

생활인프라 확충을 위한 장기미집행 공원의 합리적 관리방안

2014. 5.28(수)~5.31(토)

해외출장 보고서

일본 동경, 나고야

출장자 : 이상민 연구위원

심경미 부연구위원

목차

1. 출장개요	1
1) 출장목적	1
2) 출장내용	1
3) 면담 및 답사	1
4) 주요업무 및 일정	2
2. 기관 방문 및 면담	3
1) 동경도청 녹지경관과	3
2) 동경도 공원협회	13
3) 나고야시역소 녹지계획과	19
3. 관련 사례지 답사	28
1) 시바공원 (芝公園)_동경	28
2) 이시카와코라쿠엔 (小石川後樂園)_동경	31
3) 가와나공원 (川名公園)_나고야	34
4) 히가시아마공원 (東山公園)_나고야	38

1. 출장개요

1) 출장목적

- 동경 미집행공원 관련 기관 면담 및 사례지 답사
 - 동경도청 녹지경관과 방문 및 미집행공원 관계자 면담
 - 동경도 공원협회 면담 및 미집행공원 사례지 답사
- 나고야 미집행공원 관련 기관 면담 및 사례지 답사
 - 나고야 녹지계획계 방문 및 미집행공원 관계자 면담
 - 나고야 미집행공원 사례지 답사

2) 출장내용

- 일본 미집행공원 관련제도, 재검토기준, 구체적인 운용현황 파악
 - 일본에서 미집행공원을 관리하고 있는 기관을 방문하고 관련자료를 수집함
 - 동경도와 나고야를 대상으로 실제 미집행공원 정비과정을 조사·분석하여, 본 연구에서 제안하는 국내 미집행공원 관리방안의 실효성을 제고함
- 일본 미집행공원 사례지 현장답사
 - 동경도, 나고야의 미집행공원 사례지를 답사하여 실제 정비과정을 조사함
 - 재정비과정 및 재정비유형 별 미집행공원의 사례를 분석하여, 국내 미집행공원에 대한 시사점 및 개선방안을 도출함

3) 면담 및 답사

- 면담기관
 - 동경도 도시정비국 도시즈쿠리 정책부 녹지경관과
 - 동경도 공원협회
 - 나고야 주택도시국 도시계획부 도시계획과 녹지계획계
- 답사공원
 - 동경도 사례공원 (시바공원, 이시카와고라쿠엔)
 - 나고야시 사례공원 (가와나공원, 히가시야마공원)

4) 주요업무 및 일정

일 자	현지시간	일 정
5월28일 (수)	08:00~ 11:00	김포공항 출발 → 동경(하네다공항) 도착
	15:00~ 18:00	□ 기관방문 및 면담 1. : 동경도청 방문 및 면담
5월29일 (목)	09:00~ 12:00	□ 기관방문 및 면담 2. : 동경도 공원협회 방문 및 면담
	13:00 ~ 16:00	■ 동경도 미집행 사례공원 답사 1. : 시바공원 (芝公園)
		■ 동경도 미집행 사례공원 답사 2. : 이시카와코라쿠엔 (小石川後樂園)
	18:00~ 19:30	동경 → 나고야 이동
5월30일 (금)	09:30~ 12:30	□ 기관방문 및 면담 3. : 나고야시역소 방문 및 면담
	14:00 ~ 18:00	■ 나고야 미집행 사례공원 답사 3. : 가와나공원 (川名公園)
		■ 나고야 미집행 사례공원 답사 4. : 히가시야마공원 (東山公園)
5월31일 (토)	11:50~ 13:50	나고야공항 출발 → 인천공항 도착

2. 기관 방문 및 면담

1) 동경도청 도시정비국 도시만들기정책부 녹지경관과

① 일시 및 장소

- 일시 : 5월 28일(수) 15:00 ~ 18:00
- 장소 : 도쿄도 신주쿠구 니시신주쿠 2-8-1 도쿄도청 2청사 21층

② 참석자

- 면담자 : 나가타 마사유키(永田雅之)-공원계획 담당
- 연구진 : 이상민 연구위원, 심경미 부연구위원

③ 내용

□ 동경도 도시계획 공원녹지의 현황

○ 도시계획 공원녹지 결정면적과 개원면적

- 현재 도쿄도 전역에서 도시 계획 결정된 공원녹지는 약 10,800ha로 이중 공용되고 있는 것은 약 4,900ha이며 도시 계획 공원녹지 이외의 공원녹지 약 2,500ha를 합친 개원 면적은 약 7,400ha에 해당함

○ 미공용 공원녹지

- 도시계획으로 결정된 공원녹지 중 미공용 공원녹지의 면적은 약 5,900 ha이며, 하천 수면이나 사찰 경내지 등 이미 공원·녹지와 유사하여 정비가 불필요한 지역을 제외한 사업화 계획의 검토 대상 면적은 약 2,300ha임

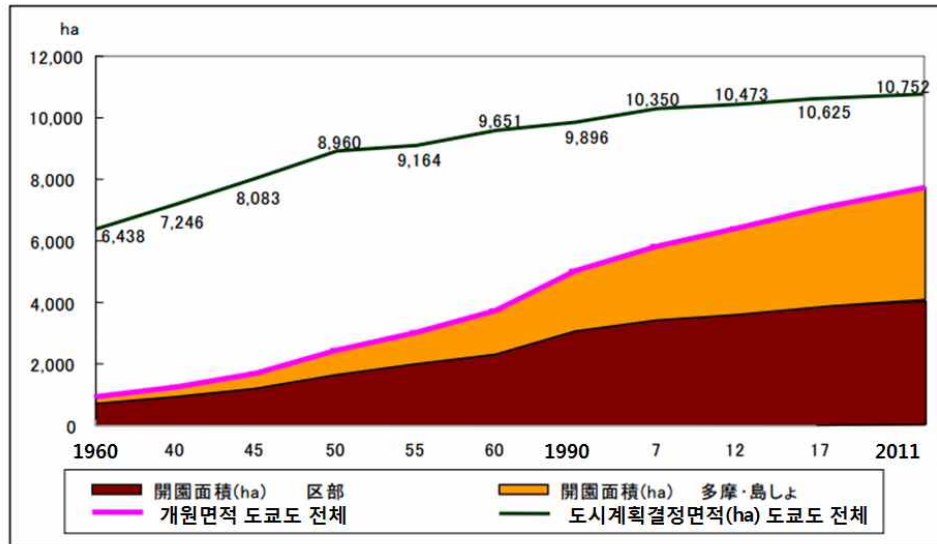
※ 용어의 정의

공용 : 도시공원, 어린이 놀이터, 국민 공원 등 널리 일반적으로 사용되고 있는 상황

미공용 : 공용 이외 (토지 취득 후 공사 완료로 나타나지 않는 것을 포함)

※ 미착수 도시계획 공원녹지 개소수 (국토교통성 자료 참고)

2008년 11월 기준 도시계획공원녹지의 개소수는 결정 684개소(10,228ha), 미착수 286개소(2,060ha)로 약 42%가 미착수 공원녹지에 해당함



(주) 개원면적에는 도시계획결정되어 있지 않은 도시공원이나 아동유원, 국민공원 등의 면적도 포함한다.
(작성: 도쿄도 도시정비국)

[도시계획결정면적과 개원면적의 추이]



[사업화 계획 고려대상]

□ 중점 사업대상지의 평가 및 선정과정

○ 정비방침의 주요내용

- 정비방침의 주요내용은 초기 사업화를 위한 사업화계획 수립, 새로운 녹색만들기 추진, 장기 미착수지역에의 대응으로 구성되어 있으며 아중 초기 사업화를 위한 사업화계획 수립에 중점을 두고 있음

<실현화의 기본 방침>

1 사업화 계획에 따른 사업의 중점화

이 방침 속에서 향후 10 년간 계획으로 우선적으로 정비를 추진할 구역을 정하는 사업화 계획을 발표하고 사업의 중점화에 임해, 도시 계획 공원 · 녹지의 조기 실현을 도모

2 민간 사업자를 포함한 다양한 주체의 연계

공공 사업자와의 제휴는 물론, 도쿄의 마을 만들기의 중요한 담당자인 민간사업자 등과도 연계하여 다양한 주체에 의한 도시 계획 공원 · 녹지의 정비를 추진

□ 효율적 사업화 계획을 위한 사업대상지의 선정과정

- ‘중점화를 도모해야할 공원녹지→중점공원녹지→우선정비구역’ 순으로 평가와 선정이 이루어짐

0. 미공용 구역이 있는 도시계획 공원녹지



1. “중점화를 도모해야 할 공원녹지”

기능 평가와 네트워크 평가



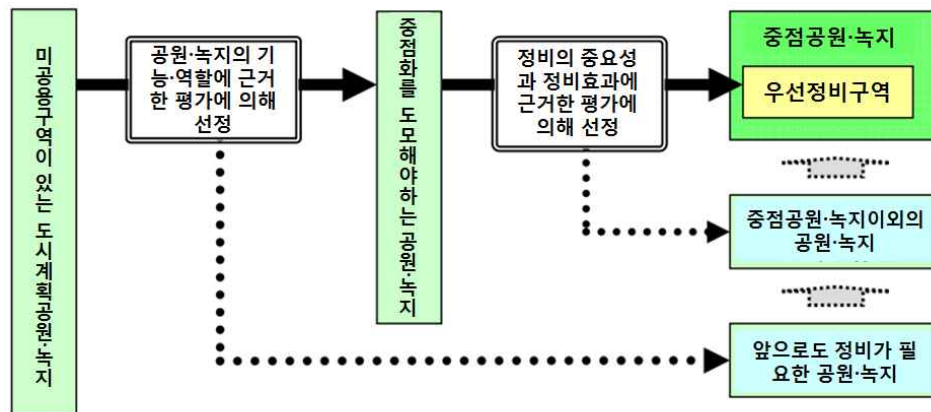
2. “중점공원녹지” 선정


2015년까지 안정적으로 착수가능지역



3. “우선정비구역” 선정

서비스의 중요성, 효율성 관점



( 는 다음회 이후부터 사업회계획경선에 따른 스텝업)

