어렵기 때문인 것 등으로 파악됨
- 지역에서는 **중앙정부 차원의 경관지원사업 추진을 통해** 지역 내 원활한 경관사업 추진을 유도하고 재정적인 지원을 받기를 희망
- 또한, **구체적인 경관사업 법적 근거 마련을 통해** 지자체 경관담당 행정부서에서의 업무를 명확히 하고, 현재 법에서 명시되어 있는 경관사업의 대상과 유형, 재정지원 근거를 보다 명확히 하기를 희망

제5장 경관사업 실행력 확보를 위한 정책 방향



1. 이슈 종합 및 기본 방향
2. 정책방향 제시
3. 제도 개선 및 정책 제안

1. 이슈 종합 및 기본 방향

1) 여건 및 이슈 종합

□ 기초지자체 경관사업의 실질적 예산확보는 국가 및 광역의 공모사업에 의존하는 경향, 구체적 사업 발굴 준비 여건과 기획력이 주요하게 작동

- 대부분의 기초지자체 경관담당부서에서는 경관사업을 위한 사업비 예산은 확보하지 못하고 있는 실정. 일부 지자체에서 지역 여건에 따라 특정 경관사업을 일부 추진하고 있는 상황
- 대체로 법정계획 수립 용역(경관계획, 지역 공공디자인 진흥계획 등), 경관관리를 위한 연구용역(가이드 또는 매뉴얼 마련 등) 정도가 추진
- 실제로 추진된 생활가로 개선사업, 범죄예방디자인 사업, 경관협정사업, 야간경관사업 등은 대부분 국가 또는 광역의 경관 공모사업 신청을 통해 지원사업으로 선정됨으로써 자체예산을 추가적으로 확보
- 공모사업은 공모기간이나 내용이 바뀌는 경우가 많아, 지역분석, 주민 의견수렴 및 수요파악, 구체적 사업 발굴 및 추진 방향 마련 등 구체적인 사업 발굴 준비 여건과 담당자들의 기획력이 선정에 주요하게 작동
- 즉, 경관계획 내 경관사업이 구체적으로 마련되어 있는 경우, 경관관련 사업에 대한 기획용역이 추진되어 사업구상이 구체적으로 마련되어 있는 경우 예산을 확보하기가 유리한 상황
- 하지만, 국가 및 광역의 경관 공모사업은 모든 지자체가 추진하기에는 예산이 한정적이며 대체로 단년도 사업인 관계로 지역에 필요한 경관 사업을 지속적·주기적으로 추진하는 데에는 한계

□ 기초지자체 경관사업 자체 예산은 매우 미미한 실정, 이 경우 경관사업 담당 인력도 부재, 경관사업 예산 편성 확보만으로 경관사업 활성화는 한계

- 기초지자체 경관담당부서에서는 경관심의위원회 및 경관심의 업무는 기본으로 하고 있으나, 경관사업을 추진하기 위한 예산이나 인력을 확보한 지자체는 많지 않은 실정
- 기초지자체 경관담당자들은 지역 가로환경 개선, 마을 개선 등 소규모 단위 마을정비사업 등은 어느 곳에서도 기본적으로 추진될 필요가 있다고 생각하고 있으나, 사업비가 확충되더라도 이를 운영할 인력이 부재하기 때문에 현실적으로 현장에서 사업추진이 어렵다는 의견이 다수

- 기초지자체 경관사업 활성화를 위해서는 경관사업 예산확보 방안과 함께 인력확보 방안을 동시에 추진할 필요

□ 경관담당부서 외 타부서에서 경관관련 사업을 다수 추진하고 있으나, 경관부서와 연계·협조체계 부재

- 경관담당부서에 경관사업 예산과 인력이 부족한 반면, 관광, 지역재생, 공원·녹지, 지역활성화 등과 관련된 부서들에서는 가로경관, 생활공간 개선 등 경관과 관련한 사업들을 다수 추진하고 있는 상황
- 하지만, 이들 부서들은 경관부서와 연계·협의 없이 사업을 추진하고 있어, 지역경관의 실질적 향상이나 통합적 관리에는 한계가 있는 상황
- 기초지자체 경관담당자들은 대체로 이들 부서와 업무협약이나 협력적 추진이 필요하다고 생각하거나 필요성에 공감하고 있으나, 현실적으로 관련 시스템이 마련되어 있지 않아 협의·협력 사례는 거의 없는 상황임

□ 좋은, 우수한 경관사업에 대한 인식부족 여전, 광역에서 예산 이외 전문가 지원 유효

- 기초지자체의 경우, 지역별로 편차가 있으나 경관사업을 어떠한 시설물이나 조형물을 설치하는 사업으로 이해하는 지역주민들이 많은 실정으로, 좋은 경관사업, 우수한 경관사업에 대한 인식이 여전히 미흡함
- 광역단위에서 경관사업 기획-설계 단계에서의 전문가 컨설팅을 지원해주는 경우, 기초지자체 경관사업 추진에 많은 도움이 되고 있는 실정

2) 기본 방향

□ 기초지자체 경관사업 발굴을 위한 기획업무 지원 정책 추진

- 기초지자체에서 경관사업 예산확보가 주로 공모를 통해 이루어진다는 현실을 감안할 때, 공모사업에 선정될 수 있는 유도책 추진이 유효
- 공모사업이 매년 공모시기 및 내용이 변화될 수 있다는 점에서 공모를 위한 사전준비가 되어있는 경우, 즉 지역 여건과 수요를 반영하여 필요한 경관사업이 발굴되어 있는 경우에 유리함
- 경관계획 내 경관사업이 구체적으로 잘 마련되어 있거나 중점경관관리 구역 내 경관사업이 잘 발굴되어 있거나 각종 마스터플랜에 구체적 경관관련 사업이 발굴되어 있는 경우가 유리한 상황이나, 경관계획이 유효하게 작동되는 경우는 드문 것으로 나타남

- 따라서, 지자체 경관사업 발굴을 위한 기획업무를 지원하는 정책을 통해 실질적인 예산이 확보될 수 있으므로, 이를 지원하는 정책을 추진할 필요
- 경관부서 외에 다른 부서에서 경관관련 사업을 추진하고 있는 상황에서 경관부서와 관련부서와 협력관계 형성을 위해서는 경관부서가 관리 감독의 역할보다는 지역 경관의 실질적 향상을 위한 지원부서 역할을 수행할 수 있도록 지원할 필요
- 경관담당부서가 이러한 지원의 역할을 할 수 있도록 관련 부서에서 추진할 계획에 있는 개별 경관사업에 대해 추진 방향과 개략적 구상안을 마련해주는 기획업무를 지원하는 정책을 추진할 필요

□ 경관협정 활성화를 위한 정책 추진

- 지역에 필요한 경관사업에 대해 소규모 지역/마을 단위 생활환경개선 사업이 공통적으로 수요가 높은 것으로 나타남
- 공모사업 진행 시 지역주민의 수요를 파악하여 반영할 필요가 있으나, 현실적으로 사업추진이 불확실한 상황에서 주민 의견조사 및 수요를 파악하는 것은 불가능한 실정임
- 경관협정사업은 지역 주민들의 경관에 대한 관심제고 및 인식전환, 현장에 기반 한 경관사업 발굴, 지역주민 정책수요 반영 등에 매우 유효한 수단으로 작동하고 있으므로 이를 활성화하여 경관사업 발굴과 연계할 필요
- 공모사업 선정과 지역여건과 수요를 반영한 경관사업 발굴을 위해 경관협정제도를 활성화하는 정책을 추진할 필요

□ 경관담당 인력확보 및 전문가 컨설팅지원 등 사업추진 기반마련 정책 추진

- 기초지자체 경관사업 예산이 전무하거나 거의 없는 경우, 담당인력이 부족한 실정을 감안할 때, 경관사업 활성화를 위해서는 경관사업 예산 확보 정책과 함께 인력확보 정책을 동시에 추진할 필요
- 경관담당 인력이 확보되었더라도 경관전문성 부족 및 경관행정력 편차 등으로 경관사업의 내실 있는 추진을 위해서는 진행 단계별로 외부 전문가의 지원을 받을 수 있는 등 전문가 지원체계를 마련해 줄 필요

□ 경관사업 관련 타부서 연계·협력·협조 시스템 마련을 위한 정책 추진

- 기초지자체의 경우, 경관담당부서보다 관광, 지역재생, 공원·녹지, 지

역활성화, 건축·건설 등 타부서에서 경관과 관련한 사업들을 다수 추진하고 있으나, 경관부서와 연계·협의 절차가 부재하여 지역경관의 실질적 향상이나 통합적 관리에는 한계가 있는 상황

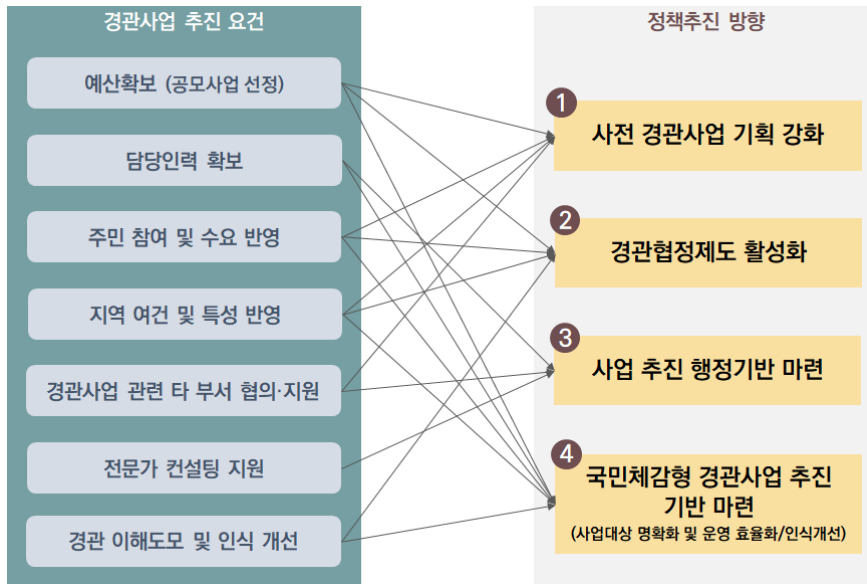
- 지역의 경관관리 및 향상을 위해서는 경관을 담당하는 단일부서만의 노력으로는 한계가 있음. 지역의 경관과 관련된 사업들이 ‘경관’을 이해하고 고려하여 추진할 수 있도록 실제 사업단계에서 지역에서 진행되고 있는 경관관련 사업들을 경관담당부서에서 통합적으로 연계, 관리할 수 있는 시스템을 마련하는 정책을 추진할 필요

□ 명확한 주기적·지속적 경관사업 마련 정책 추진, 인식개선을 위한 정책 추진

- 한편, 광역지자체의 경우 예산지원범위가 지극히 제한적이고, 시류에 따라 지원대상 및 성격의 변동 폭이 크므로 경관사업에 대한 지원을 기대하기 어려움. 국가의 경우, 최근 몇 년간 경관관련 지원사업이 추진되지 못하고 있는 상황
- 경관사업에 대한 관심과 이해를 도모하고, 경관사업 담당인력확보 등을 위해 옥외광고물 정비사업과 같이 경관과 관련해서도 매년 지속적/주기적으로 추진할 사업을 명확히 발굴하여 명시함으로써 고정적인 경관사업 예산이 마련될 필요
- 한편, 기초지자체에서 추진하는 주민건의사업은 여전히 시설물이나 조형물을 설치하는 것들이 많이 진행되어 지역 경관의 실질적 향상에 오히려 장애요인으로 작동하는 경우가 많음
- 또한 타 지역사례 모방이 많아 기초지자체 간 차이가 없어 획일적인 경관사업들이 추진되는 경향이 비일비재한 상황임을 고려할 필요
- 전국적으로 경관과 디자인에 대한 관심은 상당히 높은 편이나 경관에 대한 이해가 낮은 지역들이 여전히 많아, 지역주민, 담당공무원, 사업시행 업체 등을 대상으로 경관에 대한 교육을 지속적으로 추진할 필요

□ 국가 및 광역 경관공모사업 효율화를 위한 개선정책 추진

- 공모사업의 선정이 기초지자체 경관사업 예산확보의 주요한 수단이라는 점에서, 국가 및 광역 경관공모사업이 실제적으로 지역경관향상에 기여할 수 있도록 운영될 필요
- 광역자치단체에서 운영 중인 경관관련 공모사업이 효율적·합리적으로 운영될 수 있도록 운영체계 개선 및 제도 개선, 운영체계 제안 등 개선정책을 추진할 필요



[그림 5-1] 지자체 경관사업 추진 요건 및 정책추진 방향

출처: 연구진 작성

[표 5-1] 지자체 경관사업 활성화 정책추진 방향 및 세부 운영방안

추진 방향	세부 운영방안	비고
경관사업 발굴을 위한 기획단계 업무 강화	1. 경관사업 발굴 기획 지원사업 추진	공모사업 : 국가/광역
	2. 경관통합마스터플랜 수립 지원사업 추진	공모사업 : 국가/광역
	3. 중점경관관리구역 사업계획 구체화	제도 개선 : 국가시범사업
	4. 경관자원조사 및 경관계획 내실화	제도 개선 : 가이드 마련
경관협정제도 활성화	1. 경관협정 지원사업 추진	공모사업 : 국가/광역
	2. 경관협정사업과 경관사업간 관계 명확화	제도 개선 : 국가
	3. 타부처/부서 사업에의 경관협정 연계 운영	제도 개선 : 국가
경관사업 추진 행정기반 마련	1. 경관담당 인력확보 유도책 마련	제도 개선 : 인센티브 마련
	2. 광역경관지원센터 설치 추진	제도 개선 : 인센티브 마련
	3. 총괄·공공건축가 활용 활성화	제도 개선 : 인센티브 마련
국민체감형 경관사업 추진 기반 마련 (사업대상 명확화 및 운영 효율화/인식개선)	1. 주기적/상시적 경관사업 발굴·명시	제도 개선 : 국가/광역
	2. 경관 공모사업 운영방식 다각화	제도 개선 : 국가/광역
	3. 경관교육 지속적 실시	국가/광역/학회

출처: 연구진 작성

2. 정책방향 제시

1) 기초지자체 경관사업 발굴을 위한 기획단계 업무 강화 정책 추진

□ 공모사업 추진 : (가칭)경관사업 발굴 기획 지원사업

- 국가 및 광역지자체에서 운영하고 있는 경관 공모사업 추진 시 활용하도록 하여 간접적으로 경관사업 예산을 확보할 수 있도록 함
- 또한 타 부서 경관사업의 기획단계 강화 및 경관담당부서 지원역할을 수행할 수 있도록 지역에 필요한 경관사업을 사전에 구체적으로 기획, 구상할 수 있도록 함
- (사업내용) 지자체 여건 및 지역주민 수요 등을 반영한 경관사업 아이디어 발굴, 세부 사업구상 및 기본방향 마련
- (운영 및 지원 체계)
 - 지원주체 : 국토교통부 또는 광역지자체 또는 AURI 국가경관센터
 - 지원대상 : 기초지자체
 - 지원규모 및 방식 : 지자체 당 1천만원~2천만원 지원, 5:5 매칭지원
 - 가점사항 : 해당 지자체 경관담당부서 외 타 부서에서 구체적 사업비 확보 시 (관련부서와 함께 신청), 총괄건축가·총괄계획가, 공공건축가운영 및 참여 시

□ 공모사업 추진 : (가칭)경관통합마스터플랜 수립 지원사업

- (필요성) 사업발굴 기획력 보완 및 지역에 필요한 사업발굴 확보 용이, 지역주민 수요 반영 및 의견수렴 용이, 지역특성 맞춤형 사업발굴, 지역 경관자원 조사 구체화 및 파악 용이, 예산확보 근거자료로 활용
- (운영방안) 현재 국토교통부 건축문화경관과에서 운영하고 있는 ‘공간환경전략계획 수립 지원사업’에 중점경관관리구역을 대상으로 하는 유형을 추가하여 운영
- (사업내용) 기초지자체를 대상으로, 중점경관관리구역을 공간범위로 하는 유형을 신설하여 중점경관관리구역에서의 경관사업을 구체적으로 발굴하도록 함
 - 경관계획 미수립 지역 가운데, 중점경관관리구역으로 지정할만한 곳을 대상으로 신청하는 경우도 포함하여 지원

□ 제도 개선 : 중점경관관리구역 사업계획 구체화 방안 마련

- 경관계획은 지자체 전체 지역을 대상으로 하고 있어, 경관사업을 구체적으로 발굴하는 데에는 한계가 있음
- 경관을 중점적으로 관리하여야 하는 '중점경관관리구역'의 경우, 장소 중심의 현황분석과 여건 및 수요조사 등을 토대로 구체적인 가로나 공간을 대상으로 한 경관사업을 발굴하는 경우가 있으므로, 중점경관관리구역을 대상으로 경관사업을 발굴할 수 있도록 정책을 추진
- (개선 방안) 경관계획 수립 시에만 가능한 중점경관관리구역을 경관계획과 별도로 구역지정 및 상세계획을 수립할 수 있도록 법 규정 개정
 - 경관계획과 별도로 진행하도록 함으로써 계획 공간범위가 축소되어 경관관리계획 및 사업계획을 구체적으로 수립이 가능하며, 보다 적은 예산으로도 경관사업을 구체적으로 발굴 가능함
 - 경관계획 임의수립지역에서도 구역지정 및 경관관련 사업 추진이 가능
- (유도 방안) 중점경관관리구역 설정을 통한 경관사업 추진 시 가점 부여

□ 제도 개선 : 경관자원조사 및 경관계획 내실화

- 경관계획 수립 시 실시되는 경관자원조사가 다소 형식적으로 진행됨으로써, 경관계획이 지역적 특성을 갖지 못하고 천편일률적인 내용으로 작성되는 경향
- 경관자원의 특성을 고려하여 1년 이상의 조사기간과 충분한 예산을 확보하여 추진된 경우, 경관자원조사를 토대로 구체적인 경관사업을 발굴에 효과적. 특히 타부서에서 경관관련 사업을 추진 시 지역의 우수한 경관자원에 대한 고려 및 활용에 유용
- (개선 방안) 내실있는 경관계획 수립을 유도하기 위해 경관자원조사를 별도로 실시하도록 제도적 근거를 마련
- (유도 방안) 경관계획에 담겨진 경관사업 내용을 공모할 경우 인센티브를 마련하여 경관계획 내 경관사업의 실행력을 높이고, 경관자원조사를 토대로 한 경관사업 내용을 공모할 경우에도 인센티브를 마련하여 타지역 모방사업 추진을 지양하고 지역 특성에 맞는 사업이 추진되도록 함
 - 국가 및 광역지자체 각종 공모사업에 경관계획 수립에 대한 가점 부여, 경관자원조사 별도 실시에 대한 가점 부여

2) 경관협정제도 활성화 정책 추진

□ 공모사업 추진 : (가칭) 경관협정 지원사업

- 지역의 낙후된 곳, 역사가 있는 곳, 테마가 있는 곳들이 많음. 이러한 곳들에서는 마을경관개선사업이 매우 유효하고, 이 경우 주민 수요를 반영할 필요가 있으며, 시민참여 중심의 사업추진을 할 필요
- 경관협정 체결을 통해 지역에 필요한 사업아이템을 발굴할 수 있기 때문에, 주민수요를 반영하고 시민참여 중심의 경관사업 추진에 경관협정이 매우 유용한 수단으로 작동
- 즉, 지역특성을 고려한 특화형, 지역여건을 고려한 맞춤형, 생활경관향상을 고려한 참여형 사업발굴 및 추진에 경관협정이 유용하므로 경관협정제도를 활성화하는 정책추진 필요
- (운영 및 지원 체계)
 - 지원주체 : 국토교통부 또는 광역지자체
 - 지원대상 : 기초지자체
 - 년차별 지원(1차 년도) : 경관협정 주민교육, 경관협정 체결, 주민참여 경관사업(소규모 경관사업 발굴 및 시행), 경관가이드라인 수립, 주민제안형 생활경관 향상 지원사업 발굴·제안(2차 년도 사업제안), 개소 당 5천만원(5:5 매칭, 총 1억원)
 - 년차별 지원(2차 년도) : 1차 년도에 제안한 주민제안형 생활경관 향상 지원 사업비 지원, 개소 당 2억원(5:5 매칭, 총 4억원)

