

해외출장
보고서

공공건축 지원센터 구축 및 운영 사업

TWN 2015 Annual Conference 참석

2015.09.19. - 09.25.
멕시코(멕시코시티)

김상호 선임연구위원, 염철호 연구위원

(a u r i) 건축도시공간연구소

1. 출장개요

1) 출장목적

- o TWN 2015 Annual Conference 참석
 - 전세계 15개 국가 공공건축 관련 기관의 정책네트워크인 TWN 컨퍼런스에 참석하여 각국의 공공자산 관리정책 현황 파악 및 한국의 공공건축 정책 소개
 - 차년도 TWN 정책 멤버로서 연구소 참여방안 및 미국 PBS와 일본 관청 영선부와의 지속적인 협력관계 구축방안 논의

2) 주요 업무수행

(1) TWN 컨퍼런스 참석

- o 9월20일 : 참가접수 및 리셉션
 - TWN 위원회 회의, 환영행사
- o 9월21일 : 개회식, 패널발표 및 토론
 - 발표 '멕시코 부동산 정보의 해로운 유형'
 - 발표 '국제적 경험'
 - 발표 'TWN 조사 및 주요지표'
 - 발표 '민간부문과의 계약 체결 방안'
 - 토론 '국가별 공공자산 관리와 해법'
- o 9월22일 : 토론, 세미나 및 국가별 사례 발표
 - 토론 '역사적 자산의 활용과 폐기'
 - 발표 '건축 법규의 새로운 동향 : 계약 및 보안 문제에 미치는 영향'
 - 세미나 '공공 부동산 자산의 전략적 유지관리 모델과 전환 요인'
 - 발표 '멕시코 시티 신공항'
 - 발표 '영국 주정부 부동산자산의 변형'
 - 발표 '서비스제공을 위한 자금 조달 유형'
 - 발표 '토지의 점유와 활용 : 적극적인 개선'

o 9월23일 : 컨퍼런스 정기회의 및 폐회식, 시티투어

- TWN 연례총회
- 발표 '이중국의 부동산 자산'
- 폐회식
- 멕시코시티 시티투어

(2) TWN 정식멤버 참여 및 향후 협력방안 논의

o 한국의 공공건축 정책현황 및 연구소의 공공건축 관련 연구 및 사업 홍보

- 건축서비스산업진흥법 등 관련 제도, 국토교통부, 기획재정부, 행정자치부, 조달청 등 공공건축 관련 기관의 역할 등 공공건축 관련 정책 등 현황 소개
- 공공건축지원센터 등 연구소의 공공건축 관련 연구 및 사업 소개

o 차년도 TWN 정식멤버 참여방안 논의

- TWN 사무국, 미국 PBS, 일본 관청영선부 등 관련 기관과 차년도 TWN 정식멤버 참여방안 협의

o 미국 PBS, 일본 관청영선부와의 향후 협력방안 논의

- 미국 PBS, 일본 관청영선부와의 향후 협력방안 협의 (국제세미나 개최, 연구진 및 연구성과 교류 등)

3) 출장효과

o 공공건축 정책과 관련한 정부정책 및 연구소의 연구·사업 홍보

- 건축서비스산업진흥법, 공공건축지원센터 등 연구소의 그간의 연구성과를 바탕으로 도입된 공공건축 정책 현황 소개 및 홍보

o 해외 각국의 공공자산 관리 정책 현황 파악을 통한 연구소 연구·사업 방향 설정에 반영

- 미국 PBS를 비롯한 해외 각국의 공공자산 정책과 관련한 현황과 이슈를 파악하고 공통적인 문제점 등을 논의함으로써 연구소의 향후 공공건축 관련 연구·사업 방향 설정에 반영

o 해외 공공건축 관련 기관과의 협력관계 구축

- 14년도 국제세미나를 계기로 마련된 미국 PBS, 일본 관청영선부와의 협력관계 지속 및 타 국가 기관과의 협력관계 마련 등을 통한 공공건축 관련 국제 교류 협력 네트워크 강화

