

미국 LA의 범죄예방 환경개선사업 정책과 사례

2015.11.05. - 11.11.
미국(로스앤젤레스)

손동필 연구위원, 신도겸 연구원

목 차

I. 출장개요	1
1. 출장목적	1
2. 기대효과	1
3. 출장인원	1
4. 출장기간 및 지역	1
5. 세부일정	2
6. 현장답사 장소 변경 사유	2
II. 기관방문	3
1. Olympic area Police Station	3
2. Olympic Division City Attorney	7
3. LA Police Department	9
4. PQNK 건축설계 사무소	12
5. ILSSC, UC Irvine	14
III. 현장 방문	17
1. The California Endowment	17
2. Glendale 시	21
3. One Santa Fe	28
4. North Hollywood	33
5. Irvine 시, California	35
IV. 출장 성과 요약	38
참고 문헌	40

I. 출장개요

1. 출장목적

- 미국 LA지역의 범죄예방 환경조성 사업의 적용 사례 조사
- LA 지역 검찰과 경찰의 CPTED 사업에서의 역할과 범죄예방을 위한 활동 조사
- 범죄 발생과 영향을 주는 요인에 대한 연구 조사
- 건축물 설계과정에서 CPTED의 실제 적용 여부와 절차에 대한 조사

2. 기대효과

- 지역 단위에서 범죄예방을 위한 활동을 위한 검찰과 경찰의 협력 관계를 파악하고 국내 범죄예방환경 조성 사업을 협력 모델 개발에 반영
- LA지역에서 범죄예방기법들이 건축물 등의 시설에 적용되는지 파악하고 국내에 적용 가능한 기법의 도입
- LA 지역의 범죄 감소를 위한 지역 자율 조직의 활동에 대한 조사를 통해 국내 주민자율조직의 역할 부여에 반영
- 미국 이민자 사회와 범죄 발생의 상관관계, 해결법 등의 사례를 통해 얻은 시사점을 우리나라의 외국인 밀집 지역의 범죄예방 사업에 반영

3. 출장인원

- 손동필 연구위원, 신도겸 연구원

4. 출장기간 및 지역

- 2015.11.05.~2015.11.11. (5박 7일)
- 미국 Los Angeles와 Irvine

5. 세부일정

일 자	현지 시간	출 발 지	도 착 지	일 정	기 타
11월5일 (목)	15:00	인천		출국 (대한항공, 직항편) LA 도착	인천공항
	09:00		LA		LAX
	13:00 15:00	LA		기관방문 1 LA Olympic area Police Station	
	15:30 17:30			기관방문 2 LA Olympic Division 지역 검찰	
11월6일 (금)	10:00 12:00			기관방문 3 LA Police Department	
	14:00 16:00			기관방문 4 PQNK 건축 설계사무소 방문	
11월7일 (토)	10:00 12:00			현장방문 1 The California Endowment 건물	경찰 추천 건물
	14:00 17:00			현장방문 2 Glendale 시	LA외곽의 신도시지역
11월8일 (일)	10:00 12:00			현장방문 3 One Santa Fe 건물	경찰 추천 건물
	14:30 17:00			현장방문 4 North Hollywood Division 지역	Predpol 적용 지역
11월9일 (월)	10:00 13:00			기관방문 5 UC Irvine, ILSSC	
	14:30 17:00			현장방문 5 Irvine 시	건축설계사무소 추천 지역
11월10일 (화)	11:00	LA		귀국 (대한항공, 직항편)	LAX
11월11일 (수)	17:40		인천		인천공항

6. 현장답사 장소 변경 사유

- 원 일정표에서는 LA 경찰의 Predpol 도입지역 3곳을 답사하기로 계획했으나, LAPD, Olympic Park 지역 검찰, PQNK 건축설계사무소 방문 중 현장방문 지역을 추천받아 일정을 변경함.
- The California Endowment, One Santa Fe: LAPD 관계자 추천
- Glendale 시: OBA Foundation 관계자 추천
- Irvine 시: PQNK 건축설계사무소 관계자 추천

II. 기관방문

1. Olympic area Police Station

-
-
- 일시 : 2015.11.05.(목) / 13:00~15:00
 - 장소 : Olympic area Police Station
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원, Captain Vito Palazzolo
-
-

1) 기관 역할

- LA시의 Olympic area를 관할하는 경찰서
- 관할 지역 치안 및 범죄예방을 위한 기초 질서 확립 업무 수행

2) 면담 내용

- 지역 커뮤니티를 위한 사업- Community Policing
 - 지역사회와 경찰의 안정과 안전을 위협하는 문제를 찾아서 예방하고 해결하기 위한 목적
 - 다양한 지역 커뮤니티와 경찰의 협력 활동
 - 다양한 지역주민과 경찰사이의 소통의 채널을 확보
 - 어른과 청소년을 위한 개별 프로그램 운영
 - 지역 커뮤니티를 대표할 수 있는 Advisory Board를 운영하여 경찰과 지역주민의 가교역할을 하도록 함
 - LA 경찰청 차원에서는 폭력, 마약 등에 초점을 두고 운영하고 있으며, 지역차원에서는 노숙자 관리, 벽 낙서 관리 등의 문제에 집중

[표 3] LAPD 관할 지역별 Community police advisory boards 연간 목표 예시(2104)

구분	목표(2014)
Central Bureau	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년 community police advisory board • 깨끗한 지역 만들기 • C-PAB 멤버십 확대
Valley Bureau	<ul style="list-style-type: none"> • 노숙자 감소 • C-PAB 멤버십 확대 • 범죄감소를 위한 활동에 대한 지역주민의 참여 확대
West Bureau	<ul style="list-style-type: none"> • 지역주민과 소통을 위한 대중 및 전자매체의 활용 확대 • 범죄예방에 대한 지역 주민 참여 • 응급 사항 대비체제 완비

출처 : LAPD 홈페이지(2015),

<http://assets.lapdonline.org/assets/pdf/2014%20C-PAB%20GOALS%20MASTER.pdf>, (2015.11.17.)

[표 4] Community policing 주요 프로그램

구분		내용
Adult programs	Volunteer Program	<ul style="list-style-type: none"> • 지원자들이 지역 주민과 경찰관의 가교 역할 • 지역 감시, Video 감시, 낙서 감소를 위한 활동, 다양한 경찰 활동을 지원
	C-PABs	<ul style="list-style-type: none"> • Community Police Advisory Boards • 범죄와 안전관련 문제에 대해 지역 경찰서장에게 자문을 주는 위원회 • 18개 지역에서 지원자를 중심으로 구성
	SLO Program	<ul style="list-style-type: none"> • 지역사회의 문제를 LA경찰과 관련 기관에 제기하는 역할
	CRO Offices	<ul style="list-style-type: none"> • 경찰과 지역 주민이 함께 지역의 안전에 영향을 줄 수 있는 문제를 파악하고 줄이기 위한 노력을 함께 하는 프로그램
	Neighborhood Watch	<ul style="list-style-type: none"> • 지역주민들이 직접 공권력과 함께 범죄감소를 위해 활동
	Block Captains	<ul style="list-style-type: none"> • 각 지역의 특정 블록을 대표하는 주민이 경찰의 Senior Lead Officer에게 지역의 문제와 제안을 제시
	Business Watch	<ul style="list-style-type: none"> • 지역에서 자영업자와 피고용인 등이 범죄를 예방할 수 있는 다양한 방법 등을 제안
	Booster Associations	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 주민이나 자영업자들이 범죄예방을 위한 활동에 금전적 또는 물질적 후원을 하는 활동
	Safe Parks	<ul style="list-style-type: none"> • 공원에서의 심각한 범죄활동을 예방하는 활동을 위해 지역 주민에게 안전한 환경 제공
	Safe House	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 내에서 위험에 처한 아동이 도움을 얻을 수 있는 장소를 제공하는 프로그램
	VST	<ul style="list-style-type: none"> • 감시활동을 훈련받은 지원자가 경찰의 방법활동을 보조하게 하는 프로그램
	DART	<ul style="list-style-type: none"> • 훈련받은 지역 주민이 지역 내의 폭력 활동(가정폭력 포함)을 감시하고 적정 기관에 보고하는 프로그램
	Reserve Officers	<ul style="list-style-type: none"> • 경찰관으로서 훈련받은 주민이 예비경찰로 자원 봉사
	Community Police Academy(Adult)	<ul style="list-style-type: none"> • 경찰활동을 보조하기 위해 필요한 교육을 주민에게 제공
Youth programs	Youth Programs	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년들이 마약, 비행활동을 멀리할 수 있도록 돕는 활동
	Explorers	<ul style="list-style-type: none"> • 경찰 등 공권력과 관련된 직장이 꿈인 청소년(14~21세)을 대상으로 참여 활동의 기회를 제공
	Magnet Schools	<ul style="list-style-type: none"> • 고등학생을 대상으로 찰 등 공권력과 관련된 직장 업무 소개하는 프로그램
	Internships	<ul style="list-style-type: none"> • 대학생을 대상으로 2학기간의 인턴십 제공
	Jeopardy Program	<ul style="list-style-type: none"> • 8~17세의 청소년을 대상으로 무술 교육 등을 통해 조직폭력단체에 가입하는 것을 방지하기 위한 교육
	D.A.R.E.	<ul style="list-style-type: none"> • 아이들에게 마약, 폭력조직, 폭력 등에 대한 문제를 인식하고 멀리하도록 하는 교육
	Community Police Academy(Youth)	<ul style="list-style-type: none"> • LAPD와 LAUSD (LA Unified School District)가 함께하는 프로그램으로서 청소년들에게 경찰의 업무를 참관할 수 있는 기회를 제공