[우선정비구역 분류과정]

○ “중점화를 도모해야 할 공원녹지” 선정 기준

1) 공원녹지 기능에 의한 평가

- 레크리에이션, 방재, 환경보전, 경관의 4개 기능에 대한 평가를 시행
- 각 항목별로 평가 대상이 되는 공원녹지의 대상을 분류하여 제시하고 있음
- 2011년 개정으로 공원녹지의 방재기능에 대한 중요성이 강조됨

방 재	환경 보전
[지진 대책 (피난 시설 장소와 피난로의 확보, 연소 방지, 방재 거점의 정비 등), 도시형 수해 등의 경감]	[열섬현상 완화, 생물 서식 · 생육 환경의 확보, 수원의 함양]
레크리에이션	경관 · 매력
[친밀한 자연과의 만남과 운동, 문화 활동, 산책 등 다양한 활동의 장]	[도쿄 지역다움의 조성, 아름다운 경치 만들기, 성향 창출]

2) 네트워크 형성의 관점으로 평가

- 산지에서 구릉지, 능선, 하천, 물가 등 도쿄 전체로 보아 골격이 되는 물·녹지와 가까운 물·녹지 간의 네트워크를 형성하는 데 중요한 자연 보전, 창출에 대하여, 다음과 같은 중점화의 관점을 바탕으로 평가

<네트워크 형성의 관점에서 본 중점화 시점>

- 「녹색 확보의 전체적인 정책」에서 도쿄의 녹색 골격으로 표시된 산지, 구릉지, 능선, 하천 및 상수 따라 자연 보전
- 임해 지역에서는 해변이나 운하와 일체가 되어 물과 초록의 네트워크를 형성하는 녹지 창출
- 간선 도로 및 환경 축 추진 지구 *의 녹지 및 오픈스페이스 창출
- 구시초의 녹지 기본 계획 * 등에서 물과 초록의 네트워크 형성에 중요한 자리 매김있는 기존 녹색 보전과 새로운 녹색 창출

○ 중점화를 도모해야할 공원녹지의 선정현황

사업주체	선정장소개수
도쿄도	57개소
특별구	89개소
시·초	63개소
전체	209개소

○ “중점공원녹지” 및 “우선정비구역” 의 선정 기준

- 2015년 까지 정비에 착수할 중점공원녹지의 검토
- 한정된 자원 속에서 효과적인 정비를 위한 중점 공원녹지의 결정 (10년마다 갱신)
- 우선정비구역, 정비구역, 기타지역으로 세분하여 우선순위를 결정함

1) 구역의 중요성에 대한 평가

- 방재, 환경보전, 레크리에이션, 경관 등 지역 내에서 갖는 중요성의 관점에서 검토

항목	세부항목
방재	<ul style="list-style-type: none"> ○ 피난 장소와 일시 집합 장소로 확보, 지역 확대가 필요한 지역 ○ 대규모 구출 구조 활동 거점이 지정되어 있는 공원 등에서 구호 활동 등에 필요한 지역이나 외부에서의 접근 확보에 필요한 지역 ○ 연소 차단 범위 * 및 피난로로 효율적인 스트립 지역 ○ 집중 호우시 침수의 위험이 예상되는 지역 ○ 고 규격 제방 * 정비 사업 등 수해 예방 대책과의 연계를 기대할 수 있는 지역 ○ 구릉지에서 산사태 등의 재해 방지에도 기여할 지역
환경보전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시티 센터에서 녹색 보전 또는 창출하여 열섬 현상의 완화 화에 이바지 지역 ○ 수림지 · 귀중한 식물의 자생지, 용수 · 연못 등 자연 자원으로서의 가치가 높은 구 보전을 도모해야 지역 ○ 지역의 귀중한 녹색 오픈 공간의 핵심으로 기대되는 지역 ○ 개발 가능성이 높은 지역 등으로 자연 환경의 보전이 더 요구되고있다 구역 ○ 시가지에 있어서 강과 절벽 선을 따라 같은 '비람의 길'의 형성에 이바

	지 지역
레크리에이션	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공원 · 녹지 또는 누구나 사용할 수 있는 오픈 공간과 운동장 등의 레크리에이션의 장소가 부족한 지역 ○ 운동 시설과 관리동 등 중요한 시설이 예정되어 있으며, 특히 정비가 필요한 구역
경관 · 매력	<ul style="list-style-type: none"> ○ 문화재, 용수, 거목 · 명목 등 문화 · 역사 자원 또는 자연 자원으로 가치가 도쿄 나 지역의 중요한 상징이 되고 있는 지역 ○ 위의 지역을 보전하는데 중요한 지역
물과 녹의 네트워크 형성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 언덕과 능선 녹색 하천을 따라 공원 · 녹지 가운데 녹색의 연속성을 확보하는 데 특히 중요한 지역 ○ 간선 도로변이나 환경 축 추진 지역에서 공원 · 녹지 지역 ○ 녹색 기본 계획 등에 따라 녹색 거점이나 축으로 자리 매김되고있는 지역

2) 정비의 효과에 대한 평가

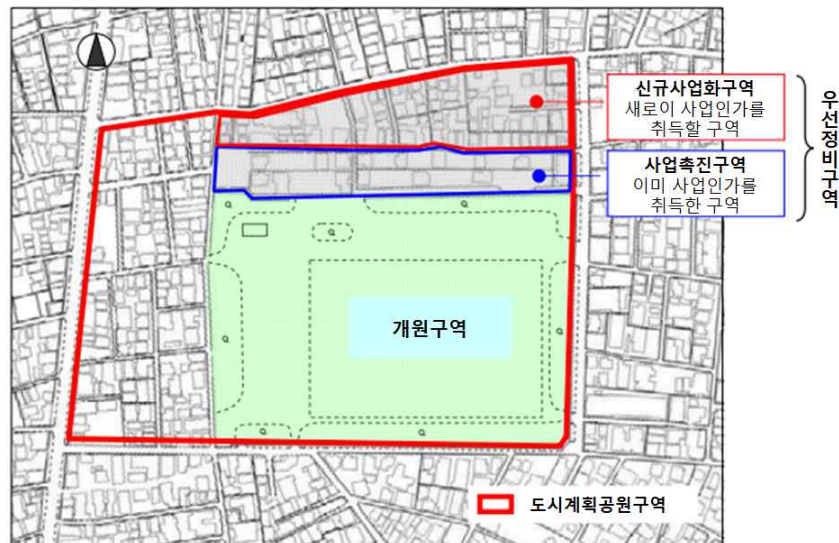
- 이제까지의 정비, 개원 상황과 이미 취득한 용지의 상황이나 앞으로 대상이 될 용지의 부지규모, 용지취득에 관한 지권자 등을 감안하여 평가

항목	세부항목
조기에 정비효과를 높일 수 있다	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이미 개원하고있는 지역이나 사업인가 * 된 지역에 인접한 지역 ○ 공원 · 녹지 액세스 부분을 정비하여 공원 · 녹지로서의 기능이 크게 향상 지역 ○ 점재하는 민 유지를 취득하여 지역 전체가 이어질 지역
공유지를 효과적으로 활용할 수 있다	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정비 효과가 높은 일정 규모의 선점 지 *이 확보 된 지역 ○ 점재하고있는 선형 취득 토지를 중심으로 주변의 토지 취득을 진행하여 일체가 된 용지를 확보 할 지역
신속하게 일정규모의 용지를 확보할 수 있다	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지권자가 적은 일정규모의 지역 ○ 공장 이전 부지 등의 낮은 미이용이 존재하는 지역
타사업 등과 연계하여 일체적인	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다른 도시 계획 사업 또는 토지 구획 정리 사업 등의 시가지 개발 사업 * 등과 일체 적으로 정비가 도모 할 수있는 지역

