
우수직원 해외연수 출장복명서

2013. 7.



경제·인문사회연구회

NATIONAL RESEARCH COUNCIL FOR ECONOMICS, HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

우수직원 해외연수 출장 복명서

1. 목 적

- 연구회 및 연구기관 우수직원 등으로 하여금 선진연구기관 및 국제기구 등을 현지방문하여 연구회 및 연구기관의 국제협력 관계 발전 및 교류를 위한 인적 네트워크 구축
- 선진 해외 유관기관 벤치마킹 및 국제기구관련 자료 수집을 통하여 출연연구기관의 글로벌화 및 연구기관 임·직원의 창의력·경쟁력 제고
- 선진기관으로 도약할 수 있도록 연구지원체제의 운용능력을 배양하고 연구기관 발전 및 효율적인 기관운영에 기여

2. 연수기간

- 2013. 6. 12.(수) ~ 6. 21.(금) (8박 10일)

3. 연수 국가 및 기관

- 프랑스(파리) : 국제연합교육과학문화기구(UNESCO) 본부
- 스위스(제네바) : 세계지적재산권기구(WIPO)
- 이탈리아(로마) : 세계식량계획(WFP)

4. 연수내용

- EU(프랑스, 스위스, 이탈리아)소재 UN산하 주요기관 시찰을 통해 운영현황 파악 및 자료 수집
 - 역할 및 주요업무
 - 조직체계 및 운영현황
 - 예산규모 및 집행·관리 등
- 연구분야 및 경영분야의 선진 관리시스템에 대한 벤치마킹 및 노하우 습득

5. 출장 세부 일정 및 방문 기관

구 분	일 자	세 부 일 정	
제1일	6. 12.(수)	이동	인천→프랑스(파리)
제2일	6. 13.(목)	[기관방문1] 프랑스(파리)	국제연합교육과학문화기구(UNESCO)
제3일	6. 14.(금)	[기관방문2] 스위스(제네바)	세계지적재산권기구(WIPO)
제4일	6. 15.(토)	이동	스위스(제네바→루체른)
제5일	6. 16.(일)	이동	스위스(인터라켄)→이탈리(밀라노)
제6일	6. 17.(월)	이동	이탈리(밀라노→베니스)
제7일	6. 18.(화)	이동	이탈리(베니스→로마)
제8일	6. 19.(수)	[기관방문3] 이탈리(로마)	세계식량계획(WFP)
제9일	6. 20.(목)	이동	이탈리(로마)→영국(런던)경유→인천
제10일	6. 21.(금)		

6. 참가자 (총 33인)

가. 연구회(3인) : 미래전략연구센터소장 김희철, 관리원 최상훈, 정호연

나. 연구기관(30인)

오윤정(과학기술정책연구원),
 한여정(국토연구원),
 김혜정(대외경제정책연구원),
 최금숙(산업연구원),
 김연준(정보통신정책연구원),
 김경태(한국개발연구원),
 임홍주(KDI국제정책대학원),
 김주용(한국교육과정평가원),
 최동문(한국교육과정평가원),
 강필순(한국노동연구원),
 정인걸(한국농촌경제연구원),
 조남주(한국보건사회연구원),
 강민주(한국조세연구원),
 이병우(한국해양수산개발원),
 박현숙(한국형사정책연구원),

김성태(국토연구원),
 이동현(건축도시공간연구소),
 오미숙(산업연구원),
 최광희(에너지경제연구원),
 고향숙(통일연구원),
 김희숙(한국개발연구원),
 하혜영(한국교육개발원),
 정학준(한국교육과정평가원),
 한연옥(한국교통연구원),
 김민철(한국농촌경제연구원),
 김경자(한국법제연구원),
 신창숙(한국여성정책연구원),
 김은진(한국직업능력개발원),
 김용훈(한국행정연구원),
 정선화(한국환경정책·평가연구원)

7. 방문기관별 연수성과 요약

- ‘UNESCO(파리)’는 ‘국제연합교육과학문화기구(UNESCO, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization)’의 약칭이며 교육, 과학, 문화 등 지적 활동분야에서의 국제협력을 촉진함으로써 세계평화와 인류 발전을 증진시키기 위해 만들어진 유엔전문기구 중 하나로 제2차 대전 직후인 1945년에 창립. 우리나라도 1950년에 회원국으로 가입하였으며 현재 유네스코에는 195개 정회원국과 8개 준회원국이 가입되어있으며, 프랑스 파리에 본부가 있고 전 세계에 걸쳐 53개 지역사무소와 11개 산하기구를 두고 있음.

이 기관의 방문을 통해 UNESCO의 개요, 역사, 기능, 주요활동, 조직, 최근 이슈 및 UNESCO와 한국 간 협력 등에 대한 이해를 제고하였으며, 경제 규모에 부합하는 역할 수행을 위하여 국제교류예산 및 사업프로그램을 강화할 필요성에 대한 설명과 장단기 교육사업의 추진 성과 및 평가체계에 대한 질의 및 응답이 이루어짐.

- ‘WIPO(제네바)’는 ‘세계지식재산권기구(WIPO, World Intellectual Property Rights Organization)’의 약칭이며 UN의 특별기구 16개 중 하나로, 창조 활동을 증진하고 지식재산권을 전 세계적으로 보장하는 취지에서 1967에 설립. 우리나라는 물론 거의 대부분의 UN 회원국인 186개국이 가입국이며 스위스 제네바에 본부가 있고 4개의 해외 지사를 두고 있음.

본 기관에 방문하여 WIPO 개요, 임무 및 역할 및 최근 주요 이슈 등에 대한 소개를 받았고 아울러 향후 공공기관으로서의 연구회 및 연구기관이 지식재산권 활용 차원에서 적합한 적용 방안 등 다양한 내용으로 질의 및 응답이 이루어짐.

- ‘WFP(로마)’는 ‘세계식량계획(WFP, World Food Programme)’의 약칭이며 UN 총회와 UN식량농업기구(FAO)의 연합사업계획으로서 식량 원조와 긴급구호활동을 통해 경제개발을 촉진시키기 위하여 1962년에 설립. 이탈리아 로마에 본부를 두고 있음.

본 기관은 UN 산하기관 중 최대 조직으로서 조직운영체계와 식량지원 업무의 체계적 흐름에 대한 파악 및 수혜자 현황, 식량 지원·관리 현황 등의 관련 내용으로 질의 및 응답이 이루어짐.

※ 불임(우수직원 해외연수 기관별 성과) 참조

이상과 같이 우수직원 해외연수 결과를 복명합니다.

2013. 7.