출처 : LAPD 홈페이지(2015), http://www.lacp.org/Programs/_LAPD%20Programs.html, (2015.11.17.)

○ Predpol의 활용

- UCLA에서 LA에 적합한 새로운 모델을 연구 개발 중
- 범죄를 사전에 예측하여 방지하는데 초점을 둠
- 500ft(150m) X 500ft 단위의 지역을 하나의 블록으로 하여 범죄가 예상될 경우 순찰 인력을 사전에 투입하는 시스템
- 범죄 예측을 위한 고려 변수는 시간별, 요일별, 월별 자료를 바탕으로 한 기존 범죄 발생 자료, 날씨, 주요 hotspot 지역 등을 고려

○ Community 중심의 비물리적 사업에 집중

- 지역단위에서는 범죄예방을 위해 시행하는 물리적 프로그램은 없음
- 그러나 순찰 등을 통해 관할 지역의 시설물 등이 파손되었을 시 수리 요청 등을 통해 좋은 환경을 조성하기 위해 노력
- LAPD와 연계한 지역 커뮤니티 중심의 활동에 초점



[그림 1] Olympic 경찰서 서장

2. Olympic Division City Attorney

-
- 일시 : 2015.11.05.(목) / 15:30~17:30
 - 장소 : Olympic Police Station
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원, Prosecutor Steve Houchin, OBA Foundation President Chang Lee
-

※ 촉박한 시간 관계상 Steve Houchin 검사와 Olympic area 지역의 치안 협력 단체인 OBA 파운데이션 관계자를 경찰서에서 동시에 만나기로 함

1) 기관 역할

- LA시의 Olympic Area의 범죄예방과 범죄자 기소 담당
- 지역 주민과 경찰과의 협조 하에 문제점을 파악하고 해결

2) 면담 내용

○ Neighborhood Prosecutor Program

- Community Level에서 경범죄와 지역 밀접형 범죄와 관련한 사항을 처리
- 경찰과의 협력관계를 바탕으로 운영
- 현재 지역마다 1명씩 있으며 여건에 따라 배치되는 검사의 수가 유동적임
- 과거 10년 전에 비해 교도소에 수감되는 인원이 3배정도 증가함에 따라 중범죄가 아닌 경우에는 가능한 예방을 위해 노력

[표 5] Community 검사의 역할

-
- 지역사회와 법의 의해서 선정된 생활관련 범죄에 대한 우선 기소
 - 지역사회, 시청, 법집행 기관과 함께 문제 발생의 근원에 대한 해결 노력
 - 지역사회와 모임을 통해 문제점의 파악과 우선순위 선정
 - 지역사회와 시 검찰청의 범죄 담당 부서와 검찰업무 관련 소통의 역할
 - 경찰에게 기소관련 자료 제공
 - 지역사회, 법집행 기관, 기타 시의 관련 기관 사이의 불기소 범죄사건에 대한 대응 조율
 - 범죄 발생 방지를 위한 전략과 대응책 개발과 적용
-

출처 : LAPD 홈페이지(2015), <http://www.lacp.org/Articles%20-%20Main/Prosecutor.html>, (2015.11.17.)

○ Crime Victim Assistance Program

- 가정 폭력, 아동 및 노인, 장애인 폭력, 성폭력, 조직폭력 등과 관련된 문제의 피해자와 목격자를 지원하기 위한 제도
- 법정과 경찰에서 피해자를 대변하는 제도
- District Attorney에서 서비스 제공
- 불법체류자와 시민권을 소유하지 않은 사람도 혜택을 받을 수 있음
- 법정에서 가해자와 대면해야하는 두려운 상황에 피해자가 자신의 권리를 인지하고 평정을 찾도록 도와줌
- 피해자의 회복과 소송동안 발생하는 비용에 대한 금전적 비용을 지원

[표 6] Crime Victim Assistance Program 지원 항목

-
- 위기 개입(Crisis intervention)
 - 비상 원조(emergency assistance)
 - 상담 서비스(counseling referrals)
 - 법정 보호 호송 및 재판과정 오리엔테이션(court escort and orientation)
 - 손해배상 지원(restitution assistance)
 - 부동산 반환(returning of property)
 - 고용주와의 협조(assistance with employers)
 - 재판 진행과정 통보(case status notification)
-

출처 : LA County District Attorney's Office 홈페이지(2015), <http://da.co.la.ca.us/victims>, (2015.11.20.)

○ 경찰과 검찰의 지역 범죄예방 활동을 지원하는 Community 조직

- Olympic 지역의 경우 OBA Foundation이 경찰과 협력관계를 구축하여 지역의 안전과 범죄 예방, 삶의 질 향상을 위해 노력
- 지역 내에서 모금 운동과 기부 등을 통해 활동을 위한 재원 마련



[그림 2] Olympic area Neighborhood 검사와 OBA Foundation 회장

3. LA Police Department

-
- 일시 : 2015.11.06.(금) / 10:00~12:00
 - 장소 : LA Police Department
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원, Senior Officer Nathan Ruvalcaba, Senior Officer Marco Jimenez, Officer Juli Munson
-

1) 기관 역할

- LA시의 치안 담당
- 범죄예방 관련 업무는 Community Relationship Division(CRD)에서 담당
- 범죄예방과, 경찰과 지역사회간의 유대 강화하고 범죄에 대한 두려움을 약화시킬 수 있는 정책과 프로그램을 개발

[표 7] CRD의 범죄예방 관련 업무

-
- 범죄예방 정보 프로그램의 적용과 부서 간 협력 조율
 - 범죄예방 관련정보와 시각자료, 프로그램 자료 등을 순찰 직원에게 제공
 - 지역 방송과 라디오를 통한 범죄예방 관련 방송 준비
 - 잡지와 신문 등에 범죄예방 관련 기사와 논설 제공
 - 범죄예방 관련 홍보물의 개발과 제작
 - 범죄예방 관련 세미나
 - 범죄예방 관련 전시물 취합과 개발
 - 주거, 상업, 산업용 건물의 안전 기준 개발
 - LAPD내 범죄예방 교육 프로그램 실시
 - 주거, 상업, 산업용 건물의 안전관련 조사 실시
 - 건축물의 안전설계 향상을 위한 기준 개발
 - 경찰서에서 필요로 하는 환경영향 평가의 준비와 연구
-

출처 : LA County District Attorney's Office 홈페이지(2015),
http://www.lapdonline.org/inside_the_lapd/content_basic_view/8803, (2015.12.01.)