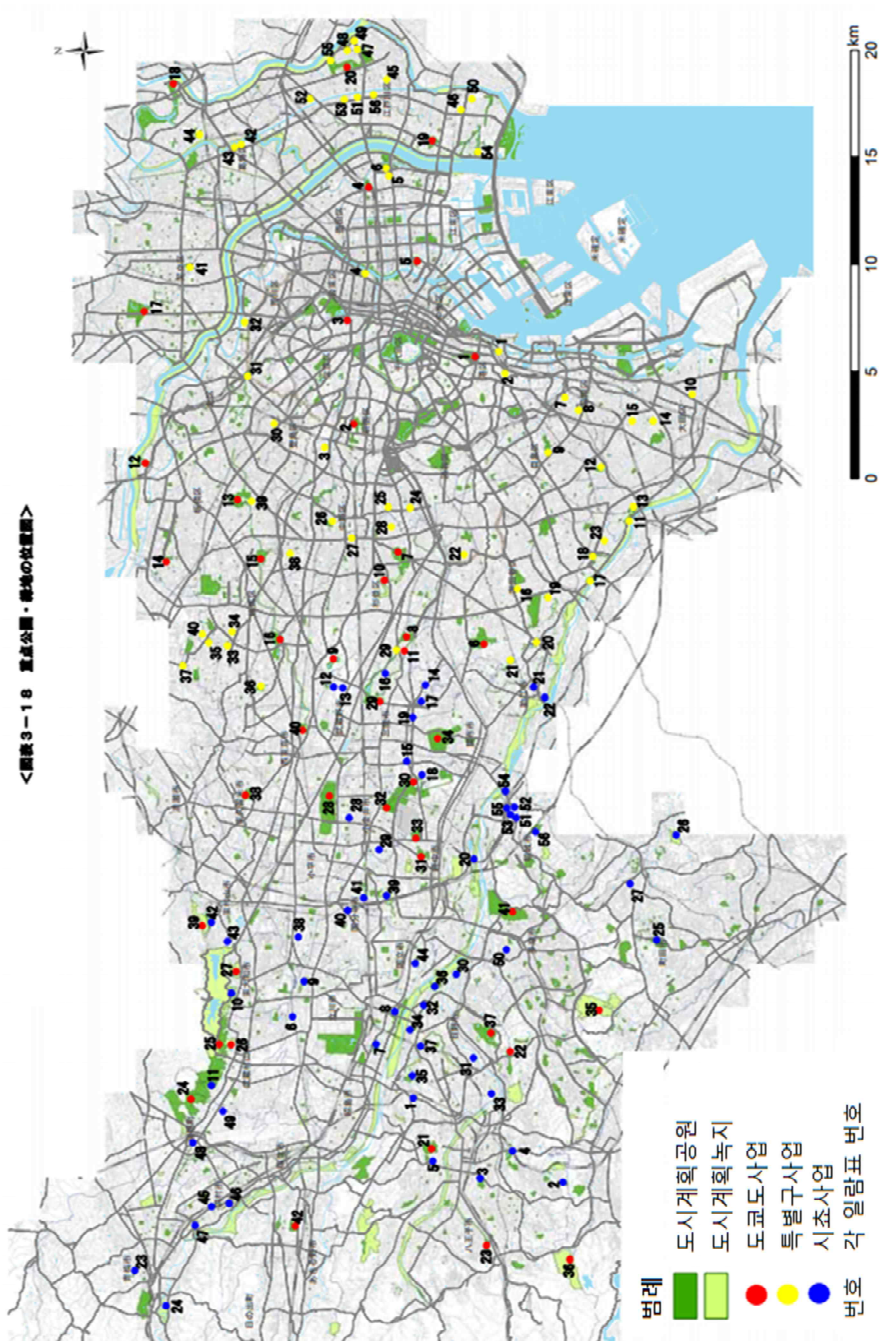
정비가 가능하다	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주변에 대규모 개발 계획이 그 사업과 연계하여 정비의 촉진을 도모 지역
지역관계자의 협력을 얻을 수 있다	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주변 주민의 사업에 대한 기대가 높고, 정비 후에는 주민에 의한 관리 운영 등이 예상 가능한 지역 ○ 권자가 사업에 대해 이해가있는 지역 ○ 지역의 마을 만들기예의 파급 효과를 기대할 수있는 지역 ○ 가까운 장래에 개발 등의 토지 이용 전환이 예상되는 지역 ○ 지역의 문화 · 역사 자원 또는 자연 자원으로서 지역의 애착이 높은 지역

○ 중점공원녹지 및 우선정비구역 선정현황

사업주체	「중점공원·녹지」 선정수	「우선정비구역」 설정면적
도쿄도	42개소	282ha
특별구	56개소	54ha
시·초	56개소	97ha
전체	154개소	433ha



[우선정비구역 표시의 예시]



[동경도 중점공원 · 녹지 위치도]

□ 다양한 수법을 통한 사업추진 방법

○ 민간사업자에 의한 정비

- 특허사업 및 민설공원 제도를 정비하여 대규모 부지의 확보와 조기 조성을 목표로 사업을 추진함

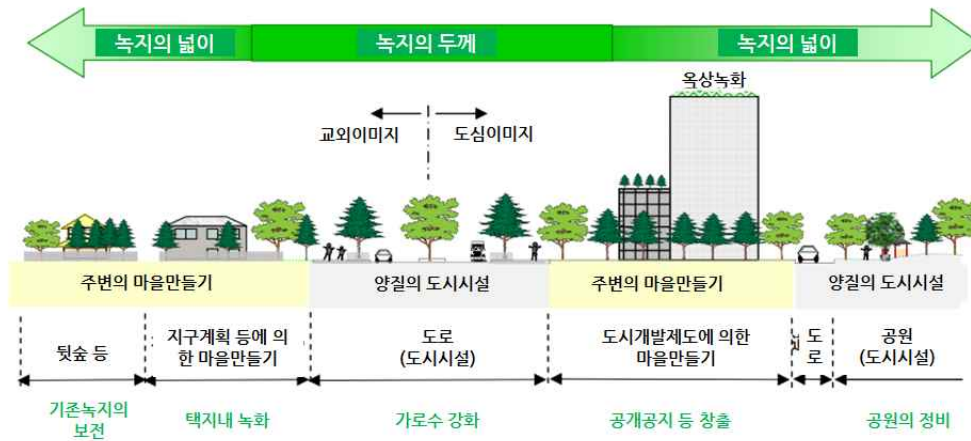
<민설공원 제도의 개요>

민간 사업자에 의한 부지의 70 % 이상, 1 헥타르 이상의 공원으로 공간의 정비·관리함
 민간 사업자는 지속적인 유지 관리를 위해 최소 35 년간의 관리비를 일괄 거출
 민간 사업자에 대한 인센티브로 도시 계획법 53 조의 특례 허용 (노출되는 토지에 대하여 재산세 · 도시 계획 세를 감면)

○ 인근 도시개발과의 연계를 통한 환경축 만들기

- 시가지 재개발이나 토지구획 정리사업 등의 시가지 개발사업과 연계하여 기존 공원녹지 및 공유지등의 개발을 유도하여 초기 정비 및 확장을 도모
- 다른 도시계획시설(도로, 하천)과 연계, 주변 마을만들기와 조화를 꾀함

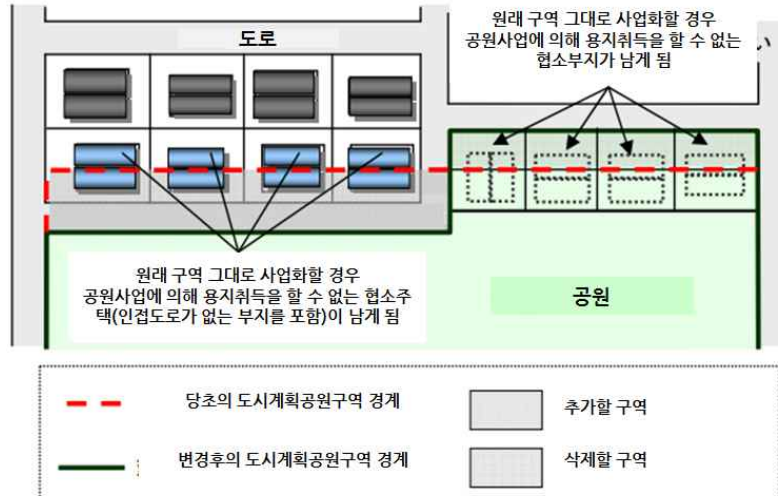
<圖表 4-4 環境軸形成のイメージ(道路)>



[환경축 형성 이미지(도로)]

○ 다른 도시 시설 등과의 정합성 확보

- 필요에 따라 합리적이고 유연한 도시 계획 변경을 진행
- 사업화의 기회 등을 파악하여 합리적인 경계로 도시 계획 공원 녹지 지역을 변경



[합리적인 지역의 변경 검토 예]

○ 정비 촉진을 위한 도시 계획 변경

- 종별 변경 : 공원 · 녹지 의 규모와 배치 · 내용 등을 감안하여 필요에 따라 종별 변경 을 검토
- 지형지물과의 정합 : 지형지물 (崖線, 지소 , 도로, 하천 , 철도 등) 과의 정합 을 도 모하도록 검토
- 다른 도시 계획 과의 정합 : 도시 계획 도로 등과의 중복 해소를 위해 마을 의 미래상 과 지역의 실정 등을 고려
- 지역제 녹지 (특별녹지보전지구)로 지정 대체 : 사원 숲 등 좋은 녹지 대해 현재 동결 적인 강한 규제가 부과 특별 녹지 보전지역 (도시녹지법)으로 지정 교체 를 검토
- 시가지 개발 사업 등에 의한 지역 변경 : 시가지 개발 사업 등으로 전체적인 마을 만들 기 를하는 경우에 지역 의 마을 만들기의 관점에서 바람직 할 계획 구역의 변경을 검토
- 지역 의 마을 만들기 에 맞춘 변경 : 주변 지역을 포함하여 좋은 녹색 마을 만들기 의 조기 실현 이 가능한 지역 에 대해 중요성 및 효율성 검증 등을 감안하여 도시 계획 구역 의 변경 가능성을 검토

2) 동경도 공원협회

① 일시 및 장소

- 일시 : 5월 29일(목) 09:00 ~ 12:00
- 장소 : 東京都新宿区歌舞伎町2-44-1 東京都健康プラザハイジア9・10F

② 내용

□ 협회 개요

명칭	공익재단법인 도쿄도공원협회
설립일	1948년 2월 1일(임의단체로 발족) 1954년 2월 25일(재단법인설립허가)
목적	도시녹화, 공원녹지, 하천 및 수변환경에 관한 사업을 통해, 도민생활에 편안함과 여유를 제공하고, 아울러 일본문화를 세계에 전한다.
대표자	이사장 飯尾 豊
임원	이사 12명 감사2명 (2013년 기준)
직원수	677명(2012년 기준)
기본자산	5,000만엔(2012년 기준)
도시녹화 기금	27억 452만엔(2012년 기준)
사업규모	131억 4,523만엔(2012년도 예산)

○ 조직- 협회내 기구

법정기관	1.평의원회	평의원으로 구성되며, 이사 및 감사의 선,해임, 상근이사의 보수 총액, 대차대조표 및 정미재산증감계산서의 승인, 법령정관에서 정해진 사항을 결의
	2.이사회	이사로 구성되며, 업무 집행의 결정, 이사의 직무의 감독, 대표 이사 · 업무 집행 이사의 선정 · 해직, 사업 계획 및 수지 예산 승인의 다른 법령 또는 정관에서 정한 직무
	3.감사	협회의 업무 및 재산 상황 및 이사의 직무 집행을 감사하고 감사 보고서를 작성한다. 필요가 있는 경우 평의원회 · 이사회에 보고

