

[한국도시의 경관경쟁력 평가 연구]

중국 도시경쟁력 조사를 위한 출장보고서

중국 베이징

2013.08.08 ~ 2013.08.10

(a u r i) 건축도시공간연구소

목차

I. 출장 개요

| | |
|----------------------|---|
| 1) 출장 목적 | 1 |
| 2) 출장인원 | 1 |
| 3) 출장기간 | 2 |
| 4) 출장지역 및 주요업무 | 2 |
| 4) 세부일정 | 3 |

II. 주요 기관 방문 및 면담내용

| | |
|----------------------|----|
| 1) 중국사회과학원 | 4 |
| 2) 중국성시규획설계연구원 | 7 |
| 3) ISA 베이징 | 10 |

I. 출장 개요

1) 출장 목적 및 기대효과

□ 출장 필요성

- 실효성 있는 국토공간의 경관정책 마련 및 ‘국가경관정책기본계획’ 수립을 위해서는 국토경관, 특히 국내 도시경관의 수준 및 현황에 대한 진단이 필요하며, 본 연구는 도시의 경관경쟁력을 진단할 수 있는 기반으로 경관가치 평가지표 개발 및 경관평가 모델을 구축하고자 함
- 중국 베이징에 소재하고 있는 중국사회과학원에서는 중국 내 도시경쟁력을 평가한 보고서를 출간하였으며, 도시전체브랜드, 도시마케팅브랜드, 도시관광브랜드, 도시거주브랜드 등 부문별 브랜드지수 연구를 다년간 수행하여 본 연구에 시사하는 바가 큼
- 이에 본 출장을 통해 중국의 도시경쟁력 보고서 및 중국의 도시경관 관련 제도에 대한 현황조사를 시행하고자 함
 - 중국사회과학원에서 발간하는 경쟁력평가 보고서 관련 전문가 면담
 - 중국의 도시경관 관련 제도 현황 조사를 위한 중국성시규획설계연구원의 관련 전문가 면담
 - 중국 경관계획 및 도시설계 프로젝트 추진 현황 조사를 위한 현지 도시설계사무소 방문

□ 기대효과

- 중국의 도시경쟁력 평가 모델에 대한 면밀한 조사를 통해 경쟁력 평가를 위한 지표설정 및 평가 방법 등에 대한 시사점으로 도출하여 한국 도시의 경관경쟁력 평가를 위한 모델 개발에 적용
- 중국의 도시경관 관리 관련 제도 및 운영현황, 실무 추진 등에 대한 현장 조사를 통해 국내 도시경관 관리 제도에 대한 시사점 및 개선점 도출

2) 출장인원

- 차주영 부연구위원
- 이상민 부연구위원

3) 출장기간

- 2013.8.08(목) ~ 2013.8.10(토) (2박 3일)

4) 출장지역 및 주요업무

□ 출장지역

- 중국 베이징

□ 주요 업무

- 중국사회과학원 전문가 면담
 - 일시 : 2013년 8월 8일 12:00 ~ 15:00
 - 장소 : 중국사회과학원
 - 참석자 : NI PENGFEI 교수 외(중국사회과학원), 차주영 · 이상민 부연구위원
 - 주요 면담내용 : 중국 도시경쟁력 평가 목적 및 방법 등에 관한 조사
- 중국성시규획설계연구원 전문가 면담
 - 일시 : 2013년 8월 9일 9:00 ~ 12:00
 - 장소 : 중국성시규획설계연구원
 - 참석자 : Ju Dedong 실장 외(CAUPD), 차주영 · 이상민 부연구위원
 - 주요 면담내용 : 중국의 도시경관 관리 방법에 관한 조사
- 중국 현지 도시설계사무소 방문
 - 일시 : 2013년 8월 8일 10:00 ~ 12:00
 - 장소 : ISA 베이징
 - 참석자 : Yajin Zhang 대표(ISA), 차주영 · 이상민 부연구위원
 - 주요 면담내용 : 중국 현지 도시설계사무소 담당자 면담을 통한 도시설계업무 파악