[그림 3] LAPD 청사

2) 면담 내용

○ LAPD의 범죄예방 관련 인허가 업무

- 초기 CPTED가 도입 되었을 때는 건축설계자들에게 교육을 실시하고 경찰에서 적극적으로 인허가에 개입하였으나 현재는 건축설계자들의 자율에 맡김
- 처음 CPTED 관련 인허가가 시행되었을 때는 최대 3명까지 업무를 수행했으나, 현재 한명의 직원이 인허가 업무 수행
 - ※ 현재 업무량은 주당 3~4건의 건축물에 대해서 평가 함
- CPTED관련 인허가는 의무 사항이 아니므로 경찰에서는 권고만 하고 있으며, 권고 사항에 대한 수용 여부는 실제 건축주의 판단
- 범죄예방 인허가는 신축에만 해당되며 기존 건물의 리모델링은 해당 없음
- 인허가를 위해 살펴보는 계획도면은 Siteplan, Elevation, Outside layout, Landscape 의 4종류



[그림 4] LAPD에서 회의 모습과 설명자료

○ 범죄예방을 위한 활동

- PredPol의 도입과 교육프로그램, 캠페인 등을 중심으로 운영
- 언론과의 연계를 통한 홍보가 중요
- 필요 제원은 기업이나 자선단체 등의 후원과 기부에 상당부분 의존
 - ※ 소규모 리플렛 제작의 경우 지역 기업 등이 제작비를 기부하고 리플렛에 표시
 - ※ 청소년(13~20세)을 위한 교육프로그램에 The Ray Charles Foundation으로부터 백만달러를 후원 받음
- 교육프로그램은 교육대상과의 유대와 신뢰 형성을 위한 목적
- 2010년부터 **Lock it, Hide it, Keep it** 캠페인 시행 중
 - ※ 시민들을 대상으로 차량 및 주거지 침입 절도를 방지하기 위한 방안 등에 대한 간단한 계몽 운동
 - ※ 시작 당시 San Fernando Valley 지역에서는 26명당 1명꼴로 주거침입 절도, 차량 침입 절도, 차량 절도 등의 범죄를 경험
 - ※ 이에 2010년 2월에 the Valley Crime Task Force(VCTF)를 설립하여 Valley Bureau지역을 시작으로 범위를 점차 확대
 - ※ 예방과 단속을 위한 방안으로 Bait Car Unit(미끼용 차량)을 이용하여 절도의 현장을 녹화하여 방송과 경찰 홈페이지를 통해 눈에 잘 보이게 방치된 물건과 차량을 잘 잠그지 않는 것이 얼마나 범죄의 좋은 표적인지 보여줌



[그림 5] Lock it, Hide it, Keep it 캠페인 포스터

4. PQNK 건축설계 사무소

-
-
- 일시 : 2015.11.06.(금) / 14:00~16:00
 - 장소 : PQNK 건축설계 사무소
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원, Principal Sun Jung Han,
Principal Ung Bum Lee
-
-

1) 기관 역할

- LA시의 다양한 건물 설계를 수행
- CPTED기법을 실제 건물 설계에 반영하는 역할

2) 면담 내용

- LA의 건축물 설계에 반영되는 CPTED
 - 미국에서는 각 시마다 다른 규정을 적용하고 있어 특정지어 이렇다 라고 말하기 곤란
 - 경찰에서 검토하고 허가를 줌, 그러나 의무사항이 아님
 - ※ 소방서의 허가는 전통적으로 강한 규제를 동반하고 있고, 현재는 장애인을 위한 시설 기준과 친환경 에너지 절감 관련 기준이 점점 강화되고 있음
 - 설계에 반영하는 범죄예방 관련 사항은 조명, landscape, 문의 재질 정도 수준
 - 프로젝트의 성질에 따라 유동적이며 주로 공공건물에 적용하고 있으며, 단독주택은 적용하지 않음
 - 실무적으로는 사안에 따라 천차만별
 - Irvine이 다소 CPTED 기준을 많이 적용하는 지역 중 하나이며, 도면에 CPTED관련 사항을 note로 추가
- 프로젝트의 종류에 따라 다음의 안전규정을 준수하고 심의 받아야 함
 - Standard Residential Security Code Provisions
 - Standard Recreation Spaces Security Code Provisions
 - Standard Non-Residential Security Code Provisions
 - Standard Parking Facility Security Code Provisions

Branch :ADG User :LOSI

Recording Requested by and
When Recorded Mail to:

Tung Thanh Dinh and Thien Tran Dinh, Tr.
10051 Fowler Circle
Westminster, CA 92683

Mail Tax Statements to:
Same as above

Recorded in Official Records, Orange County
Tom Daly, Clerk-Recorder

2007000661526 02:52pm 10/31/07

103 254 002 2
0.00 0.00 20.00 0.00 3.00 0.00 0.00 0.00

Space above this line for recorder's use

GRANT DEED

The undersigned grantor declares:

APN-066-584-10

This conveyance transfers an interest into a revocable living trust, R & T 11911.

Documentary transfer tax is \$ -0-

- () Computed on full value of property conveyed, or
() Computed on full value less value of liens and encumbrances remaining at time of sale.
() Unincorporated area (X) City of Buena Park, and

FOR A VALUABLE CONSIDERATION, receipt of which is hereby acknowledged,
TUNG THANH DINH and THIEN THI THANH TRAN
hereby GRANT to, TUNG THANH DINH and THIEN TRAN DINH, Trustees
of the N.D. DINH TRAN LIVING TRUST, dated January 27, 1988

the real property in the City of Buena Park, County of Orange, State of California described as:

Parcel 3, in the City of Buena Park, County of Orange, State of California, as shown on a
Map recorded in Book 101, Pages 41 and 42 of Parcel Maps in the Office of the County
Recorder of said Orange County.
(Commonly known as 5411-5471 Beach Blvd., Buena Park, California)

Dated: Oct. 19, 2007

TUNG THANH DINH

STATE OF CALIFORNIA)

COUNTY OF ORANGE)

THIEN THI THANH TRAN

On October 19, 2007, before me, Notary Public,
personally appeared, TUNG THANH DINH and THIEN THI THANH TRAN, personally known to me (or
proved to me on the basis of satisfactory evidence) to be the persons whose names are subscribed to the within
instrument and acknowledged to me that they executed the same in their authorized capacities, and that by their
signatures on the instrument the persons or the entities upon behalf of which the persons acted, executed the
instrument.

WITNESS my hand and official seal.



Mail Tax Statements as Directed Above

ORANGE, CA Document:DD 2007.661526

Page:1 of 2

Printed on:2/27/2015 3:01 PM

[그림 6] 주거지 안전 규정 준수 인가 예시



[그림 7] PQNK에서 회의 모습

5. ILSSC, UC Irvine

-
- 일시 : 2015.11.09.(월) / 10:00~13:00
 - 장소 : ILSSC, UC Irvine
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원, Prof. John Hipp,
Doctoral candidate Young-An Kim, Nicholas Branich,
Christopher J. Bates, Christopher Contreras
-

1) 기관 역할

- 범죄 관련 하여 거리, 블록에서 광역시 단위까지 폭넓은 레벨의 사회 생태학적 연구 수행
- 공간과 범죄를 결합한 연구를 수행하고 있으며 주요 연구 주제는 다음과 같음
 - 도시 내 범위의 다양성, 특히 범죄의 미시 환경과 범죄 척결을 위한 지역 기관들의 역할
 - 불평등, 특정지역의 경제적 불평등, 재개발과 지역의 고급 주택화(Gentrification) 등의 도시 개발과정, 이민과 기타 인구학적 변동 등에 의한 항구적인 해결과제
 - 주택 대란과 압류, 다양한 사회문제의 공간적 분류, 지속적으로 감옥을 오가는 범죄자와 불연속적인 감시 등 현재 직면한 해결과제

2) 면담 내용

- 범죄예방과 안전문제
 - ILSSC에서는 거리를 연구의 단위로 하는 범죄 발생 환경에 대한 연구를 하고 있음
 - Google street map을 통해 보이는 거리의 환경을 조사하여 지역 사회의 건전함과 범죄의 발생에 미치는 영향을 조사
 - 비용대비 효과적인 관찰조사 방법으로써 Google Street View의 활용에 대한 연구 수행
 - 기존의 2D map을 통한 조사는 실제 범죄 유발의 적절한 환경을 제공할 수도 있는 주변 요인을 분명하게 보여주지 못하고 있으며, 별도로 현장 조사를 위해 직접 사람이 방문하여 조사해야 함. 그럼에도 시간과 비용의 문제로 필요할 때마다 방문하여 조사할 수가 없음.
 - Google Street View를 활용할 수 있다면 필요할 때마다 시간과 비용에 구애받

지 않고 범죄 유발 환경에 대해서 조사할 수 있을 수 있음



[그림 8] Google Street View를 활용해서 지역의 거주환경을 평가하는 사례
출처 : Christopher J. Bates 홈페이지(2015), <http://chrisjbates.strikingly.com/>,(2015.12.02.)