입의기관	4.평의원선정위원회	평의원선정위원으로 구성되며, 평의원을 선,해임.
	5.도쿄도도시녹화기금운용위원회	이사장, 전무 이사, 상무 이사, 이사 및 사무국 장 외에도 도시 녹화에 관한 학식 경험을 가진 사람으로 구성하고 도쿄도 도시 녹화 기금에 대해 원활한 운용에 관한 계획을 수립하여 이사회에 제출 업무의 적합성을 보장하기 위해 필요한 사항들을 이사회에 추천 의견을 제시한다. 또한 기타 이사회에의 자문에 대해 답신
	6.명예고문	필요가 있을 경우 설치

○ 활동개요

1. 공공사업	a.대중화사업	① 홍보지 '녹과 물의 광장' 발행 ② 기술지 '도시공원' 발행 ③ 히비야공원 내 도쿄아카이브 운영 - 공원과 녹지에 대한 자료관 공개 ④ 도쿄파크프렌즈 조직 - 멤버가 되면 입장료 할인 등 혜택
	b.시민대학	자연에 관한 지식과 기술을 익힐 수 있는 기회와 장소를 제공
	c.도쿄도도시녹화기금설치	도민들로부터 기부금을 받아 '도쿄도도시녹화기금'을 설치하여, '도쿄에 더 많은 녹지!'를 목표로 하여 민유지 녹화를 위해 조성
2. 공원 및 수변 공간의 위탁관리 사업	a.공원위탁관리 사업	① 9개 역사적 정원과 55개 공원에 대한 유지,관리 ② 유메노시마 식물정원, 히비야 회관 유지 관리 ③ 9개 묘지공원 및 장례식장
	b.수변공간 위탁 관리사업	① 8개 댐에 대한 유지 관리 ② 응급상황에 이용할 정박장의 유지 관리 ③ 수상버스의 유지 관리
3. 수익사업	a.공원에서의 사업	① 35개 상점, 3개 카페테리아 운영 ② 보트대여, 파크트레인 등 운영 ③ 39개 주차장 ④ 도쿄도로로부터 위탁받은 관리사업 (스포츠시설 예약센터의 관리 등)
	b.수변공간에서의 사업	① 3개의 수상버스 운영(주로 스미다가와 지역) ② 레저용 보트를 위한 4개의 임시 정박장 관리 ③ 강변을 따라 10개의 주차장 운영

□ 사업 상세내용

1) 공공사업 1 : 도시녹화 및 공원녹지 등에 관한 보급 계발, 이용촉진 및 방재기능 강화

○ 공원 매력 향상 활동

- 고객 서비스를 향상시키기 위한 CS교육 및 이용자 관점 검사를 실시하여 관리에 반영하는 등 고객 중심의 사업 운영을 위한 활동을 추진함
- 민관협동에 의한 더 좋은 공원만들기를 촉진하기 위해 다양한 프로그램을 통한 자원 봉사 활동 지원과 기업·NPO와의 연계를 통한 활동을 실시함
- 홈페이지 "공원에 가자公園へ行こう!"를 리뉴얼하고 Twitter를 개설하여 현장으로부터의 실시간 정보발신을 강화함

○ 질 높은 유지관리 추진

- 직원의 기술력을 집결시킨 공동 작업 및 정기적인 공원 시설 점검, 계획적인 유지 보수를 통해 공원의 안전성·쾌적성을 확보함
- 수목 진단, 소나무 고사 방제 대책, 에도 원예 식물의 보전·육성 등의 조사 연구 성과를 살려, 질 높은 유지관리를 추진함
- 기술매뉴얼의 작성 및 기술 업무·연구 체험 발표회 개최 등을 통해, 직원의 유지관리에 관한 지식·기술의 향상을 도모함

○ 방재 대응력 강화

- 방재 대응 거점으로서의 기능을 높이기 위해 지자체와 소방, 지역 주민 등과 연계한 방재 훈련을 실시했으며 지역 주민을 대상으로 한 방재 의식 보급 계발을 위한 각종 이벤트를 실시하고 지역전체의 방재대응능력 향상을 도모함
- 모든 공원 (도서지역 제외),정원,묘지,장례식장에 방재 무선을 설치하고 정기적으로 정보 전달본부 설치 훈련을 실시함으로써 재해시의 정보연락태세를 강화함
- 재해시에 정확한 대응을 할 수 있도록 방재전문가, 상급구명기술인정자, 응급처치보급원 인정자 등 높은기술을 가진 인재를 육성함

○ 지역 및 연구 기관과 연계한 환경 보전 활동 전개

- 자원봉사자나 지역과 연계하여 덩불이나 논관리 등 사토야마 환경보전에 임하고, 또 사토야마의 자연·문화 자원을 활용한 프로그램을 통해, 보호·보전의 보급활동을 실시함

- 식물다양성센터에서 관계기관과 지역단체와의 연계를 통해 멸종위기식물의 생육정보 및 보호증식기술 등의 정보를 수집·발신함과 동시에 일반 도민·학생 을 대상으로 도쿄의 식물과 식물다양성 보전 교육·보급 활동을 실시함
- 또한 멸종위기식물종의 긴급피난적 역외보전을 실시함과 동시에, 도로 등의 공공사업 시, 멸종위기식물 등의 보존활동을 지원함

○ 문화재 정원의 다음 세대로의 계승과 정원 문화의 발신

- ‘보존관리계획’에 따라 정원의 조성 의도를 고려한 질 높은 유지관리를 실시하는 것 외에도, 정원기능전승교육 등을 실시해, 전통기술의 보존·계승 활동을 실시함
- 외국인을 위한 가이드 자원봉사, 어린이용 정원 가이드북, 정원의 매력을 살린 다양한 이벤트를 통해 문화재정원의 매력을 어필하고 이용자층의 확대를 위해 노력함

○ 묘지공원의 공정하고 정확한 사무와 고요한 묘지공원 환경의 제공

- 새로 개설된 고다이라 묘지공원의 수림묘지에 대해 사전 안내회를 실시하고, 도민과 언론의 문의에 적절히 대응하는 등, 신규 모집 사무를 꾸준히 수행함
- 도립 묘지공원 접수 사무 시스템 등을 활용해 사용자 모집 및 관리 비용 징수를 공정하고 정확하게 수행함
- 지역이나 학교 등과 연계한 클린업캠페인 등을 실시하여 안전·쾌적·평온한 환경 유지를 위해 노력함

○ 공원녹지의 가치를 미래로 이어나갈 종합칼리지사업 추진

- ‘어제·오늘·내일~ 이어져 갈 자연きのう・きょう・あす~つながる緑’ 을 테마로 ‘도쿄의 녹綠을 만든 위인들’등의 기획전을 개최하고, 녹색과 물에 대한 폭 넓은 지식을 배울 수 있는 강좌를 실시함
- 녹색과 물에 관한 귀중한 도서·자료를 소장하고 있는 도쿄 그린아카이브에서는, 다른 전문도서관 등의 정보수집 및 관계 기관과의 연계, 공원협회가 보유한 공원녹지에 관한 귀중한 자료 제공 등 녹綠에 관한 전문도서관으로서의 역할을 강화함

○ 전국 도시녹화페어 ‘TOKYO’에 관한 활동

- 제 29 회 전국 도시녹화 페어 ‘TOKYO’의 특별협찬자로서, 메인회장인 히 비야공원과

하마리큐온시 정원을 원활히 운영함

- 히비야 공원화장에서는 "만명의 메시지가든", 대분수 장식 전시 '꽃의 샘'등을 전시했으며, 제10회 히비야공원 가드닝쇼, 'HIBIYA AKARI TERRACE', '오나가와 콩치 수확 축제 in 히비야' 등의 이벤트를 개최함
- 하마리큐온시정원회장에서는 '정원 도시 에도 도쿄 박물관'을 설립하여 에도 원예 및 문화재 정원을 소개하였으며, 각 정원의 특징을 나타낸 창작정원을 조성하는 등 각종 이벤트를 개최함
- 녹과 물의 시민 대학에서는 녹화페어 관련강좌와 기획전을 개최하고 녹과 물 에 대한 보급 계발에 한층 힘씀
- 도립공원을 비롯한 새틀라이트 회장이나 수변 등 녹의 회랑에서는 녹화 페어 관련 이벤트 등 다양한 이벤트를 개최함

2) 공공사업 2 : 도쿄도 도시녹화기금의 조성,관리 및 운용

○ 도쿄에 어울리는 도시녹화활동 추진

- 도시녹화를 위해 도쿄도 도시녹화기금의 운용이익을 활용하여 사회복지시설 등 공익성이 높은 시설에 대한 지원을 실시함과 동시에, 자원봉사단체 및 학교의 화단 만들기 활동 등을 지원함

3) 공공사업 3 하천(토사재해방지사업을 포함) 및 수변환경에 관한 보급 계발, 이용촉진,시설관리 및 방재기능 강화

○ 수상버스의 안전성 확보 및 수변공간의 활성화

- 재해시 수상버스가 귀가곤란자 및 구호물자 수송 등의 역할을 담당할 수 있도록 선체 및 기관의 유지관리에 노력을 기울였으며, 지자체 및 지역과 연계한 방재 훈련을 실시하여 방재선박으로서의 기능을 강화함
- 평상시에는 도쿄 스카이트리 오픈에 맞춘 시간표 개정·이벤트 등을 통해 보다 많은 고객들이 수변공간을 체험할 수 있도록 함
- 평상시의 방재선착장 이용촉진을 위해 스미다구 및 에도구 방재선착장의 수탁관리를 추진함