5) 세부일정

| 일 자 | 현지시간 | 출발지 | 도착지 | 일 정 | 비고 |
|---------|------------------------|-----|-----|--|---|
| 8.08(목) | 8:10(K)~ 9:10(CN) | 인천 | 베이징 | 이동 | CZ0316 |
| | 12:00~15:00 | 베이징 | | 중국사회과학원 방문 및 전문가 면담(倪鹏飞 NI PENGFEI 외) | 중국사회과학원 北京市西城区三里河东 路5号 中商大厦8层 |
| | 시내 답사 | | | 자금성 일대 답사 | 解慧珍(비서) : + 86 139 11016875 |
| | 18:00~19:00 | | | 저녁식사 | 리리홍(통역) : + 86 188 10370725 lilihong365@126.com |
| | 19:00~ | | | 숙소이동 | |
| 3.20(수) | 09:00~12:00 | 키예프 | | 중국성시규획설계연구원 방문 및 전문가 면담(Ju Dedong 외) | CAUPD : No.5 Chegongzhuang West Rd, Haidian District, Beijing |
| | 12:00~13:00 | | | 점심식사 | |
| | 13:00~18:00 | | | 798 Art Zone 답사 | Ju Dedong(Director) : 704006311@qq.com |
| | 18:00~19:00 | | | 저녁식사 | 小帆儿(Zhang Fran) : 1575056972@qq.com |
| | 19:00~ | | | 숙소이동 | |
| 3.21(목) | 10:00~12:00 | 베이징 | | ISA 베이징 방문 | ISA 베이징 北京市海淀区学院路甲5 号中关村768创意产业 园A座西区3-005 |
| | 12:00~13:00 | | | 점심식사 | 100083 |
| | 13:00~16:00 | | | 전통주거지 등 답사 | Zhang Yajin : + 86 136 0110 7400 |
| | 16:00~19:00 | | | 공항으로 이동 및 저녁식사 | |
| | 19:10(CN)~ 22:10(K) | 베이징 | 인천 | 이동 | CZ0315 |

II. 주요 기관 방문 및 면담내용

1) 중국사회과학원

- 일시 : 2013년 8월 8일(목) 12:00 ~ 15:00
- 장소 : 중국사회과학원
- 참석자 : Ni Pengfei 교수(도시경쟁력 센터장), Xie Huizhen(도시경쟁력 센터 오피스티렉터) 외 2인(중국사회과학원), 차주영·이상민 부연구위원(AURI), 리리홍(통역)

□ 중국사회과학원 기관 개요

- 중국사회과학원은 중국 내 철학 및 사회과학 연구분야의 최고의 학술기관이자 종합연구센터임
 - 주로 국가에서 의뢰한 국가경제와 사회발전에 관한 이론적 문제와 실제적인 문제들을 연구
 - 중점적으로는 철학 및 사회과학규획을 중심으로 한 국가의 중점 연구 프로그램을 진행하고 있음
- 중국사회과학원은 사무부, 과학연구국, 인사교육국, 국제협력국, 재무기본건설계획국, 이직휴양정년퇴직간부사무국, 기관당위원회 등으로 구성되어 있으며, 산하에 연구소 30여개, 연구센터 50여개가 있으며 총 인원수는 4,000명 이상임
- 기타 산하기관으로는 중국사회과학원 연구생원, 중국사회과학원 출판사, 중국사회과학원 잡지사, 중국사회과학원 도서관, 사회과학문헌 출판사, 중국사회과학 신문, 당대중국 출판사, 중국인문과학발전회사, 인터넷센터, 문헌 터 등이 있음
- 중국사회과학원은 대외 학술교류를 적극적으로 추진해왔으며, 현재 세계 90여개의 나라, 그리고 200여개의 연구기관, 학술단체, 대학 등과 교류관계를 맺고 있음

□ 주요 면담내용

- 도시경쟁력 연구 배경
 - 도시경제 연구를 진행하다 도시의 경쟁력 연구 시작
 - 도시경쟁력 연구의 목적은 중국의 도시발전을 도모하기 위해 도시시화를 유도하고 격려하는 한편, 전략을 제공하기 위한 것임