○ Gated House

- 미국에서는 gated community가 보편적인 CPTED의 방법 중 하나임
 - ※ 일반적으로 gated community는 50~100가구 정도의 규모
- 전반적으로 gated community는 외부인이 함부로 거주 구역에 들어오는 것을 방지함으로써 안전을 제공함
- 한국의 경우 별도의 구분되는 gated community가 존재한다면 주변의 지역 주민과 위화감을 형성할 우려가 있음
- 그러나 미국은 그런 위화감은 크게 없는 것으로 판단됨
- gated community가 초기에는 큰 효과를 발휘하지만 점점 효과가 사라지는 문제에 대해서도 아직 명확하게 결론을 내리기에는 이른 것으로 판단되고, gated community 주변 지역에 주거침입과 같은 범죄가 늘어날 수 있는 가능성도 존재할 수 있지만, 큰 문제가 될 정도는 아니라고 판단

○ 이민자와 범죄의 문제

- 한국의 경우 다문화지역에 대한 CPTED의 적용에 대해 관심이 증대하고 있음
- 이는 이주민이 지역사회에 잘 융화되도록 하기 위한 목적도 있지만, 일부 지역의 경우 외국인 거주자들에 의한 범죄가 증가하고 있기 때문
- 미국의 경우 오랜 이주민의 역사를 가지고 있어서 이 문제에 대한 고민을 많이 해왔음
- 과거에는 이런 문제가 발생했지만, 현재는 이민자 집단이 특별히 범죄를 더 많이 일으킨다고 할 수 있는 연구결과는 없음

- 오히려 이민자 집단은 미국에 성공하기 위해서 넘어온 경우가 더 많기 때문에 더 열심히 일하고 성실하게 살려고 하는 경향이 있음
- 집단의 동질감으로 인해 자체적으로 자신들에 대한 이미지에 부정적인 영향을 끼칠 수 있는 일이 일어나는 것을 방지하기 위해 노력하기 때문에 오히려 범죄가 적게 발생하는 경우도 있음
- 한국의 경우 이민자들에 폐쇄적인 사회라서 오히려 한국인으로 정착하기 힘들기 때문에 문제가 더 많이 발생하는 것이 아닌가 판단 됨
 - ※ 한국인 박사과정생과의 별도의 만남에서 미국에서는 인종차별에 대한 문제가 심각하게 받아들여지기 때문에 연구에서도 어느 정도 영향을 미치며, 인종별 비교에 대한 연구는 다소 신중하게 접근하며 결과도 신중하게 판단된다고 함
- 중요한 문제는 이민자들이 사회와 단절되는(isolation) 것을 막기 위한 방안을 마련해야 함

○ Crime Prediction Model

- 경찰인력 등 제한된 범죄예방을 위한 자원을 보다 효율적으로 사용하기 위한 목적
- Prediction Model을 사용하여 범죄의 원인을 직접 목표로 하여 예방활동 전개
- 기존보다 향상된 모델을 개발 중
- 사용되는 변수는 Crime map(발생현장과 인근지역), 최근의 범죄 발생 특성(계절, 월, 요일, 시간 등), 범죄 유형간의 상관관계, 경제 여건, 인구분포(인종포함), 주거소유, 고용현황, 토지이용상태 등
- 4시간을 한 단위로 하여 예측
- 범죄유형에 따라 다른 시간대 적용



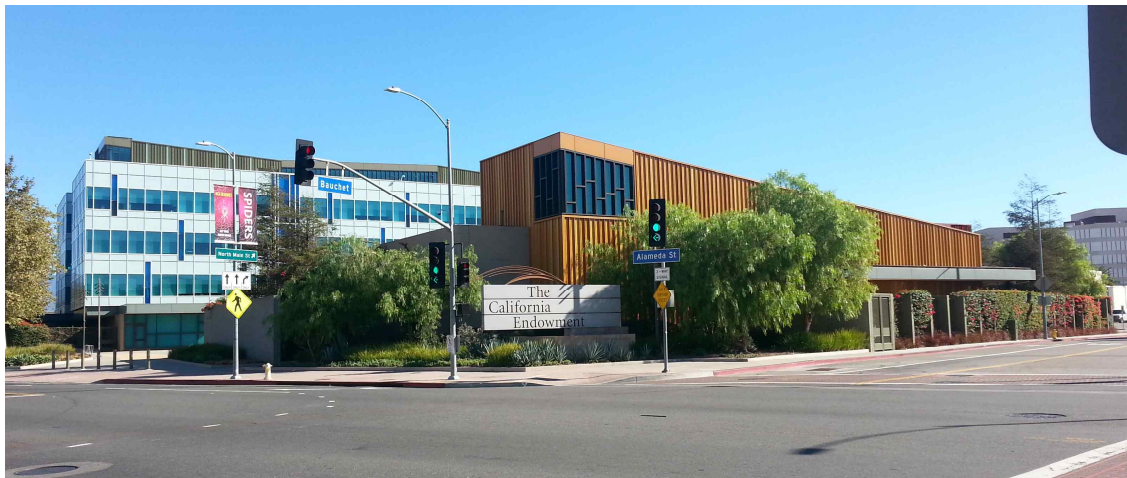
[그림 9] ILSSC의 박사과정생과의 미국에서의 외국인 범죄에 관한 개별 면담

III. 현장 방문

1. The California Endowment

-
- 일시 : 2015.11.07.(토) / 10:00~12:00
 - 장소 : Downtown 지역 The California Endowment 건물
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원
-

○ LA Downtown 에 비보험자들에게 건강보험 등록과 교육 등의 관련 업무를 수행하는 기관



[그림 10] The California Endowment 전경

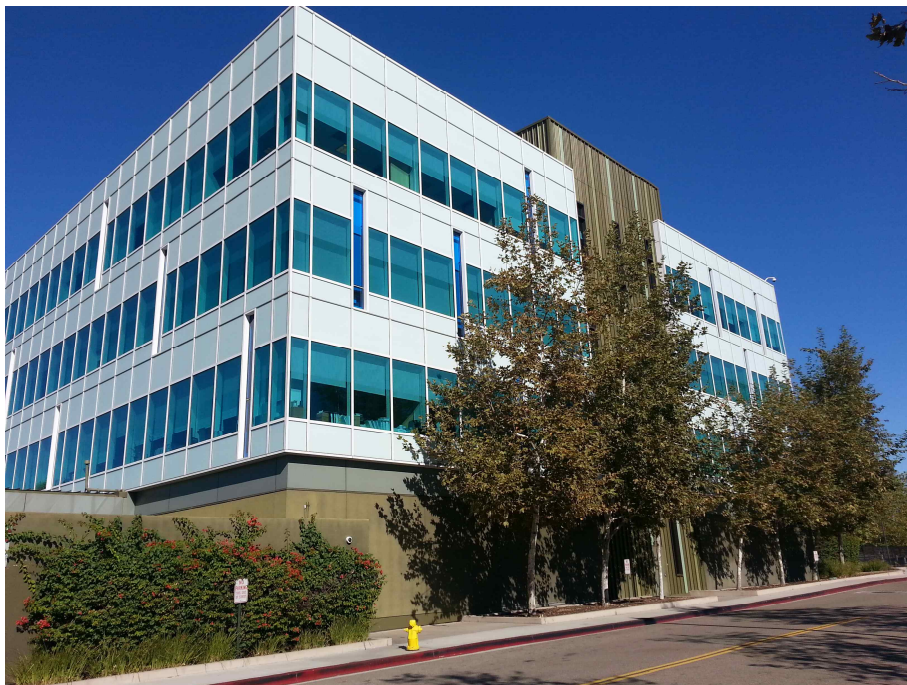
- 주변에 다수의 노숙자들이 있어 범죄의 우려가 상존하고 있음
- 건물과 주차장 등 부대시설에 다수의 CPTED기법을 적용하여 설계 됨
- 그러나 CPTED 기법이 적용된 지점의 관리 상태는 다소 양호하지 못함