4) 수익 사업

○ 수익사업 강화와 고객서비스 향상

- 우에노 오픈 카페 2 점포, 코가네이공원 바베큐 매점을 개업했으며, 요요기 4호 매점의 리뉴얼하고, 수익증대 및 고객서비스의 향상을 도모함
- 풀서비스 자판기 공모전을 실시하여 수익증대를 도모했으며, 재해구호 자판기를 늘려 공원의 방재대응역량의 강화에 기여
- 주차장에서는 24시간 콜센터 서비스 및 방범 카메라 확충 등, 운영개선과 고객서비스 향상을 위해 노력함

3) 나고야시역소 주택도시국 도시계획과, 녹정토목국 녹지부 녹지시설과

① 일시 및 장소

- 일시 : 5월 30일(금) 09:30 ~ 12:30
- 장소 : 나고야시 나카구 산노마루 산초메 1-1 나고야시역소 서청사 4층 도시계획과

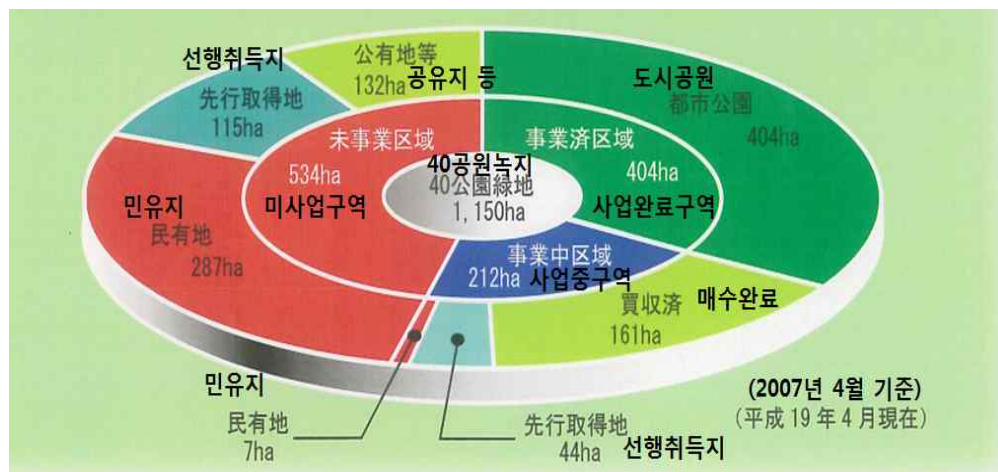
② 참석자

- 면담자 : 고바야시히로유키(小林弘幸)-도시계획공원 담당, 오치아이(落合)-공원사업 담당
- 연구진 : 이상민 연구위원, 심경미 부연구위원

③ 내용

□ 나고야시 장기미정비공원녹지의 현황

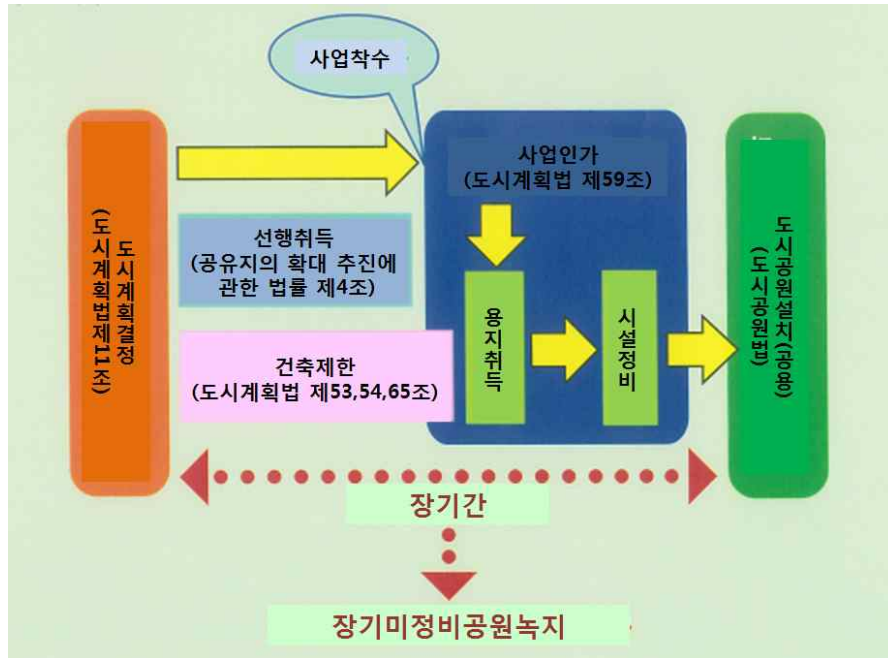
- 나고야시의 장기 미정비공원녹지는 총40개소 1,150ha에 해당하며 3/4의 면적이 공유지화 완료됨
- 나머지 1/4의 면적(294ha)이 매수가 필요한 민유지에 해당하며, 그 중 절반은 택지화가 진행되었고 절반이 녹지로 잔존함
- 지역의 대부분이 시가화 지역이며, 모여있는 녹지(수림지)의 대부분이 장기 미정비 공원 녹지와 도시 공원에 해당함



[나고야시 공원녹지 현황]

※ 용어의 정의

장기 미정비공원녹지 : 나고야시가 사업을 행하는 공원녹지 중, 도시계획결정으로부터 장기간 경과되었으며, 구역내에 매수가 필요한 민유지가 존재하는 도시계획 공원녹지



[나고야시 도시계획공원녹지 정비 절차]

○ 장기미정비공원녹지 관련 과거활동

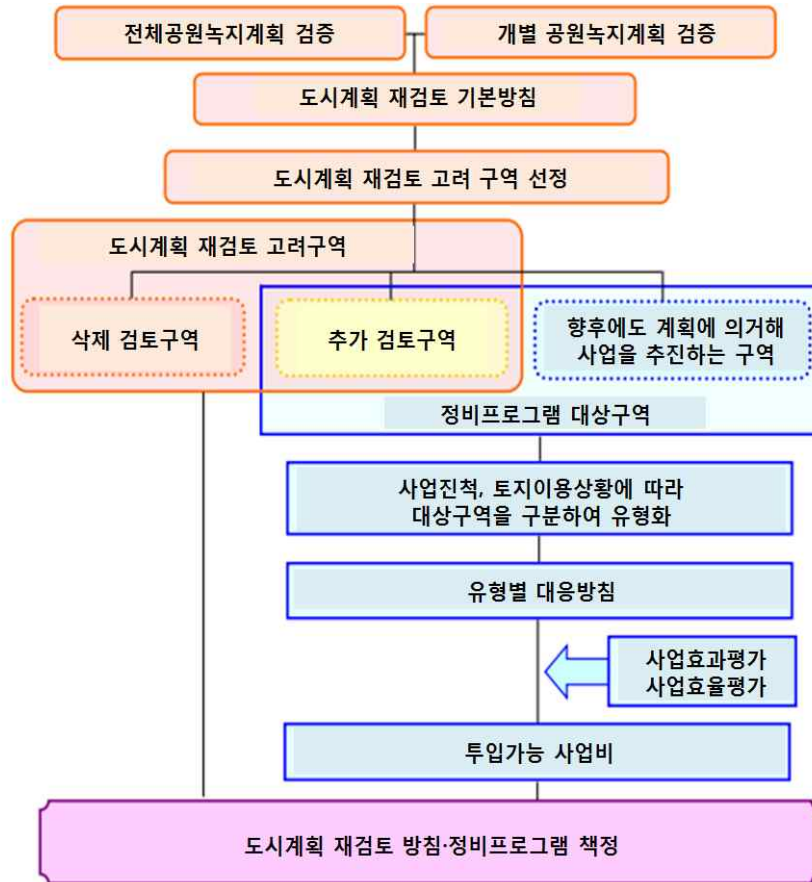
- 장기간에 걸친 관계 권리자의 부담을 줄이기 위한 건축 제한의 완화를 실시
- 적극적으로 사업을 시행하고 선행취득에 힘써 민유지의 공유지화를 위해 노력함
- 매수를 요하는 민유지 감소 468ha(1989년) → 294ha
- 2개소 공원 사업 완료, 현재 장기 미정비 공원 녹지의 수는 현재 40개소

□ 도시계획 재검토의 기본방침

○ 기본자세

- 도시계획 재검토시 사회경제적 상황을 고려할 것
- 정비프로그램 책정시 앞으로 시간이 걸릴 것을 예상하여 우선순위를 정해 정비효과가

- 높은 것부터 사업에 착수하여 계획적이고 효율적으로 진행할 것
- 관계권리자의 장래설계에 지장이 없도록 사업착수 시기를 명확히 할 것



[도시계획 재검토 고려시 방침 · 정비프로그램 책정의 흐름]

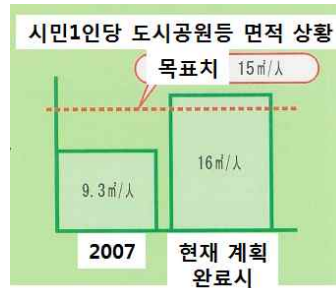
□ 재검토 고려대상의 선정과정과 정비 프로그램

○ 재검토 고려대상의 선정 과정

가. 전체 공원 녹지 계획 검증

1) 지표검토 (녹피율과 시민1인당 도시공원의 면적)

- 나고야시 장래 목표는 시역면적의 30% : 2005년 기준, 24.8%. 그 중 1/6이 도시공원이나 장기미정비공원녹지 내 수림지 등 보전필요성
- 시민1인당 도시공원의 면적은 현재 기존 목표치를 초과하였으므로 계획 축소 가능함



