

인도네시아, 수도 이전 개발사업 청사진 발표

박재현

가자마다대학교
건축도시계획학과 방문연구원

2019년 4월 재선에 성공한 인도네시아 조코 위도도(이하 조코위) 대통령은 국가경제 견인과 지역 간 불균형 해소를 위하여 고속철도, 신공항, 신항만, 전력 발전소 등의 인프라 사업 중심의 개발 이니셔티브를 첫 번째 임기에서부터 강력하게 추진 중이며, 이미 익히 알려진 대로 2019년 8월에는 급기야 오랫동안 수면 아래에서 논의되던 수도 이전 문제를 수면 위로 꺼내어 새로운 수도 건설사업을 발표하기에 이르렀다. 이러한 수도 이전 결정의 배경에는 해수면 상승 및 지하수 개발로 인한 지반침하로 발생하는 자카르타의 침수 위협과 식수 고갈로부터의 대비와, 과밀한 도시개발압력 완화 및 국가 균형개발 등의 목적이 자리한다. 확정된 수도 이전지는 보르네오섬 동 칼리만탄 주의 프나잠 파세르 우타라(Penajam Paser Utara) 군 및 쿠타이 카르타네가라(Kutai Kartanegara) 군에 걸쳐진 지역으로, 지리적으로 인도네시아의 중앙에 위치하며 상대적으로 지진, 홍수, 지반침하 등의 자연재해로부터 안전하고 넓은 개발 가능부지와 풍부한 음용 가능한 수자원이 존재하며 기존 거주민들이 문화적으로 개방되어 있다는 점이 주된 선정 이유이다.

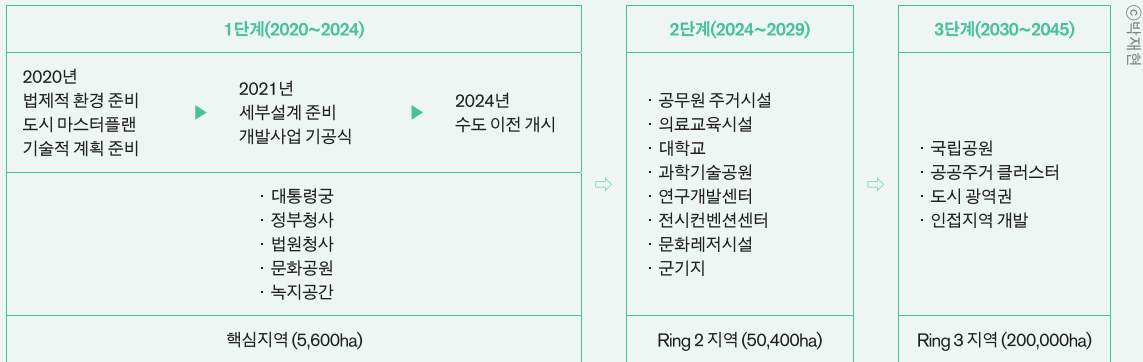
신수도 개발사업 추진 및 재정조달계획

국가개발기획부(BAPPENAS)는 ‘스마트 녹색 도시’ 개념으로 새로운 수도를 개발하는 데 약 466조 루피아(약 40조 원)의 천문학적 예산이 소요될 것으로 추산하고 있다. 이에 따라 정부 예산지출을 최소화하기 위해서 민간 파트너십(KPBU) 구도의 개발을 진지하게 고려하고 있음을 공식적으로 발표하였다. 정부가 부담하는 예산 지출액은 약 74조 4,400억 루피아(약 6.5조 원)로, 나머지 예산(전체 예산의 약 84%)은 전적으로 민간 부문의 투자에 의존하는 구도이다.