[표 5-2] 국가 및 광역지자체 경관협정 공모사업 추진 사례 개요

주체(기간)	국토교통부(2016)	충남도청(2021)
사업명	경관협정 활성화 지원사업	주민주도형 충남 경관협정 모델 마련을 위한 경관협정 사업
사업내용	경관협정 지역의 경관을 개선하는 마중물사업(커뮤니티 공간, 건축물 경관개선) 지원	경관협정체결 경관교육(S/W사업) 경관개선 사업(H/W사업)
지원규모	총예산 2억원 개소당 최대 1억(2~3개소)	3억8천만원(도비 1억9천, 시·군비 1억9천), 1개소
선정 결과	14건 접수 / 최종 3개소 선정 (세종 조치원, 광양읍, 대전광역시)	최종1개소 선정(공주시)

출처: 연구진 작성

□ 제도 개선 : 경관협정과 경관사업간 관계 명확화

- (개선 방안) 경관법에 경관협정에 대한 규정이 있으나(제4장, 제19조~25조), 경관사업의 대상에는 포함되어 있지 않으므로, 경관법 제9조 경관사업에 경관협정을 체결하거나 유지하는 것을 경관사업에 추가하여 경관협정이 활성화될 수 있도록 제도적 기반 구축

[표 5-3] 경관법 개정(안)

경관법 제11조(경관사업의 대상)	개정(안)
1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업	1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업
2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업	2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업
3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업	3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업
4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업	4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업
5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업
6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	6. 법제19조~24조에 따른 경관협정의 체결·유지를 지원하는 사업
	7. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정]

□ 타부처·타부서 사업에의 경관협정 연계 운영

- 중앙부처에서 추진 중인 각종 지원사업들은 지역활성화와 더불어 지역 주민 생활편의 증진, 지역환경개선 등 경관과 관련한 사업내용이 포함되어 있으며, 이러한 사업발굴과 추진 과정에서 경관협정은 매우 유효한 수단으로 활용될 수 있음
- 농촌협약사업(농식품부)
 - 정책목표 : 농촌 정주여건 개선, 농촌경제 활력제고, 지역 공동체 활성화
 - 사업내용 : 경관 및 정주환경 개선, 보행환경개선, 공동체 지원, 생활환경 개선, 경관작물 재배 지원 등 경관과 관련한 사업내용 다수 포함
- 중앙부처 지원사업에서 경관사업 관련 내용을 포함하고 있어 주민참여를 기본으로 추진하는 것이 유용한 경우, 경관법의 경관협정과 연계하여 '경관협정' 제도 활용 제고 필요
- (방안) 부처협력형 경관협정 지원사업 추진
 - 경관협정 지원사업의 유형에 타부처·타부서 사업 유형을 추가하여 운영

3) 인력확보 및 컨설팅지원 등 사업추진 기반마련 정책 추진

□ 제도 개선 : 경관담당 인력확보 유도책 마련

- 경관사업 적극 추진을 통한 국민체감형 경관사업 추진 기반 마련, 규제 위주의 제도라는 인식개선의 전환을 위한 기반 마련
 - 현재 기초 군·구에서 경관사업 예산을 전혀 확보하지 못하고 있는 지자체가 상당수. 이들 지역 대부분은 경관담당 인력이 1인으로, 주로 경관심의 운영, 경관계획 수립, 경관민원협의 업무를 담당하고 있음
 - 경관심의 등 위의 기본적인 업무 외에 경관사업 추진을 위해서는 최소 2인 이상의 전담인력이 필요한 상황
- (개선 방안)
 - 법제도 개선 : 경관법에 전문인력 확보를 위한 제도적 근거 신설
 - 공모사업 운영 개선 : 각종 공모사업에 경관전담인력 확보 시 가점 부여

□ 제도 개선 : 광역경관지원센터 설치 추진

- 국내의 경우 충남도에서 경관관련 지원기구를 유일하게 운영중. 경관 관련 전문가들로 구성된 자문단을 운영하여, 경관관련 사업에 대해 기획단계, 설계·디자인 단계에서 자문을 지원하고 있음
- 기초지자체에서 전문가 확보 및 운영을 위한 예산부족 등으로 전문가 지원을 받기 어려운 실정을 감안할 때, 광역지자체에서 경관사업의 성과있는 결과도출을 위한 이러한 지원은 매우 유용, 확산될 필요
- (개선 방안) 광역지자체에서 경관지원센터를 설치·운영할 수 있도록 제도적 근거 신설

[표 5-4] 광역경관지원센터 업무 및 역할(안)

-
1. 지역 경관의 보전·관리 및 형성 시책 발굴
 2. 지역의 경관자원 조사, 경관사업, 경관협정 및 경관 심의 등의 지원
 3. 경관 관련 담당자에 대한 교육
 4. 경관관리 관련 통계 및 자료 구축
 5. 그 밖에 시·도지사가 요청하는 사항
-

출처: 연구진 작성

※ 참고사례 : 충남 공공디자인센터

- 충청남도는 2009년 「충남 공공디자인 진흥조례」를 제정하였으며 충남연구원에 '충남 공공디자인클리닉센터'를 설치하고 공공디자인 개선을 위한 컨설팅을 수행
- 이후 2013년 「충청남도 공공디자인 조례」를 개정하여 제8조(센터의 설치 및 운영 등) 등 제도적 기반을 마련하여 '충남 공공디자인 센터'를 개소
- '공공사업 디자인 컨설팅, 경관·디자인 정책연구, 디자인 역량강화, 공공건축 지원업무' 등의 법정 업무를 수행하고 있으며, 체계적인 절차를 구축하여 운영하고 있음

[표 5-5] 충남 공공디자인센터 주요업무 내용

구분	주요 업무
디자인 컨설팅	1. 충남도 및 15개 시·군, 출자·출연기관 시행 공공사업 자문 2. 건축, 조경, 도시 및 농촌계획, 산업·시각디자인 등 디자인 전 분야 지원 3. 사업 단계별 디자인 프로세스 관리
경관·디자인 정책연구	1. 충청남도 경관·디자인 정책 및 실행사업 발굴 2. 사업 추진방향 및 개선방안 연구 3. 경관·공공디자인계획 지원 4. 경관실태조사 및 디자인 가이드라인 개발
디자인 역량강화사업	1. 공공디자인 전문저널 「디자인충남」 발간 2. 컨설팅 지원 자료집 및 종합보고서 발간 3. 정책 포럼 및 세미나, 워크숍 개최 4. 충남도 및 시·군 컨설팅 설명회 및 교육 5. 경관·디자인 DB 구축
지역공공건축 지원센터 업무	1. 공공건축 사업계획 사전 검토 2. 공공건축 자문 지원 3. 공공건축 사업계획 성과보고서 발간 4. 공공건축 DB구축

출처: 충남공공디자인센터 홈페이지(<http://www.cpdcre.kr/>, 검색일:2022.10.13.)

□ 민간전문가(총괄·공공건축가)를 활용한 컨트롤타워 마련

- **(현황)** 남해군의 경우, 도서지역으로 해안경관에 대한 관심과 집중이 필요함에도 불구하고, 대부분 전망대나 조망공간 사업의 형태로 추진되고 있는 실정이며, 각 시설간의 연계나 통합 등 컨트롤타워 없이 개별 부서들에서 제각기 사업들이 추진되고 있는 현실임
- **(필요성)** 경관부서로 경관관련 사업 한정 시 경관사업 범위 및 대상 제약, 현재 다수 추진하고 있는 경관사업 대상(수변·시가지·역사문화·가로·관문·도로·여가경관 등)의 효율적·합리적·통합적 경관관리 필요
- **(방안)** 우수 지자체 운영사례 벤치마킹을 토대로, 적용 가능한 협력모델 제안, 민간전문가 제도 활용
 - **남해군 사례**: 경관 관련 기획 연구용역을 토대로 전망대 설치에 대한 기본구상을 하여, 실제 사례지를 대상으로 구체적인 샘플안을 마련하여 관광과에 전달하여, 실제 사업화하는데 적용하도록 지원. 샘플안 마련 과정에서 현재 운영중인 총괄건축가·공공건축가를 활용하여 구체적 설계안 제시

- 현재 운영 중인 민간전문가 제도를 활용하여, 총괄건축가·총괄계획가 업무에 경관관련 사업들의 총괄 조정·지원업무를 추가하도록 하여, 경관관련 사업을 추진하고 있는 타부서들이 경관담당부서와 협의할 수 있는 시스템을 구축하여 운영
- (적용방안) 민간전문가 운영 가이드라인 개선
 - 민간전문가 운영 가이드라인에 총괄·공공건축가 업무 및 역할에 경관관련 업무를 추가로 명시, 경관관련 사업 부서를 민간전문가 운영부서가 협의하여야 하는 필수부서로 명시, 총괄건축가·계획가 중점 추진 정책사업에 경관관련 사업을 명시

[표 5-6] 민간전문가 제도 운영 가이드라인 개선(안) : 총괄건축가·총괄계획가의 업무

구분	주요내용
1 비전 수립 및 기획 지원	- 건축·도시·경관 관련 정책 검토 및 지자체 여건 분석 - 비전 및 미래상 수립 자문 - 건축·도시·경관 관련 사업·정책 발굴 및 기획 지원 - 중앙부처 공모사업 발굴 및 기획 자문, 공모사업(안) 검토 및 자문
2 통합 마스터플랜 수립 지원	- 통합마스터플랜 수립 대상지(중점추진권역) 검토 및 선정 - 통합마스터플랜 사업추진체계 및 과업지시서 검토, 계획수립 총괄
3 건축·도시 관련 사업 총괄조정 및 자문	- 건축물 및 공간환경 및 경관 관련 중요사업 총괄조정 및 자문 - 사업간 통합적 연계 또는 협력적 관계 구축 마련 및 운영 참여 - 건축·도시 관련 법정·비법정계획 간 일관성 확보를 위한 자문, 조정 - 건축, 도시, 경관, 디자인, SOC 사업 유형별 관련 기준, 지침, 조례 검토 및 자문 ※ 지역건축위원회에서 시행하는 심의 및 자문 등의 업무를 총괄
4 사업발주방식 검토·지원	- 발주방식 등 사업체계 검토, 개선 및 구축, 자문 - 공공건축물 설계공모 및 사업 관리·자문 - 공공건축물 설계공모 의무대상 확대 : 설계비 1.0억원 이상(2020.1.16. 시행)
5 공공건축가 운영 지원	- 공공건축가 운영체계 마련 지원, 선정 등에 참여 - 공공건축 관련 정보교류 및 협력체계 구축 지원
6 건축도시문화 진흥 지원	- 건축도시경관문화 진흥 관련 전시 및 행사 기획 - 선진사례 답사 등 주민 교육
7 기타	- 지자체 장의 역할로 규정된 업무 및 지자체 장의 요청하여 협의한 업무

출처: 국토교통부. (2019). 『건축기본법』 및 『공공부문 건축디자인 업무기준』에 따른 민간전문가 제도 운영 가이드라인을 토대로 수정·보완

4) 경관담당부서 역할 강화 기반 마련 정책 추진

□ 제도 개선 : 주기적·상시적 경관사업 발굴·제도적 근거 마련

- 경관부서에서 상시·주기적으로 추진할 경관사업을 발굴하여 제도화함으로써 매년 일정규모의 지자체 경관관련 예산이 편성되도록 기반마련
- (개선 방안) 경관법 제11조 경관사업의 대상에 관련 사업들을 포함하도록 법규 개정
 - 현재 다수의 지자체에서 추진 중인 경관기록화 사업을 추가하는 방안과 다수의 지자체에서 사업 추진이 필요하다고 인식하고 있는 경관자원조사 사업을 추가하는 방안을 검토해볼 수 있음
 - 경관기록화 사업과 경관자원조사 사업은 주기적으로 실시할 필요가 있는 사업으로, 약 5년 마다 주기적으로 실시하는 경관사업으로 설정도 가능
 - 경관자원조사가 실시된다면, 지역의 우수한 경관자원을 중심으로 경관자원을 보존하는 사업, 경관자원 주변 지역의 경관을 관리하고 개선하는 사업, 우수경관자원을 활용하는 사업 등을 상시적으로 진행하는 것 역시 필요하므로, 주기적·상시적 경관사업 발굴에 경관자원을 적극 활용할 필요

□ 공모사업 운영체계 개선 : 경관 공모사업 운영방식 다각화

- 1년 단위 단발성 경관사업을 지양하고, 공간중심의 경관사업 추진을 통해 국민체감형 경관개선 성과 창출을 위해 기존 공모사업 운영방식을 다각화하도록 개선 추진
- (개선 방안) 광역 공모사업 다년도 지원사업 추진 및 내용 전환, 공모사업 대상 개수 확대 등 운영체계 다각화
 - 광역에서 추진하고 있는 경관 공모사업을 2~3년 연속 추진할 수 있는 단계별 사업을 신설하여 다년도 사업으로 추진할 수 있도록 운영체계를 개선하고, 내용적 측면에서도 '사업테마 중심'에서 '공간·장소·지역' 중심으로 전환
 - 동일한 사업주제로 특정 지자체가 선정되었더라도, 또 다른 지역에 동일한 사업을 추진할 필요가 있으므로, 공모사업 예산을 확대하여 동일한 사업주제로 기초지자체가 지속적으로 지원받을 수 있도록 공모사업 대상 개수 확대 등 관련 예산을 확대할 필요

□ 경관교육 실시 지속적 운영

- 인재개발원 등의 교육프로그램에 경관교육 상설화, 경관학회 등 관련 전문기관에서 경관교육 실시 지원(공무원 교육이수 인정 등 연계)

3. 제도 개선 및 정책 제안

1) 제도 개선 사항

□ 경관사업 대상의 확대 및 명확화

- 경관법 제9조 경관사업에 기초지자체에서 추진할 필요성이 높아진 사업들을 추가하여, 상시적·주기적 경관사업을 추진할 수 있는 제도적 기반을 마련하여 경관사업 추진의 실행력 제고를 유도
- 지역의 특성과 주민들의 수요에 기반한 경관사업을 발굴하고 지역 경관의 변화를 관리할 수 있도록 경관협정을 체결하거나 유지하는 것을 지원하는 사업, 경관자원을 조사하는 사업, 지역의 경관변화를 기록화하는 사업을 추가

[표 5-7] 경관사업 대상 관련 경관법 개정(안)

경관법 현행	경관법 개정(안)
제11조(경관사업의 대상)	
1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업	1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업
2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업	2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업
3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업	3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업
4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업	4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업
5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업
6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	6. 법제19조~24조에 따른 경관협정의 체결·유지를 지원하는 사업
	7. 지역의 우수한 경관자원을 조사·발굴하고, 경관자원과 주변지역을 보존·관리·활용하는 사업
	8. 지역 전체 또는 주요 지점의 경관변화를 주기적으로 조사·기록하는 사업
	9. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업

출처: 경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정] 및 연구진 작성

※ 지자체 경관조례에서의 경관사업 대상

- 정책수요조사에서 높게 나타난 경관교육 사업은 다수의 지자체에서 경관사업 대상으로 조례에 이미 포함되어 있음을 알 수 있음
- 서울시를 필두로 시작한 도시경관의 기록화 사업 역시 다수의 지자체에서 이미 경관사업 대상으로 설정하고 있음
- 경관자원조사는 경관계획 수립시 추진할 수 있도록 규정되어 있는 이유로 아직까지 지자체 조례에 별도의 경관사업으로 명시하고 있지는 않음

[표 5-8] 경관법 및 경관 조례에서의 경관사업 대상

근거	경관사업의 대상
서울시·경기도 당진시·고양시 경관 조례	1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. 그 밖에 도지사(또는 시장)가 필요하다고 인정하는 사업
부산광역시 경관 조례	1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 노후·불량건축물의 경관개선사업 4. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·개선을 위한 경관사업 5. 공사용 가림막의 미관개선사업 6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업
울산광역시 경관 조례	1. 경관인식을 개선하기 위한 교육·홍보 등의 사업 2. 도시 경관의 기록화 사업 3. 경관계획에서 제시된 경관 관련 사업 4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업
강원도 경관 조례	1. 지역 특성을 살리기 위한 공공시설물의 디자인 개선사업 2. 바다, 하천, 호수 등 수변공간의 경관 개선사업 3. 경관계획의 기준 준수를 위한 건물 리모델링, 간판 정비사업 4. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 5. 도시경관의 기록화 사업 6. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 7. 그 밖에 경관형성을 위해 경관위원회에서 필요하다고 인정하는 사업
인천광역시 경관 조례	1. 해안 및 주요 하천변의 경관정비 및 개선을 위한 사업 2. 공공디자인 향상을 위한 사업 3. 경관인식을 개선하기 위한 교육·홍보 사업 4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업
충청남도 경관 조례	1. 해안, 주요하천, 호수 등의 정비·개선을 위한 사업 2. 주요 공간과 시설물의 설치·관리와 경관 개선을 위한 사업 3. 교육·홍보 등 경관 인식을 개선하기 위한 사업 4. 도시경관의 기록화 사업 <개정 2022. 4. 11.> 5. 경관계획이 수립된 지역에서 도지사 또는 시장·군수, 민간단체가 경관계획에 맞게 수행하는 사업 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 도지사가 필요하다고 인정하는 사업

□ 전문인력 확보, 관련 지원센터 설립 제도적 근거 마련⁴⁰⁾

- 기초지자체에서 전문가 확보 및 운영을 위한 예산부족 등으로 전문가 지원을 받기 어려운 실정을 감안할 때, 광역지자체에서 경관지원센터를 설치·운영할 수 있도록 제도적 근거를 신설
- 중앙정부 및 지역 경관행정의 질적 향상을 위한 지원기구로서 광역 경관지원센터의 설치 근거와 법정 업무를 규정하고, 센터의 지속적이고 체계적인 업무 수행을 위해 운영에 필요한 행정적·재정적 지원 근거 마련

[표 5-9] 광역경관지원센터 설립 관련 경관법 개정(안)

경관법 개정(안)_신설	경관법 시행령 개정(안)_신설
제33조의3(광역경관지원센터) ① 시·도지사는 다음 각 호의 업무를 지원하게 하기 위하여 조례로 정하는 바에 따라 관계 공공기관을 광역경관지원센터로 지정할 수 있다. 1. 지역 경관의 보전·관리 및 형성 시책 발굴 2. 지역의 경관자원 조사, 경관사업, 경관협정 및 경관 심의 등의 지원 3. 경관 관련 담당자에 대한 교육 4. 경관관리 관련 통계 및 자료 구축 5. 그 밖에 시·도지사가 요청하는 사항 ② 시·도지사등은 제1항에 따라 공공기관을 광역경관지원센터로 지정한 경우 운영에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다. ③ 제1항에 따른 광역경관지원센터의 지정 및 운영 등에 필요한 사항은 조례로 정한다.	제N조(광역경관지원센터의 지정 등) ① 시·도지사는 법 제33조의3에 따라 광역경관지원센터를 설치·운영할 수 있으며, 법 제33조의3 제1항에 따른 관계 공공기관은 다음 각 호의 공공기관으로 한다. 1. 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 설립된 지방연구원 2. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조제1항에 따른 공공기관, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 중 다음 각 목의 사항을 모두 갖춘 공공기관 가. 경관 지원업무를 수행할 전담조직, 예산 및 시설 나. 경관 지원업무를 수행할 수 있는 5명 이상의 전문인력 다. 경관 지원업무 운영규정 ② 광역경관지원센터는 업무의 효율적 수행을 위해 경관 관련 전문가를 자문위원단으로 활용할 수 있다. ③ 시도지사는 센터의 효율적 운영을 위하여 관련 공무원을 파견할 수 있고 행정기관 또는 유관기관에 협조를 요청할 수 있다.