2) 공원 등의 적정배치 검토

- 현재계획으로는 미정비 공원녹지를 모두 정비해도 시내에는 주구기간공원이 부족한 구역, 피난활동의 곤란성이 높은 구역 등이 남게 되므로, 공원배치의 적정성의 관점에서 볼 때 새로운 공원녹지의 추가결정이 필요

나. 개별 공원녹지계획의 검증

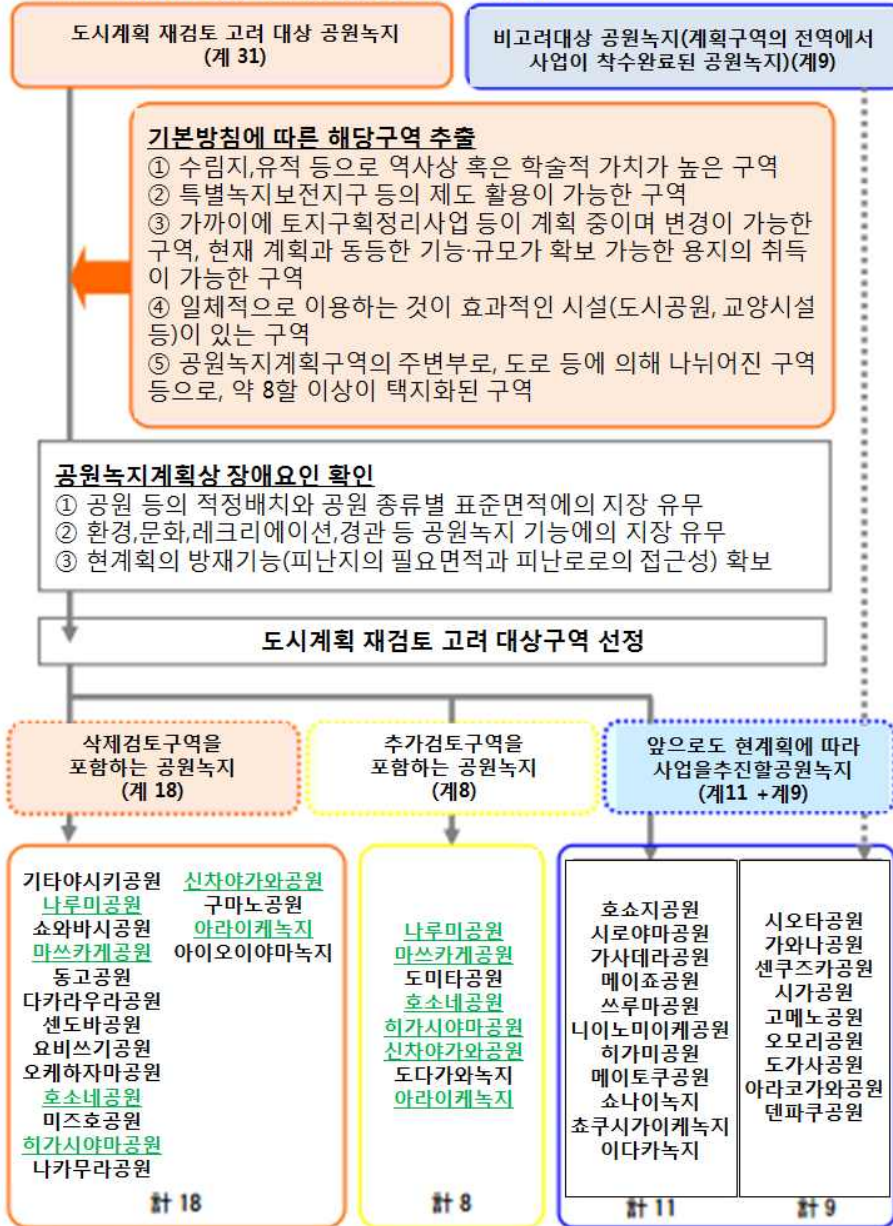
- 기능 평가 : 환경,문화,레크리에이션,경관,방재 면에서 정비필요성 평가함
- 도시계획상 과제 추출 : 택지화 진행구역, 도시계획결정 후에 부정합이 발생한 곳, 인접의 대체용지, 주변의 토지 이용 등의 해결과제를 추출함

다. 도시계획재검토 방침 선정

- 수림지 보전, 문화재 존중
- 녹을 보전하는 제도를 활용
- 지역의 마을만들기를 위한 변경
- 일체이용이 효과적인 시설을 공원으로 편입
- 계획에 지장이 없는 범위 내에서 택지화가 진행된 구역을 삭제

-> 도시계획 재검토 대상 공원녹지 : 20개소 (삭제면적:36.99ha, 추가면적: 6.72ha)

図-11 都市計画の見直しを検討する区域の選定の流れ



초록색 밑줄 표시는 삭제/추가 구역을 모두 포함하는 공원녹지

[도시계획재검토 고려대상구역 선정 과정]

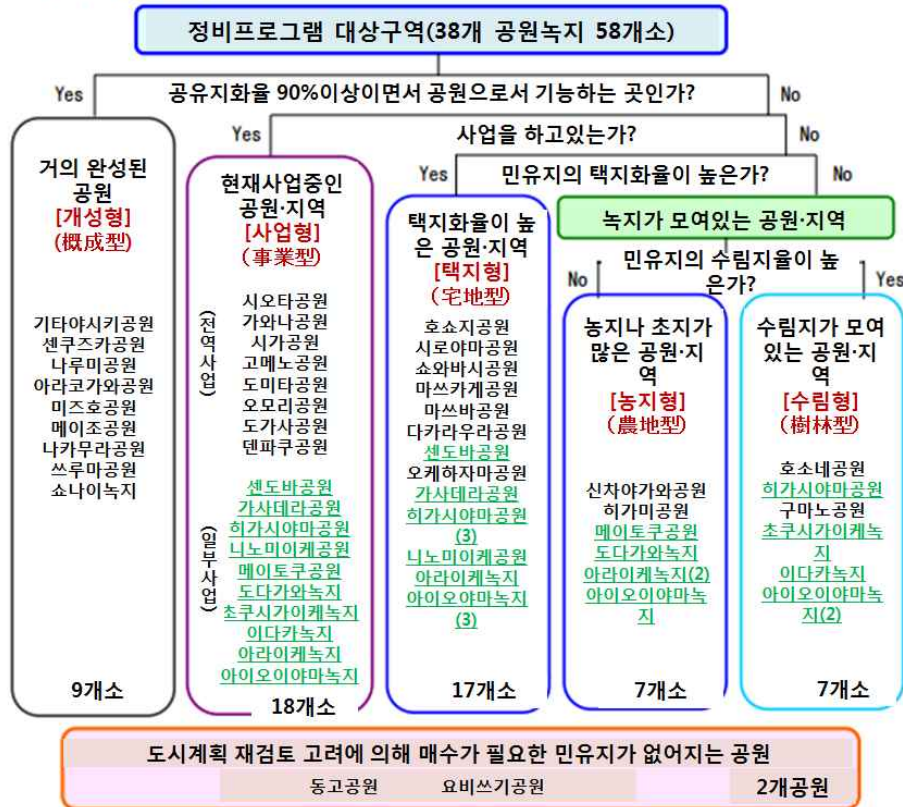
□ 정비프로그램 책정

- 도시 계획의 재검토 고려 결과, 매수가 필요한 민유지가 2개 공원에서 없어지게 되었으며, 정비 프로그램의 대상은 38개 공원녹지로 선정됨
- 이 가운데 추가 검토 구역 내 매수가 필요한 민유지가 있는 구역 및 앞으로도 계획에 따라 사업을 추진할 구역에 대하여 정비 프로그램 (사업의 착수시기)의 검토를 실시

○ 장기미정비공원녹지의 유형화

- 정비프로그램의 대상구역에 대해, 사업의 진행, 토지이용상황에 따라 58개 지역으로 나누어 유형화하고, 그 대응방침을 정함.

圖-12 類型化の流れ



밑줄초록표시는 에리어로 나뉘는 공원녹지, 괄호는 같은 유형인 에리어의 수

[유형화 과정]

〈형별 공원·지역의 대응 방침〉

1) 거의 완성된 공원 [개성형]

거의 완성된 공원은 현재 이미 공원 기능을 거의 충족하고 있으므로, 적극적으로 사업을 실시하지 않고, 관계권리자로부터 의 요구에 대응하는 형태로 사업화를 검토.

2) 현재 사업중인 공원·지역 [사업형]

현재 사업중인 공원에서는 공원 이용에 장애가 되는 미매수용지의 취득과 그 정비에 사업을 집중시키는 한편, 공원 이용에 지장이 적은 토지에 대해서는 사업을 일시휴지하는 등 선택과 집중을 통해, 10년 이내에 사업을 수습하도록 한다.

3) 택지화율이 높은 공원 지역 [택지형]

민유지의 택지화율이 높은 공원 지역 근처에서는 녹색 및 오픈 공간이 적은 지역이나 방재상의 문제를 안고 있는 지역이 있으므로, 사업 효과 및 사업 효율성 평가를 실시하여 사업 착수 의 우선 순위를 결정.