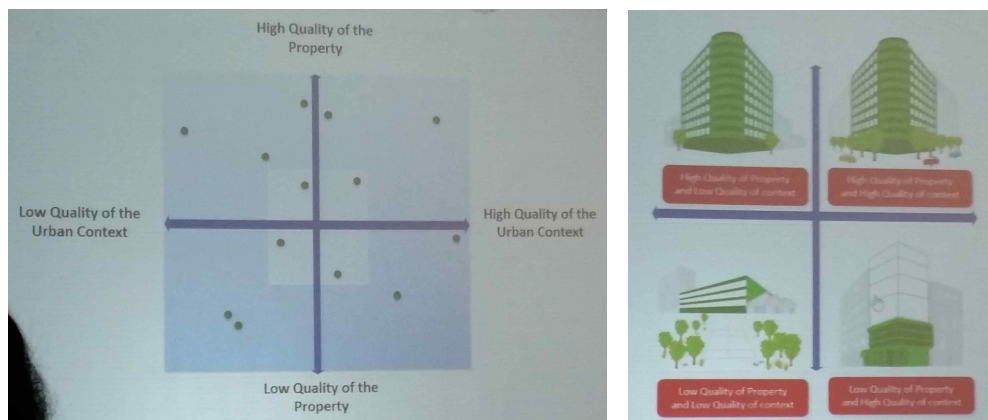
4) 주요 일정

일 자	현지시간	출발지	도착지	일 정	기 타 (방문인사 등)
9월19일 (토)	20:00~ 15:10	인천	LA	인천 출발	11시간 10분
	17:00~ 23:31	LA	멕시코 시티	호텔로 이동	3시간 46분
9월20일 (일)	15:00~ 16:00	W호텔		참가접수	
	16:00~ 21:00			위원회 회의 및 리셉션	
9월21일 (월)	9:00~ 9:30	멕시코시티 INDAABIN 본부		개회식	
	9:30~ 13:00			<멕시코 부동산 정보의 신모델 > /국가별 패널발표	
	14:30~ 16:30			토론 <국가별 공공자산 관리와 해법>	
9월22일 (화)	9:00~ 11:30	멕시코시티 Historical Center		토론 <역사적 자산의 활용과 폐기>	
	11:30~ 13:00			세미나 <공공자산의 전략적 유지 모델과 전환 추진 요인>	
	14:30~ 16:30			국가별 사례 발표	
9월23일 (수)	8:00~ 12:00	멕시코시티 Chancellery 본부		컨퍼런스 연례총회 및 폐회식	
	13:00~ 미정			시티투어	
	18:42~ 20:52	멕시코 시티	LA	멕시코시티 출발	4시간 10분
	23:30~	LA	-	LA 출발	
9월24일 (목)	-	-	-	-	-
9월25일 (금)	~04:40	-	인천	인천 도착	13시간 10분

2. 컨퍼런스의 주요내용 및 시사점

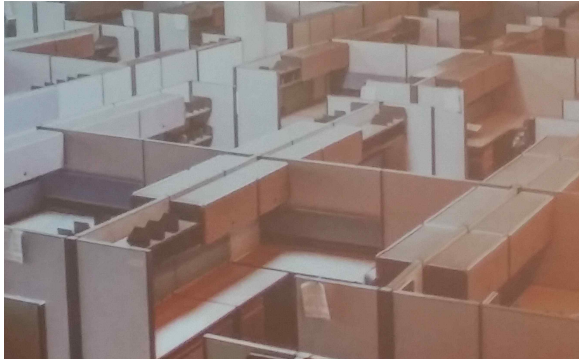
■ 자산관리 측면에서의 공공건축에 대한 정책설정과 사업 추진

- 이번에 참석한 TWN 멤버 국가의 기관 중 대부분은 국가(중앙정부)의 공공자산을 직접 소유·관리하는 역할을 수행하고 있어, 특히 자산관리(asset management)를 핵심적인 역할이자 정책이슈로 설정하고 있음
- 따라서, 중앙정부 건축물을 사용하는 행정부처를 핵심고객으로 다루면서 업무 효율성의 제고, IT 등 새로운 시대적 요구에의 대응, 자산으로서의 가치 제고 등을 주된 이슈이자 고민거리로 다루고 있음
- 예를 들어, 캐나다 PWGSC(Public Works and Government Service Canada)의 경우 다음과 같은 조직의 비전, 미션, 컨텍스트를 제시하고 있음
 - VISION : To excel in government operations
 - MISSION : To deliver high-quality services and programs that meet the needs of federal organizations and ensure sound stewardship on behalf of Canadians
 - CONTEXT
 - Common service agency for the Government of Canada
 - Focus on quality services and sound financial stewardship
 - Enable government departments to focus on programs and services
 - Office accommodations and public infrastructures
- 또한, 멕시코 INDAABIN의 경우, 공공자산으로서의 가치를 제고하는 측면에서 도시 맥락과의 관계를 검토하여 중앙정부 공공건축물의 수준과 도시 맥락(urban context)의 질이라는 두 가지의 요소를 가지고 향후의 공공자산의 정비 방안을 유형화하고 있는 점도 흥미가 있음