<붙임>

우수직원 해외연수 기관별 성과

1. 기관명 : 국제연합교육과학문화기구(UNESCO, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization)



가. 연수 개요

(1) 방문일시 및 장소

- 일시 : 2013. 6. 13.(목) 10:00~12:00
- 장소 : 유네스코 본부(프랑스 파리 소재)

(2) 방문목적

- 교육, 과학, 문화, 커뮤니케이션 등 인류의 지적 활동분야에서 국제협력을 통해 세계평화에 기여하는 유엔전문기구인 국제연합교육과학문화기구(UNESCO, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization)의 조직운영체제와 장단기 교육사업의 추진 성과 및 평가체제에 대한 이해

나. 연수 결과

(1) UNESCO 개요

- 설립일 : 1945. 11. 16.
- 설립목적 : 세계 각 나라의 교육, 과학, 문화를 통한 국제사회 협력을 촉진시키고 정의, 법치, 인권 및 기본적 자유에 대한 보편적 존중을 높이며 평화와 안보에 기여
- 기관장 : 이리나 보코바(Irina Gueorguieva BOKOVA)
- 인원 : 약 2,100명(170여 개국 출신)
- 예산규모 : **2012~2013년도 예산 USD 653millions**
 - 정규예산은 회원국의 분담금으로 충당되며, 분담률은 국제연합(UN) 총회에서 채택된 각 국가의 분담률을 기초로 납입(예산주기는 2년이며 짝수해에 시작)

(2) UNESCO 주요기능

- ① 미래 주요 이슈들을 예견하고 관련된 전략과 정책을 발굴한다.
- ② 주요한 도덕적, 규범적, 지적 이슈를 명확히 하여 관련 규범을 만든다.
- ③ 정보, 지식, 선례를 수집·배포하고 혁신 사업을 발굴하고 시험한다.
- ④ 각 회원국들의 인적·제도적 역량을 개발한다.
- ⑤ 각 회원국들의 개발협력을 위한 촉매제 역할을 수행한다

(3) UNESCO 주요활동

- '전쟁은 인간의 마음속에서 비롯되므로 평화의 방벽을 세워야 할 곳도 인간의 마음속이다.' 라는 전문으로 시작하는 <유네스코 헌장>에는 국민 간의 상호이해를 증진하기 위해 모든 필요한 국제협력, 대중교육과 문화보급의 촉진 및 장려, 지식의 유지, 증대 및 전파 추구 등을 유네스코의 활동 범주로 규정
- 유네스코는 6년 단위로 유네스코 중기 계획(medium-term plan)을 세워 광범위한 분야의 사업들을 효율적으로 수행. 제7차 중기 계획(2008년~2013년)은 기초교육 강화, 수자원 확보, 과학기술 윤리 수립, 문화 다양성 증진, 평등한 정보 및 지식 이용권 보장 등 5개 분야로 활동

1) 교육 분야 활동

○ 모든 사람을 위한 교육(EFA)

- 교육을 통한 빈곤 퇴치 및 삶의 질 향상을 위해 2000년 세네갈의 다카르에서 열린 세계교육포럼(World Education Forum)에서의 논의를 통해 2015년까지 6개 목표를 달성하기로 합의
- EFA 목표 달성을 위한 3가지 핵심 사업을 위해 2015년까지의 목표 달성 현황 평가를 위한 "EFA 지구보고서(EFA Global Monitoring Report)"를 매년 출판

① 역량 부여를 위한 문해(文解) 사업

(LIFE, The Literacy Initiative for Empowerment)

② HIV 및 에이즈 교육을 위한 전 지구적 사업

(EDUCAIDS, The Global Initiative on HIV/AIDS and Education)

③ 아프리카 사하라 사막 이남 교사훈련 사업

(TISSA, The Initiative on Teacher Training in Sub-Saharan Africa)

○ 유엔 문해(文解)의 해 10년 기념 활동

- 2002년에 '유엔 문해의 해 10년(UN Literacy Decade, 2003년~2012년)'의 선도기관으로 지정됨

○ 지속가능발전교육(ESD)

- 지속가능발전을 위한 교육의 핵심적인 역할을 강조하기 위해 국제연합(UN, United Nations)에 의해 '지속가능발전교육 10년(DES, UN Decade of Education for Sustainable Development 2005~2014)' 선도기관으로 지정

○ 교육 네트워크 구축

- 1953년 175개국 약 8,000여 개의 학교와 기타 교육기관을 연계하여 교육 프로그램을 개발하고 환경보호, 다문화교육과 같은 이슈를 다루기 위한 협동학교 네트워크(ASPnet, Associated Schools Project Network)를 구성하여 운영
- 120여 나라에 고등교육 분야 국제협력 도모를 위해 600개의 유네스코 석좌 및 네트워크를 설립

○ 유네스코 교육기관 및 센터 운영

- 국제교육국(IBE, International Bureau of Education)을 비롯해 유네스코 산하의 6개 전문기관과 2개 센터를 운영

[유네스코의 교육기관 및 센터]

명칭	소재지
유네스코 국제교육국 (IBE, International Bureau of Education)	스위스(제네바)
아프리카 국제역량강화기구 (IICBA, International Institute for Capacity-Building in Africa)	에티오피아(아디스아바바)
유네스코 국제교육기획기구 (IIEP, International Institute for Educational Planning)	프랑스(파리)
유네스코 중남미 및 캐리비안 지역 고등교육기구 (IESALC, Institute for Higher Education in Latin America and the Caribbean)	베네수엘라(카라카스)
유네스코 교육정보기술기구 (ITE, Institute for Information Technologies in Education)	러시아(모스크바)
유네스코 평생학습기구 (UIL, UNESCO Institute for Lifelong Learning)	독일(함부르크)
유럽 고등교육센터 (CEPES, European Centre for Higher Education)	헝가리(부쿠레슈티)
유네스코 직업기술교육훈련센터 (UNEVOC, International Centre for Technical and Vocational Education and Training)	독일(본)

2) 자연과학 분야 활동

○ 수자원(freshwater)

- 국제 수문학 프로그램(IHP, The International Hydrological Programme)은 수자원의 효과적, 환경친화적 관리를 위한 지식과 훈련, 정책 조언 제공 및 수자원(freshwater) 관련 국내외 갈등 예방을 위한 전략을 개발
- 24개 국제연합(UN, United Nations) 사무국을 포괄하는 세계수자원평가 프로그램(WWAP, World Water Assessment Programme)을 운영하고 세계 수자원 개발 보고서(World Water Development Report) 발간을 통해 수자원과 관련한 포괄적 최신 정보를 제공