- 감시와 접근 통제를 고려한 투시형 담장을 설치
- 그러나 장미 넝쿨이 자라고 있어 실제 제 기능을 못함



[그림 11] 투시가 가능한 철망형 담장과 측면 출입문

- 주 건물의 경우 창문을 통해 외부를 감시할 수 있도록 설계
- 그러나 측면의 높게 자란 가로수가 시야를 가림

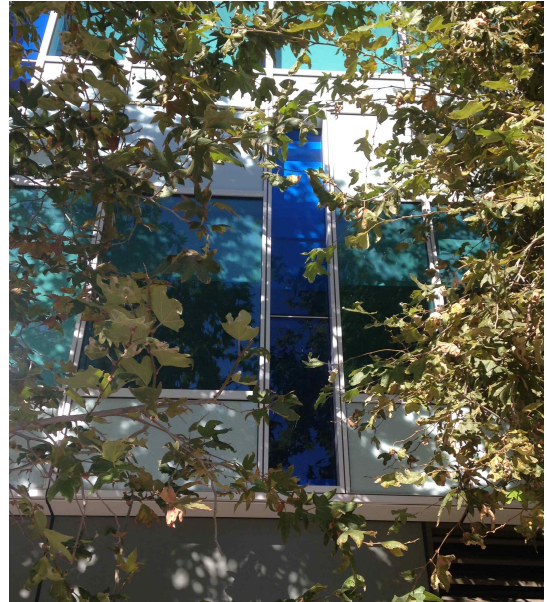


[그림 12] 주 건물을 통한 외부 감시 효과를 고려한 설계

- 외부에서 내부의 계단을 볼 수 있도록 함으로써 계단 이용자를 감시할 수 있도록 설계
- 그러나 이 역시 주변의 가로수로 인해 효과가 반감



계단 부위에 설치된 창문

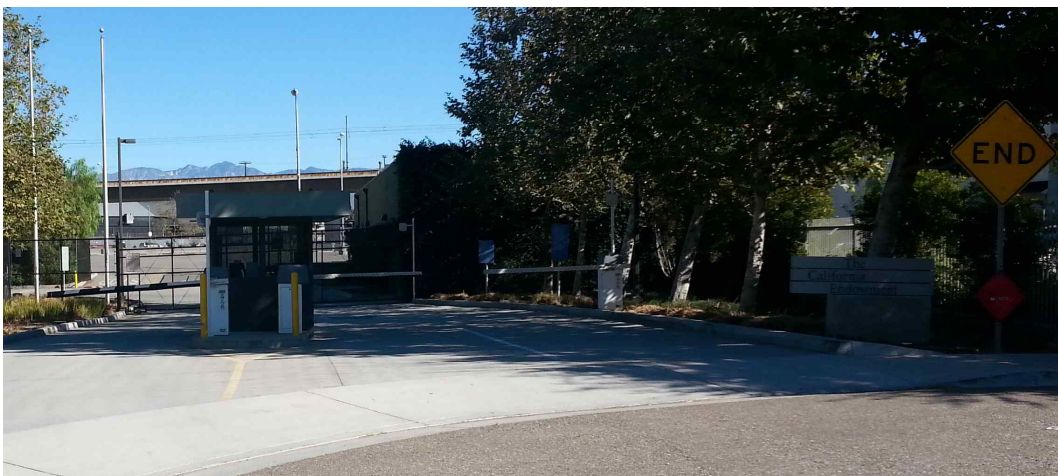


가로수로 인한 창문의 감시효과를 상실

[그림 13] 투시형 출입문과 담장(주차장)

- 주차장 출입구는 도로와 포장재의 색을 달리하여 영역을 구분하고 있으며 정면에 감시를 위한 경비실을 설치하여 감시성을 높임

※ 방문일이 토요일 휴무일인 관계로 근무를 안 함



[그림 14] 주차장 주 출입구

- 철조망형으로 감시가 가능한 주차장의 담장과 측면 문



투시형 주차장 측면 출입문



투시형 주차장 담장

[그림 15] 투시형 출입문과 담장(주차장)

- 주차장에 비상벨을 설치하여
긴급 사항에 대비




[그림 16] 주차장에 설치된 비상벨

2. Glendale 시

• 일시 : 2015.11.07.(토) / 14:00~17:00
• 장소 : LA 외곽 Glendale 시
• 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원

- LA county에서 3번째로 큰 도시이며 인구는 약 20만 명이며, 미국에서 가장 큰 아르메니아 커뮤니티가 있음(약 6만여 명이 거주)
- Central Glendale Redevelopment Project가 2015년에 종료될 예정이며 이로 인해 다수의 상업시설, 업무시설, 위락시설, 공공시설이 재개발됨
- 새로운 시설물의 경우 CPTED원리를 적용하여 건축

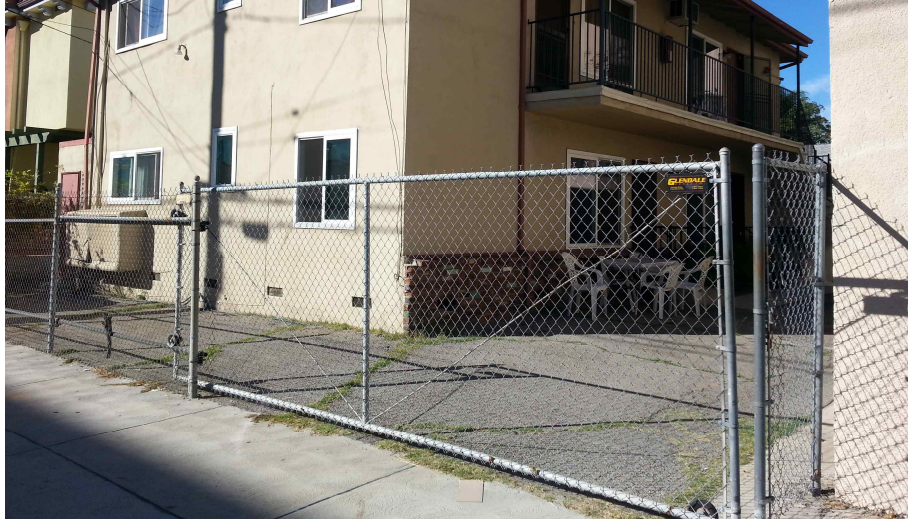
[표 8] 주요 재개발 프로젝트

상업 및 오피스 소매점 시설	<ul style="list-style-type: none"> • Town Center • Galleria • Glendale Marketplace • Borders Books, Music & Café • Circuit City • The Exchange (Mann Theatre) • Embassy Suites (800 N. Central) • Hilton Hotel • DPSS Site Reuse • Glendale City Cnter • 400 and 450 N. Brand Boulevard • Alex Theatre Improvements • Central Glendale Facade Improvement Program 	
공공시설	<ul style="list-style-type: none"> • Brand Boulevard Improvement • Mid-Brand District • Orange Street Public Parking Garage • Orange Street Public Improvements • The Exchange Public Parking Garage • Marketplace/Maryland Garage 	