출처: 심경미, 정인아, 송윤정, 장미홍, (2022). 경관 계획, 심의 등 지역경관 운영관리 체계 개선 연구, 국토교통부. p.183

40) 본 개정사항은 경관법 개정 발의 안(21.12.16)에 반영된 사항이나 22.12월 현재까지 경관법 개정이 이루어지지 않은 상황이며, 경관사업 실효성 확보와 관련하여서도 필요한 개정사항으로 판단하여 본 연구에 포함하여 진행함

□ 경관자원조사 별도 실시 근거 마련⁴¹⁾

- 경관자원 조사는 기초 지자체의 경관사업 및 경관정책의 대상을 명확화 하는데 유용한 수단임. 내실있는 경관자원을 발굴·조사할 수 있도록 경관계획 수립과 별도로 경관자원조사 실시 근거를 마련할 필요
- 이와 더불어 지자체에서 보전·관리·활용해야할 대상으로서 경관자원의 법적 정의를 신설할 필요

[표 5-10] 경관자원조사 관련 경관법 개정(안)

경관법 현행	경관법 개정(안) : 조항 신설
제10조(경관계획의 수립 또는 변경을 위한 기초조사) 시·도지사등은 경관계획을 수립하거나 변경하려는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 경관계획의 수립 또는 변경에 필요한 사항을 조사하여야 한다. 다만, 경관계획의 수립 또는 변경에 필요한 사항에 대하여 다른 법령에 따라 조사한 결과가 있는 경우에는 그 조사한 결과를 활용할 수 있다,	제13조의2 (경관자원 조사·평가) ① 시·도지사등은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 경관자원에 관한 조사·평가(이하 “경관자원 조사·평가”라 한다)를 실시할 수 있다. 1. 우수한 경관자원의 발굴·관리 및 육성이 필요한 경우 2. 관할 지역의 경관 형성·보전 및 관리를 위한 시책을 마련하려는 경우 3. 경관자원을 활용하여 국민 인식을 개선하거나 경관 문화 및 산업을 활성화하려는 경우 4. 그 밖에 시·도지사등이 조사·평가가 필요하다고 인정하는 경우
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. “경관”(景觀)이란 자연, 인공 요소 및 주민의 생활상(生活相) 등으로 이루어진 일단의(一團)의 지역환경적 특징을 나타내는 것을 말한다. 2. “건축물”이란 「건축법」 제2조제1항 제2호에 따른 건축물을 말한다.	제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. “경관”(景觀)이란 자연, 인공 요소 및 주민의 생활상(生活相) 등으로 이루어진 일단의(一團)의 지역환경적 특징을 나타내는 것을 말한다. 2. “건축물”이란 「건축법」 제2조제1항 제2호에 따른 건축물을 말한다. 3. “경관자원”이란 지역의 경관 정체성을 나타낼 수 있는 중요한 자원으로서 시각적 요소뿐만 아니라 인문적·문화적 요소까지 포괄하는 개념이며, 보전·관리가 필요하거나 활용할 수 있는 대상을 말한다.

출처: 심경미, 정인아, 송윤정, 장미홍. (2022). 경관 계획, 심의 등 지역경관 운영관리 체계 개선 연구. 국토교통부. p.133

41) 본 개정사항은 경관법 개정 발의 안(21.12.16)에 반영된 사항이나 22.12월 현재까지 경관법 개정이 이루어지지 않은 상황이며, 경관사업 실효성 확보와 관련하여서도 필요한 개정사항으로 판단하여 본 연구에 포함하여 진행함

□ 중점경관관리구역 별도 수립 근거 마련⁴²⁾

- 중점경관관리구역은 경관적 특성을 갖고 있는 명확한 특정장소를 대상으로 함으로써, 지역에 필요한 구체적인 경관사업을 발굴하고 정책을 추진하는데 유효한 수단임
- 현재 경관계획 수립 시에만 수립할 수 있는 상황에서 확대하여 경관계획과 별도로도 수립할 수 있도록 관련 규정을 개정하여, 임의수립 지자체에서도 경관관리 및 형성을 위한 관리계획과 사업계획을 수립할 수 있도록 제도적 근거를 마련할 필요
- 이에 규제수단으로 인식하지 않도록 명칭을 ‘중점경관구역’으로 변경하고, 중점경관구역을 경관계획과 별도로 수립하는 규정과 함께, 중점경관구역으로 지정하는 대상 설정의 기준을 마련하고, 지정된 구역을 대상으로 ‘중점경관구역 상세계획’을 수립할 수 있는 규정을 마련

[표 5-11] 중점경관관리구역 별도 수립 관련 경관법 개정(안)

구분	경관법 개정(안)
구역 지정 대상 기준 마련	제9조의2(중점경관구역의 지정 등) ① 제9조에서의 중점경관구역은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역을 대상으로 한다. 1. 중요한 경관자원이 있거나 조망적 가치가 높아 관리가 필요한 지역 2. 개발행위나 사업 등으로 급격한 경관변화 발생이 우려되어 관리가 필요한 지역 3. 심각한 경관 훼손 또는 열악한 경관 환경으로 개선이 시급한 지역 4. 상징적 경관 형성이 필요한 지역
경관계획 임의수립 지자체 수립 근거 마련	② 중점경관구역은 경관계획 수립 시 지정하는 것을 원칙으로 하되, 시·도지사등이 필요하다고 인정하는 경우 경관위원회의 심의를 거쳐 추가로 지정할 수 있다. ③ 제7조제1항에 의거해 경관계획을 수립하지 않은 시장·군수등은 시·도지사에게 중점경관구역 지정을 요청할 수 있으며, 시·도지사는 요청내용이 타당하다고 인정될 경우 중점경관구역으로 지정하여야 한다.
상세계획 수립 근거 마련	제9조의4(중점경관구역 상세계획의 수립) ① 제9조의2에 따라 지정된 중점경관구역을 관할하는 시·도지사등은 구역의 일부 또는 전체에 대한 중점경관구역 상세계획(이하 “상세계획”이라 한다)을 경관계획과 별도로 수립할 수 있다. 다만, 제9조의2 제3항에 따라 관할 시장·군수등의 요청을 받아 시·도지사가 지정한 중점경관구역에 대해서는 관할 시장·군수등이 상세계획을 수립할 수 있다. ② 상세계획의 내용과 수립·시행 및 변경 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

출처: 심경미, 정인아, 송윤정, 장미홍. (2022). 경관 계획, 심의 등 지역경관 운영관리 체계 개선 연구. 국토교통부. pp.118~119 토대로 작성

42) 본 개정사항은 경관법 개정 발의 안(21.12.16)에 반영된 사항이나 22.12월 현재까지 경관법 개정이 이루어지지 않은 상황이며, 경관사업 실효성 확보와 관련하여서도 필요한 개정사항으로 판단하여 본 연구에 포함하여 진행함

2) 정책 제안

□ 국가 차원의 경관관련 공모사업 추진 제안

경관자원 특화 지원사업

(목적) 지역의 경관자원을 발굴하여 지역의 우수한 경관자원을 보존·관리·활용을 통해 지역 정체성 강화, 경관자원 특화 및 명소화하는 것을 목적으로 함

(개요) 지역의 경관자원을 지역주민들과 함께 발굴하고, 조사된 경관자원 및 주변지역의 경관을 특화시키는 것을 지원하는 사업으로, 경관자원과 지역정체성 강화와의 연계성, 사업을 통한 지역 경관개선 파급효과 등을 중심으로 추진

(추진방식)

- 경관계획 재정비를 앞둔 지자체를 대상으로 공모, 주요 경관자원을 대상으로 자원특화 방안에 대한 제안내용을 평가하여 선정
- 다년도(2년) 사업으로 진행 : (1차년도) 경관자원 조사, (2차년도)우수경관자원 특화사업

(지원내용)

- 1) 1차년도
 - 경관자원 조사비 지원
 - 시민발굴단 운영비 지원
- 2) 2차년도
 - 경관자원 주변 특화사업 조성비

경관협정 활성화 지원사업

(목적) 주민들의 자발적 참여를 통한 경관협정 제도를 활성화하고, 주민과 지역여건을 토대로 생활환경개선을 위한 경관사업을 발굴하는 것을 목적으로 함

(개요) 경관협정을 체결하거나 유지하는 것을 지원하는 사업으로, 특히 주민참여에 의해 제안·발굴된 생활경관 향상을 위한 지원사업을 연계하여 추진

(추진방식)

- 다년도(2년) 사업으로 진행
- 1차년도 : 경관협정 주민교육, 경관협정 체결, 주민참여 경관사업 발굴
 - 2차년도 : 주민제안형 생활경관 향상 지원사업 추진

(지원내용)

- 1) 1차년도 : 경관협정 체결 지원
- 2) 2차년도 : 생활환경 향상 사업비 지원

경관 다이어트 지원사업

(목적) 지역의 노후하고 방치된 경관시설물의 제거·정비를 통해 지역경관 향상을 도모하고 지역주민들의 안전을 도모하는 것을 목적으로 함

(개요)

- 그간 경관향상 목적으로 무분별하게 또는 과도하게 설계되어 설치된 조형물이나 디자인 시설물, 노후화되어 안전 등의 문제 발생 가능 시설, 관리되지 않고 방치된 시설물 등을 제거 또는 정비를 지원하는 사업
- 불필요한 입간판, 조악한 조형물, 과도하게 디자인된 지자체 기반시설, 빛 공해를 야기하는 야간조명, 주변 경관을 훼손하는 색채 등을 대상으로 함

(추진방식)

경관훼손시설 대국민 공모(또는 지자체 공모) → 대상지 선정 → 시설 개선안(디자인 등) 마련 → 시설 개선

(지원내용 및 규모)

- 1) 사업기획 및 진행(공모전 포함) : 100백만원
- 2) 개선(안) 마련 및 시설개선비 지원 : 개소당 500백만~1,000백만원(국고 50%, 지방비 50%)
- 3) 1차년도 3~5개소 지원(총사업비 약 2,000백만원) 이후 확대 시행

주민제안형 생활경관 향상 지원사업

(목적) 지역에 거주하고 있는 주민 생활공간의 경관이 실질적으로 향상되어 주민들이 체감하는 경관사업 추진을 목적으로 함	(추진방식) - 사업의 규모와 내용별로 크게 두 가지로 유형화(동네형·지역형)하여 추진 - 대국민 공모→ 대상지 선정 →개선안 마련 → 개선사업 추진
(개요) - 지역 생활공간 가운데 경관개선이 필요하다고 생각하는 공간범위와 사업내용을 지역 주민들의 제안하도록 하여 사업을 추진 - 공공성, 경관개선의 효과성, 주민안전의 시급성 등을 종합 평가하여 선정	(지원내용) 1) 생활경관 개선을 위한 사업비 지원 2) 전문가 컨설팅 비용 지원

출처: 연구진 작성

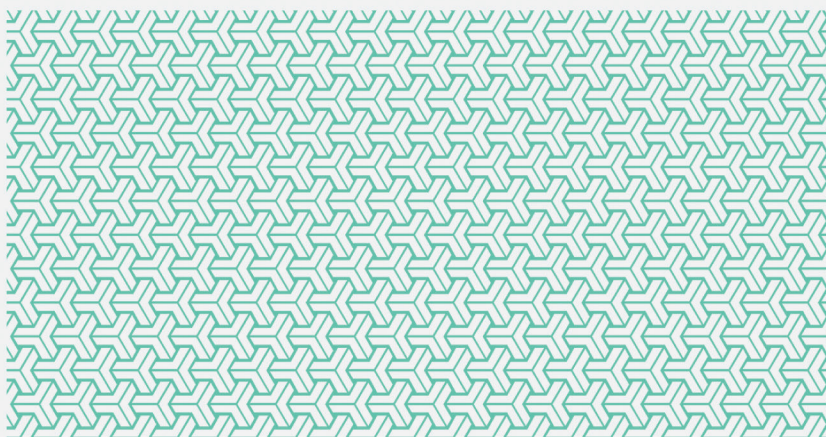
□ 국가 및 광역지자체 경관교육 실시 및 관련 프로그램 지속 운영

- 지자체 경관사업 실행력 제고를 위해서는 기본적으로 관련 예산과 인력을 확보하는 것이 필요하지만, 실질적으로 지역에 필요한 수준있는 경관사업이 추진되기 위해서는 담당공무원, 관련 실무자, 그리고 지역 주민들의 인식이 향상될 필요
- 경관에 대한 이해, 지역 경관의 특성에 대한 이해, 경관사업 추진방향에 대한 이해 등 지역주민, 행정공무원, 실무자 등을 대상으로 경관에 대한 이해를 도모하고, 좋은 경관사업에 대한 이해 및 사례소개, 선진 지역 답사 등 경관교육을 실시할 필요
- 국가차원 및 광역지자체 차원에서 공무원 및 주민들을 대상으로 경관교육 프로그램을 지속적으로 운영할 필요
 - (국가) 국토교통부가 주관하는 공무원 교육에 경관부문 신설하여 공무원 경관교육 지속 실시
 - (광역) 광역차원에서 경관 담당자를 비롯하여 지자체 공무원을 대상으로 경관교육 프로그램 정기적 운영 추진
 - (지자체인재개발원) 지자체 인재개발원에서 공무원을 대상으로 하는 교육 프로그램에 경관분야 교육 프로그램을 운영

□ ‘경관자원조사 가이드라인’ 마련 및 광역 경관자원조사 시범사업 추진

- 경관자원조사는 경관계획 수립 시 구체적 경관사업 발굴에 기여하고, 경관자원을 체계적으로 정비·유지관리 하는 업무를 지속사업 업무로 설정하는데 유용함. 내실 있는 경관자원조사 추진을 위해 국가는 ‘조사 가이드라인’을 마련하고, 광역에서는 시범사업을 추진 할 필요

참고문헌



경관법 [시행 2019. 3. 14.] [법률 제15460호, 2018. 3. 13., 타법개정]

경관법 시행령 [시행 2020. 11. 24.] [대통령령 제31176호, 2020. 11. 24., 타법개정]

경관법 일부개정법률안 (2021.12.16.)

경관계획수립지침, 국토교통부고시 제2018-926호

고령군 경관 조례 [시행 2021. 12. 30.] [경상북도고령군조례 제2376호, 2021. 12. 30., 일부개정]

남해 경관 조례 [시행 2020. 4. 14.] [경상남도남해군조례 제2446호, 2020. 4. 14., 전부개정]

당진시 경관 조례 [시행 2022. 4. 15.] [충청남도당진시조례 제1038호, 2022. 4. 15., 일부개정]

부산광역시 경관 조례 [시행 2020. 5. 27.] [부산광역시조례 제6138호, 2020. 5. 27., 일부개정]

서울특별시 강동구 경관 조례 [시행 2020. 12. 23.] [서울특별시강동구조례 제1551호, 2020. 12. 23., 일부개정]

울산광역시 울주군 경관 조례 [시행 2020. 12. 31.] [울산광역시울주군조례 제1264호, 2020. 12. 31., 일부개정]

완도군 경관 조례 [시행 2019. 11. 8.] [전라남도완도군조례 제2628호, 2019. 11. 8., 일부개정]

인천광역시 경관 조례 [시행 2018. 4. 19.] [인천광역시조례 제5954호, 2018. 4. 19., 일부개정]

장성군 엘로우시티 경관 조례 [시행 2015. 11. 30.] [전라남도장성군조례 제2138호, 2015. 11. 30., 일부개정]

춘천시 경관 조례 [시행 2021. 7. 8.] [강원도춘천시조례 제1620호, 2021. 7. 8., 일부개정]

평택시 경관 조례 [시행 2021. 9. 27.] [경기도평택시조례 제2036호, 2021. 9. 27., 일부개정]

홍성군 경관 조례 [시행 2021. 1. 1.] [충청남도홍성군조례 제2747호, 2020. 12. 30., 일부개정]

AURI 경관센터. (2020). 2020 지자체 경관행정 전문가 인식조사. 비공개자료

강원도. (2017~2021). 세입세출예산서

강원도. (2018). 강원도 평화지역(철원·화천·양구·인제·고성) 9월부터 변화가 시작된다. 9월 10일 보도자료

강원도. (2018~2022). 강원도 세입세출예산서

강원도. (2020). 강원도 경관계획

강원도. (2022). 경관디자인 공모사업. 내부자료

강원도. (2022). 아름다운 간판 가꾸기 공모사업. 내부자료

강원도청 웹사이트 조직도 (https://provin.gangwon.kr/gw/portal/sub03_04_03, 검색일: 2022.10.09.)

건축공간연구원. (2014). 경관 표준조례(안). 내부자료

건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 당진시 발표자료. 비공개자료

건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 울주군 발표자료. 비공개자료

건축공간연구원. (2022). 제2차 국토경관 릴레이세미나 홍성군 발표자료. 비공개자료

경기도. (2017~2021). 세입세출예산서

경기도. (2021). 경기도 경관계획

경기도. (2022). 세입세출사업명세서

경기도. (2022). 경기도 야간경관 조성공모사업. 담당부서 내부자료

경기도청 웹사이트 조직도 (<https://www.gg.go.kr/org/orgChart.do?menuId=1808>,

검색일: 2022.10.09.)

경기헤드라인. (2022) 평택시, 공직자 대상 '디자인마인드 향상 교육' 실시. 11월 18일
기사(검색일: 22.12.5.)

경상남도. (2017~2021). 세입세출예산서

경상북도. (2017~2021). 세입세출예산서

경상북도. (2020). 경상북도 경관계획 재정비

고양시. (2021). 고양시 경관계획 재정비(본보고서)

고창군. (2020). 고창군 경관계획

공주시. (2021). 공주시 경관계획 재정비

광주광역시 광산구. (2021). 2030 광산구 도시경관계획

광주광역시. (2017~2021). 세입세출예산서

광주광역시. (2018). 2030 광주광역시 경관계획

광주시. (2018). 광주시 2025 기본경관계획

광주시. (2018). 광주시, 건축경관 지역특화 재생사업 추진협의회 개최. 12월 13일 보도자료

구리시. (2022). 2025 구리시 경관계획 재정비

국가법령정보센터 (<https://www.law.go.kr/>)

국가통계포털 홈페이지 (<https://kosis.kr/index/index.do>)

국토교통부. (2018). 국토교통부 사업설명자료(2018.05.)
<https://opengov.seoul.go.kr/sanction/15336240>, 검색일:2022.06.07.)

국토교통부. (2019). 민간 건축가 참여로 (생활SOC 등) 공공건축 디자인 품질 높인다. 6월 3일
보도자료

국토교통부. (2019). 『건축기본법』 및 『공공부문 건축디자인 업무기준』에 따른 민간전문가
제도 운영 가이드라인

국토교통부. (2020). 제2차 경관정책기본계획(2020-2024)

국토교통부. (2020). 지자체·민간 전문가 손잡고 지역경관·경제 활성화 이끈다. 5월 7일
보도자료

국토교통부. (2021). 지적통계

국토교통부. (2022). 22년 민간전문가 및 공간환경전략계획 수립 지원사업 관리·운영지침

군포시. (2019). 2025 군포시 기본경관계획 재정비

김경인 외. (2009). 경관사업 모델개발 및 실행방안. 국토해양부

김성하, 황선아. (2016). 경기도 도시경관사업에서 주체의 역할 및 특성. 경기연구원

김제시. (2022). 김제시 경관계획

김진옥 외. (2014). 경관사업 효과에 대한 실증적 분석 연구. 국토교통부

김천시. (2021). 김천시 기본경관계획

김포시. (2020). 2030 김포시 경관계획 재정비

김해시. (2017). 김해시 기본경관계획

남원시. (2020). 남원시 경관계획

남지영. (2011). 지방중소도시 활성화를 위한 경관사업의 추진현황 및 특성에 관한 연구.
중앙대 석사학위논문

남해군. (2022). 2022년 주요 업무계획

남해군. (2022). 남해형 전망공간 기본구상계획 및 사업추진계획. 공공건축팀 내부자료

남해군. (2022). 세입세출예산서

남해군청 웹사이트 조직도
(<https://www.namhae.go.kr/portal/Index.do?c=WW0601000000&pageCd=WW0600000000&siteGubun=portal>, 검색일: 2022.10.02.)