5,600ha의 핵심지역에 대해서 올해까지 법적 환경을 준비하고 도시 마스터플랜을 수립하여 지역 기술적 계획을 추진하며, 2021년까지 세부설계를 준비하여 기공식을 열고, 2024년까지 대통령궁, 정부청사, 법원청사, 문화공원, 녹지공간 등을 조성하여 수도 이전 1단계를 완료한다. 2단계(2024~2029)에서는 5만 400ha의 Ring 2 지역을 대상으로 공무원 주거시설, 의료교육시설, 연구개발센터, 전시컨벤션센터 등의 주거편의시설 조성을 마치고, 3단계



인도네시아 수도 이전지역



신수도 개발사업 추진계획

(2030~2045년)에서는 20만ha의 Ring 3 지역에 대해서 도시 광역권 등 인접지역 개발을 추진하게 된다.

신수도 현상설계 공모 및 당선안 선정

공공사업추진부(PUPR)는 2019년 10월에 신수도 현상설계를 공모하여 12월 23일에 당선작을 최종 발표하였다. 총 257개 설계안이 제출된 이번 현상설계 공모에서 인도네시아 설계회사인 URBAN+의 'Nagara Rimba Nusa(Forest+Archipelago City)'의 설계안이 1등으로 선정되었다. nagara(정부), rimba(숲), nusa(섬)라는 단어를 조합한 이 개념은 군도 국가인 인도네시아의 정체성과 현재 열대우림인 이전 대상지의 정체성을 새로 들어서는 수도에 한데 녹여낸다는 것을 의미한다. 하천과 늪, 숲, 경사지 등 대상지의 주변 지형을 최대한 훼손하지 않으면서, 인도네시아의 건국 이념인 판차실라(pancasila)의 이름을 딴 호수로부터 뻗어 나오는 축의 끝에 대통령궁이 들어서고, 대통령궁을 수직으로 가로지르는 다른 축의 양 끝에 대법원과 의회가 각각 들어서는 개념이다. 그리고 정부청사 구역 외에, 미국의 실리콘밸리와 같은 기술개발혁신구역과 세계적인 수준의 학교, 병원이 들어서는 구역의 개발이 포함된다. 특히, 신수도 개발지 주변을 두르고 있는 숲은 마치 그린벨트처럼 도시 팽창을 억제하는 역할을 하게 된다. 녹지 비율은 전체 부지면적의 70%로 책정되어, 도시 면적의 최소 30%를 녹지로 조성하도록 강제하는 현행 규제를 크게 웃돈다. 당선된 설계안

은 또한 아직 구체적이지는 않지만, 인공지능 등을 활용한 교통 관리나 수자원 처리, 스마트 그리드 등의 스마트도시 기법들이 도입되어 기존의 수도인 자카르타와 차별화하는 것을 제안하고 있다. 정부는 URBAN+의 설계안에 2·3등으로 선정된 다른 2개 회사의 설계안을 일부 참고하여 2020년 일사분기까지 최종적인 설계안을 완성할 계획이다.

한편, 신수도 마스터플랜 수립에 참여하는 외부 컨설팅 업체로 미국의 맥킨지(McKinsey)와 에이컴(Aecom), 그리고 일본의 니켄세케이(Nikken Sekkei)가 선정되었다. 맥킨지는 국가개발기획부와 협력하고, 니켄세케이는 투자를 약속한 소프트뱅크와 협력하는 구도이다. 그리고 신수도 개발사업을 총괄할 감독위원회에 참여하는 해외 인사로 아랍 에미리트의 셰이크 모하메드 빈 자이드 알 나흐얀 왕세제, 소프트뱅크의 손정의 회장, 영국의 토비 블레어 전 총리가 참여할 예정이다.

잠재적 쟁점 사항

수도 이전 개발사업의 추진을 위해서 인도네시아 정부가 당면한 과제로서, 신수도의 특별주 및 주변 지역의 자치주의 법적 지위 확립을 위해서 관련 법률의 개정 및 제정이 시급하다. 새로운 법률의 제정뿐만 아니라, 기존의 「자카르타 특별수도지역 지정에 관한 법(2007년 29호)」과 「지방자치법(2014년 23호)」 등 최소 14개 관련법의 개정이 필요하다. 조코위 정부는 지나치게 많고 서로 충돌하는 각종 규제 제약



© 공공사업주택부



신수도 현상설계 공모안 당선작

을 빠르게 단순화시키기 위해서 옴니버스 법(omnibus law) 형태의 입법을 구상 중이며, 장관급 기관인 수도청(capital authority)의 설립과 선출직이 아니라 대통령이 임명하는 도시 관리자의 지위 등에 관한 30개 조항을 담은 초안을 완성하였고 곧 국회로 넘길 예정이다. 정부는 2020년 5월 최대 명절인 르바란 연휴 전까지 모든 법적 절차를 국회와 협의하여 마무리 짓고 2020년 7월까지 신수도 개발사업의 첫 삽을 뜨는 것을 목표로 하고 있다.