4) 모여있는 녹지가 있는 공원 지역 [농지형][수림형]

민유지의 택지화율이 낮고, 수림지와 농지 등 의 녹지가 많이 남아있는 공원이지역에서는, 기존 녹지가 개발에 의해 손실되는 문제를 안고 있습니다 . 수림지가 있는 공원 구역에서는 차지수법을 적극적으로 활용하여 사업을 함과 동시에, 선행취득에 힘쓰고, 농지나 초지가 많은 공원 지역에서는 사업 효과 및 사업 효율성 평가를 실시하여 사업 착수 우선 순위를 결정

○ 우선순위 평가

- 사업효과 평가

시점	평가항목	평가내용	점수	
방재	재해취약도	· 지진재해시 연소확대의 우려가 있는 지역이다. · 홍수시 침수 우려가 있는 지역이다. · 토사재해위험 지역이 있다.	20	50
	재해시활동거점으로서의 역할	· 도시방재의 거점으로서 큰 역할을 한다. · 골격피난로, 긴급수송로에 접해있다.	10	
	피난의 곤란정도	· 피난지가 부족한 지역이다.	20	
환경	중요한 자연적 요소의 존재	· 현재 자연환경이 양호하다.	10	30
	도시환경보전상 역할	· 녹피율이 낮은 지역이거나 하여, 환경보전상	10	

		역할이 중요하다.		
	개발압력	· 주변지역의 개발이 진행되어 택지화가 우려된다.	10	
지역	주변인구	· 인구밀도가 높은 지역으로 공원의 이용이 예상된다.	8	20
	공원의 충족도	· 1인당 공원면적이 적은 지역이다. · 해당공원의 개설완료면적이 적다.	8	
	역사적, 문화적 지역의 심볼이 되는 시설 등의 존재	· 성곽지나 유적 등 역사적,문화적인 시설이 있어 지역의 심볼역할을 하고 있다.	4	
			100	

- 사업효율 평가

시점	평가항목	평가내용
관련사업 등	토지구획정리사업	· 현재 사업중인 토지구획정리사업에 인접하다.
	도시계획도로사업	· 가까이에 도로사업이 예정되어 있어 용지취득 등의 관점에서 일체적인 사업화가 효율적이다.
	기타	· 가까이에 시가지재개발사업,지하철공사 등 상기 이외의 관련사업이 있다.
사업화로의 속도	용지 확보	· 선행취득지가 많다, 남아있는 민유지가 소규모이다, 지권자 수가 적다, 생산농지가 많다 등 사업이 진척될 것으로 예상된다.
	지역의 요구	· 지역주민으로부터 공원정비에 관한 요구가 있다.
	사업구역에 인접 등	· 현재 사업중인 구역에 인접해 있거나, 혹은 사업예정지로 지정되어 있는 등 사업효율이 높다.

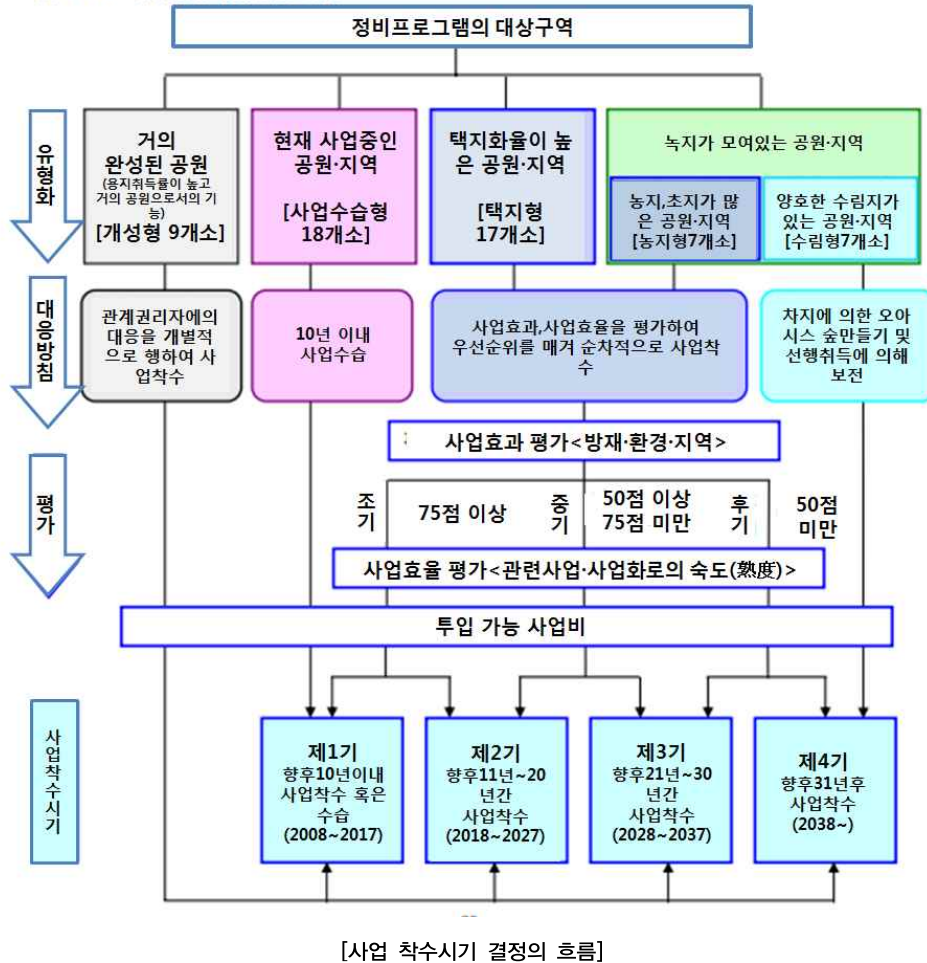
○ 투입 가능한 사업비 예상

- 향후 민유지의 인수에 필요한 사업비는 2,400 억엔으로 예상.
- 그 중 향후 10년 (제 1 기)에 민유지의 인수에 투입할 수 있는 사업비를 현재 수준으로 가정하면, 380 억 원으로 예상됨.
- 또한 11 년 이후 (제 2 기 이후)에 대해서는 사업의 한층 더 진행을 도모하기 위해 10 년마다 430억엔으로 예상.

○ 사업 착수시기 결정 절차

- 정비 프로그램은 향후의 지가 및 공원 정비 예산의 동향에 크게 좌우되기 때문에 단년도 단위가 아닌 10 년 단위로 3 기 (30 년)와 제 4 기에 따라 작성

圖－13 事業着手時期決定の流れ



3. 관련 사례지 답사

1) 시바공원 (芝公園)_동경

① 일시 및 장소

- 일시 : 5월 29일(목)
- 소재지: 도쿄도 미나토구 1·2·3초메
- 연락처: 03-3431-4359 시바공원 서비스센터
- 교통: JR야마노테선 ‘하마마츠초’ 하차 도보12분, 도영지하철 미타선 ‘시바공원’ 하차 도보2분, 도영지하철 아사쿠사선·오에도선 ‘다이몬’ 하차 도보5분, 도영지하철 오에도선 ‘아카바네바시’하차 도보2분



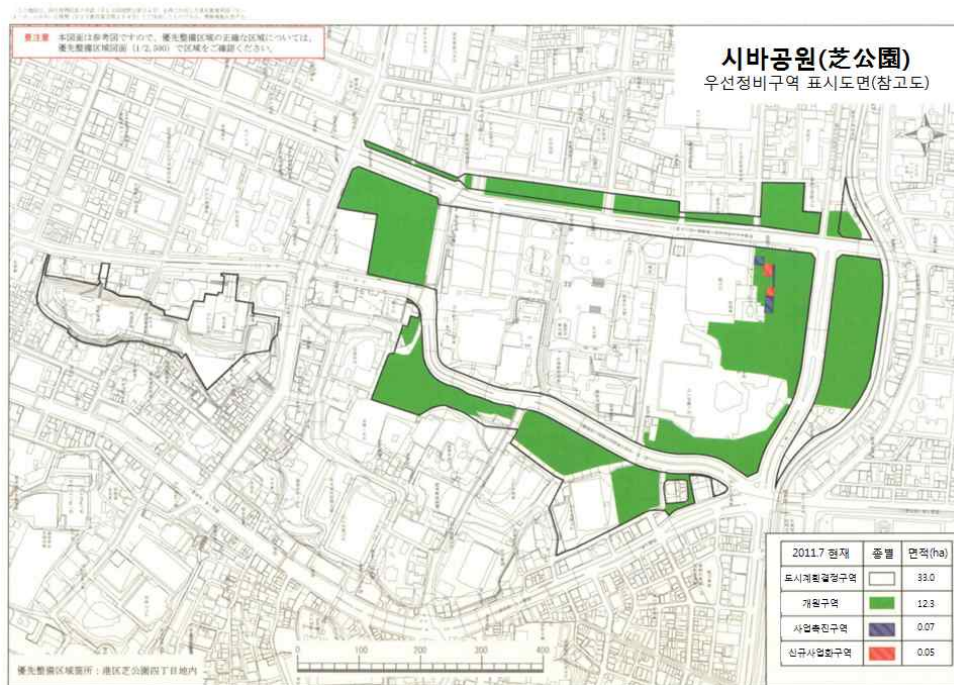
[시바공원 위치]

② 조사내용

○ 공원개요

- 개원일: 1973년 10월 19일
- 개원면적: 122,501.09㎡(일부는 국유지를 무상착용받음)
- 수목수: 교목 4,200그루, 관목: 16,000㎡
- 시설: 야구장 겸 경기장, 테니스코트, 수영장, 도서관
- 사업촉진구역: 미나토구 시바공원 4초메 약 700㎡
- 신규사업화구역: 미나토구 시바공원4초메 약 500㎡공동관리. 이는 정원의 재생에 참여

- 한 노숙자에게 기술과 자신감을 심어준 노숙자 지원 자선단체 St. Mungo's에 의해 제공된 서비스
- 교회 정원은 조각공원 형태의 모자이크를 포함. 이는 사이트에 공동체 정신을 신장 시켜주고 역사가 스며든 다양성과 색채를 부여

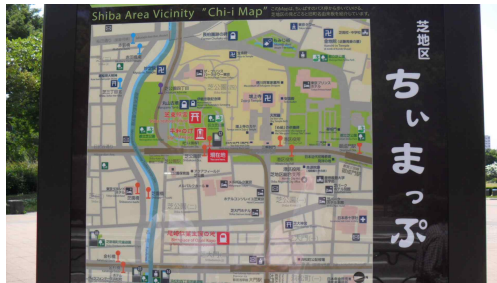


○ 주요 특징

- 도쿄에서 가장 오래된 공원 중 하나. 1873년 다조칸후다쓰(太政官布達)¹⁾에 의해 우에노, 아사쿠사, 후카가와, 아스카야마와 함께 일본 최초의 공원으로 지정되어 이후의 공원조성에 있어 선구적 존재가 되었다. 처음에는 조조지(増上寺_조조지)의 아침의 경내를 포함한 넓은 공원이었으나, 전후 정교분리에 의해 경내부분이 제외되고, 고리 형태의 공원이 되었다. 원내에는 역사가 오래된 공원답게 녹나무, 느티나무, 은행나무 등 큰 나무들이 많다.