당진시. (2018~2022). 세입세출예산서

당진시. (2021). 당진시 경관계획

당진시. (2021). 우리동네 경관개선을 위한 성소마을 경관협정. 내부자료

당진시. (2022). 2022년 주요 업무계획

당진시청 웹사이트 조직도 (https://www.dangjin.go.kr/kor/sub04_04_02.do, 검색일: 2022.10.09.)

대구광역시. (2017~2021). 세입세출예산서

대구광역시. (2022). 세입세출사업명세서

대전광역시. (2017~2021). 세입세출예산서

대전광역시. (2021). 2030 대전광역시 경관계획

목포시. (2018). 2030 목포시 경관계획

밀양시. (2021). 2030 경관계획 재정비

박현찬, 오지연. (2018). 경관사업·경관협정의 효율적 사업추진 방안. 서울연구원

박혜은 외. (2021). 충청남도 경관협정 시범사업 추진 개선방안. 충남연구원
충남공공디자인센터.

변일용. (2018). 글로벌 랜드마크를 위한 경관사업개발 연구. 울산발전연구원

변혜선. (2009). 경관법에 의한 경관사업과 타법에 의한 관련사업의 연계방안. 충북개발연구원

부산광역시. (2017~2021). 세입세출예산서

부여군. (2019). 2030 부여군 경관계획

서산시. (2021). 2030 서산시 경관계획

서울 강동구. (2020). 강동구 경관계획

서울특별시. (2016). 서울특별시 경관계획

서울특별시. (2017~2021). 세입세출예산서

성주군. (2021). 성주군 경관계획

세종특별자치시. (2017~2021). 세입세출예산서

세종특별자치시. (2021). 2030 세종특별자치시 경관계획

수원시. (2021). 2030 수원시 경관계획

시흥시. (2020). 시흥시 시민참여 경관계획 재정비

심경미, 정인아, 송운정, 장미홍. (2022). 경관 계획, 심의 등 지역경관 운영관리 체계 개선 연구.
국토교통부

심경미. (2021). 국토경관 향상을 위한 경관법 개정방향, 2021 하동군 특별 경관세미나
발표자료

아시아투데이. (2012). 평택시, 시민과 함께하는 도시디자인 마인드 교육. 5월 23일 기사

안산시. (2020). 2030 안산시 경관계획

양용택, 배용규, 임희지. (2017). 서울시 경관사업과 경관협정사업의 주민참여방식에 따른 만족도 차이점 비교 연구. 서울도시연구 제18권 제2호

연천군. (2022). 연천군 경관계획 재정비

영광군. (2014). 영광군 기본경관계획

오성훈, 이종민, 이민경. (2016). 시지각특성을 기반으로 한 경관계획 개선방안 연구. 건축공간연구원

울산광역시 남구. (2017). 울산광역시 남구 경관디자인 계획

울산광역시 동구. (2017). 울산광역시 동구 경관상세계획

울산광역시 북구. (2018). 울산광역시 북구 경관계획

울산광역시 울주군 재정정보공개 홈페이지(<http://gyeyak.icjg.go.kr/finance/>)

울산광역시 울주군 재정정보공개 홈페이지(<http://gyeyak.icjg.go.kr/finance/>, 검색일: 2022.10.4.)

울산광역시 울주군. (2016~2021). 회계연도 결산서

울산광역시 울주군. (2017). 2017 울주군 경관계획

울산광역시 중구. (2019). 울산광역시 중구 경관계획 최종보고서

울산광역시. (2017~2021). 세입세출예산서

울산광역시. (2022). 2035 울산광역시 경관계획

울주군. (2022). 2022년 주요업무계획보고서
(<https://www.ulju.ulsan.kr/ulju/bbs/list.do?ptIdx=138& mId=0401050000& token=1669386657483>, 검색일: 2022.11.25.)

울주군청 웹사이트 조직도
(<https://www.ulju.ulsan.kr/ulju/contents.do?mId=0702030000>, 검색일: 2022.10.02.)

이상민, 심경미, 이경재, 송윤정. (2019). 2019 AURI 국토경관 정책동향. 건축공간연구원

인천 경제자유구역청. (2020). 인천경제자유구역 경관계획(재정비)

인천광역시 남동구. (2015). 인천광역시 남동구 도시경관계획

인천광역시 서구. (2020). 2030 인천광역시 서구 경관계획

인천광역시 중구. (2022). 2030 인천광역시 중구 경관계획

인천광역시. (2017). 2030 인천광역시 경관계획 본보고서

인천광역시. (2017~2021). 세입세출예산서

전라남도. (2017~2021). 세입세출예산서

전라남도. (2020). 2035 전라남도 경관계획

전라북도. (2017~2021). 세입세출예산서

전라북도. (2019). 제2차 전라북도 경관계획

정수진, 조아라, 최주원. (2014). 수원시 경관사업 추진모형 연구. 수원시정연구원

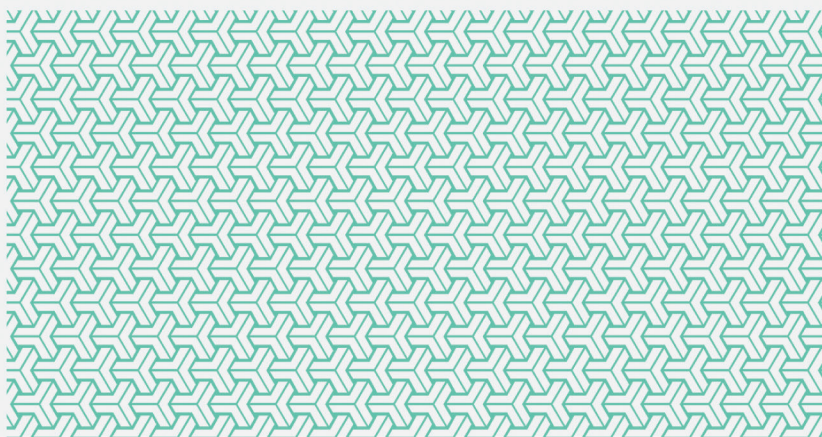
제주특별자치도. (2017~2021). 세입세출예산서

주신하. (2020). AURI 경관텔레세미나 발표자료

진천군. (2022). 2030 진천군 경관계획

창원시. (2020). 창원시 충무지구 건축경관·자산 지역특화 재생사업 건축기반 통합 마스터플랜
 창원시. (2019). 평화지역 철원 중심시가지 경관조성 마스터플랜 및 기본설계 보고서
 춘천시. (2017). 춘천시 의암호 야간경관 관광자원화 사업. 담당부서 내부자료
 춘천시. (2018~2022). 춘천시 세입세출예산서
 춘천시. (2019). 춘천시 경관계획
 춘천시. (2022). 춘천시 2022년 주요 업무계획
 춘천시청 웹사이트 조직도 (<https://www.chuncheon.go.kr/cityhall/about-chuncheon/city-hall/organization/city-hall>, 검색일: 2022.11.09.)
 충남공공디자인센터 홈페이지 (<http://www.cpdcr.re.kr/>, 검색일: 2022.10.13.)
 충청남도. (2017~2021). 세입세출예산서
 충청남도. (2019). 2030 충청남도 경관계획
 충청북도. (2017~2021). 세입세출예산서
 충청북도. (2019). 충청북도 경관계획 종합보고서(2019-2030)
 통계청. (2020). 인구총조사
 파주시. (2020). 파주시 경관계획 2030
 파주시. (2020). 파주시 공간환경전략계획
 평택시 2022년 사업 및 예산 정보 (<https://www.pyeongtaek.go.kr/pyeongtaek/finance/expenditure/status2.do?mId=0108040201>, 검색일: 2022.11.25.)
 평택시 공고 제2022-967호 「평택시 공사장 가림막 디자인 공모전」
 평택시. (2017~2021). 회계연도 결산서
 평택시. (2018). 평택시 경관계획
 평택시. (2022). 세입세출예산서
 평택시청 웹사이트 조직도
 (<https://www.pyeongtaek.go.kr/pyeongtaek/contents.do?mId=0503000000>,
 검색일: 2022.11.09.)
 평화지역발전본부. (2018). 2018년 평화지역 사업계획. 비공개자료
 행정안전부. (2022). 주민등록인구현황
 홍성군. (2016). 홍성군 경관계획
 홍성군. (2017~2022). 세입세출예산서
 홍성군. (2021). 경관협정 인가 고시 공고(제2021-1382호)
 홍성군. (2022). 2022년 주요 업무계획
 홍성군. (2022). 홍성군 인구 및 세대 현황 (https://www.hongseong.go.kr/bbs/BBSMSTR_000000000905/view.do, 검색일: 2022.09.04.)
 홍성군청. (2021). 홍성군, '홍성천·월계천 야간경관' 쾌적하고 아름다운 친수공간 조성. 6월 8일 보도자료.
 홍성군청. (2021). 홍성군, 야간경관 명소화로 원도심 활력 스위치 ON!. 11월 3일 보도자료.

A study on the Local Governments’ Policy Direction toward Enhancing the Capability to Implement Landscape Projects



Sim, Kyungmi
Song, Yunjeong
Yoo, Ye-seul
Lee, Sejin

Chapter 1 Introduction

A 'landscape project' as contemplated in the Landscape Act is a project that can be implemented in an area where a landscape plan has been established to improve the scenery of local areas and raise the public awareness of landscaping. The object of the project is divided into six key areas, including readjustment and improvement of street environments, afforestation in the area, and creation and improvement of nightscapes. Although landscape projects are major instruments of local governments for implementing landscape management, the reality is that local governments suffer from difficulties in actively promoting the projects. As the requirement of prior deliberation is put in place as a norm for landscape management, viewing the Landscape Act as a regulatory regime pervades the public perception, and the landscape administration centered on the prior landscape deliberation seem to put a bridle on active implementation of landscape projects.

In this context, an approach to a supportive landscaping policy is increasingly called for to pursue the substantial development of the local landscape and mitigate the public perception of landscaping policy as a regulation-led system. Accordingly, it is imperative to set up policy measures empowering local governments to smoothly promote landscape projects to be closely felt and experienced by the local residents. To this end, identifying the current aspects of landscaping project issues, problems, and conditions is on top of the priority list. This study attempts to cast light on the current status and progress of landscape projects promoted by local governments by identifying the issues and limitations in promoting landscape projects, with a perspective to explore policy directions and goals to ensure robust performance of landscape projects.

Chapter 2 Landscape Project Regulations as an Institution

Chapter 2 analyzes the statutory sources including local government ordinances related to landscape project to gain insight into the nature of the landscape project and summarizes the types and categories of landscape projects as well as the relevant major regulations from the institutional viewpoint.

As a result of examining the ordinances of 199 local governments, 198 of them contain certain provisions related to landscape projects, mainly stipulating on evaluation and process, including project type, project prospectus, financial support, and the composition and missions of the landscape project

implementation council. Moreover, the ordinances set forth matters necessary for promoting the projects, such as project deliberation, general plan manager for landscape projects, pilot projects, planning, and maintenance. Local governments classify the types of landscape projects on their own by reflecting the characteristics of regional landscapes and include them in their ordinances, which are, broadly, projects committed to: 1) improvement of the deteriorated landscape of the region; 2) improvement of living environments such as residential and pedestrian environments; 3) improvement of public facilities and design; 4) enhancement of the identity of local historical and cultural scenery; 5) formulation of nightscape; and 6) improvement of landscape awareness.

Chapter 3 Current Status of Local Government's

Landscape Project Planning and Development

Chapter 3 analyzes the current status of landscape project planning and development based on the real cases of local governments' landscape planning and quasi-planning with a view to understanding the relationship between landscape planning and landscape projects.

In Section 1, 42 local government landscape plans established and re-established over the last 5 years (2018 – May 2022) are sampled to study the methods and content of landscape projects. 40 local governments set out to develop about 1,014 projects as specific means for carrying out their landscape planning. However, all of them selected candidate sites for the project in the 'action plan' stage, where step-by-step project financing plans are established and potential participants are suggested such as the Landscape Project Implementation Council, resulting in lack of the concreteness required to materialize the project ideas. In this connection, the landscape projects proposed by local governments can be generally classified as: physical projects such as waterfront, urban, historical and cultural, street, gateway scenery; and non-physical projects such as establishment of guidelines, and management of landscape education.

In Section 2 of Chapter 3, the methods and types for developing landscape-related projects were vetted by looking into three types of plans, including a business plan and an integrated master plan established to improve the local landscape. Distinguished from landscape planning, these plans target a relatively narrow scope of subject matters, employing strategies based on specific surveys of local landscapes. Also, they are characterized by their commitment to

location-centered landscape enhancement through inter-disciplinary management of affairs that may fall within the remit of other relevant government departments.

Identifying the correlation between the establishment of landscape planning and landscape projects reveals that: 1) enhancement of implementation power of landscape projects requires taking into consideration the content-based hierarchy of landscape planning with the spatial coverage of the entire local government; 2) it is necessary to propose multi-departmental collaborative projects and build a cooperation system through planning; 3) identifying and developing potential landscape projects that reflect local characteristics through location-based regional landscape surveys are necessary; and 4) it is necessary to review the feasibility to establish key landscape management zones and their roles as part of a location-based plan.

Chapter 4 Current Status of Local Government Landscape Projects and Analysis of Policy Demand

In Chapter 4, this study analyzes the actual state of the local government's implementation of landscape projects and conducts a survey and analysis aimed to understand the policy demands for landscape projects. As a result, the study identifies major issues and problems as well as limitations of landscape projects implemented by local governments, and collated data to lay foundation for future policy directions through improvement of the regime and identification of policy demand.

In Chapter 4, Section 1 reviews the project budgets of departments in charge of landscape in metropolitan municipalities (17 local governments) and the current status of landscaping and projects provided as public offering by landscape-related departments (5 local governments). The analysis shows that the budget of the landscape department has not been changed significantly over the past five years, and there was a tendency that the larger the population, the higher the budget. Metropolitan municipalities are supporting basic local governments implementing landscape projects by public offering, with a wide variety of the number of selected municipalities and scale of the projects across the local governments. Furthermore, insofar as other laws and regulations are also under the purview of the department in charge of landscaping, a variety of

publicly offered projects are being operated concurrently on an interdisciplinary basis, such as signboard embellishing projects, public design projects, and anti-crime urban environmental design projects. However, it is unclear whether the metropolitan municipalities could continue the existing publicly offered projects, and to date, the probability that they promote direct projects by securing their own budgets appears quite limited at best.

Section 2 features interviews with landscape administration personnel in six basic local governments to describe the general status of landscape administration and local circumstances, the status and characteristics of landscape project implementation and the demand for landscape project related policies. In general, basic local governments are undergoing difficulties in actively promoting landscape projects due to budgetary issues and shortages of human resources. The smaller a local government, the more statutory disciplines that belong to the jurisdiction of its landscaping department, which makes it more difficult to procure the adequate size of personnel fully dedicated to landscape projects. As a result, the majority of local governments are found to have no performance record of promoting landscaping projects for the past five years. In those local governments promoting landscape projects, a consensus was being formed in favor of projects that neaten and organize the landscape, as projects are under way generally in the mode of supplementation. Such added projects generally involved, for example, landscape lighting, nightscape formation, and improvement of public facilities, outdoor advertisement, social infrastructure and major street landscaping. However, the limitation of these projects is that they are implemented in pursuit of instantly visible result in a short period of time rather than continuous improvement of landscape on a long-term basis. On the other hand, in some local governments where the projects are supported in linkage with the landscape agreements, the study finds feasibility of agreement-based supporting, which is confirmed by high resident satisfaction and continuous ex-post management by the local, witnessing the positive effect of the project. In terms of budget procurement, local governments have difficulty securing its own budget and thus are highly dependent on publicly offered projects administered by the state or provincial government. This explains why development of potential projects and materialization of the project idea is of utmost importance and the role of the landscape planning should be reexamined. Also, collaboration between various departments is important in promoting landscape projects according to the characteristics of

landscapes, but currently, the overall process remains less systematic as it largely depends on the capabilities of public officials in charge of administration. It is therefore necessary to seek methods to actively utilize the existing private expert system or to secure professional personnel within the department responsible for landscape administration.

Section 3 relates an online survey of landscape administration personnel in local governments nationwide, which collected a total of 124 responses for analysis. According to the responses to the survey, the number of landscape projects promoted by local governments is, in the order of from the greatest to the least, nightscape projects, street environment maintenance and improvement projects, and outdoor advertising materials improvement projects. And these projects are showing positive effects in improving the image of the communities and increasing the level of comfort sensed from the local landscape. The survey reveals a high demand for landscape education (for local public officials and local landscape front liners, etc.), establishment of landscape integrated master planning, and landscape resource survey. When each local government is promoting landscape projects, major difficulties identified are insufficient budget, lack of human resources, and problems inherent in identifying and developing the project content, carrying out the project to the detail, and conceptualizing the method of operation, all of which account for high demand for the central government's support to landscape project.

Chapter 5 Policy Directions for Securing Capability to Implement Landscape Projects

Based on the results of the investigation and analysis described above, Chapter 5 proposes policy directions for securing capability to implement landscape projects as follows, with some recommendations for system improvement to achieve the end, such as: 1) promoting policies to support basic local governments with planning for identification and development of landscape objects; 2) promoting policies to procure landscape agreements; 3) promoting policies to lay the foundation for project implementation, such as securing manpower dedicated to landscaping and providing support with expert consultation; 4) promoting policies to lay down the system for inter-departmental connection, cooperation, and collaboration; 5) promoting policies for preparing clearly defined cyclical and continuous landscape projects

and enhancing awareness; and 6) promoting improvement policies to enhance efficiency of landscape project offering on a state and metropolitan government level.

Promotion direction	Detailed operation plan	Notes
Reinforcing work processes in the planning stage for developing landscape project	1. Promotion of project supporting development and planning of landscape project	Publicly offered project: State/Metropolitan
	2. Promotion of project supporting establishment of landscape integrated master plan	Publicly offered project: State/Metropolitan
	3. Concretization of project plan for the key landscape management zone:	Institutional improvement: a state-led pilot project
	4. Landscape resource survey and substantialization of landscape planning	Institutional improvement: issuance of guidelines
Utilization of landscape agreements	1. Promotion of project supporting with landscape agreement	Publicly offered project: State/Metropolitan
	2. Clarification of the relationship between landscape agreement projects and landscape projects	Institutional improvement: the state
	3. Operation of landscape agreements in linkage with other ministries/departmental projects:	Institutional improvement: the state
Establishment of administrative foundation	1. Exploring measures to secure human resources dedicated to landscaping	Institutional improvement: preparing an incentive system
	2. Promoting establishment of metropolitan municipalities' landscape support center	Institutional improvement: preparing an incentive system
	3. Active utilization of general manager and public architects	Institutional improvement: preparing an incentive system
Laying the foundation for promoting the landscape project felt and experienced by the people (For clear identification of project targets, operational efficiency and improvement of awareness)	1. Identifying and specifying potential landscaping projects on a cyclical/constant basis	Institutional improvement: the state and metropolitan
	2. Diversification of the mode to operate the public offering of landscape project	Institutional improvement: the state and metropolitan
	3. Continuous implementation of landscape education	State/metropolitan/academies

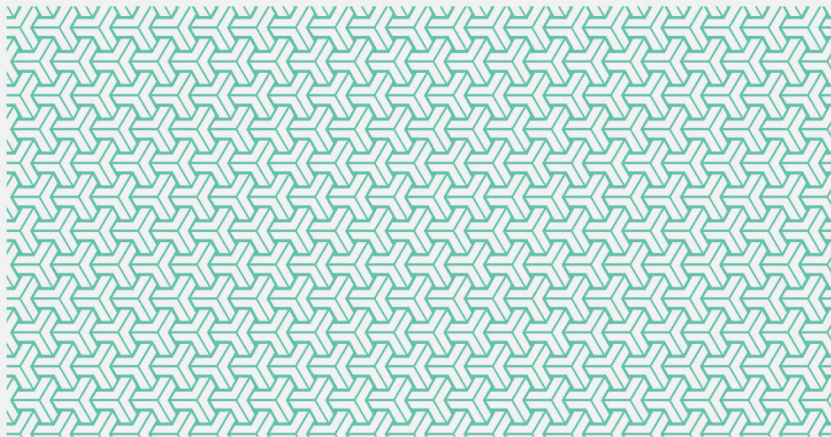
This study observed the current progress and implementation status of landscape projects promoted by local governments and analyzed problems and limitations in promoting landscape projects, with the perspective set to explore for a policy direction to secure the capability of implementing landscape projects. Based on this observation and analysis, the study obtained the result that suggests the basic direction of policy promotion and institutional improvements. The meaningful takeaways of the study can be found in the effective alternatives it presents by identifying specific problems and issues that arise from metropolitan and basic local governments' landscape projects.