중앙정부 공무원들이 이주에 난색을 보이는 점이 난관으로 꼽힌다. 인도네시아개발모니터링연구소의 2019년 8월 설문조사에 따르면, 응답에 참여한 총 1,225명의 공무원 중에서 무려 94.7%가 수도 이전에 반대하였다. 이들은 열

악할 것으로 예상되는 신수도의 보건·교육시설과 낮은 연봉을 주된 반대 이유로 꼽았다.

또 민간 기업이 적극적으로 뛰어들지 않는 것도 문제가 되고 있으며, 대상지 보상 문제*, 수도 이전지에서도 홍수가 빈번하게 발생하고 있는 문제 등과 함께 정부가 환경적·사회적 문제를 해결하기보다 미온적으로 대처하고 있다는 비판에 직면해 있다. 이에 대해 조코위 대통령은 수도 이전은 천문학적인 예산이 드는 국가적인 사업이며 이미 결정이 된 사항인 만큼 부정적인 태도보다는 건설적인 조언을 요청하며 시민사회와의 갈등을 봉합하는 데 나섰다.

* 대상지 대부분의 토지에 대해서 몇몇 재벌과 정치인들이 삼림벌목권·광산채굴권·팜오일 농장권 등을 보유하고 있어서 막대한 보상비용이 예상되며, 이들이 지금까지 자행한 사회적·환경적 파괴를 정부가 눈감아주는 모양새가 된다는 비판이 거세다.

참고문헌

- 1 공공사업주택부[PUPR]. 신수도 현상설계 공모안 당선작 소개 영상. <https://www.youtube.com/watch?v=WZqtholOSWg>
- 2 Ashurst. (2019). Indonesia Moves Capital City: An Illusion or an Era of New Opportunities?. <https://www.ashurst.com/en/news-and-insights/insights/indonesia-moves-capital-city/>(검색일: 2019.12.30.)
- 3 Forest Watch Indonesia 외. (2019). The New Capital for Whom?. <https://ia601508.us.archive.org/28/items/laporanibukotabaruuntuksiapabahasa/IKN%20Inggris.pdf>
- 4 Bayu, D. (2020). Draf RUU Omnibus Law Ibu Kota Negara Rampung, Hanya Ada 30 Pasal. <https://katadata.co.id/berita/2020/02/19/draf-ruu-omnibus-law-ibu-kota-negara-rampung-hanya-ada-30-pasal>(검색일: 2020.2.19.)
- 5 Salim, W. & Negara, S. D. (2019). Shifting the Capital from Jakarta: Reasons and Challenges. *Perspective*, 79, ISEAS – Yusof Ishak Institute. https://iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS_Perspective_2019_79.pdf
- 6 The Jakarta Post. (2019). 'Nagara Rimba Nusa' Announced as Winner of New Capital City Design Contest. 12월 23일 기사. <https://www.thejakartapost.com/news/2019/12/23/nagara-rimba-nusa-announced-as-winner-of-new-capital-city-design-contest.html>(검색일: 2019.12.30.)
- 7 Gorbiano, M. (2020). McKinsey, Nikken Sekkei, AECOM Hired to Design Indonesia's New Capital. *The Jakarta Post*, 2월 28일 기사. https://www.thejakartapost.com/news/2020/02/28/mckinsey-nikken-sekkei-aecon-hired-to-design-indonesias-new-capital.html?utm_term=Autofeed&utm_medium=(검색일: 2020.2.29.)