Central Glendale Development Plan의 개발지역

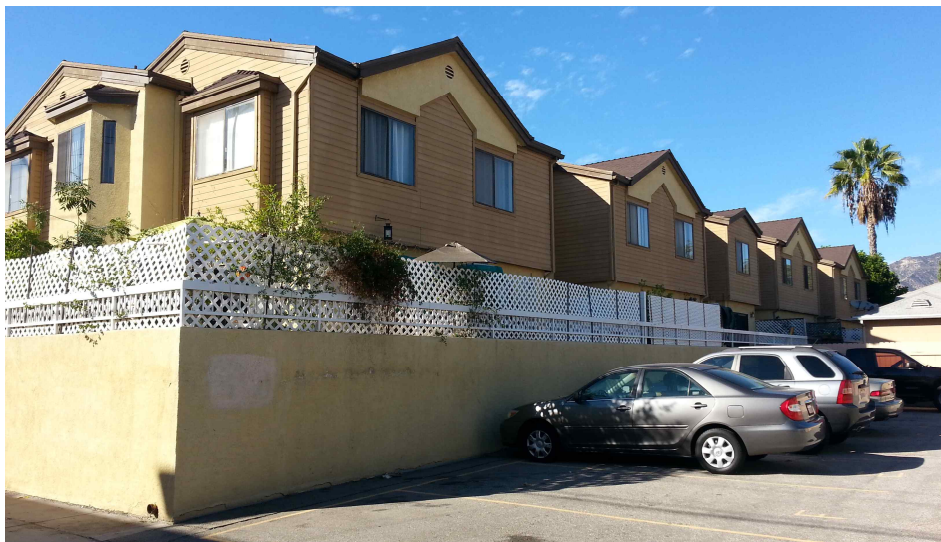
출처 : Glendale 시 홈페이지(2015), Glendale Economic Development Corporation,
<http://www.glendaleca.gov/government/departments/glendale-economic-development-corporation->
 (2015.12.03.)

- 일반 주택의 경우 전반적으로 CPTED를 잘 적용하여 건축했다고 말하기에는 미비한 점이 많음
- 주택지와 공공구역을 구분하는 담장의 경우 내외부에서 감시가 쉬운 투시형을 설치하긴 했으나 관리 상태를 좋지 않음



[그림 17] 투시형 담장 사례

- 주택지역이 주변지역보다 높게 위치하여 주택의 창문을 통해 공동 주차장을 쉽게 감시할 수 있도록 설계
- 한편으로는 차량을 뺀고 담장을 통해 침입할 우려도 있음



[그림 18] 자연 감시가 가능한 주차장 설계

- 주택과 주택 사이의 골목길을 통제하여 외부인이 쉽게 침입할 수 있는 기회를 차단하는 것은 원칙적으로 적용되었으나, 관리가 소홀함



[그림 19] 주택 사이의 좁은 이동로를 폐쇄

- 주택이 주변지역보다 높은 위치에 있고 출입문을 2중으로 설치, 담장은 행인과 침입자를 쉽게 확인할 수 있는 개방형으로 설치



[그림 20] 외부인의 침입과 감시를 위한 출입구 설계

- 반지하 주차장의 내부를 살펴볼 수 있고, 내부의 소리를 들을 수 있도록 창을 설치



[그림 21] 지하주차장과 외부를 연결하는 창

- 공·폐가 관리 사례: 외부인의 출입을 막기 위한 경고를 부착하고 문을 폐쇄하고 있으나, 유리창 등이 파손되어 있음



[그림 22] 경고판과 함께 대문을 봉쇄



[그림 23] 공폐가의 깨진 유리창

- 새로 건축되고 있는 연립주택의 경우 기존 연립주택보다 강화된 보안 기법을 적용
 - 전자식 패드를 이용한 외부인 출입 통제와 측면에 창문을 설치하여 외부인을 직접적으로 확인할 수 있는 출입문 설계



출입문 키패드



외부인을 볼 수 있는 측면 창문

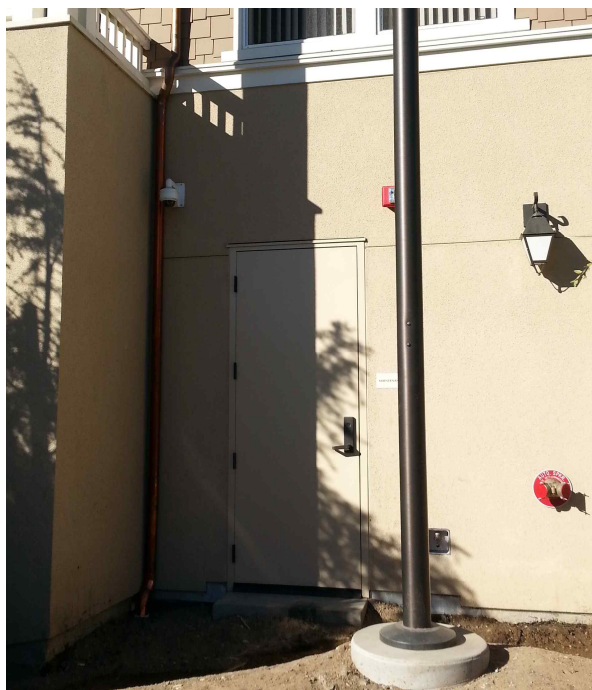
[그림 24] 신축건물의 출입문 사례

- 주 출입구 외 보조 출입문 역시 투시형 문으로 설치되어 있으며, 중앙의 복도에 창문을 두어 감시가 이루어지도록 설계



[그림 25] 보조 출입문의 자연 감시와 외부인 통제 사례

- 건물의 돌출부 측면의 사각지대에 CCTV를 설치하여 감시 강화하고, 보조 조명과 가로등이 위치하여 야간에 CCTV를 위한 충분한 광원 제공



[그림 26] 감시 사각지대에 설치된 CCTV와 보조 조명, 가로등

○ 업무용 건물의 경우 기본적으로 자연감시의 기능에 충실하게 설계

- 투시가 가능한 외벽을 통해 외부에 대한 자연감시 강화



[그림 27] 감시효과를 높이기 위해 외부 감시가 용이한 유리창

- 문이나 창문 내부에 추가적으로 블라인드형 셔터를 설치하여 침입에 대한 보호 효과 증대



[그림 28] 건물 정문 안쪽에 추가적인 블라인드형 셔터 설치 사례

3. One Santa Fe

-
- 일시 : 2015.11.08.(일) / 10:00~12:00
 - 장소 : Downtown 지역 One Santa Fe 건물
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원
-

- 2014년에 Art District에 건설된 주상복합 건물
- LA경찰이 CPTED관련 인증을 해준 건물로 업무 및 상업 공간, 주차장 시설 등에 CPTED원리를 적용
- 1층은 업무, 상업용 공간으로 활용, 2층부터는 주차장과 주거 공간으로 활용



[그림 29] One Santa Fe 건물 전경

- 건물이 위치한 곳은 북측은 물류기지 등이 위치하여 야간에 인적이 드문 지역
- 외진 곳으로 바람 등을 피해 노숙자가 노숙하는 흔적이 있음
- 건물 뒤쪽으로 연결되는 공간을 철문으로 막아 둠



[그림 30] 건물 뒤로 연결되는 통로를 막음

- 1층 상업 및 업무 지역은 전면 유리창을 사용하여 외부에 대한 감시가 원활하도록 설계



[그림 31] 외부에 대한 감시를 제공하는 전면 유리창(상업용 시설)



[그림 32] 외부 감시에 효과적인 전면 유리창(업무용 시설)

- 야외 주차장은 완전 개방형으로 사면에서 감시가 이루어지도록 설계
 - 주차장을 사실상 중앙에 두고 있어 뒤편의 주거지와 양측면의 상업시설물, 그리고 정면의 보도에서 사각지대 없이 주차장을 감시할 수 있는 설계