○ 인간과 생물권 프로그램

- 인간과 생물권 프로그램(MAB, Man and the Biosphere Programme)은 480개 이상의 생물권 보전지역(Biosphere Reserve)을 포괄한 네트워크를 구성하고, 경제 개발과 동시에 자연 자원을 관리할 수 있는 방법을 모색

○ 해양(Ocean)

- 유네스코 내에 정부간해양학위원회(IOC, Intergovernmental Oceanographic Commission,)를 설립해 세계해양관측시스템(Global Ocean Observing System)의 틀 안에서 국내외 해양 연구를 조정
- 해양 재해에 대한 조기 정보 제공을 위해 지속적으로 해양 상태를 점검하고 이행

※ IOC는 국제연합(UN, United Nations) 내의 유일한 해양과학 전담기구로, 1960년 열린 11차 총회 결의에 따라 설립되었다. 136개의 자체 회원국을 보유하여 독립적으로 운영되며 기본 예산은 유네스코 재정으로 조달된다. IOC 회원국은 정규 분담금 의무 없이 비정규 지원금만을 제공한다. IOC의 주요 기구는 총회(2년마다 개최), 집행이사회(매년 개최)가 있으며, 집행이사회는 2년 임기의 40개국으로 구성된다. 한국은 2007년~2009년 임기의 이사국으로 활동했으며, 국토해양부 산하에 한국해양학위원회(KOC, Korea Oceanographic Commission)를 운영하고 있다.

○ 지구과학(Earth Sciences)

- 국제지구과학프로그램(International Geoscience Programme)을 구성해 지질과학 연합(Union of Geological Sciences) 및 150여 나라 과학자들과 협력하여 에너지와 광물자원의 조사 방법을 개선하고 저개발국에서의 자연재해 위험의 감소를 위한 연구를 진행

○ 재해 예방(Disaster Prevention)

- 국제연합(UN, United Nations) 국제 재해 감소 전략의 일환으로 다양한 프로그램 및 연구를 통하여 자연재해 위험의 최소화에 기여하고 홍수 대비책, 학교에서의 재해 교육, 대도시의 재해 관리 및 계획 등을 촉진

○ 해안과 작은 섬(Coasts and Small Islands)

- 작은 섬들의 해안 사용을 효율화하는 사업추진

○ 기초과학(Basic Sciences)

- 각국의 기초과학 분야 연구센터 간의 네트워크를 기반으로 세계기초과학 프로그램(IBSP, The International Basic Sciences Programme)을 운영하고, 이를 통해 수학, 물리, 화학, 생명과학, 학제간 연구에 대한 프로젝트를 수행

○ 재생가능 에너지(Renewable Energy)

- 재생가능 에너지 교육훈련(GREET, Global Renewable Energy Education Training) 프로그램을 운영한다. 이를 통해 저개발국을 위한 태양열 및 기타 재생가능 에너지의 중요성과 효과를 홍보하고 관련 프로젝트를 수행

3) 인문사회과학 분야 활동

○ 윤리(Ethics)

- 윤리 원칙, 특히 생명윤리와 관련한 국제적인 기준과 규범을 제정하고, 정부 정책에 조언을 제공해 전문가와 정부 간의 대화를 촉진시킴. 1998년 세계과학기술윤리 위원회(COMEST)를 창립하여 식수, 에너지, 정보사회에 관련한 윤리적 가이드 라인을 개발했으며 환경, 지속가능한 개발, 우주 개발 등과 관련된 윤리적 이슈 점검 및 과학자들을 위한 윤리교육 증진에도 노력

○ 인권(Human Rights)

- 인권 교육과 정보 교류 촉진을 위한 자료를 출판하고, 회의를 주최하며 국가적·지역적·국제적 전략과 네트워크 발전을 위한 지원
- 1978년 '인권 문화 증진을 위한 유네스코/빌바오 상'을 제정해 2년마다 인권문화 창출에 기여한 단체 또는 개인에게 수여하고 2004년에는 인종차별반대도시연합을 결성하여 지방정부들의 인종 차별 철폐를 위한 노력에 지원

○ 사회변형(Social Transformation)

- 사회변형관리프로그램(MOST, Management of Social Transformation)을 통해 국제 이주, 다문화 정책, 도시 정책 등에 대한 연구를 수행하고 자문을 제공

○ 철학(Philosophy)

- 2002년부터 매년 11월 셋째 목요일을 '세계 철학의 날'로 지정하고 다양한 행사를 통해 철학에 대한 전 세계적인 관심을 고취시킨다. 또한 2007년 '유네스코 여성 철학자 네트워크'를 결성해 전 세계 여성 철학자들의 대화를 촉진시킴

○ 체육과 스포츠(Physical Education and Sport)

- 18개국으로 구성된 체육과 스포츠에 관한 정부간위원회(CIGEPS) 사무국을 운영, 2005년에 열린 제31차 유네스코 총회에서 스포츠 도핑방지 국제조약을 채택했으며 80개 이상의 나라가 가입

4) 정보 및 커뮤니케이션 분야 활동

- 지역사회 멀티미디어센터(CMC, community multimedia centre)
 - 개발도상국의 지역사회 라디오에 인터넷과 같은 정보접근 환경을 결합한 지역사회 멀티미디어센터를 설립하고 운영, 이를 통해 지역공동체의 주체적인 역량을 강화하고 지식사회 참여를 위한 기회를 제공
- 표현의 자유 및 언론의 자유
 - 정책 자문과 네트워크 개발을 통해 표현 및 언론의 자유 수호를 위한 정부 차원의 표준을 마련하고 법적 장치를 제정하도록 장려
 - 체제 전환이나 분쟁을 겪은 국가들을 중심으로 아프가니스탄의 <카블 위클리 (Kabul Weekly)>와 같은 독립 미디어를 지원하고, 관련된 입법체계를 마련하기 위해 정부 및 지역 미디어와 협력
 - 표현의 자유를 수호하는 개인 또는 기관에 매년 2만 5천 달러 상당의 '유네스코 기예르모 카노 세계언론자유상'을 수여
- 국제커뮤니케이션 사업(IPDC)
 - 미디어 교육에서 통신사 및 방송사 현대화까지 다양한 프로젝트를 대상으로 자금을 지원해 개발도상국이나 체제 전환 국가의 독립적, 다원적 미디어 자원을 개발
- 모든 사람을 위한 정보 사업(IFAP, Information for All Programme)
 - 지식사회의 정치적, 윤리적, 사회적 문제에 대한 논의를 활성화시키고 정보 접근성의 형평성을 증진시키기 위해 관련 지침을 마련하고 프로젝트를 기획
- 창조적 콘텐츠 사업(Creative Contents)
 - 독립 제작자 또는 방송인이 제작한 영상물 목록을 온라인에 게재하고 상영하는 시청각 E-플랫폼을 운영하고 개발도상국의 고유한 텔레비전, 라디오, 뉴미디어 콘텐츠의 생산 혁신을 촉진하며 문화적, 언어적 다양성을 증진시킴