Keywords

Landscape Act, Landscape Projects, Landscape Plans, Deliberation on Landscapes, Landscape Agreements, Landscape Administration

부록

Appendix



1. 지자체 경관계획 내 경관사업 목록
2. 광역지자체 최근 5년간 경관사업 예산 현황
3. 지자체 경관행정 담당자 경관사업 정책수요 조사 설문지

1. 지자체 경관계획 내 경관사업 목록

[표 부록-1] 지자체 경관계획 내 경관사업 목록

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
도	경기도	깨끗한 경기 자연 보전활동
		경기도 경치 좋은 곳 발굴
		조화로운 우리 지역 명산, 동네산
		경기도형 경관도로 육성
		하천/해안변 인공시설물 다이어트
		영감을 주는 장소로 해변, 항구 경관특화
		훼손된 자연경관 회복
		영감을 주는 도립공원 경관 창조
		자연지역 쓰레기 수거 시스템 개선
		경기도형 풍류문화디자인(전망시설 등)
		경기도 경관아카데미
		생활주변 위해경관 클린운동
		구석구석 길동무 프로그램
		경기도형 융복합 그린 파킹빌딩
		노후 산단, 공장 리모델링
		시군 경계부 경관특화
		커뮤니티 파킹스트리트
		공개공지 리모델링
		경기도 공공디자인 인증시설물의 다각화
		주야간 걷기 편한 보행로 환경구축
		청소년정원(Teen garden) 조성사업
		경기도형 교차로 디자인 개발
		버스정류장, 횡단보도 작은정원 조성
		1차 산업지역 가능 재배치
		전선자중화 및 통합지주 보급확대
		경기도 풍경 네이밍 동아리
		노후집합주택 외관 개선지원
		역사자원 주변 건축 파사드&간판 정비
		노후 어린이 공원 리모델링
		농산어촌지붕 원래 색깔 찾기
		노후 도서관/박물관/학교 리모델링
		유네스코 역사경관구역 경관정비
		대규모 건축물 파사드 경관특화
		역사문화공간 경계부 경관개선
		31대 경기문화야경 선정 및 홍보
		평화누리길 경관가꾸기 사업
		평화의 정원 조성사업
		유역 하천숲 조성사업
		인공시설물 디자인 정비사업
		서해안 예술프로젝트
		훼손지역의 자연성 회복 또는 정원화
		경계부 경관개선 사업
		산간도로변 경관정비사업
		도립/군립공원 리모델링
		주요 도로변 경관정비사업(건축파사드, 간판, 닭장 등)
		방치된 유물, 나대지 가꾸기 사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		남한산성용 공공시설물 디자인 개발
		능수대로 역사경관특화사업
		수도권 순환도로용 공공시설물(가로등, 표지판 등) 통합디자인 개발
		도로변 경관정비 및 특화사업
		경관형 농장 육성사업
		팜 드라이브 조성사업
	강원도	경관교육사업
		경관 아이디어 공모사업
		경관홍보 동영상 및 홍보 소책자 제작
		도민경관발굴단 운영
충청남도		해안도로 경관 정비·친수공간 조성사업
		도 경계 및 시·군 경계 진출입부 이미지 형성사업
		가로문화 클러스트 조성사업
		건강 충전, 자전거 생태도시 조성사업
		국·도립공원 진입부 생태경관 복원사업
		대표가로 녹지축 경관형성사업
		해안도로 및 하천변 친수공간 야간경관 형성사업
		금강변 역사자원을 연계한 관광코스 개발사업
		국도40호 주변 내포자원을 연계한 관광코스 개발사업
		역사문화 탐방 특별 교통시설 운영 사업
		통일성 있는 도립공원 안내체계 형성사업
		시·군 주요 연계도로 주변 도시구조물 개선 사업
		금강변 가로 내 조망공간 형성 및 연계사업
		주요 섬과 열도를 연계한 광역관광 개발사업
		농어업 도구 보관 관련 표준시설물 개발 및 지원
충청북도		시·군 우수경관자원 발굴 및 기록화 사업
		충청북도 경관대상 콘테스트 사업
		충청북도 경관워크숍 운영사업
		도 경계 진출입도로 상징경관 형성사업
		대표가로축 경관형성 사업
		대표수변 조망경관 형성사업
		수변도로 야간경관 형성사업
		충청북도 역사문화경관 탐방루트 개발
		충청북도 남부권역 농촌시장 거점화사업
전라북도		만경강 보전 및 특화사업
		금강·용담호 특화경관 조성사업
		옥정호·섬진강 특화경관 조성사업
		체험형 특화해양경관 조성사업
		청정 해양경관 조성사업
		해안도로 경관 정비 및 수변 친수공간 조성사업
		품격있는 수변경관 개선사업
		수변 및 산지 산책로 조성사업
		주요항 상업특화거리 조성사업
		산림·해안지역 통합관리 경관디자인 기준수립사업
		이야기 있는 마을의 활성화 및 테마로드 조성사업
		지역별 역사문화자원의 강화 및 차별화사업
		유적지 경관 정비사업
		역사문화마을 경관사업
		역사문화자원 통합시설물 및 상징물 조성사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		역사문화 테마거리 및 역사탐방로 조성사업
		아름다운 야간경관 조성사업
		근대역사문화자원 경관 조성사업
		역사문화자원 진입관문조성사업
		역사문화유적 관리 방안 마련사업
		산업단지 내 균형 있는 경관정비 및 단지특화사업
		시·군간 관문길 조성사업
		상징진입관문 조성사업
		지역랜드마크경관 조성사업
		전통시장 경관 정비 산업단지별 상징 및 특화경관 조성사업
		산업단지별 상징 및 특화경관 조성사업
		도·시·군의 진입부 상징관문로 조성사업
		특화단지 테마공원 조성사업
		가로수 특화도로 경관개선사업
		재래시장 특화 경관형성사업
		연계부 경관개선으로 상생하는 조화로운진입경관조성사업
		경관이미지 균형을 위한 상생경관형성사업
		주요거점꽃길조성사업
		폐역사, 폐선로 활용 특화경관 조성사업
		폐교활용문화공간 조성사업
		낙후된 구도심 가로경관 및 유휴공간 조성사업
		주요관광지 테마특화경관 조성사업
		간판디자인 가이드라인 개발사업
		농산어촌 도로 가로환경 정비 및 개선사업
		도·농 경계 완충지역의 경관개선사업
		마을 유휴공간 활용 커뮤니티공간 조성사업
		주민참여 마을가꾸기사업
		농산어촌마을 경관색채 가이드라인 수립
		특색 있는 마을 만들기사업
		어린이 경관교육프로그램 개발 및 아카데미 운영
		범죄로부터 안전한 마을만들기사업
		농산어촌 생활환경 개선사업
		농산어촌 슬레이트지붕 및 에너지자립화사업
		마을별 명소지정 및 형성사업
		아름다운 경관마을 사진콘테스트
		대표경관지정
		중점경관관리구역 특화경관 조성사업
		청정 해양경관 조성사업
		상징 진입관문 경관개선사업
		아름다운 야간경관 조성사업
		역사문화마을 경관조성사업
		폐역사, 폐선로 활용 특화경관 조성사업
		아름다운 경관마을 사진콘테스트
		농산어촌마을 경관색채 가이드라인 수립
		어린이 경관교육 프로그램 개발 및 아카데미
전라남도		숲속의 전남 다유형 숲 조성사업
		정원의 전남 조성사업
		산지별 경관보전 관리 사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		생활문화유산 보전 관리사업
		남도해안 가로경관 조성사업
		남도미항 경관 조성사업
		항구 명소화 사업
		자연을 배려하는 수 경관사업
		우수한 남도경관이 우선되는 신재생에너지사업
		농 축산 및 특수시설의 경관관리제
		옥외광고물 관리제
		패적한 쓰레기 분리수거 공간 조성사업
		경관자원조사 사업
		전이구간 진입경관 조성사업
		남도 첫인상 경관 클러스트 조성사업
		전라남도 경관자원 아카이빙
		남도특화경관지구 조성사업
		국가공모사업 자문지원단 운영
		우수경관 지자체 인센티브 제도
		알기 쉬운 경관법령 상식 안내문 발행사업
		무한경관교육 프로젝트
		통합 경관관리행정시스템 운영사업
		경관폴리단 육성사업
		숨은 경관자원 발굴단 육성사업
	경상북도	낙동강 생태체험공간 조성
		백두대간 경관도로 사업
		동해안 자전거 종주도로정비 사업
	특별사· 광역시· 특별자치사 특별자치도	경관센터 구축 사업
		산지별 경관보전·관리기준 작성사업
		하천숲 조성사업
		워킹트레일 루트 조성사업
		생활경관 숲 조성사업
		수변산책로 조성사업
		가드레일 뒷면의 색채 수경사업
		광주호 생태타운 조성사업
		역사문화 경관자원 복원 타당성 조사
		역사문화회랑 옥외광고물 조성사업
		한옥문화마을 조성사업
		도청분수대 하부의 시민광장 조성사업
		도심 골목길의 가드닝 조성사업
		교통광장 스카이트라스 조성사업
		연도경관형성 모델사업
		시가지경관지구 옥외광고물 정비 모델사업
		입체고가도로 경관조성사업
		관문경관 조성사업
		그린정주환경 조성사업
		탄소저감 환경 숲 조성사업
		공동주택 커뮤니티 경관개선사업
		저층주거지 커뮤니티 경관개선사업
		경관 강연회 및 심포지엄 개최사업
		지역경관 매니지먼트를 위한 아카이브 구축사업
		도시경관기록화사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
	울산광역시	경관저해요인의 저감을 위한 주민사업
		문화수도 광주 경관레포트 발행사업
		태화강 국가정원 교량 야간경관개선사업
	세종특별자치시	경관색채프로그램 개발
		삼산디자인거리 빌드업(Build-up)사업
		운주산로 가로경관개선 사업
		소정구길 가로경관개선 사업
		세종로 관문경관 조성사업
		용포로 중심가로경관 개선사업
		장척로 가로경관 개선사업
		당산로 가로경관 개선사업
		세종로 가로경관 개선사업(연기면 구간)
		북암천 수변경관 개선사업
		조천 수변경관 정비사업(조치원 구간)
		전의시장·전의역 일대 정비 및 특화가로 조성사업
		부강역 주변 경관 개선사업
		전의초수 진입부 정비사업
		장육진화백 생가 주변 마을경관 개선사업
		세종호판서택 주변 마을경관 개선사업
		운주산성 진입부 경관정비사업
	대전광역시	우송대 트램주변 예술거리 조성사업
		대전광역시 조망명소화 사업
		대전시청사 야간경관 형성사업
		특정경관계획의 수립
		온라인 경관행정 시스템 구축
		관문경관 개선사업
		셉테드를 적용한 문화육교하부 경관개선사업
		대전 근현대 건축자산 테마경관 형성 사업
		이글스 레전드거리 조성사업
사·군 (인구10만 초과)	강원도 춘천시	-
	경기도 고양시	산림경관 가로경관 사업
		북한산 거점공간 형성
		킨텍스 일대 경관특화사업
		고양시 마을경관 형성 사업
		가로경관 개선사업
		도시진입경관 형성사업
		행주산성 경관사업
		공동주택 재도색 디자인 지원사업
		고양시 야간경관사업(특정경관계획 등)
	경기도 구리시	경춘로 경관도로 조성 및 중심상업가로
		개선사업(수도권상징가도경관구역 도로변경관정비 및
		특화사업)(국도6호선)
		국도43호선 경관도로조성 및 중심상업가로 개선사업
		인창 중앙공원/검배 근린공원/둘다리 여울목공원 공영주차장건립
		경춘로 시경계부 진출입 관문경관 특화사업
		시경계부 진입부 경관 거점특화사업
		구리시 역사문화 경관자원 진입 및 주변 경계부 가로경관 개선사업
		구리9경역사문화경관자원 진입 및 주변 경계부 가로경관 개선사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		구릉산둘레길정비및연결성강화
		전선지중화 및통합지주 보급확대
		교문사거리 지표경관상징거점화
		조형물 개선사업
		진출입거점의 진입부개이트 표준디자인 개발
		진출입 및지표거점의 야간조명계획
		훼손된 자연경관회복및단절된 녹지축 연결사업
		경관교육프로그램 개발및경관아카데미 운영
		안전한 보행환경정비로 걷고싶은거리조성
		유네스코 역사경관동구릉 일대개선사업
	경기도 군포시	금정역 일대 경관개선사업
		산본시장 일대 경관정비사업
		군포역 일대 경관정비사업
		산본로데오거리 경관 특성화사업
		중앙근린공원 명소화사업
		철쭉공원&철쭉동산 경관정비사업
		반월호수공원 경관정비사업
		능안근린공원 경관정비사업
		한얼근린공원 경관정비사업
		수리산, 밤바위산 등산로 입구 정비 및 안내시설체계 정비사업
		안양천 일대 수변정비사업
		태울초교삼거리 육교디자인 개선
		도래말 지하차도 보행육교 경관개선사업
		4호선 고가철도하부공간 개선사업
		산본고가차도 일대 경관개선사업
	경기도 김포시	고촌읍 가로경관 정비사업(우선사업)
		국도 48호선변 1차 경관개선사업 (건축물)
		국지도 78호선 변 산업건축물 경관개선
		시청 앞 길 상징가로 황성화 사업
		대명항 상업지구 경관개선사업
		강화대교 문수산성 남문 일대 진입경관 조성사업
		국도 48호선변 2차 경관개선사업 (녹화)
		산업단지 및 공장 밀집지역 1차 경관개선사업
		시가지 내 주요 산 그린웨이 조성사업
		계양천 산책로 야간경관 특성화 사업
		평화누리길 1코스 (염하철책길) 조망명소 조성
		장곡마을 내 <한 평 공원> 조성
		산업단지 및 공장 밀집지역 2차 경관개선사업
		전류리 포구 활성화를 위한 정비사업
		덕포진 내부 및 진입로 정비사업
		읍 내 중심상업가로 경관개선사업
		철책선 주변 안보관광코스 개발사업
		매화미르마을 경관개선 및 특화사업
		한강 수변경관 특화사업 (전망대 및 야간경관)
		경관교육 사업
		주민참여에 의한 주거단지 외부공간 개선사업
		다세대/다가구지구 가로경관개선사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
경기도 수원시		경관협정 시범지구 지원사업
		정조대왕 능행차로 상징경관 형성 사업
		항미정 서호낙조 조망경관 복원사업
		나라꽃 무궁화 특화가로 조성 사업
		가로 공원화 사업
		특화가로 경관 활성화 사업
		수원천 교량 경관 정비 사업
		수원화성 야간 보행 환경 개선 사업
		경기아트센터 에너지 자립형 빛의 정원 사업
		녹지 공유 보행 환경 개선 사업
		고가차도 하부 경관 개선 및 활성화 사업
		지하차도 보행 환경 개선 경관 복지 사업
		수원버스타미널 경관광장 조성 사업
		도시구조물 공공시설물의 정비 및 개선을 위한 사업
		수요맞춤형 경관 교육 프로그램 운영
		경관협정 홍보 사업
		경관자원 조사 및 도시경관 기록화 사업
		수원시 도시디자인 컨설팅 업
		건축물 경관조명 연출 디자인 지원 사업
경기도 시흥시		대야역에서 소래산으로 가는 보행로 조성
		소래산 둘레길 정비
		소래산 관련정보 제공
		소래산 주변 먹거리 공간 조성
		소래산 체험 프로그램 개발
		신천역과 소래산 연계사업
		대야역 주변 공장지대 야간조명 설치
		시흥대야역 정보 플랫폼 조성 및 환경개선 사업
		신현역 주변도로 연계
		신현역 주변 경관개선사업
		불거리, 즐길거리 많은 생활체감형 공원 운영
		신현역 출발 전기차 노선 운영
		신현역 법면 정비 및 광장 활성화 사업
		물왕저수지 등 우수한 수변경관 거점 선정 및 홍보
		양달천 야간경관(조명) 조성
		산현공원 앞 수변공간 활용계획
		특색있는 동서로 가로경관 조성사업 도로 신설
		물왕저수지~배곧신도시 연결 자전거 도로 신설
		물왕저수지 주변 산책로 정비 및 주차공간 확보
		물왕저수지 상류 수질보호 및 관리
		물왕저수지 뚝방길 환경개선 및 산책로 조성사업
		배움의숲(중앙차단녹지) 활성화 프로그램
		시화산업단지 특화를 위한 가로경관 개선사업
		구도심 소공원 이용개선
		함송행복길(서해안로 차단녹지) 진입로 정비 및 휴식공간 조성사업
경기도 안산시		신길천 친수경관 조성사업
		반월천 · 반월호수 친수공간 및 진입가로 조성사업
		안산다문화마을 특화경관조성사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		전원형 마을경관조성사업
		역세권 상업지역 보행환경 개선사업
		안산시 경관가로 조성사업
		안산선 녹색성장길 조성사업
		안산음성 및 관아지 주변 경관개선사업
		안산 대표 문화경관 형성사업
		대부 복합거점 특성화 사업
		황금로 경관도로 조성사업
		대부도 문화경관 조성사업
	경기도 파주시	가로경관형성사업
		가로경관정비사업 교량하부정비등
		공장건축물 및 산업단지 경관개선사업
		구시가지 상업가로 경관개선사업
		주요역 주변 경관 개선사업
		주요산 가로경관 개선사업
		평화누리길 자전거가로 형성사업
		마장호수 조망공간 형성사업
		주요하천친수공간형성사업
		L C D 특화가로 조성
		임진각 평화누리공원 야간경관 형성사업
		삼릉-미군반환공여지 연계 진입부 경관개선 사업
		통일동산 진입경관형성사업
		도시재생사업후보지 경관개선사업
		농업 부산물을 활용한 친환경 경관조성 사업
		군부대 담장 주민친화 경관형성 사업
		방공호 특화경관조성 사업
	경기도 평택시	평택역 철도상부 공원화 사업
		도시관문(안성 IC) 모델하우스 외벽개선 사업
		송탄역 역사 주변 녹화 및 휴게공간 조성사업
		역사문화재 안내시설 통합디자인 사업
		역사문화재(농성-평택향고-팽성읍 객사) 문화네트워크 및 가로공원 조성사업
		평택호 활동형 여가관광 친수경관 조성사업
		오성강변 르네상스 실현 사업
		국제대교 일대 감상형 친수경관 조성사업
		팽성대교 일대의 체험 및 감상형 문화경관 조성사업
		평택호 디자인 선도 숙박/상업 건축물 형성사업
		평택항~LNG 생산기지 슈퍼그래픽 및 색채특화 사업
		평택농악전수회관 주민생활친화형 관광여가경관 형성사업
		신장동 일대 옥상부 특화 및 녹화사업
		서정리역 건축물 외관 정비를 통한 쾌적한 거리 조성 사업
		서정리천 친수문화 공간 조성사업
		포승국가 산단 가로미관 개선사업
		이야기가 있는 오성면 생활가로 형성사업
		범죄 예방 환경 정비 사업 (CPTED)
		자연의 빛을 머금은 예술 풍경길 형성 사업
		주변환경에 활력을 불어넣는 예술조명 특화 사업
		역사의 가치를 살린 문화조명 특화 사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
경기도	광주시	우리동네 빛 명소형성 사업
		공공공간 통합설계 개선 시범사업 (1차)
		상징가로 조성 및 공공시설물 정비사업
		중심상업가로 개선사업
		중심시가지 도시재생사업(예. 경안동 도시재생뉴딜사업)
		중심시가지 도시재생사업(예. 송정동 소규모 도시재생사업)
		역시문화경관자원 주변환경 개선 사업
		역시문화경관자원 진입부 안내사인 체계 개선사업(1차)
		읍-면-동별 중심시가지 공공시설물 통합설계 시범사업(1차)
		주요 산림 등산로 진입부 공공시설물 정비사업(1차)
		읍-면-동별 중심시가지 옥외광고물 경관 개선사업 (1차)
		주요도로 옥외광고물 경관개선사업
		광주시 공무원 대상 교육
		경관 관련업 종사자 대상 교육(예. 옥외광고업 종사자 교육.
		유니버설디자인 교육)
		공동주택관리 전문가 지문단 운영
		주요 하천변 자연친화형 친수시설 개선 및 확장 사업
		주요 하천 친수시설 조성 및 관광문화 프로그램 개발사업
		도시숲 및 쌈지공원 조성사업
		주요 국도변 가로경관 개선 사업(보행자동선, 공공시설물 등)
		시경계 진출입 경관거점 개선 사업
		지표경관거점 개선 사업
		중심시가지 도시재생사업(예. 곤지암 도시재생뉴딜사업)
		역시문화경관자원 진입부 안내사인 체계 개선사업(차)
		읍·면·동별 중심시가지 공공시설물 통합설계 시범사업(2차)
		주요 산림 등산로 진입부 공공시설물 정비사업(2차)
		읍·면·동별 중심시가지 옥외광고물 경관 개선사업(2차)
		광주시 색채경관 기본계획
		농촌마을 색채 개선 시범사업
		주요도로 방음벽 색채 개선사업
		광주시 야간경관 기본계획
		농촌마을 진입부 야간경관 및 CPTED 시범사업
		지방도 야간경관 정비 시범사업
		이면도로 및 골목길 조명시설 보완 사업
		광주시 공무원 대상 경관 교육
		경관 관련업 종사자 대상 교육(예 옥외광고업 종사자 교육)
		2000광주시 경관 기본계획(2026~2030)
경상남도	밀양시	밀양대로 경관도로 조성사업
		밀양 수변문화마을 네트워크 구축방안
		밀양호전망대 경관개선 사업
		트윈터널 진입도로 경관개선
		초동저수지 친수경관사업
		밀양철교 100년 랜드마크 조성사업
		상동교 랜드마크 조성사업
		남밀양 IC 진입관문 개선사업
		표충사 놀이터 경관개선사업
		위양지 생태여가체험공간 경관개선 사업
		밀양아리랑 오토캠핑장 경관개선사업
		천문대 진입로 밀양 8경 조형물 설치 사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
경상남도 김해시		수산교차로 진입관문 개선사업
		서밀양나들목 진입관문 개선사업
		매봉산 산림경관 보전사업
		농어촌 휴양관광단지 진입부 특화사업
		도심 생활밀착형 체육공원 조성사업
		교동 고택마을 경관골목 조성사업
		밀양의 사색(四色)의 마을 조성사업
		경관보존직물제 이행사업
		월연정 진입경관 개선사업
		옛길 경관도로 조성사업
		역사문화 경관도로 조성사업
		밀양역 일원 경관개선사업
		급수탑 경관자원 관광명소화 조성사업
		작원관지 역사문화경관 개선사업
		기회송림공원 경관개선사업
		가곡동 전도연 특화거리 경관개선사업
		김해수로왕릉-봉황대공원 역사업문화거점 연결로사업
		수릉원, 수로왕릉 인지성 강화
		역사문화시설 주변 경관정비
		가야왕도 특화 공공시설물 통합화사업
		역사업자원 야간경관 특화사업
		가야의 거리 입구 조성사업
		왕릉길, 분성로 전통거리 조성사업
		수로왕릉 전면 공원 확충사업
		가야왕궁복원 사업
		선조어서각 주변 정비사업
		가락로 가로경관정비사업
		견고싶은 봉리단길 경관 강화사업
		구)봉황초교 역사업배움 문화마당 조성
		김해읍성 성곽마을 이미지 구축사업
		김해읍성길 역사업경관 복원사업
		시청 전면광장 조성사업
		시청 야간경관 형성사업
		공공시설 활용 공원조성사업
		신어천 도시생태하천 조성사업
		그린커뮤니티 형성사업
		쌔지공원 조성사업
		김해평야 완충경관 형성사업
		경전철 하부(측면) 진입경관 특화사업
		경전철 교각활용 상징물 조성사업
		동김해IC 진입가로 생태관문경관 형성사업
		김해대로 가로환경 개선사업
		녹화간선도로 정비
		옥외광고물 시범 정비사업
		지내안동공단지역 경관개선사업
		해반천 보행교 신설
		도심산책로정비
		자전거도로 정비사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		평야지 사이클 코스 조성
		공업지역 경관정비사업
		면소재지 주변 환경정비
		쌈지공원 조성사업
		공원묘지 녹화정비
		친환경 수변경관형성
		저수지·소류지 주변 경관정비사업
		학교주변 안전한 통학로 정비사업
		화훼복합단지 조성사업
		제방활용 자전거도로 형성
		경관도로 지정·네트워크 구축사업
		조망대 형성사업
		면소재지 주변 경관 정비사업
		문화재 경관정비 사업
		저수지·소류지 주변 경관정비사업
		상업지역 가로환경개선 사업
		구시가지 가로환경개선 사업
		대청천 정비사업
		쌈지공원 조성사업
		생태교량 경관디자인 향상사업
		대청천 생태공원(물순환) 친수경관 형성사업
		대청천 상가변 데크 조성사업
		대청천 스마트 스트리트 퍼니처 조성사업
		조만강 생태하천조성
		공업지역 경관개선 사업
		봉하마을 추모환경 정비사업
		봉하마을 기존마을 경관 정비사업
		도자거리(담안로) 경관 특화사업
		국도14호서변 가로경관 정비사업
		진영읍 상업지역 가로경관 개선사업
		진례면 상업지역 가로경관 개선사업
		학교주변 안전한 통학로 정비사업
		진례면사무소 마당 형성사업
		쌈지공원 조성사업
		전원지역 공장 경관정비사업
		친환경적 하천정비사업(화포천, 진례천)
		저수지·소류지 주변 경관정비사업
		전원지역 공장 경관정비사업
		면소재지 주변 가로환경 정비사업
		경관도로 지정 및 네트워크 구축사업
		솔뫼공원 생태 탐방로 조성사업
		전원형 하이킹코스 등 조성
		화포천 습지 생태복원사업
		장척계곡 농촌체험단지 조성사업
		도요예술촌 조성사업
		학교시설(폐교) 활용 사업
	경상북도	김천공용버스터미널 경관사업
	김천시	직지교 사거리 주변 경관사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
전라남도 목포시		직지사천 친수경관 형성사업
		기성시가지 디자인 정비사업
		기성시가지 벽면·옥상녹화 사업
		부항호 워터프론트 조성 사업
		마을가꾸기사업
		김천역 역세권 경관정비사업
		관문경관 개선사업
		Green Corridor 형성사업
		특화 가로수길 조성사업
		백운천 수변경관 특화사업
		감천 경관림/경관농업 조성사업
		감천 생태탐방로 조성사업
		직지사 인근 경관개선사업
		연화지 명소화 경관개선사업
		자전거도로 조성사업
		원터마을 원풍경 복원사업
		문화재 주변 건축물 정비사업
		항만시설 공업지경관의 가이드라인 마련
		목포 진입부 장소성 부여
		다이내믹한 가로경관 조성
		랜드마크 요소 도입
		해양관광특구 조성을 통한 환경개선
		북항 회 센터 일대 정비
		노후주거 환경 개선
		북항-1호광장으로 이어지는 가로경관 정비
		유달산 서면 건축물 경관개선
		유달산 훼손방지 및 해안선의 경관관리
		유달산 경관조명 정비 및 설치
		근대 역사문화의 거리-가로경관 특성화사업
		폐가지역 경관개선
		목포역 광장 재정비 및 인접가로 경관관리
		범죄예방디자인
		목포역 도시숲 조성
		해변건축물 고도지침마련
		목원동 지붕경관관리
		만호지구 주거지 재생사업
		근대역사 이야기 공원 조성사업
		가톨릭 목포성지 조성사업
		가로경관 정비 및 상징성 부여
		시립도서관일대 주민 휴게공원 조성
		동명동 사거리 도로정비, 교통섬 조성
		삼학도 공원 경관저해요소의 제거
		남항을 레저중심항으로 개발
		상징적 녹지가로축 및 풍경축 조성
		옥외간판 정비, 공원 정비
		건축물 고도 제한을 통한 경관관리
		영산강하구둑 구간 경관개선
		진입부에 조망공간 및 경관조명설치