- 도시 경쟁력 연구가 도시의 경제적 측면에 대한 연구라면, 도시브랜드 연구는 도시의 관리적 측면에 대한 연구라 할 수 있음
- 2000년대 초반부터 경쟁력 연구를 시작하여 해마다 다른 모델을 만들어 지속적으로 중국의 도시들을 평가분석하는 연구를 진행하고 있음. 전체적으로는 도시경쟁력을 종합경제경쟁력, 산업체제경쟁력과 지속가능한 경쟁력으로 나누고, 종합경제경쟁력과 지속가능한 경쟁력을 위한 지표체계를 구축하였음
- 도시의 브랜드 및 주거환경관련 브랜드 평가는 2006년 시행한 것이 유일함

○ 도시 경쟁력의 개념

- 도시의 경쟁력을 평가하는 연구는 경제학에 기원을 두고 도시의 발전을 경제학적 문제로 접근하는 것이며, 다른 도시와 비교해서 이 도시의 시민들에게 어떤 이익을 줄 수 있는지에 관한 연구가 중심임
- 도시민들에게 주는 이익을 경제적인 측면에서 보면, 그 도시의 생산력과 흡인력이라 할 수 있음. 따라서 그 도시가 자원, 인구, 생산요소 등을 얼마나 갖추고 있는지, 궁극적으로는 도시의 흡인력이 얼마나 큰지 에 대한 분석이 중요함. 이와 같은 도시의 흡입력은 서비스, 상품의 질 등으로 전환하거나 외부자원의 흡입 요소들을 전환해 분석할 수 있음
- 궁극적으로 도시의 경쟁력이란 결국 도시민들에게 복지를 많이 주는 능력(복지능력)을 얼마나 갖추고 있는지가 중요함. 즉, 도시민들에게 얼마나 큰 소득증가를 제공할 수 있는지, 삶에 대한 만족도나 행복감을 얼마나 제공할 수 있는지에 대한 능력 평가할 할 수 있는데, 이와 같은 평가요건들은 돈으로 환산할 수 있는 것도 있고 그렇지 않을 것도 있음
- 도시의 경관도 도시경쟁력을 평가하는 중요한 항목임. 도시의 경관이 아름다울수록 외부자원의 흡입력이 높아지고, 특히 고학력의 좋은 인재흡입이 가능하기 때문에 경관도 도시경쟁력에 많은 영향을 미치는 요인 중에 하나임

○ 도시경쟁력 조사 또는 평가방법

- 도시경쟁력을 평가하는 지표를 개발하고, 통계자료를 활용하거나 설문조사를 실시. 주로 설문조사를 활용(시민과 전문가 대상으로 구분하여 시행)
- 약 50개 도시에 대해 각 100명씩 설문

○ 지수 도출방법

- 지수도출은 목적에 따른 각각의 브랜드로 구분하여 한가지 브랜드에 대해 선정

- 브랜드별로 기능(객관적인 존재, 주로 실물에 대한 조사로 통계자료와 설문조사 활용)과 감성체험(객관적인 존재에 대한 느낌, 만족도에 대한 설문조사) 부분으로 구분하여 지표를 개발함. 브랜드에 따라서는 중복되는 지표를 사용하기도 함
- 지표체계를 설정하고 경쟁력에 영향을 미칠수 있는 지수를 도출함
- 지수 또는 지표를 정량적으로 표시하여 도시간 비교
- 감정체험 부분은 설문조사 실시 : 만족도, 충성도, 선호도 등으로 구성
- 총 20문항 정도로 설문지를 작성하고 전문가 검증을 통해 최종 10개 선정. 설문조사는 기능과 감성체험에 대한 부분을 종합적으로 다루도록 구성. 즉, 각각의 질문이 해당 지표에 1:1로 대응하는 것이 아니라, 도출하고자 하는 결과를 종합적으로 고려한 복합적 질문으로 작성
- 데이터와 관련하여 최신의 보고에서는 모두 객관적인 데이터를 채택하였고, 주로 통계데이터를 활용하였으며 부분적으로 인터넷을 통해 데이터를 수집함

○ 설문지 모형(유형)

- 여러 개를 만들어서 시험해봐야 함
- 설문대상은 넓고 많을수록 좋음. 도시당 최소 300명씩 설문하는 것이 바람직
- 조사결과를 발표하면 여기저기서 비판이 많은데, 그건 반응이 있다는 것이므로 좋은 현상임