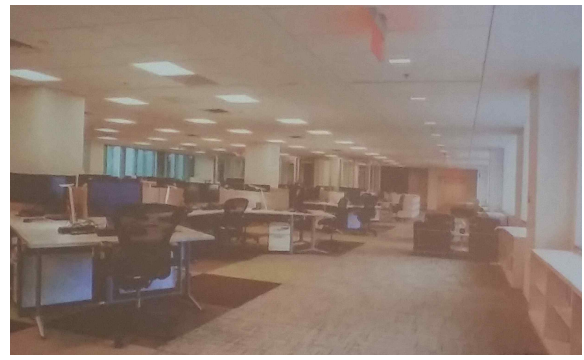


멕시코 INDAABIN의 발표내용

- 미국 GSA의 PBS의 경우, 국가적인 재정 감축의 흐름에서 공공건축물의 업무환경에 대한 재고와 새로운 대안을 모색하고 해결책을 제시하는 것이 매우 중요한 이슈가 되고 있음을 강조하고 있음



과거의 공공건축물 업무환경



GSA가 제안하는 새로운 업무환경

미국 GSA PBS의 발표내용

■ 공공건축물의 수급관리에 관한 중장기계획의 수립 및 활용

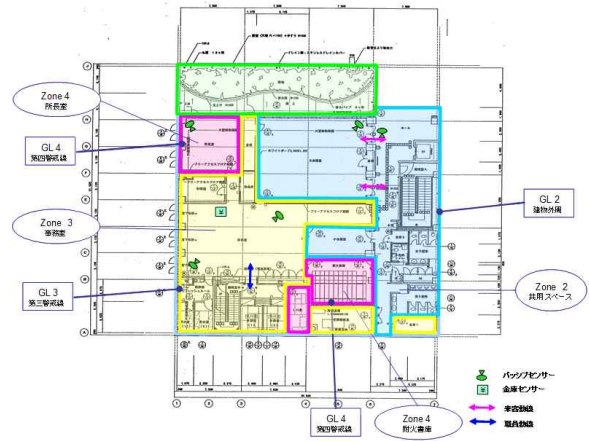
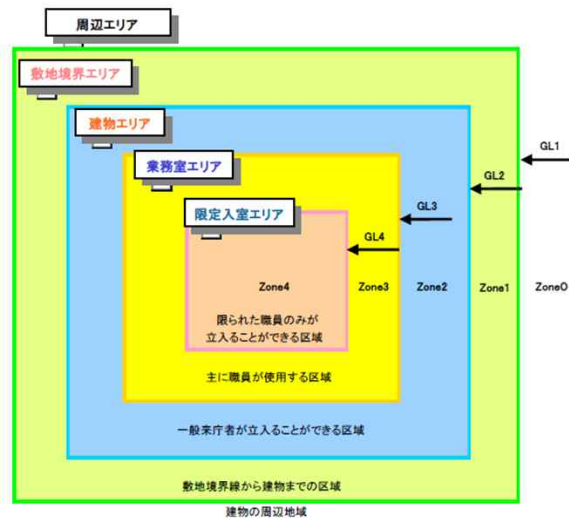
- 캐나다, 영국, 아일랜드 등 여러 국가에서 국가 차원 또는 주정부 차원의 공공건축물 자산관리 및 수급관리 계획을 설정하고 있음
- 이는 Property Asset Management Delivery Plan 으로도 불리워지는데, 아일랜드의 경우 2013년에 관련 계획을 수립하여 중앙정부의 각 부처들이 이를 공유하여 각 부처별 공공건축물의 정책방향과 연계하고 있음
- 아일랜드의 Property Asset Management Delivery Plan 에서 설정한 실천과제
 - Governance
 - Business Planning and Common Strategies
 - Communications Strategy
 - Adopting ISEN 15221 Standard for Facility Management
 - Adopting ISEN 15221 Standard for Facility Management
 - Implementing the web-based mapping register
 - Standardising (i) property asset transfer and (ii) property asset sharing arrangements
 - Streamlining legal administration
 - Setting targets for registration/perfecting title on State-owned properties
 - Revise office space allocation per person
 - Building property management expertise and capacity
 - Energy Efficiency
 - Acquisitions and Disposals Strategy