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		목포해양박물관~갯바위~평화광장 연결
		터미널 앞 국도 1호선 가로경관 정비
		훼손된 사면복원을 통한 경관개선
		부주산 등산로 정비, 조망누각 조성
		부흥산 등산로 정비, 조망누각 조성
		도시숲 및 가로수 조성
		도청 진입로 도로 가로시설 가이드라인
		만남의 폭포 공원화 및 경관조명 재정비
		수변생태공원 조성
		수변 벨트형 녹지축 조성
		국제터미널~수협~구조선내화워터프론트
		고하도 이충무공 유적 정비
		신항 진입부 정비
		유달산~고하도 명품둘레길 조성사업
		대반동 해안도로 경관조명 시설공사
		목포 힐링랜드 조성사업
		갯바위조망누각 조성
		해양레저 마리나 조성
		스포츠단지 및 녹지 조성
		외달도 유원지 재정비
		선착장 기반시설 및 가로시설물 정비
		매력있는 섬관광 활성화
		청정 도서지역 해수욕장의 보존 및 정비
		마을 주변 환경정비
		눌도 해안선 주변 경관림 조성
		달리도 해안선 주변 경관림 조성
		주거환경개선사업
		진입부 및 유달산순환로 가로정비사업
		수변정비사업
		야간경관사업
		경관녹화사업
		상가활성화를 위한 보행환경 개선사업
		스트리트 퍼니처 정비
		야간경관사업
		주요간선도로 간판정비
		해안 공공시설물 및 포장 정비
		기타 공공디자인 가이드라인 수립
충청남도 공주시		금강 나들길 조성사업
		유구천. 정안천 나들길 조성사업
		공산성주변 옥외광고물 및 야간경관 정비
		구 공주터미널 일대 우범지역 경관개선
		구 공주터미널 외벽정비사업
		금성동 일대 주거지 지붕색채 개선사업
		32번국도 테마가로 조성 사업
		차없는 대학문화거리 조성 사업
		공주 특화 대학로 조성 사업
		공주톨게이트 특화 사업
		도로변 여유부지 조망공간 조성 사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		금학생태공원 및 공주 산림휴양마을 진입로 경관개선
		마곡사 진입로 특화 사업
		계룡 저수지 친수공간 조성사업
		태화산 등산로 꽃길 조성 사업
		공주시 내 회전교차로 정비 사업
		공산성-송산리고분군-한옥마을 테마가로 조성
		36호선 진입관문경관 형성사업
		32번 국도 접경지역 특화 사업
		공주터미널 일대 개선 사업
		유구터미널 일대 개선 사업
		공주 IC 진입 관문 경관 형성 사업
		특색있는 우리집 대문명패 만들기 사업
		마을 진입로 꽃밭 가꾸기 사업
		마을 유후공간 발굴을 통한 커뮤니티 공간 조성 사업
		시인이 만들어가는 1가구 1정원 가꾸기 사업
		안전한 농어촌 마을 조성사업(셉티드)
		제민천변 교량 수변정비 야간조명 설치
		금강 둔치변 특화테마산책로 조성사업
		금학생태공원 야간경관 조성사업
		송산리고분군-한옥마을 야간가로경관 조성사업
충청남도 당진시		우수경관자원 안내시설 설치 및 정비사업
		당진시청 우수경관자원 분수 조성 사업
		당진천 교량 경관개선 사업
		당진시 벚꽃길 산책로 조성사업
		석문방조제 경관조망쉼터 조성 사업
		경관작물 및 대지예술 경관특화 사업
		특화가로 조성사업 영탑사 가는길
		특화가로 조성사업 면천저수지 가는길
		특화가로 조성사업 몽산성 가는길
		면천읍성 터 산책로 조성 사업
		면천읍성 안길 특화가로 조성
		당진 시가지 진입경관 형성 사업
		난지도 선착장 일대 경관특화사업
		주요 조망점 경관쉼터 조성사업
		왜목마을 명소화 사업
		해안도로 가로수길 조성 사업
		조망명소화 사업
		경관특성을 고려한 내집 담장벽화사업
		우수경관자원 진입도로 안내판 설치사업
		우수경관자원 진입노면도로 표시사업
		왜목일출 조망스팟 설치사업
		서해대교 전망공간 조성사업
		솔뫼성지 차폐식재사업
		삼교호 거리정비사업
		의두암 가는 길 정비사업
		안내시설 설치사업
		진입계단 경관개선 사업
		합덕제 옛경관 복원사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
충청남도 서산시		경관시민참여단 운영사업
		당진 중심시가지 주변 야간경관 조성사업
		석문방조제 야간경관 조성사업
		면천읍성 주변 야간경관 조성사업
		난지도 야간경관 조성사업
		우수경관자원 브랜드화사업
		서해로 가로 녹지네트워크 정비사업
		제1호광장 경관개선 사업
		창리항 주변 경관정비사업
		서해로 방음벽 개선사업
		구도항 주차장 정비사업
		도시구조물 디자인화 사업
		중왕항 데크길 조성사업
		대산읍 시가지 정비사업
		해미면 진입부 고가차도 개선사업
		동부시장 주변 경관개선사업
		서산공용버스터미널 주변 정비사업
		벌천포 해변 진입로 정비사업
		삼길포항 해안 산책로 조성사업
		고속도로 IC 관문 경관 조성사업
		저수지 활성화 정비사업(잠흥, 풍전)
		서산시계 관문 경관 형성사업
		해미천 주변 정비사업
		해미읍성 특화 거리 조성사업
		간월암 주차장 및 안내시설물 개선사업
		산업단지 색채 개선사업
		서산시 경관 교육프로그램(어린이 경관 교육프로그램 특화)
		아름다운 건축물 선정 사업
사군 (인구10만 이하)	경기도 연천군	연천시가지 경관형성
		연천 마을 경관형성
		연천 진입 경관형성
		마을 자원 경관형성
		관내 메인국도 정비
		임진강 친환경 갈대 식재계획
		고대산 산림복합휴양단지 조성
		연강큰물터 조성사업
		한탄강장단 궁평 주상절리길 조성사업
		상생하는 아미천 만들기
		안전하고 쾌적한 산림자원 관리기반 구축
		한탄강댐 홍수터 생태복원 사업
		임진강 고수부지 생태복원 사업
		임진강 평화공원유원지 조성사업
		하이스토리 캠핑여행 조성사업
		연강 포레스트 조성사업
		백학저수지 힐링쉼터 조성사업
		평화 디자인 광장 조성사업
		국도 확 포장으로 지역간 이동성 증진
		3번 국도 가로경관 개선사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
경상북도 성주군		경원선 전철 역사 주변 활성화사업
		국립연천현충원 조성사업
		연천 당포성 정비사업
		연천군 지중화 기본계획 수립
		2022년도 명품마을 만들기
		마을 경관디자인 개선사업
		망곡근린공원 조성사업
		이천 친수문화공간 조성
		낙동강 친수문화공간 조성
		가야산 연접부 위해경관 개선 사업
		가야산 힐링 드라이브 코스 조성
		성주호 경관개선 사업
		인촌지 경관개선 사업
		한개마을 경관 정비 사업
		성주 읍성 역사경관 자원화(성주군 옛 도시 가꾸기)
		디자인 선도 상업지역 개선
		도시 비우기 사업
		성주 진입로 경관개선 사업
		성주대교 보행교 경관사업
		경산교 경관개선 사업
		공공건축경관 활성화 사업
		어린이보호구역 개선 사업
		농촌마을 경관개선 및 활성화 사업
		참외 그린하우스 경관개선 사업
		성 밖 숲 야간문화경관 공간 조성
		거주지 안전 야간 길 정비
		산업단지 건축물 색채 개선 사업
		경관거점 100개 만들기 사업
		공공디자인 진흥계획 수립
		상징색 및 환경색채 개발
		서체 및 가이드라인 수립
전라북도 김제시		도시재생 중점 경관 사업
		범죄예방 야간경관 사업
		가로시설물 교체 및 도색 사업
		농촌 버스승강장 주변 마을상징 경관 사업
		벽골제로 관광도로 조성 사업
		전군도로 역사문화 공원도로 조성 사업
		봉남로 가로정원 사업
		우림로 경관특화가로 조성 사업
		동서로 야간경관 특화 사업
		지평선 곤포미술제
		지평선 조망대 설치 사업
		경관농업 팜아트
		대울유원지 수변경관 사업
		심포항 마린리조트 경관 사업
		동진강 수변 경관 사업
		벽골제 역사문화 체험 경관 조성 사업
		김제향교 및 동헌 역사거리 조성 사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
(특광역시 관할구역 내) 구군	전라북도 남원시	부용역 아름다운 청춘 간이역 경관 사업
		김제터미널 파사드 리뉴얼 경관 사업
		김제역 광장 상징 경관 사업
		김제시계 진입관문 상징경관 형성 사업
		동진강휴게소 정원경관 특화 사업
		지리산 녹지 네트워크 형성사업
		요천 수변경관 형성사업
		전원경관 개선사업
		역사자원주변 보행네트워크 형성사업
		역사자원거점 육성화사업
		역사자원주변 경관개선사업
		상징문화 경관정비사업
		주거지 경관개선사업
		공업지역내 경관형성사업
		공업지역 주변 경관개선사업
	전라북도 고창군	관문경관형성 사업
		가로경관 정비사업
		역사테마가로 경관형성사업
		역사자원거점 육성화사업
		역사자원주변 경관개선사업
		산림연접부 경관개선사업
		자연자원거점 경관형성사업
		전원경관형성사업
		해안 조망공간형성사업
		해안 경관개선사업
	충청북도 진천군	전원경관개선사업
		상업지역 경관개선사업
		중심시가지 경관개선사업
		주요 도로 녹화경관형성사업
	충청북도 진천군	-
	광주광역시 광산구	산림녹지경관 연접부 경관 관리
		주요 저수지 친수공간 조성
		에코브릿지 조성 및 녹지 네트워크 확산
		농촌 취락경관 정비
		역사자원 연접부 가로공원 조성
		문화거점내 개방공간조성
		노후 산업단지내 녹지공간 확충
		신규 산업단지 연접부 경관 정비
		노후 정주 생활 경관 개선
		주민 참여 생활 경관 개선
		걷고 싶은 보행환경 조성
		옥외광고물 정비
		관문거점별 경관 정비
		도로변 경관 개선
		보행자 녹지띠 강화
		공원시설 시인성 확보 및 진입부 경관 개선
		노후 공원 경관 재생