5) 문화활동

- 세계유산의 보존 및 보호를 위해 다양한 활동전개
 - 세계 각국의 기록유산 등록제도를 실시하고, 무형유산 보호, 약탈된 문화재의 반환 활동 등 문화다양성 보호 및 증진을 위해 노력하고 있으며 다양한 문화산업을 지원

(3) UNESCO 조직도

- UNESCO의 운영기구는 총회와 집행이사회로 구성되며, 총회는 195개 정회원국 대표로 구성된 최고의결기구이며 집행이사회는 총회에서 선출된 6개 지역별 그룹의 58개국 대표로 구성된 의결 및 집행감독기구
- UNESCO를 대표하는 최고 책임자는 사무총장으로, 총회에서 선출하고 임기는 4년
- UNESCO의 주요 정책과 방침에 대해 2년(홀수해)마다 총회에서 심의·결정

[UNESCO 조직 구성도]



(4) UNESCO 방문 주요내용

- UNESCO의 교육부문 뿐만 아니라 여러 가지 다른 부문의 활동에 있어 인력과 재정적 측면에서 어려움을 극복하기 위해서는 다른 민간 봉사단체나 기구 등과 연계된 활동을 펼쳐나간다면 도움이 될 것으로 생각되는데, 대외 협력활동은 어떻게 진행되고 있는가?
 - 교육부문에 있어서는 EFA(education for all) 목표 달성을 위하여 관련 정부부처, 국제·지역적 지원 단체, 시민사회, 민간부분 및 비정부기구 등과의 광범위한 파트너십 유지 및 국제적인 노력의 동참을 독려하고 있으며, 각 회원국의 대표부를 통해서도 개별적인 네트워크를 통한 협력을 위해 노력하고 있음. UNESCO 활동에 도움이 될 수 있는 단체나 기관이 있다면 언제든지 협력관계를 유지해 나가고자 한다.
- 유네스코가 교육분야에서 가장 중요하게 여기고 있는 것은 무엇인가?
 - 유네스코는 교육을 통한 빈곤 퇴치 및 삶의 질 향상을 위해 EFA(Education For All)의 비전을 설정하고 실천하는데 가장 그 가치가 더해진다. EFA 목표 달성을 위한 3가지 핵심사업으로 ① 문맹퇴치 ② HIV 및 에이즈 교육을 위한 전 지구적 사업 ③ 아프리카 사하라 사막 이남지역 교육훈련 사업을 그 중 가장 소중하게 여기고 있다.
- 한국의 교육문화가 상당히 치열하고 경쟁적이기는 하지만 유네스코 교육위원회 입장에서 한국의 교육문화가 가지고 있는 장점은 무엇인가?
 - 한국의 교육문화는 문제점도 있지만, 배움에 대한 열정이 남다른 나라라고 생각함. 실제로 우리는 어느 한 지역의 평생학습도시(칠곡군)를 세계 우수 사례로 지정하고 있다. 평생학습은 개인의 자아를 실현하고 사회적 통합을 증진하며 동시에 경쟁력을 높여 궁극적으로 개인의 삶의 질을 높이는 좋은 예이다.
- 우리나라는 전세계 유일한 분단국가이며, 현재 북한은 경제규모 뿐만 아니라 교육수준에도 많은 차이가 있을 것으로 판단된다. 유네스코는 교육후진국 특히 북한에 대한 교육원조 경험이 있는가?

- 유네스코는 지정된 분야에서 국제 이해와 협력을 통해 항구적인 세계평화를 건설하는 것을 목적으로 한다. 특히 인권을 보장하고, 자유를 증진하며, 사회 정의를 구현하려는 유엔 헌장의 이념과 같이한다. 이러한 이념아래 북한도 지난 2004년 삼성-유네스코 교육기금과 한국제지(주)가 영어 교과서만을 인쇄하는 조건으로 북한에 인쇄용지 200톤을 지원하였다. 이는 영어 교과서 약 1백 30만권을 찍을 수 있는 양이다.
- 정부출연연구기관은 대한민국의 정책 연구 및 사업을 수행하는 기관으로서 예산확보의 문제가 항상 중요한 이슈라고 할 수 있다. 유네스코 사업예산의 재원은 무엇이며, 만일 필요한 사업예산 확보가 어려운 경우 주로 어떤 해결방법을 채택하는가?
 - 수익사업을 수행하지 않는 유네스코는 UN에 가입된 각 국가들로부터의 재정지원을 통해 필요한 예산을 확보하고 있다. 하지만 각 국가들의 재정지원은 의무사항이 아니며, 때때로 일부 국가들로부터 지원 예산이 삭감되기도 한다. 최근에는 팔레스타인을 유네스코 회원국으로 받아들인 결정으로 인해 USA로부터 지원 예산이 대폭 삭감되어 일부 사업을 중단하거나 폐지하는 어려움을 겪기도 했다. 목표했던 예산 확보가 이뤄지지 않은 경우, 우선순위를 고려하여 사업을 보류·중단·폐지하는 것이 가장 일반적이 방법이다.
- 정부의 정책 연구 및 사업을 수행하는 연구기관으로써 성과가 재무적인 지표로 측정되지 않고, 더 나아가 단기에 성과 창출이 힘든 경우가 적지 않다. 그럼에도 불구하고 국책기관으로써의 책무성을 유지하기 위해 매년 기관의 성과를 측정하고 평가해야만 한다. 비영리 기구로써 유네스코는 각 부서(Division)와 팀의 성과를 어떤 방식으로 평가하고 모니터링 하는가?
 - 유네스코 파리 본부는 크게 3개 부서(Division)와 3개 팀으로 구성되어 있다. 매년 각 조직에 대해 최대한 구체적인 성과목표(very specific goals)를 설정하고, 매 6개월마다 집행이사회(Governing Board)에서 그 성과를 모니터링 한다. 이 과정에서 유네스코 각 조직 업무수행 결과의 측정·평가를 전담하는 성과모니터링팀을 독립조직으로 운영하여 업무 성과평가의 실효성·신뢰성을 확보하고 있다.