[그림 33] 자연 감시가 가능한 완전 개방형 야외 주차장

- 주차장의 중앙에 CCTV를 설치하여 감시 기능 강화



[그림 34] 주차장의 정 중앙에 위치한 CCTV

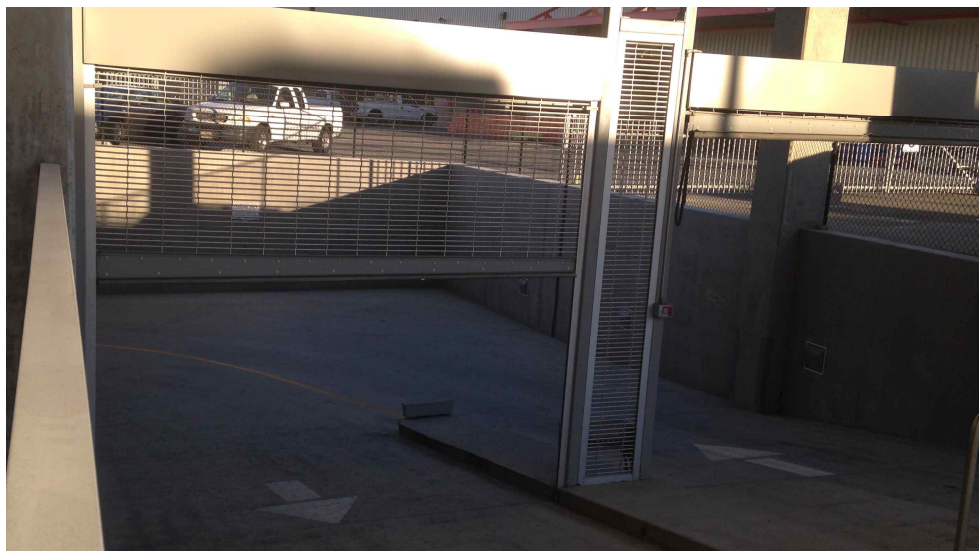
- 주차장의 측면에 위치한 야간 조명 시설을 주변과 어울리도록 디자인



[그림 35] 주차장과 자전거 주차시설을 동시에 고려한 조명 시설

○ 지하주차장에 설치한 투시형 셔터

- 출입구에는 투시형 셔터를 통해 유사시 안이나 밖의 모습을 볼 수 있도록 설계



[그림 36] 지하 주차장의 출입구에 설치된 투시형 셔터

- 건물 뒤편의 전철 구역에서 주차장 쪽으로 넘어오는 것을 방지하기 위해 투시형 펜스를 이용하여 구역을 확실히 나눔

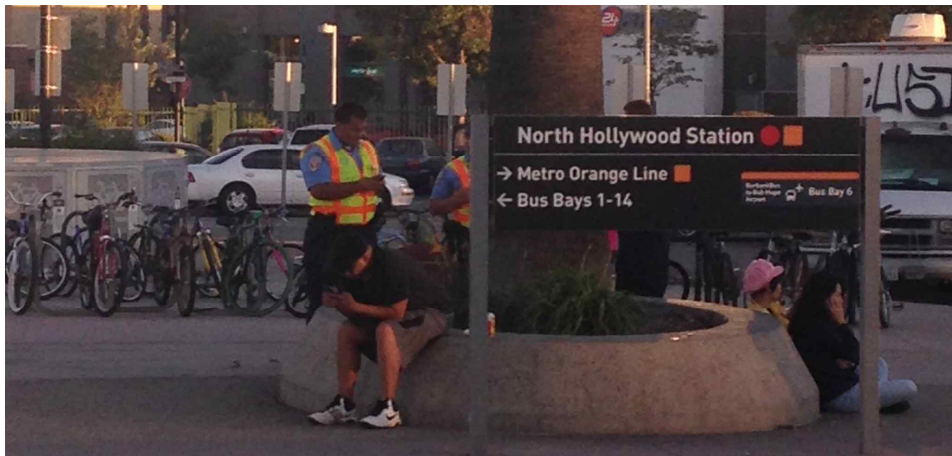


[그림 37] One Santa Fe와 주변을 구분하는 펜스

4. North Hollywood

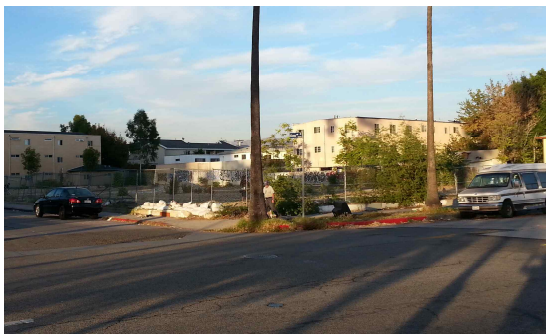
-
- 일시 : 2015.11.08.(일) / 14:30~17:00
 - 장소 : North Hollywood 지역
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원
-

- LA Predpol 도입지역
- 지역의 전체 분위기가 도심보다 활력이 떨어짐
- 지하철역 등 주요 지점을 중심으로 경찰이 순찰 중

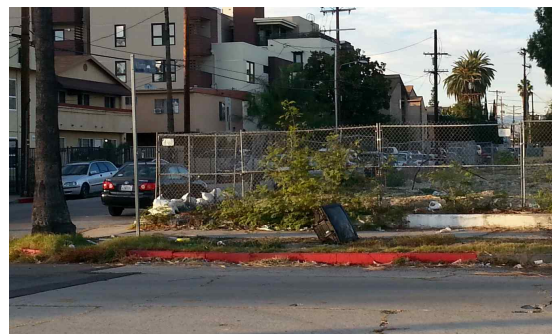


[그림 38] 지하철 역 외부 광장 지역에 순찰을 돌고 있는 경찰

- 길거리에 쓰레기와 부서진 가전제품 등이 그냥 방치되고 있음



주차장 옆의 쓰레기



부서진 TV가 보도에 방치되어 있음

[그림 39] 주차장 주변에 방치되어 있는 쓰레기와 부서진 TV

○ 공동 주택 근처의 주차장을 가린 차양은 훼손되어 있고 낙서가 되어 있음



[그림 40] 주차장 담장의 찢어진 차양과 낙서

5. Irvine 시, California

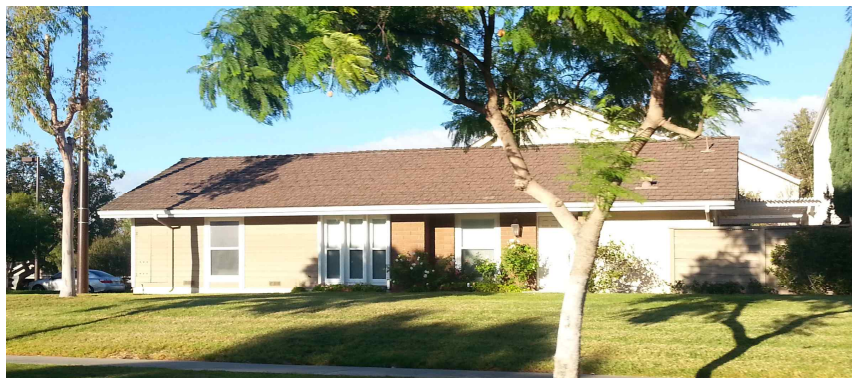
-
- 일시 : 2015.11.09.(월) / 14:30~17:00
 - 장소 : Orange county, Irvine 시
 - 참석자 : 손동필 연구위원, 신도겸 연구원
-

- 2015년 기준 인구 25만 명¹⁾의 1960대부터 개발된 계획도시
- 인구 10만 명이상 도시 중, 11년 연속 가장 안전한 도시로 선정²⁾
- 고급 주택지
 - 큰 도로변 접한 곳은 폐쇄형 담장 설치



[그림 41] 안쪽과 밖을 서로 살펴볼 수 없는 폐쇄형 담장

- 반면에 집산도로변에 접한 집 정문 쪽은 담장이 아예 없음



[그림 42] 완전히 개방된 주택 정면

1) The Orange County Register(2015), *Irvine surpasses 250,000 population mark*, <http://www.ocregister.com/articles/irvine-660773-state-population.html>, (2015.12.03.)
2) City of Irvine 홈페이지(2015), NEWS & MEDIA: 2016 Guide to Irvine, https://view.publitas.com/colorscape-graphics/dl-4500326-books_flipbook/page/1, (2015.12.03.)