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
서울특별시 강동구		주민플랫폼 주변 그린포켓 조성
		관문거점, 랜드마크 등 상징 야간경관 형성
		주요 도로 및 교량 연계 야간경관 형성
		보행안전 및 활력을 위한 생활 야간경관 형성
		범죄예방 야간 조명 설치
		선사이야기길 테마가로 조성
		상업지 경관개선사업
		사계절 풍경길 조성사업
		안전가로 조성사업
		공원 가는길 조성사업
		구천면로 이야기길 조성사업
		성안로 예술가로 조성사업
		가꿈 골목길 조성사업(가꿈주택 연계)
		강동형 자투리녹지 조성사업
		수변 접근가로 조성사업
		공공건축물 중심 쌈지정원 조성사업
		강동 문화탐방로 개발사업
		마을 골목 탐방 프로그램 사업
		마을 가꿈주택 조성사업
		도로축 초점부 경관개선사업
		녹색 조망 특화가로 조성사업
		고덕천 교량 하부 및 야간경관 특화사업
		수변 문화공원 조성사업
		진출입부 경관특화단지 형성
		공원·녹지 휴식·여가거점 조성사업
		역세권거점 미관정비사업
		강동구 진출입부 경관특화
		강동 나눔터 조성사업
		엔젤 문화·예술의 날 축제
		고덕천 교량 문화 축제
		구천면로 경관 기록단
		마을경관 가꿈단 육성
		경관사업 점검단 운영
		강동경관선포
		경관세미나 운영
울산광역시 북구		농업 생산경관 개선사업
		테마가 있는 달천 농촌마을 조성
		강동해안 어촌경관 형성
		구 경계 진입 상징 가로식재 (중구, 남구)
		송정~효문간 걷고 싶은 녹색거리 조성
		풍경이 있는 염포로 출퇴근길 조성
		산업로 경관형성사업
		호계로 경관특화사업
		친환경 동해남부선 폐선부지
		울산공항 경관특화 및 복합공원화
		동천강 상부 수변거점 조성

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		동천강 수변경관 정비사업
		상안천 수변산책로 조성
		명춘천 공원화 사업
		매곡천 친수경관 특화사업
		무룡터널 경관녹화사업
		개설도로(옥동~농소간, 오토밸리로) 경계부 복원사업
		푸른 진장명촌 만들기
		동해안로 해안관광일주도로 조성
		정자항 해안관광 미항 조성
		당사항 해양레저관광특화 경관 조성
		강동해변 해안공원화 사업
		경주시계 진입인지 시설물 조성
		해안마을 입구 안내 시설물 조성
		쇠부리터 역사거점 공간 조성
		주요 역사·관광자원의 디자인 안내시설물 설치
		역사문화축 조성(기적의 도서관~천마산~상안천~상안어린이공원)
		염포예술창작소 문화거점 공간 정비
		산업단지 경관개선사업
		소단위 시민공모사업 (시민경관 지원사업)
		경관 교육 및 업무지원 사업
		산업로 주요가로 미디어폴(가로등형) 및 상방사거리 스카이워크 설치사업
		경주시계 진입부 인지시설물 조성
		강동해변 해안공원화 사업
울산광역시 중구		시립미술관 주변 경관형성사업
		중구 인물 수퍼그래픽 사업
		루프탑 경관사업
		태화강 연접 배수장 Re-Design
		관문경관 자원화 사업
		중앙길(구, 국도7호선) 가로환경개선사업
		신망루 조성사업
		동해남부선 스토리텔링사업
		도로변 경관사업
		Barrier Free Zone
		종가로 경관형성 조성사업
		관문 경관형성사업
		Green Parking
		옥상 및 유희벽면 녹화사업
		함월루 경관형성사업
		동천가로 야간경관사업
		성곽 주변경관사업
		기타문화시설
		농촌 경관사업
		산촌 경관사업
		재래시장 경관사업
		경관평가
		경관기록화 사업
		경관계획

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
인천광역시 서구		특정경관계획
		검단산업권역 진입부 디자인 개선사업
		검단산업단지 환경개선 시범사업
		인천서부일반산업단지 경계부 경관 개선사업
		경서지구 보행환경개선
		검암역 인근 옥외광고물 디자인 개선사업
		고가 철도 하부 디자인 개선사업
		항만산업단지 CPTED 사업
		Way-finding System 디자인 사업
		항만산업단지 진출입로 경관 개선사업
		인천대로 인접지역 CPTED 사업
		인천지하철 2호선 출구 디자인 개선사업
		산지 주변 건축물 디자인 가이드라인 제작용역
		원당-당하 간 둘레길 조성사업
		옥외광고물 디자인 개선사업
		안전한 보행환경 조성 및 어린이 보호구역 개선사업
		스마트에코시티 선도사업
		영종대교 진출입부 디자인 개선사업
		인천국제공항고속도로 상징그래픽 디자인 사업
		서구청 인근 주거지역 CPTED 사업
		서구청 인근 보행로 개선사업
		전통시장 쇼핑특화거리 경관사업
		전통시장을 테마로 한 간판디자인 개선사업
		전통시장 CPTED 사업
		산업단지 환경개선 사업
		산업단지 도시숲 조성사업
		교량 경관디자인 개선사업
		정서진 해안도로 야간경관 형성사업
		아라뱃길 시설물 디자인 개선사업
		가남로, 가석로 보행환경 개선사업
		인천대로 지표거점 도시시설 디자인 개선사업
		인천대로 구간 문화공간 조성사업
		공공시설물 디자인 정비사업
		인천대로 구간 가로환경 구성
		보행친화 쇼핑특화가로 조성
		청년인구유입 거점 형성
		연희 자연마당 진출입구 디자인 특화사업
		자전거도로 및 보행로 개선사업
		해안변 오픈스페이스 조성
		녹음이 풍부한 녹지경관 개선사업
		해안경관을 연계하는 자전거 네트워크 구축
		녹지축 인근개발지역 경관시뮬레이션 제작
		산지주변 건축물 디자인 가이드라인 수립
		지역녹지 관리사업
		원당대로 화물차 전용차선 운행 사업
		주거단지 CPTED 사업
		주거단지 보행환경 개선사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
	인천광역시 중구	서구 진출입구 상징시설물 조성
		인천아시아드 주 경기장 상징가로시설물 설치
		정서진 광장 사인물 개선사업
		근대·개항역사 테마거리 허브 형성사업
		신포 지하상가 테마거리 허브 형성사업
		인천역과 월미바다역 원스톱 형성사업
		인천국제공항 자기부상철도 경관개선사업
		선형공원 조성사업
		인천 세관 구 창고와 부속동 재생사업
		도시공원 조성사업
		인천국제공항 진입로 특화사업
		주·야간을 고려한 해안산책로 조성사업
		소무의도 누리길 정비사업
		운서역 스마트 시티 형성사업
		신흥시장 안전한 거리 조성사업
		신포 분수대 경관개선사업
		골목길 경관개선사업
		월미권역 경관협정사업
		경관협정발굴사업
기타	인천광역시 경제자유구역청	공항 진출입부 경관특화
		IFEZ 경관탐방로 개발사업
		주거단지 주거환경개선
		장기 미개발지 공사가림막 개선
		IFEZ 자연을 담은 야간경관 특화
		교량하부 및 진입부 디자인 특화
		경관 스카이라인 기록화 사업(S/W)
		친수문화공간 형성-케이스 제작장
		해안도로 특화사업
		수변부 미관정비사업
		지역별 특색을 담은 보행특화가로 조성 - 송도국제도시 상징가로
		지역별 특색을 담은 보행특화가로 조성 - 문화대학로 조성사업 (인천대, 연세대)
		지역별 특색을 담은 보행특화가로 조성 - 공동주거단지와 연계된 보행로 조성
		상징가로 옥외광고물 재정비
		IFEZ 명소만들기 사업
		수변산책로 조성사업 (2차) - 6·8공구 호수
		IFEZ Landscape 탐구대 운영(S/W)
		경관인식 개선교육(S/W)
		공항 진출입부 경관특화
		IFEZ 경관탐방로 개발사업
		장기 미개발지 공사가림막 개선
		IFEZ 자연을 담은 야간경관 특화
		교량하부 및 진입부 디자인 특화
		경관 스카이라인 기록화 사업(S/W)
		친수문화공간 형성-씨사이드파크
		해안도로 특화사업
		지역별 특색을 담은 보행특화가로 조성 - 골목길 특화거리 조성사업
		지역별 특색을 담은 보행특화가로 조성 - 영종카페거리 조성사업

구분	지자체	경관계획 내 경관사업 목록
		지역별 특색을 담은 보행특화가로 조성 - 저층주거단지 카페거리 조성사업(1차)
		상징가로 옥외광고물 재정비
		수변산책로 조성사업
		IFEZ Landscape 탐구대 운영(S/W)
		경관인식 개선교육(S/W)
		공항 진출입부 경관특화
		IFEZ 경관탐방로 개발사업
		장기 미개발지 공사가림막 개선
		IFEZ 자연을 담은 야간경관 특화
		교량하부 및 진입부 디자인 특화
		경관 스카이라인 기록화 사업(S/W)
		수변부 미관정비사업 - 공촌천 견고 싶은 길 조성사업
		수변부 미관정비사업 - 심곡천 미관정비
		지역별 특색을 담은 보행특화가로 조성 - 저층상업단지 특화가로 조성
		주거단지 주거환경개선 - 저층주거단지 주거환경개선
		상징가로 옥외광고물 재정비
		IFEZ 명소만들기 사업
		IFEZ Landscape 탐구대 운영(S/W)
		경관인식 개선교육(S/W)
		골목길 특화거리 조성사업
		카페-쇼핑거리 조성사업
		장기미개발지 공사가림막 개선사업
		IFEZ 조망명소 거점만들기 사업
		눈높이를 맞춘 경관인식 개선교육
		주거환경개선-청라 저층주거단지
		주거환경개선-영종 저층주거단지
		진입부 디자인-운서역 광장 야간경관특화
		케이슨 제작장 친수문화공간 형성

출처: 경기도. (2021). 경기도 경관계획, 강원도. (2020). 강원도 경관계획, 충청남도. (2019). 2030 충청남도 경관계획, 충청북도. (2019). 충청북도 경관계획 종합보고서(2019~2030), 전라남도. (2020). 2035 전라남도 경관계획, 전라북도. (2019). 제2차 전라북도 경관계획, 경상북도. (2020). 경상북도 경관계획 재정비, 광주광역시. (2018). 2030 광주광역시 경관계획, 울산광역시. (2022). 2035 울산광역시 경관계획, 세종특별자치시. (2021). 2030 세종특별자치시 경관계획, 대전광역시. (2021). 2030 대전광역시 경관계획, 춘천시. (2019). 춘천시 경관계획, 고양시. (2021). 고양시 경관계획 재정비(본보고서), 구리시. (2022). 2025 구리시 경관계획 재정비, 군포시. (2019). 2025 군포시 기본경관계획 재정비, 김포시. (2020). 2030 김포시 경관계획 재정비, 수원시. (2021). 2030 수원시 경관계획, 시흥시. (2020). 시흥시 시민참여 경관계획 재정비, 안산시. (2020). 2030 안산시 경관계획, 파주시. (2020). 파주시 경관계획 2030, 평택시. (2018). 평택시 경관계획, 광주시. (2018). 광주시 2025 기본경관계획, 밀양시. (2021). 2030 경관계획 재정비, 김해시. (2017). 김해시 기본경관계획, 김천시. (2021). 김천시 기본경관계획, 목포시. (2018). 2030 목포시 경관계획, 공주시. (2021). 공주시 경관계획 재정비, 당진시. (2019). 당진시 경관계획, 서산시. (2021). 2030 서산시 경관계획, 연천군. (2022). 연천군 경관계획 재정비, 성주군. (2021). 성주군 경관계획, 김제시. (2022). 김제시 경관계획, 남원시. (2020). 남원시 경관계획, 고창군. (2020). 고창군 경관계획, 진천군. (2022). 2030 진천군 경관계획, 광주광역시 광산구. (2021). 2030 광산구 도시경관계획, 서울 강동구. (2020). 강동구 경관계획, 울산광역시 북구. (2018). 울산광역시 북구 경관계획, 울산광역시 중구. (2019). 울산광역시 중구 경관계획 최종보고서, 인천광역시 서구. (2020). 2030 인천광역시 서구 경관계획, 인천광역시 중구. (2022). 2030 인천광역시 중구 경관계획, 인천 경제자유구역청. (2020). 인천경제자유구역 경관계획(재정비)

참고하여 연구진 작성

2. 광역지자체 최근 5년간 경관사업 예산 현황

[표 부록-2] 지자체 최근 5년간 경관사업 예산 현황

단위 : 백만 원(이하 반올림)								
지역	연도	특화경관 조성	야간경관 조성	낙후지역 경관 개선	경관 아카이빙	셉티드 및 유니버설 디자인	옥외광고물 등	합계
서울	2022			3,873				3,873
	2021			3,672				3,672
	2020			2,428	215			2,643
	2019			1,489	120			1,609
	2018			1,574				1,574
	5개년			13,035	335			13,370
세종	2022	200				200	749	1,149
	2021	390					161	551
	2020			15			740	755
	2019					200		200
	2018				21		184	205
	5개년	590		15	21	400	1834	2,860
제주	2022					210		210
	2021			600		728		1,328
	2020					1,273		1,273
	2019					330		330
	2018				120	553		673
	5개년			600	120	3,094		3,814
부산	2022	753	173	170		984		2,079
	2021	855		350		450	601	2,256
	2020	455	306	830		70	71	1,732
	2019	4,000	152	870		240	571	5,833
	2018	4,600						4,600
	5개년	10,662	631	2,220		1,744	1,243	16,500
대구	2022	1,900	1326	3,310			90	6,626
	2021	2,300	230	600			478	3,608
	2020	1,200	220	1,800		200	467	3,887
	2019	232	1561	3,165		1,003	117	6,078
	2018	1,300	200	1,817		500	160	3,977
	5개년	6,932	3537	10,692		1,703	1,312	24,176

단위 : 백만 원(이하 반올림)

지역	연도	특화경관 조성	야간경관 조성	낙후지역 경관 개선	경관 아카이빙	셉티드 및 유니버설 디자인	옥외광고물 등	합계
인천	2022				150		460	610
	2021				12		348	360
	2020				19		235	254
	2019				9		200	209
	2018	32	965			910	670	2,577
	5개년	32	965		190	910	1,913	4,010
광주	2022						1,556	1,556
	2021							
	2020							
	2019				200			200
	2018						361	361
	5개년				200		1,917	2,117
대전	2022					889		888
	2021	17			140	1,210	248	1615
	2020	250	1,276			1,200	410	3,136
	2019		182	10		1,600	160	1,952
	2018	1,760	110		182	1,500	160	3,712
	5개년	2,027	1,568	10	322	6,399	978	11,304
울산	2022		1,800		44			1,844
	2021				166			165
	2020				8			8
	2019				340			340
	2018	500		500	4			1,004
	5개년	500	1,800	500	562			3,361
경기	2022		750			1,150		1,900
	2021		420	100		750		1,270
	2020		500	139		1,800		2,439
	2019			198		2,772	500	3,470
	2018			100		1,550	500	2,150
	5개년		1,670	537		8,022	1,000	11,229

단위 : 백만 원(이하 반올림)

지역	연도	특화경관 조성	야간경관 조성	낙후지역 경관 개선	경관 아카이빙	셉티드 및 유니버설 디자인	옥외광고물 등	합계
강원	2022			20		30	4	54
	2021		90	20			4	114
	2020		100				5	105
	2019		300				5	305
	2018						2	2
	5개년		490	40		30	21	581
충북	2022					60	148	208
	2021			1,160		60	258	1,478
	2020			1,421		60	120	1,601
	2019			830			180	1,010
	2018			585			180	765
	5개년			3,996		180	886	5,062
충남	2022		250	15		1,324		1,589
	2021	20	100	210				330
	2020			2,315			80	2,395
	2019			30				30
	2018			350		1,500		1,850
	5개년	20	350	2,920		2,824	80	6,194
전북	2022		600				258	858
	2021						438	438
	2020						1,099	1,099
	2019						512	512
	2018					160	492	652
	5개년		600			160	2,799	3,559
전남	2022	1,140					615	1,755
	2021	1,140					535	1,675
	2020	381				100	373	854
	2019	150	150	150		150	273	873
	2018	650		210		150	415	1,425
	5개년	3,461	150	360		400	2,210	6,581

단위 : 백만 원(이하 반올림)								
지역	연도	특화경관 조성	야간경관 조성	낙후지역 경관 개선	경관 아카이빙	셉티드 및 유니버설 디자인	옥외광고물 등	합계
경북	2022	400				350	500	1,250
	2021					400	858	1,258
	2020					750	1,300	2,050
	2019					1,000	630	1,630
	2018	32		965		910	670	2,577
	5개년	432		965		3,410	3,958	8,765
경남	2022			8		77		85
	2021					200	38	238
	2020					335	42	377
	2019						84	84
	2018						120	120
	5개년			8		612	284	904

출처: 서울특별시. (2017~2021). 세입세출예산서, 세종특별자치시. (2017~2021). 세입세출예산서, 제주특별자치도. (2017~2021). 세입세출예산서, 부산광역시. (2017~2021). 세입세출예산서, 대구광역시. (2017~2021). 세입세출예산서, 인천광역시. (2017~2021). 세입세출예산서, 광주광역시. (2017~2021). 세입세출예산서, 대전광역시. (2017~2021). 세입세출예산서, 울산광역시. (2017~2021). 세입세출예산서, 경기도. (2017~2021). 세입세출예산서, 강원도. (2017~2021). 세입세출예산서, 충청북도. (2017~2021). 세입세출예산서, 충청남도. (2017~2021). 세입세출예산서, 전라북도. (2017~2021). 세입세출예산서, 전라남도. (2017~2021). 세입세출예산서, 경상북도. (2017~2021). 세입세출예산서, 경상남도. (2017~2021). 세입세출예산서 참고하여 연구진 작성

3. 지자체 경관행정 담당자 경관사업 정책수요 조사 설문지

이 조사에 조사된 모든 내용은 통계목적 이외에는 절대로 사용할 수 없으며 그 비밀이 보호되도록 통계법(제33조)에 규정되어 있습니다.

ID

-

지자체 경관행정 담당자 경관사업 정책수요 조사

안녕하십니까? 건축공간연구원(AURI)은 국무총리실 산하의 국책연구기관입니다.

본 조사는 「국토경관 주체별 경관인식 현황 및 정책수요 조사」의 일환으로, 지역에서 추진되는 경관 사업에 대한 인식현황과 지역 경관개선을 위한 사회적 요구사항을 파악하여 향후 국토경관 향상을 위한 정책 마련에 기초자료로 활용하기 위한 목적으로 실시하고 있습니다.

본 설문지의 응답 내용은 통계 처리되며, 연구목적 이외에는 어떤 다른 용도로도 사용되지 않습니다. 작성하여 주신 내용은 연구에 매우 귀중한 자료가 되오니 바쁘시더라도 소중한 기초자료가 될 수 있도록 협조를 부탁드립니다.

설문지는 익명으로 처리되며 통계법 제33조(비밀의 보호)에 의거하여 비밀이 엄격히 보장됨을 알려드립니다.

※ 설문에 참여해 주신 분께는 감사의 의미로 1만원권 모바일 상품권을 보내드립니다.
많은 관심과 참여를 부탁드립니다.

* 설문조사에 대해 문의사항이 있으실 경우 아래로 연락주시기 바랍니다.

· 담당자 : 송운정 연구원 (044-417-9852)

· 주 소 : 세종특별자치시 가름로 143, KT&G세종타워B 8층 건축공간연구원

DQ. 응답자 특성 질문

DQ1. 귀하의 소속 지자체는 어디입니까?

- ① 광역 자치단체(특·광역시/도) → DQ2. 광역시도만 응답
② 기초 자치단체(시/군/구) → DQ2. 광역시도와 시군구 모두 응답

DQ2. 소속 지자체 명 [지도 선택]

▶ _____(광역시도) _____(시군구)

DQ3. 귀하는 다음 중 어디에 해당하십니까?

- ① 행정직 공무원 ② 시설직 공무원 ③ 임기제 공무원

DQ3-1. 그렇다면, 귀하께서 공직으로 근무하신 총 기간은 어떻게 되십니까?

- ① 1년 미만 ② 1년~3년 미만 ③ 3년~5년 미만
④ 5년~10년 미만 ⑤ 10년~15년 미만 ⑥ 15년 이상

DQ4. 공직 근무 이외에 민간에서 실무 경력은 어떻게 되십니까?

- ① 없음 ② 1년 미만 ③ 1년~3년 미만
④ 3년~5년 미만 ⑤ 5년 이상

DQ5. 귀하의 지자체 소속부서는 어디입니까?

부서명	실/국/본부명	▶ _____
	담당관/과명	▶ _____
	팀명	▶ _____

DQ6. 귀하의 소속 부서에서 **소관·담당하고 있는 법**을 모두 선택해 주십시오. 만약 보기에 해당하는 법이 없다면 기타란에 모두 기재하여 주십시오.