(5) 주요 방문사진

○ UNESCO본부 회의장



○ UNESCO본부 중앙로비



2. 기관명 : 세계지식재산권기구

(WIPO, World Intellectual Property Organization)



가. 연수 개요

(1) 방문일시 및 장소

- 일시 : 2013. 6. 14.(금) 14:00~16:00
- 장소 : WIPO (스위스 제네바 소재)

(2) 방문목적

- WIPO의 범세계적인 역할과 임무를 공유하고, 아울러 지식재산권 개념 및 관련 협정(TRIPs 협정, 파리 협약, 로마 협약 등)과 더불어 지식재산권 관련 현황 등 전반적인 이해를 증진
 - 향후 공공기관 차원에서 지식재산권의 활용 및 연계할 수 있는 방안을 강구하고 국내 정책연구 등에 올바르게 적용할 수 있는 방안 모색의 기회

(3) 면담자

- WIPO 국제상표진흥국(Information and Promotion Division) 김종안 국장
- 주 제네바한국대표부 김시형 참사관

나. 연수 결과

(1) WIPO 개요

- 설립일 : 1967년
- 설립목적 : UN의 특별기구 16개 중 하나로, 창조 활동을 증진하고 지식 재산권을 전 세계적으로 보장하자는 취지에서 출범
- 본 부 : 스위스 제네바
- 회원국 : 186개국(거의 대부분 UN 회원국이 가입국)
- 사무총장 : 프랑시스 게리(Francis Gurry, 2008. 10. 1. ~ 현재)
- 인 원 : 약 1,300명
- 예산규모 : 26,756,000 Swiss francs(한화 300억원, 독립예산체제)

(2) WIPO의 주요역할 및 임무

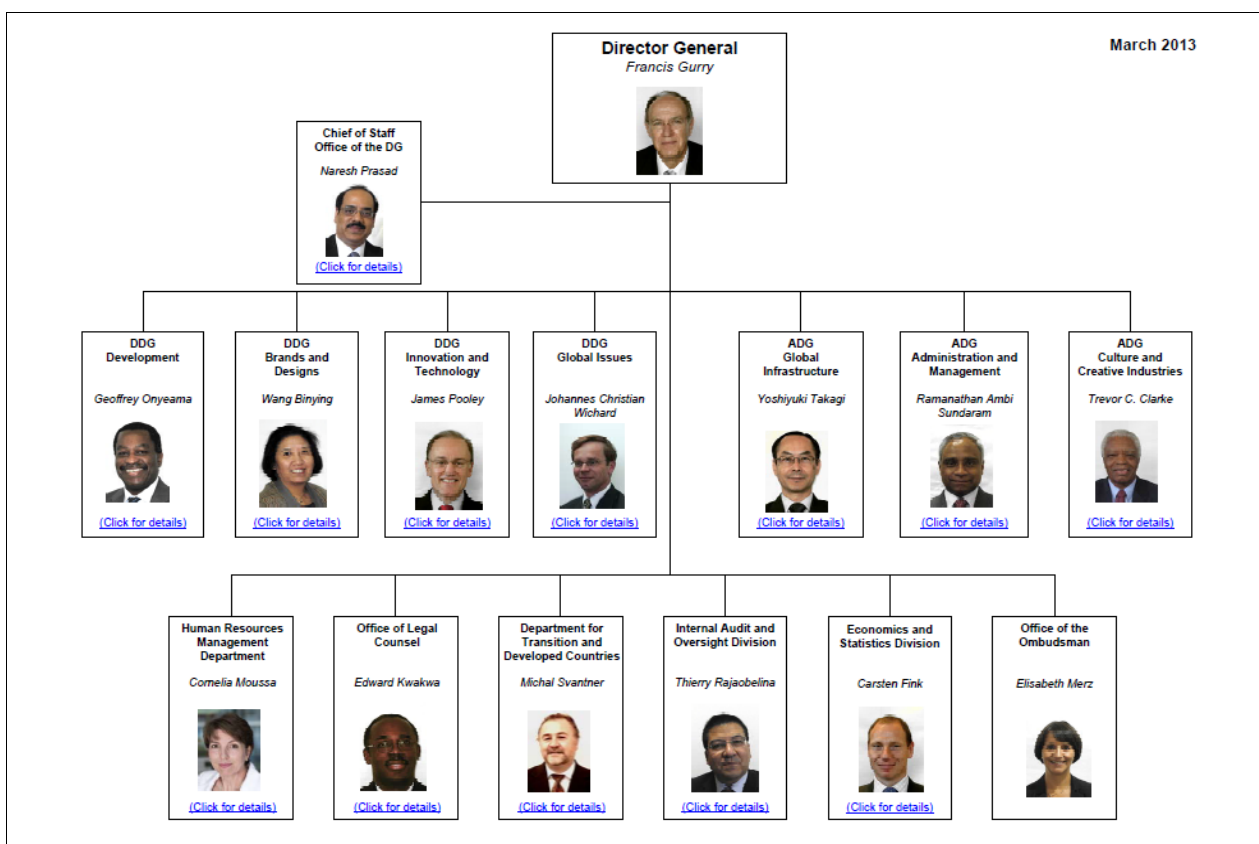
- 전세계를 통한 지적소유권의 효율적 보호를 촉진시키고 이 분야에 있어서의 국가 입법을 조화시킬 것을 목적으로 하는 제반조치의 발전을 증진
- 파리동맹, 이 동맹과 관련하여 설립된 특별동맹 및 베른동맹의 행정적 업무 수행
- 지적소유권 보호의 증진을 목적으로 하는 기타 모든 국제협정의 관리 담당
- 지적소유권 보호의 증진을 목적으로 하는 국제협정 체결 장려
- 지적소유권 분야에 있어서 법률적, 기술적 원조를 요청하는 국가에 협조 제공
- 지적소유권 보호에 관한 정보를 수집·배포하고 이 분야의 연구 수행, 촉진하며 동 연구결과 공포
- 지적소유권의 국제적 보호를 촉진하는 역무를 유지하며 적절한 경우에는 이 분야에 있어서 등록과 등록에 관한 자료의 공포 준비
- 기타 적절한 모든 조치를 취함

* 「WIPO 설립조약」 제4조 참고

(3) WIPO 조직도

- WIPO External Offices(해외 지사)
 - WIPO Brazil Office(Rio de Janeiro)
 - WIPO Japan Office(Tokyo)
 - WIPO New York Office
 - WIPO Singapore Office

○ 조직도



(4) WIPO 방문 주요의제

- FTA 등 지역무역협정을 위한 협상에서 지식재산권에 대한 선진국과 개발도상국의 입장

[관련 질문] 세계적으로 양자 또는 다자간 무역자유지대(FTA) 협상에서 환경 문제와 함께 지식재산권이 중요한 의제로 제기되고 있다. 각 국가 또는 각 지역(블럭)에서 선진국과 개발도상국 (신흥공업국)의 입장에 따라 유리한 측면과 불리한 측면이 발생할텐데 각 대륙별 입장은?