■ 역사적 공공건축물의 보전 및 활용에 대한 정책적 관심 증대

- 대부분의 TWN 참여국이 공통적으로 겪고 있는 과제 중 하나가 역사적인 공공 건축물을 어떻게 보전하고 활용할 것인가 라는 점임
- 멕시코의 경우, 역사적 건축물의 보전은 국가적인 관심사이며, 역사적 건축물의 보전을 위한 강력한 법규를 마련해 놓고 있으며, 이러한 정책방향이 지방에 까지 영향을 미치도록 유도하고 있음. 또한, 공식적인 홍보물 발간 등을 통해 시민들이 역사적 건축물의 가치와 소중함을 인지할 수 있도록 사회적 관심을 제고하는 정책을 함께 추진 중임. 역사적 건축물 보전의 과제로는 그 건축물이 가지고 있는 역사적 의미를 어떻게 해석하여 보전의 방향을 설정하는가와 새로운 사회적 요구에 부응하면서 현대적인 건축양식과 어떻게 조화를 이룰 것인가 라고 할 수 있음
- 남아프리카의 경우, 역사적 유산을 어떻게 규정할 것인가에 대한 고민을 이제 시작하는 단계에 있는데, 우선 국가 전체로 보았을 때 각 지역에 어느 정도의 역사적 유산이 남아 있는지를 파악하는 일부터 시작하고 있음. 역사적 건축물을 보전하는 것은 막대한 예산이 투입되어야 하는 일이기 때문에 정부에 보전의 중요성을 설득하는 일이 매우 중요하여 이를 위한 구체적인 포트폴리오를 만드는 일이 공공자산 관리를 담당하는 기관에 요구되는 역할이라 할 수 있음

■ 공공건축물의 안전을 확보하기 위한 방안을 다각적으로 모색

- 최근 부각되고 있는 테러 등에 대비한 정부건물의 안전 확보 문제에 대한 노르웨이와 일본의 사례가 소개되었음
- 노르웨이의 경우, 정보 보안의 측면에서 특별한 정보보안이 요구되는 공간은 별도의 gated area로 설정하고 있으며, 특히 공간계획이나 기존 공간의 분석에 있어서 S-BIM(SECURE BIM)수법을 활용하고 있음
- 일본의 경우, 정부 건축물의 공간을 4단계의 영역으로 구분하여 가장 보안을 요구하는 ZONE4에 접근하기 위해서는 ZONE1에서 ZONE3을 거치지 않으면 안 되도록 공간계획의 기준을 설정해 놓고 있음



일본 관청영선부의 발표내용

3. 기타 사항

■ AURI를 TWN의 정식멤버로 승인

- 행사 최종일인 9월23일에 개최된 TWN ANNUAL MEETING에서 커미티 멤버와 참석한 기관의 만장일치로 건축도시공간연구소를 TWN 정식멤버로 승인
- AURI와 함께 SOUTH AFRICA의 NDPW도 정식멤버로 승인되어, 전체 TWN 멤버 기관은 19개 기관으로 증가
- 차년도 TWN 컨퍼런스는 노르웨이 오슬로에서 개최하기로 하였으며 노르웨이의 대표기관인 STATSBYGG에서 주관하게 됨 (2016.09.25. ~09.28)
- 차년도 TWN 컨퍼런스에서 AURI는 멤버 업데이트 세션에서 TWN의 정식멤버로 한국의 공공건축 자산 관련 주요 정책현황과 기관의 역할에 대해 발표하게 되며, 향후 논의되는 행사 주요 일정에 따라 SIWG(Special Interest Working Group)의 이슈논의에도 참여하게 됨

■ 미국 PBS, 일본 관청영선부와의 협력방안 논의

- 미국 GSA PBS의 대표로 참석한 NORMAN DONG과 일본 국토교통성 관청영선부의 대표로 참석한 HIROSHI SHIMONO와 한국 공공건축 정책의 현황과 AURI의 주요 연구방향 및 사업 현황에 대한 정보를 제공하였으며, 그간의 국제 컨퍼런스

개최, 기관 방문 등을 성과를 공유하고 향후에도 지속적인 유대관계를 구축하기로 협의

- 특히 일본 국토교통성 관청영선부의 멤버와는 현재 연구소에서 추진 중인 공공건축 사업계획 사전검토, 공공건축 DB 구축, 건축서비스산업 육성 정책에 대한 이슈를 구체적으로 논의하고 설계의도 구현 등 한국과 유사한 일본의 공공건축 관련 제도와의 공통점과 차이점에 대해서도 정보를 공유하였음

4. 주요행사 사진

* 사진출처 : TWN 멕시코 공식 블로그(<http://blogtwnmexico.com/>)



각국의 주요 정책이슈 발표 (멕시코)



국제적 경험의 공유 (WORLD BANK)



주요 공공건축물(Frida Kahlo Museum) 견학



1일차 저녁 공식 만찬



SIWG (역사적 건축물의 보전)



주요 공공건축물 (National Palace) 견학



공식 기념촬영



TWN ANNUAL MEETING



멕시코 외교부 청사 방문 및 토론회 개최