1) 태정관(메이지 전기 최고관청) 고시.

③ 답사 사진



2) 이시카와코라쿠엔 (小石川後樂園)_동경

① 일시 및 장소

- 일시 : 5월 29일(목)
- 소재지: 도쿄도 분쿄구 고라쿠 1초메
- 연락처: 03-3811-3015 고이시카와코라쿠엔 서비스센터
- 교통: 도영지하철 오에도선 ‘이이다바시’하차 도보3분, JR소부선·도쿄메트로 도자이선,유라쿠초선,남보쿠선 ‘이이다바시’ 하차 도보8분, 도쿄메트로 마루노우치선·남보쿠선 ‘고라쿠엔’ 하차 도보8분
- 입장료: 일반 300엔, 65세이상 150엔 (초등학생, 도내 재학 중학생 무료)



[이시카와코라쿠엔 위치]

② 조사내용

○ 공원개요

- 개원일: 1938년 4월 3일
- 개원면적: 70,847.17㎡
- 수목수: 교목 3,000그루, 관목: 20,600㎡, 잔디 1,300㎡
- 시설: 집회장

○ 주요 특징

- 에도시대 초기, 1629년에 미토 도쿠가와(徳川)가문의 선조인 요리후사(頼房)가 그의 별장으로 만든 것으로, 2대 지방 영주인 미쓰쿠니(光圀) 대에 완성된 정원이다.

- 정원은 연못을 중심으로한 ‘회유식 석가산 천수 정원(回遊式築山泉水庭)’으로, 미쓰쿠니는 조성시에 명나라 유신의 의견을 받아들여 엔게쓰교(円月橋), 서호제 등 중국의 풍물을 본떠 중국의 정서가 가득 담긴 정원으로 만들어냈다.
- 고라쿠엔이라는 이름은 중국의 『악양루기(岳陽樓記)』에 쓰여진 선우후락(先憂後樂), 즉 ‘국가의 안위에 대해 다른 사람보다 먼저 근심하고 나중에 즐긴다’라는 명구에서 따온 것이다.
- 고이시카와코라쿠엔은 국가의 문화재보호법에 의해 특별사적, 특별명소로 지정되어 있는데, 이렇게 중복지정된 것은 독립정원 중에는 하마리큐온시정원과 고이시카와코라쿠엔 2곳뿐이며, 전국에서도 교토시의 금각사, 은각사를 비롯하여 9군데 뿐이다.



③ 답사 사진



3) 가와나공원 (川名公園)_나고야

① 일시 및 장소

- 일시 : 5월 30일(금)
- 소재지: 아이치현 나고야시 쇼와구 가와라도오리 8초메(愛知県名古屋市昭和区川原通8丁目)



[가와나공원 위치]

② 조사내용

○ 공원개요

- 종별:근린공원
- 도시계획일:1947.5.6
- 도시계획면적:3.9ha
- 정비프로그램유형: 사업형 (전역사업중)

○ 주요 특징

- 기성시가지내에서 장기간 사업미착수 상태가 계속되어 주택이 밀집된 '주택밀집형공원'의 대표적 사례. 관계권리자의 입장을 고려하면서 사업에 착수하는 것이 중요. 특히 이와 같은 주택밀집형공원의 경우, 재해시 주변에 피난장소가 부족한 구역이 많기 때문에 방재공원으로 조성한다.



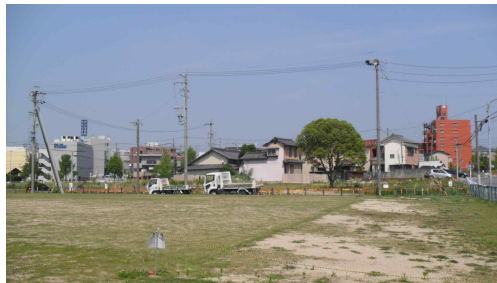
[가와나공원 조성전후 비교]

3 川名公園 (昭和区)



[가와나공원 정비계획도]

③ 답사 사진



4) 히가시아마공원 (東山公園)_나고야

① 일시 및 장소

- 일시 : 5월 30일(금)
- 소재지: 아이치현 나고야시 치쿠사구 히가시아마모토마치(愛知県名古屋市千種区東山元町)



[히가시아마공원 위치]

② 조사내용

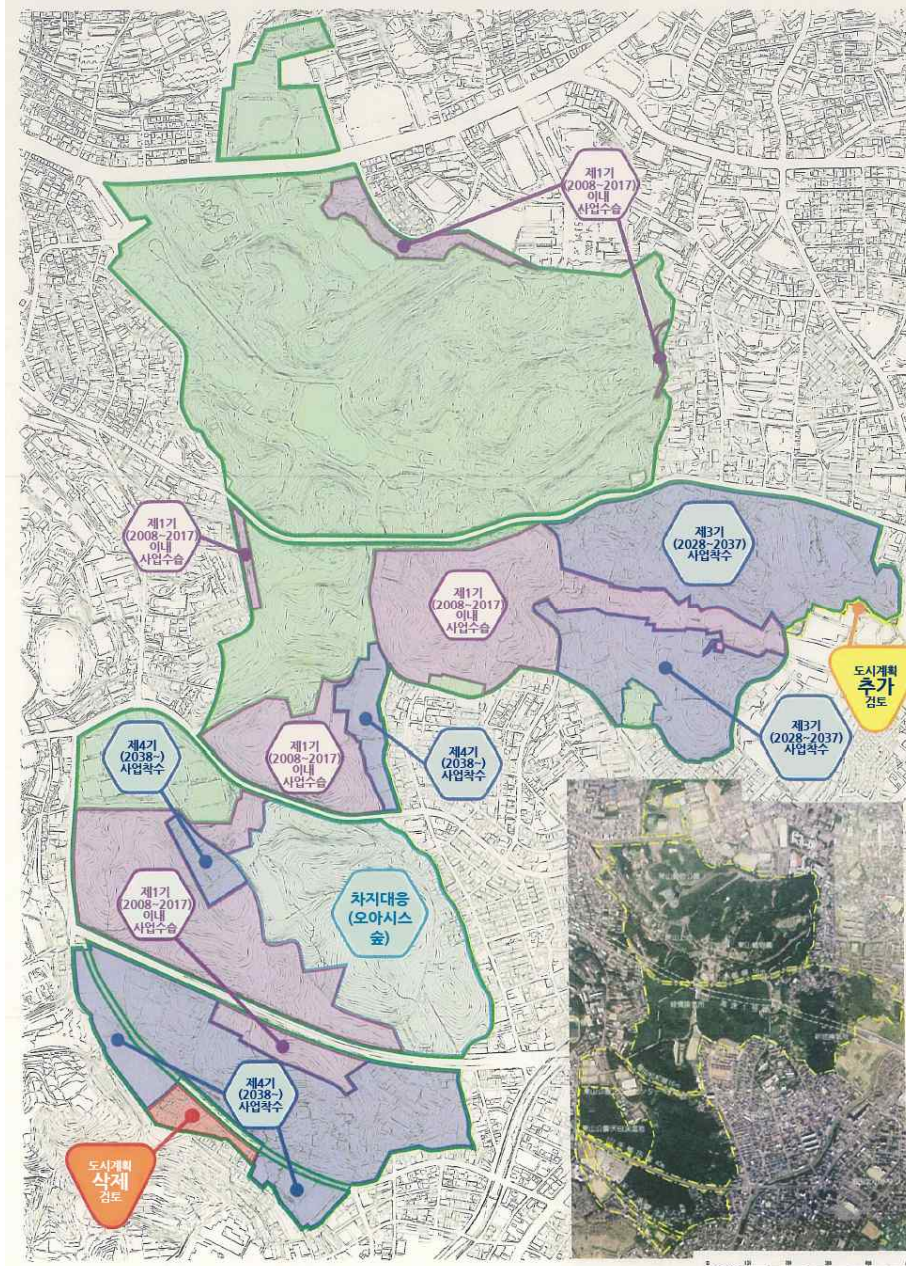
○ 공원개요

- 도시계획일: 1947.5.6
- 계획면적: 85.5ha
- 정비프로그램유형: 사업형/택지형/수림형/
- 대응: 사업수습 제1기, 사업착수 제3기, 차지대응, 사업착수 제4기, 사업착수 제4기

○ 주요 특징

- 1947년에 결정된 도시계획공원, 계획면적 257ha 종합공원. 1935년 개원, 지금까지 약 118ha가 공용공원. 주변은, 북쪽에 인접한 동묘원(S22에 도시계획결정, 계획면적 약 47ha), 남쪽에 팔사 묘지공원 (시영)이 인접해 있는 것을 제외하고는, 토지구획정리사업에 의해 형성된 시가지이다. 미착수구역은 계획전체구역의 약 2할(매수가 필요한 민유지)에 해당하며, 요매수민유지의 대부분이 수림지이며, 일부 택지화가 진행되어 있다.(계획구역내 약 6할은 도시공원, 2할:선행취득지, 2할: 요매수민유지)

25 東山公園 (千種区・名東区・天白区)



③ 답사 사진