- **(WIPO 미션)** 전세계적인 지식재산권의 보호 증진과 회원국들의 지식재산권의 국제적인 제도를 마련하여 지식재산권 관련 이익을 증진하고자 함

(WIPO 요약) WIPO의 회원국은 186개국, 옵저버는 350사 이상, 직원은 101개국 950명 이상임

(WIPO 역할) WIPO에서 IP 권리와 관련하여 각종 의제에 대하여 참여하게 대립하나 국가의 손해가 발생하지 않도록 지속적으로 토의와 토론을 거쳐 절충점을 모색

(선진국 입장) IP 권리는 보호받아야할 중요한 가치가 있으며, 더 나은 세계의 발전을 위해 IP 권리를 존중받아야한다는 입장

(개도국 입장) 신흥공업국들은 국내의 공공재 개념처럼 WIPO에서 개도국 등을 위해 인류 공영에 기여할 부분은 국가 또는 개별적 이익보다는 개도국 또는 후진국에서는 IP관련 제도를 수립하지 못하게 하는 정책적 방향 설정 등을 감안하는 제도가 필요하다는 입장

(공통 의견) WIPO라는 국제기구를 통하여 보다 긴밀하고 심도있게 상기 의제를 논의 및 조정 필요성을 인정

(최근 경향) 최근 들어 글로벌 외환위기에 따라 후진국 또는 개도국의 입장, 특히 러시아, 아프리카 대륙에서 강경하게 주장되는 경향

○ WIPO에서 미치는 중국의 영향력

[관련 질문] 현재 세계의 공장이라고 불리는 중국과 한국, 일본 등 동아시아 지역에서의 지식재산권 관련 이슈가 되고 있습니다. WIPO에 중국의 활동은 어떠한지?

- **(중국의 영향력)** WIPO 내에서도 중국인 여성 책임자가 있을 정도로 그 영향력은 지속적이고 꾸준히 확장중임. 중국의 '책임대국론'에 따라 WIPO뿐만 아니라 국제기구에서의 활약이 눈부시게 성장 중에 있음.

○ 기후변화 관련 기술이전에 대한 새로운 국제협약 제정 움직임 관련

[관련 질문] 기후변화와 관련하여 기술이전의 필요성이 지속적으로 제기되고 있지만 현재 환경 관련 협약에만 국한되어 논의되어 있는 것으로 보임. 현재 WIPO에서, 기후변화 관련 기술이전에 대한 새로운 국제협약 제정 움직임은 없는지?

- (움직임 관련) WTO TRIPs Council(세계무역기구 무역관련지식재산권협정 위원회)에서 기후변화 관련 기술이전에 대한 국제협약에 대한 논의를 2013. 6. 12.(수), 13.(목) 양일에 걸친 논의를 개시

(논의사항) 선진국과 개발도상국간의 지식재산권 개념 및 입장의 차이로 인하여 합의는 용이하지 않음

다만, 기술이전에 대한 국제협약에 관하여 정의를 명확히 하기 위하여 다자간 지속적인 분쟁은 불가피한 상황이지만 서로 이전을 줄이기 위하여 노력

- WIPO에서 본 내용에 관하여 상설위원회를 구성하여 운영 중에 있음

○ WIPO의 공공기관 발간물 관련 지적재산권 행사 가이드라인 존재여부

[관련 질문] 한국의 국책연구기관에서는 정부정책과 관련된 많은 정보를 보고서를 통해 국민들에게 제공하고 있습니다. 그러다보니 많은 국민들이 보고서를 접하고 읽게 되기를 바라지만 지적재산권 문제가 있어 정보제공에 한계가 있습니다. WIPO에서는 공공기관의 발간물에 대한 지적재산권 행사의 가이드라인이 있는지 알고 싶습니다.

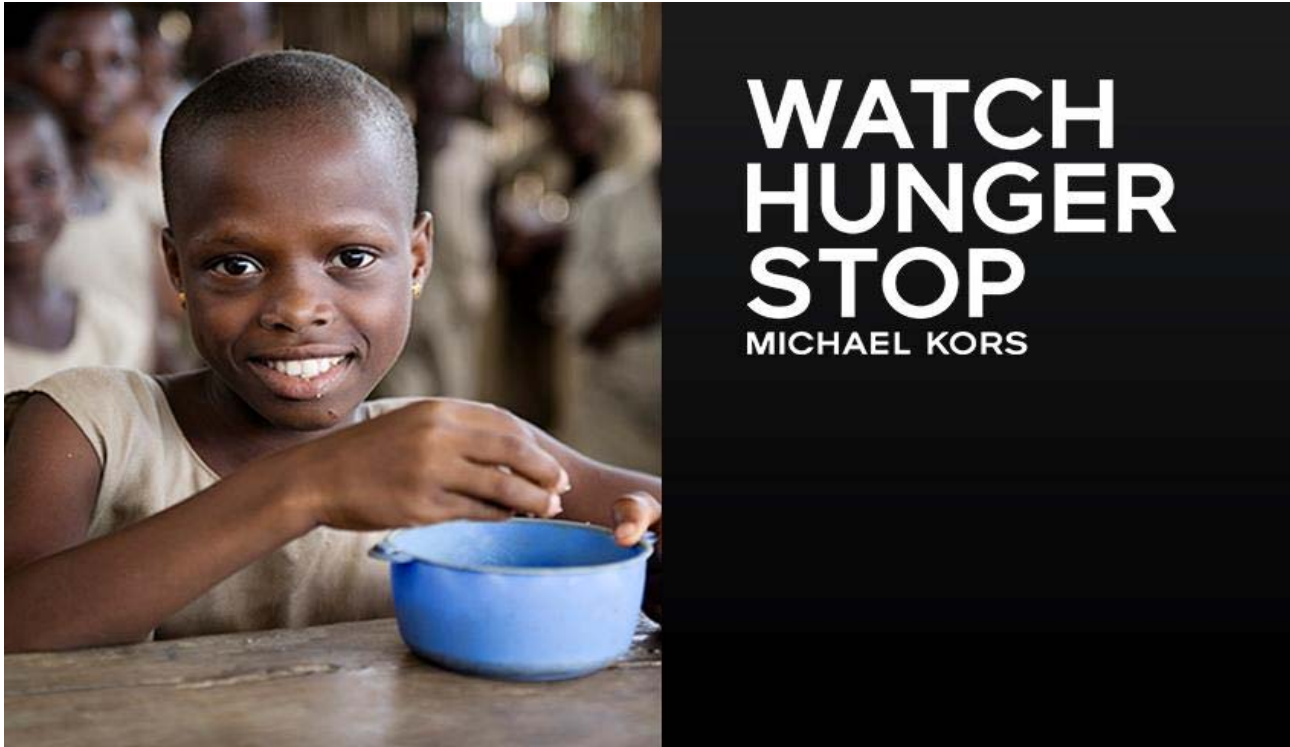
- WIPO에서는 지식이라는 인류 공동의 재산을 운영하는 데 있어 커다란 원칙을 제공하지만 현재 공공기관만을 대상으로 한 가이드라인은 부재 (대안) 각 기관의 상황을 맞춘 가이드라인을 만들어서 적용하는 것이 합리적이라고 판단