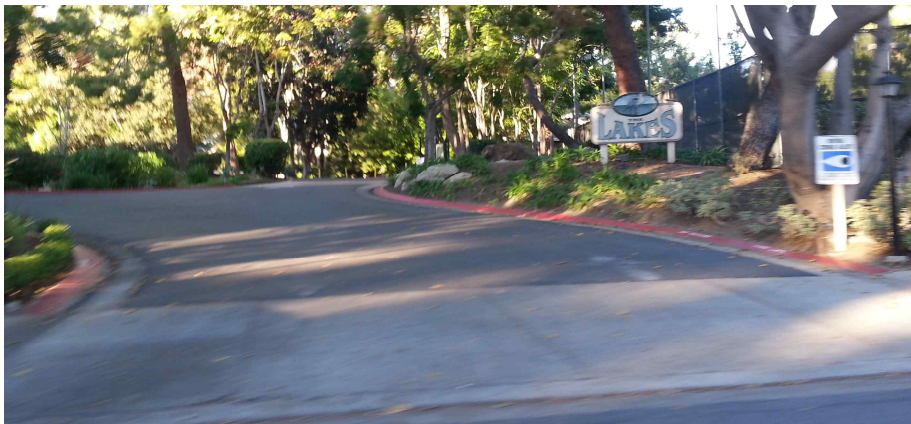
○ 중산층을 위한 주택지역

- 주택단지에 설치된 범죄 경고 안내판

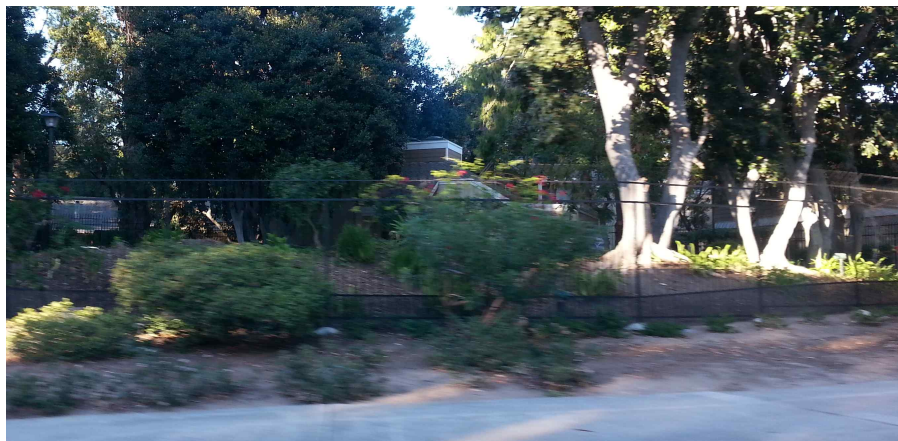


[그림 43] 주택단지 진출입구쪽에 설치된 안내표시

- 주택단지에 진출입로와 단지를 둘러싸는 담장을 설치하여 외부인의 침입을 막기 쉽도록 다소 폐쇄적으로 설계



[그림 44] 주택단지 안쪽으로 들어가는 진출입로



[그림 45] 투시형 담장을 설치하여 공간을 명확히 구분하고 외부인의 침입 차단



[그림 46] 폐쇄형 담장을 설치하여 공간을 명확히 구분하고 외부인의 침입 차단

IV. 출장 성과 요약

1. 지역단위에서의 범죄예방을 위한 검찰과 경찰, 지역 커뮤니티의 상호 협력

- 커뮤니티의 범죄예방을 위해 경찰은 현장의 순찰활동과 공공시설 파손 확인 등 현장 밀착형 업무, 검찰은 경찰이 필요로 하는 기소관련 자료 제공 등의 업무, 지역 커뮤니티협회는 업무 보조와 기부 등의 경제적 지원을 제공함으로써 협력 관계 형성
- 강력범죄와 경범죄를 구분하고, 커뮤니티 단위의 업무를 전담하는 neighborhood 검사 제도를 운영하여 지역 경찰서와 상호 연계와 업무의 효율성을 높임
- 지역 단체를 조직하여 경찰과 검찰과 직접 소통할 수 있는 채널을 확보
- 지역 단체가 참여할 수 있는 참여 방안을 제시하고 있으며, 지역 단체 역시 단기적이고 일시적인 조직이 아닌 이미 오랫동안 운영되고 있어 협력 체계가 잘 잡혀 있음

2. 범죄예방 사업이 강제정보다는 권고 형식으로 변하고 있으며, 비물리적 방안을 중심으로 변화

- 지난 20년간 전반적으로 안전에 대한 인식이 높아지고, 설계에 다수 반영되고 있기 때문에 현재는 CPTED기준을 제시하고 검토하는 것이 주 업무이며, 건축 설계사의 자율에 맞기고 있음
- 경찰과 시는 비물리적 방안인 교육, 주민 참여를 위한 홍보 활동을 통해 시민들의 안전에 대한 경각심을 높이는데 주력
- 활동을 위한 제원은 지역 기업과 자선단체를 통해 조달하여 민간 기업이 사회를 위해 기여할 수 있는 기회를 제공하고 상호 유대감을 형성

3. 공공시설과 상업시설 중심으로 발전한 미국 LA의 범죄예방 사업

- CPTED관련 인증 역시 주택보다는 공공시설물과 상업, 오피스 시설에 집중
- 개인 주택은 대체로 개인의 자율에 맞기고 있으며, 주택단지의 경우에도 제한된 범위에서 CPTED 기법이 적용됨
- 공공시설, 상업, 오피스 시설의 경우 조명, 자연감시를 위한 전면 창, 출입문의 재질 등 일반적인 사항에 중점을 두어 설계를 하고 있으며, 범죄유형과 지역에 따른 특화된 기준이나 모델 등을 제시하고 있지는 않음

4. 범죄예방을 위해 활용가능한 자원의 활용 효율을 높이기 위한 방안연구

- 범죄발생 경향을 분석하고 범죄 유형에 따른 발생가능 지역과 시간 등을 예측하여 방법 순찰의 효율성과 효과를 높이기 위한 모델을 개발
 - 기존 모델을 지속적으로 업데이트하고 다수의 대학연구기관이 모델을 개발 중
 - 실제 일부 지역에서 운영되고 있으며 점차적으로 확산되는 추세
- 적은 비용으로 활용이 가능한 자원을 활용한 범죄 환경 연구
 - Google Street View와 같이 인터넷을 활용하여 2D인 지도상에서 명확히 알기 힘든 환경요인을 3D와 사진을 통해 확인
 - 환경 평가를 위한 방안과 모델을 통해 시간과 비용에 덜 구애받는 범죄 유발 환경 조사 방법을 연구

5. 오랜 이민 역사를 바탕으로 이민자와 범죄에 대한 활발한 연구

- 이민자의 특성과 범죄 발생의 상관관계에 대한 연구
 - 초기에는 이민자 집단(흑인, 히스패닉 등)이 비교집단(백인)에 비해 범죄발생률이 높았음
 - 현재는 큰 차이가 없으며, 오히려 이민자 집단은 성공에 대한 강력한 동기와 집단 의식에 의해 범죄에 더 민감하고 조심하는 경향이 있음
 - 한국 사회도 점점 외국인 거주자가 집단으로 거주하는 구역이 생기고 있으며, 이들이 범죄에 연루되지 않도록 하기 위해서는 한국사회에 융화될 수 있는 동기와 환경을 제공할 필요가 있음

참고 문헌

Christopher J. Bates 홈페이지(2015).

City of Irvine 홈페이지(2015), *NEWS & MEDIA: 2016 Guide to Irvine*.

Glendale 시 홈페이지(2015), *Glendale Economic Development Corporation*.

LA County District Attorney's Office 홈페이지(2015).

LAPD 홈페이지(2015)

The Orange County Register(2015), *Irvine surpasses 250,000 population mark*.