중국사회과학원 관계자 면담 후 기념촬영 및 식사전경

2) 중국성시규획설계연구원

- 일시 : 2013년 8월 9일(금) 9:00 ~ 12:00
- 장소 : 중국성시규획설계연구원
- 참석자 : Ju Dedong 도시설계 및 역사보존 연구실 부실장, Wang Zhongjie 경관 연구실 부실장 외 5인(CAUPD), 차주영·이상민 부연구위원(AURI), 리리홍(통역)

□ 중국성시규획설계연구원 기관 개요

- 중국성시규획설계연구소는 중화인민공화국의 주거·도시·농촌 건설부 산하에 소속된 과학연구기관으로 60년이상 역사를 가지고 있으며, 중국 도시발전에 기여하고 있음
- 연구소는 6개 부문(지역, 도시설계, 교통 등등)의 관련 전문가가 근무하고 있으며, 현재 총 연구 인력은 약 1000명임
- 중국성시규획설계연구소는 계획체계를 포함하여 중국의 도시, 농촌, 주거 전체에 대한 체계적인 계획이나 전략에 관한 연구를 진행함. 주요 업무는 중국의 도시 관련 법제도(규획) 연구와 국가 주요 프로젝트의 설계업무로 구분할 수 있으며, 도시규획편성, 공정설계, 공정자문, 여행규획설계, 문물보호 공정탐사설계, 건축공사설계 등을 수행하고 있음. 기타 학술정보센터도 운영
- 계획단계(조사-설계-시공 등)별로 다양한 업무가 있으며, 예산도 각기 다름
- 중국성시규획설계연구소는 국가업무 뿐만 아니라 지방정부도 도와주며, 도시개발, 건설투자 등과 관련된 프로젝트로 다수 수행. 따라서 원림연구소만 해도 30여명이 60개의 연구를 진행하고 있음
- 중국성시규획설계연구소 내 15개의 연구소별 주요 업무
 - 도시농촌규획연구실 : 국가 건설부 관련 업무를 수행. 정책을 수립하기 위한 사전조사 실시, 정책 관련 의견 제시 등의 기술지원. 도시규획과 관련하여 전국적이고 종합적이며 장기적인 문제를 연구
 - 도시설계연구소 : 국가차원의 중요한 도시설계 프로젝트, 상세규획 프로젝트 및 프로젝트에 관련된 입찰 업무 수행. 도시설계, 상세규획 영역의 연구, 국내외 도시설계 영역의 발전동향과 최신 기술개발 연구 등에 관한 연구 수행
 - 도시규획연구소 : 국토규획, 구역규획, 도시농촌체계규획, 도시규획, 상세규획, 규획 자문 등의 업무 수행. 이와 관련하여 도시규획체계, 단계, 방법 등에 관한 연구를 하며 도시설계 및 주거구역규획 연구, 도시규획에 관한 기술표준, 기술규범 연구 등을 수행

- 도시 및 구역계획 설계소 : 구역계획, 도시농촌체계계획, 도시발전전략 연구를 수행하고 이와 관련한 자문 수행
- 도시계획 및 역사명성계획연구소 : 도시계획이론과 문화유산보호 등을 바탕으로 도시발전전략계획, 도시전체계획, 구역계획, 도시설계 등 업무 수행
- 도시건설계획설계연구소 : 도시농촌체계계획, 도시전체계획, 구역계획, 상세계획, 도시건설계획, 개발단지계획, 계획에 관한 자문, 설계 연구 등 업무 수행
- 도시환경 및 경관계획설계연구소 : 도시발전전략계획, 도시농촌체계계획, 도시전체계획 등에 관한 자문, 계획설계와 연구를 수행. 특히 도시구역계획, 상세계획, 경관계획, 도시설계와 경관건축공사설계 수행
- 도시와 농촌 계획설계연구소 : 농촌계획건설에 관한 과학기술연구, 정책연구, 표준규범 연구 수행
- 도시계획 및 주거연구소 : 주거정책 연구, 주거에 관한 법률과 규범 제정에 기술지원 수행
- 도시교통연구소 : 교통계획, 교통공사, 공공운수, 도시계획설계, 경제와 재무분석 등의 업무 수행. 도시교통정책, 기술표준, 기술규범에 관한 연구 수행
- 공정계획설계소 : 생태환경, 기초시설, 도시공공안전, 도시종합재해방지, 소도시발전 등에 관한 연구 수행 및 계획설계 공정에 관한 국가표준 개발, 규범 편성 등 수행
- 도시위터시스템계획설계연구소 : 도시의 물을 개발, 이용, 보호, 관리하는 것과 관련된 연구 및 자문 수행. 물환경보호계획, 수역경관계획, 홍수방지, 수질검사와 평가, 도시물 관리 정보 시스템 개발 등
- 풍경원림계획연구소 : 풍경명승지역계획, 도시경관설계, 특색도시계획, 도시원림녹지 및 생태환경 시스템 계획설계, 연구와 자문 등 업무 수행
- 도시계획학술정보센터 : 전국단위의 도시계획학술정보센터로 국내외 도시계획학술 연구 수행
- 건축설계소(북경국성건축설계회사) : 각종 도시상세계획, 도시설계, 공공건축물설계, 거주구역의 계획과 건축물 설계업무 수행
- 기타 북경성시계획원과의 차별성 : 업무영역은 비슷함. 그러나 북경성시계획원은 북경시의 일을 전담하고 있으며, 중국성시계획설계연구소는 중국 전반의 도시 관련 업무를 수행