(5) 주요 방문사진

○ WIPO 현황 및 주요 이슈 등에 대한 설명



3. 기관명 : 세계식량계획(WFP, World Food Programme)
- *from Fighting Hunger to Ending Hunger* -



가. 연수 개요

(1) 방문일시 및 장소

- 일시 : 2013. 6. 19(수) 10:00~12:00
- 장소 : 이탈리아 로마

(2) 방문목적

- UN산하 기관중 최대 조직인 세계식량계획(WFP, World Food Programme)의 조직운영체계와 식량지원 업무의 체계적 흐름에 대한 파악

(3) 떠담자

- WFP Partnership and Governance Service Department 김우정 공여국 직원 등

나. 연수 결과

(1) 세계식량계획(WFP) 개요

- 설립일 : 1962년
 - 1961년 유엔총회 결의 및 세계식량기구(FAO) 총회에서 창설 결의
 - 1963.1월 제1회 식량원조회의 개최를 통해 개도국의 기아해방을 위한 잉여농산물 원조를 목적으로 활동개시
- 설립목적 : UN총회와 UN식량농업기구(FAO)의 연합사업계획으로서 식량 원조와 긴급구호활동을 통해 경제개발을 촉진시키려는 것이 목적이다
- 기관장 : 어써린 커즌 (Ertharin Cousin)
- 인원 : 11,799명(92%는 세계 각지 현장 근무)
- 예산규모 : 약 4조원(세계 각국의 자발적 기금으로 운영)

(2) 세계식량계획(WFP)의 주요역할 및 업무

- 긴급지원-일시적 식량위기 지역에 대한 식량지원
- 장기 긴급구호-전쟁 등으로 인한 장기적인 난민구호사업
- 빈곤국가의 농업 및 농촌개발을 위해 식량 등 지원
- 식량원조의 효율적 전달과 복구 및 개발 기반 조성을 위한 비식량 부분 사업

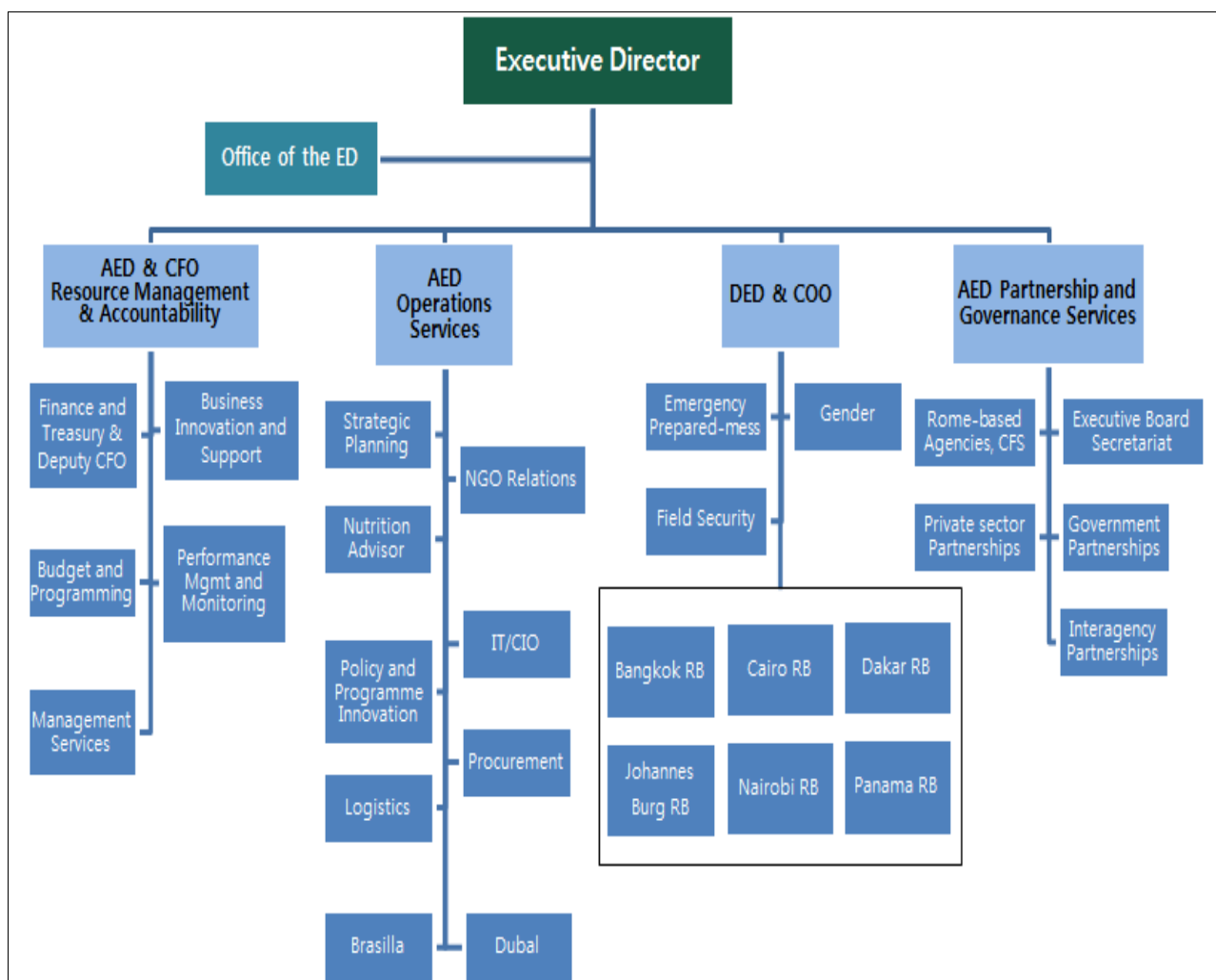
⇒ 5가지 전략적 목표

1. 긴급 상황 시 생명을 살리고, 생계를 지원한다.
2. 심각한 기아 발생을 막고 재해 대비 (또는 완화)를 위한 투자를 한다.
3. 분쟁이나 재해 발생 직후 또는 복구과정에서 생명을 지키고, 상실된 생활터전을 복구한다.
4. 만성 기아와 영양부족을 줄여 나간다.
5. 해당 국가 역량 강화를 통해 수원국 직접 책임 이양을 위한 전략과 현지 식량 구입을 통해 기아 감소를 실현한다.