- ① 「경관법」 (경관계획, 경관위원회, 경관사업, 경관협정 등)
- ② 「공공디자인 진흥에 관한 법률」 (공공디자인 진흥계획, 공공디자인사업 등)
- ③ 「옥외광고물 등의 관리 및 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」 (간판, 조명 등)
- ④ 「산업디자인 진흥법」 (제품, 환경디자인 등)
- ⑤ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 (도시·군기본계획, 도시·군관리계획, 용도지역·용도지구·용도구역 등)
- ⑥ 「건축법」 (건축위원회, 건축허가, 용도변경 등)
- ⑦ 「주택법」 (사업계획 승인 등)
- ⑧ 「건축서비스산업 진흥법」 (건축서비스산업 진흥 기본계획, 공공건축심의위원회, 공공건축 사업계획 사전검토 등)
- ⑨ 기타(법률명: _____)

A. 경관사업 추진 현황 및 수요

※ 경관사업이란(「경관법」 제16조), 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사 등은 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역에서 다음 각 호의 사업을 말한다.

1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업
2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업
3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업
4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업
5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업
6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업

A1. 최근 5년간 귀하의 소속 지자체에서 「경관법」에 따른 경관사업을 추진한 적이 있습니까?

- ① 있다(추진 중인 것 포함) → A1-1로 ② 없다 → A2로

A1-1. 최근 5년간 소속 지자체에서 추진했거나 추진하고 있는 사업을 모두 선택하여 주십시오.

(보기 로테이션)

※ 경관통합마스터플랜이란?

▶ 일단의 지역에 대한 디자인 및 경관 관리 방향을 마련함으로써 다양한 건축·도시·경관 사업이 일관된 방향으로 통합 추진·관리될 수 있도록 수립하는 중장기적 계획을 말하며, 특히 지역 내 경관을 보전·관리·형성하기 위해 관련된 다양한 부서에서 담당해야 할 사업들을 총괄적으로 조정하기 위한 장소기반의 사업계획을 말함.

- | | |
|-------------------------|-----------------------|
| ① 가로환경 정비 및 개선사업 | ② 지역 녹화사업 |
| ③ 야간경관사업 | ④ 역사·문화경관 형성사업 |
| ⑤ 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업 | ⑥ 색채디자인사업 |
| ⑦ 옥외광고물개선사업 | ⑧ 경관기록화 사업 |
| ⑨ 경관자원조사(경관계획과 별도로 하는) | ⑩ 경관통합마스터플랜 수립 사업* |
| ⑪ 경관협정지원사업 | ⑫ 경관교육사업(지역주민 대상) |
| ⑬ 경관교육사업(해당지역 공무원대상) | ⑭ 경관교육사업(지역 경관실무자 대상) |

A1-2. 최근 5년간 추진했던 경관사업이 지역 주민들에게도 꼭 필요했던 사업이라고 생각하십니까?

매우 그렇다	그런 편이다	보통이다	별로 그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
①	②	③	④	⑤

(A1-1에서 선택된 보기 비제시)

A2. 소속 지자체에서 현재 추진하고 있지 않지만, 추진할 필요가 있다고 생각하는 사업을 모두 선택하여 주십시오. (보기 로테이션)

※ 경관통합마스터플랜이란?

▶ 일단의 지역에 대한 디자인 및 경관 관리 방향을 마련함으로써 다양한 건축·도시·경관 사업이 일관된 방향으로 통합 추진·관리될 수 있도록 수립하는 중장기적 계획을 말하며, 특히 지역 내 경관을 보전·관리·형성하기 위해 관련된 다양한 부서에서 담당해야 할 사업들을 총괄적으로 조정하기 위한 장소기반의 사업계획을 말함.

- | | |
|-------------------------|-----------------------|
| ① 가로환경 정비 및 개선사업 | ② 지역 녹화사업 |
| ③ 야간경관사업 | ④ 역사·문화경관 형성사업 |
| ⑤ 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업 | ⑥ 색채디자인사업 |
| ⑦ 옥외광고물개선사업 | ⑧ 경관기록화 사업 |
| ⑨ 경관자원조사(경관계획과 별도로 하는) | ⑩ 경관통합마스터플랜 수립 사업* |
| ⑪ 경관협정지원사업 | ⑫ 경관교육사업(지역주민 대상) |
| ⑬ 경관교육사업(해당지역 공무원대상) | ⑭ 경관교육사업(지역 경관실무자 대상) |
| ⑮ 특별히 없다 → A3으로 | |

A2-1. 소속 지자체에서 지금까지 추진되지 못했던 경관사업 중, 꼭 추진했으면 하는 사업이 있다면 해당 사업내용을 최대 3개까지만 작성해 주십시오.

- ▶ 사업내용1 :
▶ 사업내용2 :
▶ 사업내용3 :

④ 특별히 없음 → A3으로

A2-2. 응답해 주신 사업이 추진되지 못하고 있는 가장 큰 이유는 무엇입니까? (보기 로테이션)

(※ 적합한 보기가 없다면 기타 응답란에 기입하여 주십시오. 저희에게 큰 도움이 됩니다.)

- ① 예산 문제(정책결정자들의 관심 부족 등으로 예산확보가 어렵기 때문)
- ② 성과 문제(사업추진에 따른 성과가 두드러지지 않는 사업이기 때문)
- ③ 시간 문제(오랜 시간이 소요되기 때문)
- ④ 관심도 문제(주민 등 이해관계자의 참여 및 협조가 부족하기 때문)
- ⑤ 효율성 문제(예산 투입 대비 수혜지역 및 수혜대상 주민이 적기 때문)
- ⑥ 제도적 근거 문제(사업 추진을 위한 타당성 확보가 어렵기 때문)
- ⑦ 인력 문제(사업을 추진할 수 있는 인력이 부족하기 때문)
- ⑧ 행정적 문제(관련 타 부서와의 협력 체계가 부족하기 때문)
- ⑨ 기타(_____)

A3. 지역 주민들의 요구가 많은 경관사업에는 어떤 것들이 있습니까? 요구가 많은 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. (보기 로테이션) ▶ 1순위(____), 2순위(____)

- ① 낙후한 경관의 향상을 위해 낡고 오래된 시설의 개선 및 보수를 요청
- ② 생활 편의 증진을 위해 주거환경 및 보행환경 등의 생활환경 개선을 요청

- ③ 공공디자인의 향상을 위해 공공시설물 디자인 개선을 요청
- ④ 지역의 정체성 함양을 위한 역사·문화적 경관 형성을 요청
- ⑤ 야간 및 색채 등 특정 요소의 경관 개선을 요청
- ⑥ 기타()
- ⑦ 특별히 없음

B. 소속 지자체 경관사업 현황

(A1. ① 응답자만 조사 진행, ② 응답자는 B2로 이동)

B1. 최근 5년 간, 소속 지자체 경관행정 담당부서에서 가장 중점적으로 추진하고 있는 경관사업 유형(내용)은 무엇입니까? 최대 3개까지만 작성해 주십시오.

(※ 가장 많은 예산이 소요되고 있거나 가장 많은 유관 부서가 참여하고 있는 경관사업을 중점 추진 사업으로 생각하시면 됩니다.)

▶ 사업명1 :
▶ 사업명2 :
▶ 사업명3 :

B1-1. 중점적으로 추진한 사업은 아니었지만, 지자체에서 의미 있게 진행하고 있는 경관사업(경관행정 담당부서에서 추진)에는 어떤 것이 있습니까? 사업명과 그 이유를 간단히 기입하여 주십시오.

사업명	사업 주요 내용	의미 있다고 생각하신 이유
▶	▶	▶

(B1. 사업명 응답 개수만큼 질문)

B1-2. (B1. 사업명1/2/3) 사업은 귀하의 소속 지역에서 꼭 필요한 사업이라고 생각하십니까?

꼭 필요하다	어느 정도 필요하다	보통이다	별로 필요하지 않다	전혀 필요하지 않다
①	②	③	④	⑤

B1-3. (B1. 사업명1/2/3 모두 제시) 경관사업은 다음의 측면에서 어느 정도 효과를 가져왔다고 생각하십니까?

구분	변함없다	어느 정도 도움이 되었다	매우 도움이 되었다
1) 지역 상징성 강화	①	②	③
2) 지역 이미지 개선	①	②	③
3) 지역의 안전성 강화	①	②	③
4) 지역 경관의 쾌적성 증가	①	②	③
5) 지역주민들의 지역에 대한 애착심 향상	①	②	③
6) 지역 활성화 및 방문객 증가	①	②	③
7) 지역 공공시설의 편리성 향상	①	②	③

B2. 소속 지자체 내 타 부서에서 진행하고 있는 사업 중 지역의 경관과 매우 관련성이 높은 사업이 있습니까? 최대 2개까지만 작성해 주십시오.

▶ 사업명1 :
▶ 사업명2 :

③ 특별히 없거나 알고 있는 사업 없음 → B4로

B2-1. (B2. 사업명 1/2 모두 제시) 사업을 추진하는 과정에서 경관담당 부서와의 협의나 협력은 어느 정도 이루어졌습니까?

매우 잘 이루어지고 있다	어느 정도 이루어지고 있다	보통이다	별로 이루어지지 않고 있다	전혀 이루어지지 않고 있다
①	②	③	④	⑤

B3. 소속 지자체 타 부서에서 진행하고 있는 경관 관련성이 높은 사업을 추진함에 있어, 경관행정 담당부서와의 협의나 협력은 얼마나 필요하다고 생각하십니까?

꼭 필요하다	어느 정도 필요하다	보통이다	별로 필요하지 않다	전혀 필요하지 않다
①	②	③	④	⑤
→ B3-1로		→ C1로		

B3-1. 경관 관련 사업을 함에 있어, 부서 간 업무협의/협조를 원활하게 할 수 있는 방법은 무엇이라고 생각하십니까? 가장 좋은 방법이라고 생각하시는 순서대로 최대 2가지만 선택하여 주십시오.

(보기 토레이션) ▶ 1순위(____), 2순위(____)

- ① 사업기획 및 실행 등 주요 단계에서 경관법 소관부서와 상의, 협조 요청하는 시스템 마련
- ② 해당 부서에 경관관련 전문직 인력 충원
- ③ 경관관련 부서들을 연계, 조정, 자문 등 지원할 수 있는 전문지원조직 신설
- ④ 경관관련 업무를 총괄, 지원할 수 있는 경관분야 민간전문가 도입
- ⑤ 경관계획 내 경관사업 내용 구체화 및 추진주체(수행부서 및 협력부서) 명확화
- ⑥ 경관관련 사업에 대한 심의 및 자문 제도 마련
- ⑦ 기타(_____)

C. 경관사업 발굴 및 추진 절차 현황

C1. 귀하가 소속 지자체의 차년도 경관사업 추진을 준비하실 때, 가장 어려웠던 점은 무엇입니까?

어려웠던 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. ▶ 1순위(____), 2순위(____)

- ① 사업내용 발굴기획
- ② 소요예산 추정
- ③ 예산확보
- ④ 관련 타부서와의 협의 및 협업
- ⑤ 구체적 사업추진 및 운영방식에 대한 구상
- ⑥ 담당인력 부족
- ⑦ 사업 주관부서와 관리부서 지정
- ⑧ 기타(_____)
- ⑨ 특별히 어려운 점은 없었다

C2. 귀하께서 차년도 추진 경관사업을 발굴·기획할 때 참고하셨던 것은 무엇입니까? 참고하셨던 자료를 모두 선택하여 주십시오.

- ① 법정 경관계획에 담겨있는 경관사업 계획과 내용
- ② 지자체 주요 정책사업 및 정책결정자의 의견
- ③ 전문가 자문의견
- ④ 지역 주민들의 요구사항이나 수요
- ⑤ 경관과 관련된 마스터플랜 등의 사업계획
- ⑥ 기타(_____)

(C2. ① 비선택자만)

C2-1. 경관사업을 발굴·기획하실 때, '경관계획'을 참고하지 않았던 이유는 무엇입니까?

- ① 사업계획의 구체성 부족
- ② 계획된 사업내용 및 사업예산 등의 현실성 부족
- ③ 수립된 지 오랜 시간이 지나 참고하기 어려움
- ④ 현장에서 필요로 하는 사업내용을 담고 있지 않음
- ⑤ 기타()

C3. 소속 지자체에서 **경관사업 추진 여부를 결정할 때, 가장 중요하게 고려하는 사항**은 무엇입니까?

중요하게 고려했던 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. (보기 로테이션)

▶ 1순위(), 2순위()

- | | |
|---------------------------|--------------------|
| ① 경관담당자(담당부서) 의견 | ② 해당 사업의 필요성 및 시급성 |
| ③ 주민수요조사 의견 | ④ 지자체 경관 관련 전문가 의견 |
| ⑤ 지자체 예산결정 관계자들의 의견과 관심 | ⑥ 해당 사업의 실현가능성 |
| ⑦ 타 계획 및 사업과의 정합성 | |
| ⑧ 지자체 주요 정책사업 및 정책결정권자 의견 | ⑨ 기타() |

D. 경관사업 관련 정책 수요 현황

D1. 소속 지자체에서 **경관사업을 추진하는데 있어 어려웠던 점**은 무엇입니까? 가장 어려웠던 순서대로

최대 2개까지만 선택하여 주십시오. (보기 로테이션) ▶ 1순위(), 2순위()

- ① 경관사업에 대한 주민의 인지·참여·관심 저조
- ② 경관사업 추진과정에서 발생하는 민원·갈등
- ③ 지역특성에 부합하는 사업아이템 발굴 어려움
- ④ 경관사업 기획·자문을 위한 전문가 부족
- ⑤ 경관사업 시공을 위한 역량있는 우수업체 부족
- ⑥ 경관사업 예산(지원) 부족 → D1-1로
- ⑦ 경관사업 사후관리 및 모니터링 방안 부재
- ⑧ 관계 부서 간 이해 충돌
- ⑨ 기타()

(D1. ⑥ 선택자만)

D1-1. **경관사업에 대한 예산확보가 어려웠던 이유**가 무엇입니까? 해당되는 이유를 모두 선택하여 주십시오.

- ① 지역 내 다른 사업에 비해 시급성 저조
- ② 경관사업 추진 필요성에 대한 인식 부족
- ③ 경관사업 추진에 대한 법적 근거 부족
- ④ 지역 경관 형성을 위한 종합적 계획(경관통합마스터플랜) 부재
- ⑤ 경관사업에 대한 주민 수요 부족
- ⑥ 기타()

D2. **경관사업(「경관법」 제16조~18조) 내용 중 가장 시급히 개선 또는 보완되어야 할 사항**은 무엇이라고 생각하십니까? 개선이 시급한 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오.

▶ 1순위(), 2순위()

제16조(경관사업의 대상 등) ① 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등은 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역에서 다음 각 호의 사업(이하 “경관사업”이라 한다)을 시행할 수 있다.

1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업
 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업
 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업
 4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업
 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업
 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업
- ② 제1항에 따라 경관사업을 시행할 수 있는 자 외의 자는 경관계획이 수립된 지역에서 관계 중앙행정기관의 장 또는 그 경관계획을 수립한 시·도지사등의 승인을 받아 경관사업을 시행할 수 있다. 이 경우 경관사업의 시행을 승인받으려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등에게 사업계획서를 제출하여야 한다.
- ③ 제2항에 따른 승인신청을 받은 중앙행정기관의 장은 경관사업의 시행을 승인하기 전에 대통령령으로 정하는 바에 따라 제29조제1항에 따라 국토교통부장관 소속으로 설치하는 경관위원회 또는 승인신청을 받은 중앙행정기관의 장 소속으로 설치하는 경관과 관련된 위원회의 심의를 거쳐야 하고, 시·도지사등이 경관사업의 승인신청을 받은 경우에는 경관사업의 시행을 승인하기 전에 제29조제1항에 따라 해당 시·도지사등 소속으로 설치하는 경관위원회의 심의를 거쳐야 한다.

제17조(경관사업추진협의체) ① 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등은 경관사업을 원활하게 추진하기 위하여 필요한 경우 지역주민, 시민단체, 관계 전문가 등으로 구성된 경관사업추진협의체를 설치할 수 있다.

- ② 경관사업추진협의체는 경관사업의 계획 수립, 경관사업의 추진 및 사후관리 등 경관사업의 각 단계에 참여하여 경관사업이 일관성을 유지하도록 노력하여야 한다.
- ③ 경관사업추진협의체의 조직·운영 및 업무 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제18조(경관사업에 대한 재정지원 등) ① 국가 및 지방자치단체는 제16조제1항 및 제2항에 따른 경관사업에 필요한 자금의 전부 또는 일부를 보조하거나 융자할 수 있으며, 경관사업에 필요한 기술적 지원을 할 수 있다.

- ② 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사등이 필요하다고 인정할 때에는 경관사업을 시행하는 자로 하여금 감독에 필요한 보고를 하게 하거나 자료를 제출하도록 명령할 수 있다.

- | | |
|-----------------|-----------------------|
| ① 경관사업의 대상 | ② 경관사업추진협의체 |
| ③ 경관사업에 대한 재정지원 | ④ 경관사업의 시행 주체 |
| ⑤ 국가시범사업의 시행 | ⑥ 경관사업의 경관심의 |
| ⑦ 기타(_____) | ⑧ 특별히 개선이 필요한 내용이 없음. |

D3. 지자체의 경관사업 추진 활성화를 위해 중앙정부 차원에서 개선하여야 할 사항은 무엇이라고 생각하십니까? 가장 개선이 시급한 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. (보기 로테이션)

▶ 1순위(____), 2순위(_____)

- ① 중앙정부 차원의 경관지원사업 발굴·추진
- ② 예산확보를 위한 보다 구체적인 경관사업 법적 근거 마련
- ③ 전문 인력 확대 및 민간전문가 활용을 위한 법적 근거 마련 및 제도 개선
- ④ 우수한 업체(실무자) 발굴·육성 및 산업 양성을 위한 교육 등의 지원
- ⑤ 경관계획의 내실화를 위한 제도 개선
- ⑥ 전문가 도움을 받을 수 있는 지원체계 마련(ex. 국가경관센터, 광역경관지원센터 설치)
- ⑦ 경관사업 관련 시상제도 확대 운영
- ⑧ 경관관리주체 및 주민 인식개선을 위한 교육
- ⑨ 기타(_____)

D4. 지자체의 경관사업 추진 활성화를 위해 지자체 차원에서 개선하여야 할 사항은 무엇이라고 생각하십니까? 가장 개선이 시급한 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. (보기 로테이션)

▶ 1순위(), 2순위()

- ① 경관관련 자체예산 증액 편성
- ② 경관관련 인력 증원 및 경관전문원 확대 배치
- ③ 사업 발굴·기획에 도움이 되는 기초자료 마련(지역 경관자원조사, 지역주민 수요조사 등)
- ④ 구체적이며 현실적인 경관계획의 수립
- ⑤ 지역 단위의 계획적인 사업 발굴을 위한 통합적 계획(마스터플랜) 수립
- ⑥ 지역 내 우수한 업체(실무자) 발굴·육성을 위한 교육 실행
- ⑦ 총괄계획가 등 민간전문가 위촉을 통한 관련 사업의 통합 관리
- ⑧ 기타()

D5. 끝으로, 경관사업 활성화를 위한 기타 건의하실 내용이 있으면 자유롭게 기입해 주십시오.

=====

응답을 완료하신 분께는 감사의 의미로 **1만원권 모바일 상품권**을 보내드립니다.
 상품 제공을 위해 **귀하의 연락처(휴대폰) 정보**가 필요합니다.
 설문 종료 후 기재되는 개인정보(휴대전화번호)는 **경품제공의 목적으로만 활용**되며,
상품 제공 후 즉시 파기됩니다.
 개인정보 활용에 동의하시겠습니까?

☐ 동의함 ☐ 동의하지 않음 → 종료

▶ 상품권 제공을 위한 휴대전화번호 :

♣ 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. 좋은 자료로 활용하겠습니다. ♣