□ 주요 면담내용

- 중국의 도시관련 주요 쟁점

- 중국은 급속도로 발전 중이므로 한국과 상황이 다름. 현재 가장 중요한 문제는 “개발과 발전”임. 이에 따라 여러 문제들이 발생하고 있음. 특히 요즘 가장 큰 이슈는 “환경”으로, 발전과정에서 파괴가 많이 일어나는 환경을 어떻게 복원하고 보전할지, 환경파괴를 최소화하고 쾌적한 환경을 유지할 수 있을지 등임
- 북경, 상해와 같은 큰 도시는 발전이 되어, 환경문제가 많음. 따라서 나무를 많이 심는 도심지 내 큰 숲의 조성을 위한 다양한 시책을 마련중에 있음
- 이와 달리 작은 도시를 계획할 때는 도시의 중요한 위치에 큰 공원을 조성하는 것을 유도하고 있음
- 기타 국가와 지방의 인식개선을 위해 환경 관련 원림박람회를 많이 개최함

○ 경관 관련 주요 현안

- 미시적 차원 : 간판, 벤치 등 소소한 디자인 등에 대한 부분과 관련 제도를 만들고 이것을 운영
- 거시적 차원 : 생태보호 위주, 자연자원이나 역사문화 등을 보호하고 유지시키려는 것에 국가나 국민의 관심 많음
- 미시적, 거시적 차원 사이의 도시공간과 관련된 계획 및 연구가 많음. 주요한 이슈로는 1) 도시가 발전하고 변화하는데 도시의 특색을 어떻게 확보할 것인가?, 2) 여가시간을 보낼 수 있는 공공공간을 어떻게 조성하고 유지할 것인가? 등이 있으며, 이와 같은 문제는 지가가 계속 올라 갈수록 더욱 중요해지고 있음
- 중국은 근본적으로 조상의 것을 아끼고 소중히 하려는 의식이 강함(자금성 사례를 들어 설명). 이로 인해 문화유산 보존에 대한 인식과 의지가 높은 편이며 자산보존 및 활용과 관련한 법제도 및 계획이 많이 진행되고 있음. 또한 산업유산도 소중히 여기고 있으며, 이를 관리하기 위한 다양한 제도도 도입

○ 경관 관련 제도 및 계획체계 등

- 도시 개발 및 관리와 관련한 법제도는 매우 복잡함. 기본적으로 원칙과 방향만을 제시하는 기본법 성격의 국가행정법이 있으며, 각 부문별, 기관별로 시행법 성격의 개별법을 제정하여 활용함
 - 국가 행정법 : 기본방향이나 정책만 제시
 - 지방자치단체 : 사안에 따른 다양한 법률 제정. 국가가 크기 때문에 지자체가 각기 다르게 운영

- 아직까지 경관에 대해 깊이 연구하고 있지는 않음. 또한 경관법은 없으나 경관을 관리하고 규정하고 있는 관련법은 많음
- 경관과 연관성이 높은 국가행정법은 「역사문화명성명진명촌보호법」이 있음
- 도시관련 기관법(건설부 소관)은 약 30개가 있으며, 그 중 경관 관련 법은 약 10개가 있음(「자연보호구역법」, 「풍경명승구역법」, 「역사문화보호법」, 「토지법」, 「도시규획법」, 「농업보호법」, 「수리법」 등)
- 각 지방정부에 따라 다양한 법률이 많으며, 각 부문에 따라 각기 다른 규정과 규범이 있음



CAUPD 관계자 면담 후 기념촬영 및 식사전경

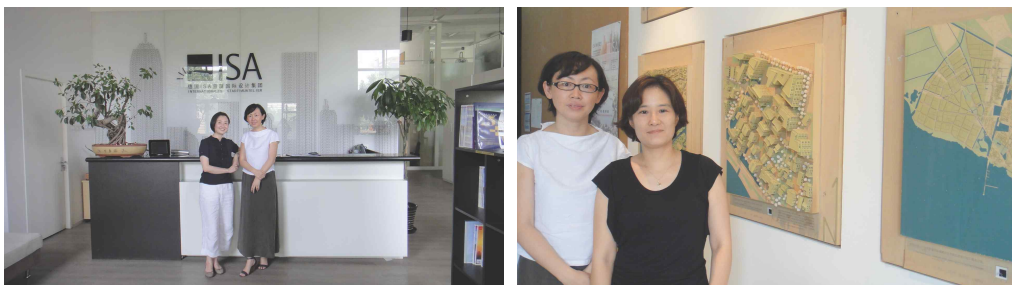
3) ISA 베이징

- 일시 : 2013년 8월 10일(토) 10:00 ~ 12:00
- 장소 : ISA 베이징
- 참석자 : Zhang Yajin 대표(ISA), 차주영 · 이상민 부연구위원
- 주요 면담내용 : 중국 현지 도시설계사무소 담당자 면담을 통한 도시설계업무 파악

□ 주요 면담내용

- ISA는 도시설계 프로젝트 수행 및 도시관련 연구업무를 수행
 - 독일에 본사가 있고 처음에는 중국 프로젝트 수행을 위한 지사 형태로 출발
 - 현재는 독립법인 형태로 운영. 총 인원은 약 30명임
 - 주로 지역계획, 신도시 마스터플랜, 지구별 라멘플랜, 가로 및 광장 디자인 등의 도시계획 및 도시설계 프로젝트를 진행
 - 2년전 연구프로젝트 수행을 위해 연구팀을 새로 신설하여 연구업무 및 타당성조사 등의 업무도 수행

- 중국은 현재 개발사업이 많이 진행되고 있어 도시설계, 건축설계 업무가 많이 있음. 일자리도 풍족하고 대우도 타분야에 비해 높은 편으로 도시 및 건축분야에 대한 인지도도 높고 직업으로서도 선호도가 높은 편임
- 중국은 공산주의 체제로 주요 프로젝트는 국가 및 각 도시에 설립된 공공기관에서 수행함. CAUPD나 북경성시규획원이 대표적인 공공기관으로 우수한 인력을 보유하고 있으며 국가 및 지자체의 주요 프로젝트를 수행함
- 그러나 공공기관은 주로 법정계획의 수립 등에 관여하고 있으며, 비법정계획, 기획업무 등 법제도에서 규정되지 않은 업무는 주로 민간업체에서 수행
- 중국의 도시계획체계는 도시계획-조닝계획-실시계획으로 구분할 수 있음
 - 도시계획에서는 용도, 밀도, 교통, 녹지 등 각 부문별 계획 및 관리방향을 제시
 - 조닝계획은 도시를 주요 용도로 구분하는 계획이라 할 수 있음
 - 실시계획은 사업시행을 위한 계획이라 할 수 있음
- 중국에서는 도시계획, 조닝계획 및 실시계획간의 간극을 좁히고 연계성을 강화하기 위해 각 계획을 보완하는 다양한 계획을 수립
 - 도시계획과 조닝계획 사이에는 ‘컨셉플랜’이라는 계획을 수립하는 데, 필요에 따라 지역, 지구, 신도시, 개발지구 등에 대한 마스터플랜을 수립하는 것으로, 이를 바탕으로 조닝계획을 구체화
 - 조닝계획과 실시계획 사이에는 urban design guideline을 수립하여 지역의 특색을 고려한 도시설계 관리체계를 보완



ISA 대표와 면담 후 기념촬영