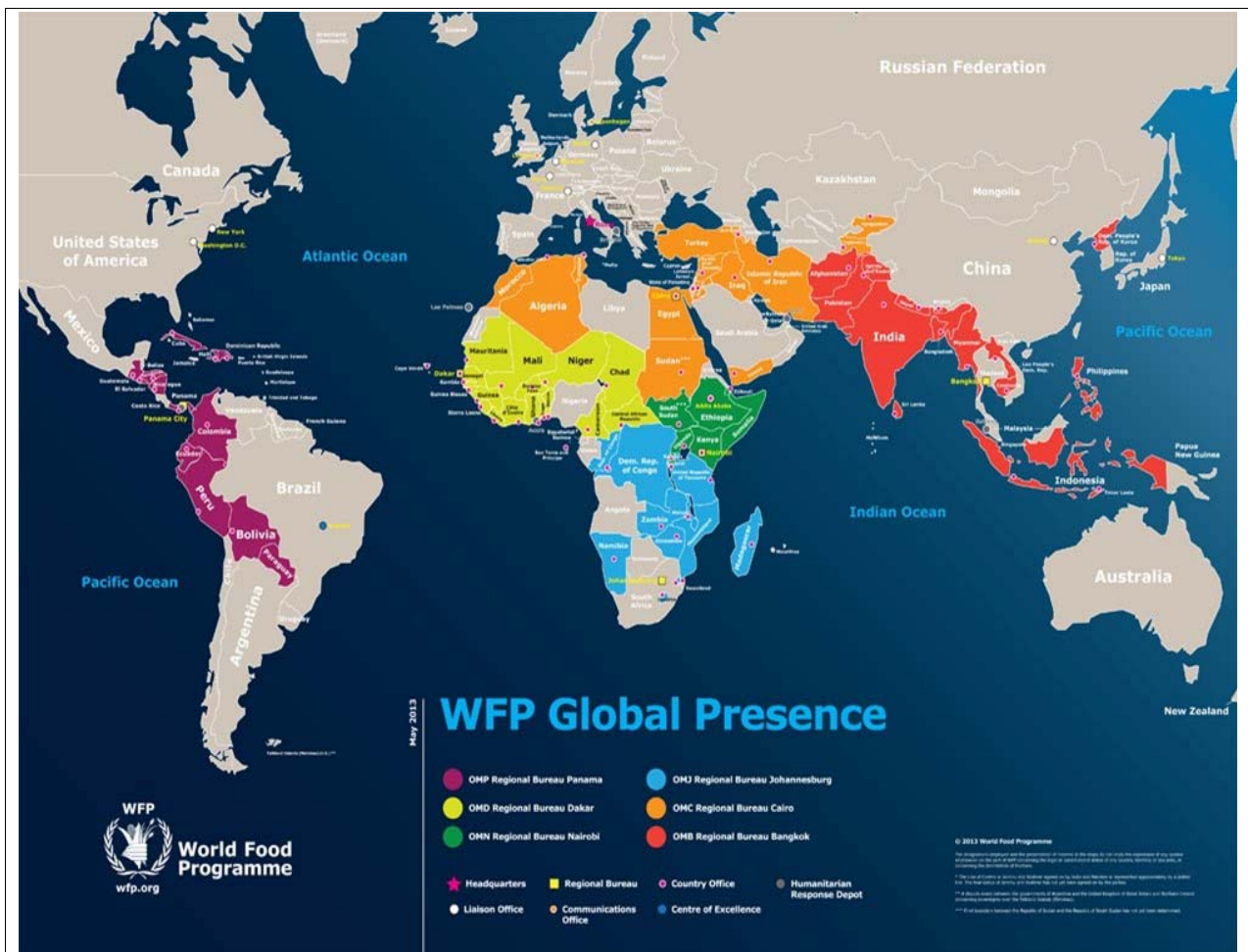
(3) 세계식량계획(WFP) 조직도

- WFP의 운영기구는 36개 회원국으로 구성된 집행이사회
- WFP를 대표하는 최고 책임자는 사무총장으로, 유엔 사무총장과 식량농업 기구(FAO) 사무총장이 공동으로 임명하고 임기는 5년
- 사무총장을 도와 특정업무를 수행하는 4명의 사무 부총장
- WFP의 활동에 대해 4년마다 집행이사회에서 전략계획 수립

[WFP 조직 구성도]



[WFP Global Presence]



(4) 세계식량계획(WFP) 방문 주요내용

- 긴급 상황이 아닌 세계 각국의 만성적 기아 발생 지역에 대한 지원 대상 선정에 대한 의사 결정 절차
 - WFP는 긴급 재난 지역에 대한 지원 결정은 사무총장의 결정으로 신속히 이루어져 지원의 효과성을 높이고 있으며
 - 긴급 재난 지역이 아닌 만성적 기아 발생 지역에 대한 지원 결정은 WFP의 운영기구인 36개 회원국으로 구성된 집행이사회에서 결정

○ 식량지원 수혜자 현황 및 식량지원 현황

- 수혜자 현황(2010년 기준) : 890만 명의 여성과 어린이, 학교급식 프로그램의 2,110만 명의 어린이, 2,430만 명의 취로사업 혹은 기술훈련사업 참가자 지원, 1,540만 명의 국내 피난민 지원, 210만 명의 난민, 250만 명의 HIV/AIDS 환자들 지원
- 제공된 식량(2010년 기준) : 현물기부로 제공한 식량 140만톤, 기부금으로 구매한 식량 320만톤, 식량 구매를 위한 지출은 12억 5,000만 달러, 75개 개발도상국가에서 구매한 식량은 9억7,500만 달러, 총 식량의 78%를 개발도상국에서 구매

○ 효과적인 식량 지원을 위한 물류운송 체계 구축 및 관리 현황

- WFP는 60여대의 수송 비행기, 40여 척의 운송선, 5000대 가량의 운송 트럭을 보유, 신속하고 효과적인 식량지원을 달성
- 광범위한 지역 네트워크 활용과 현장에서 기술지원을 하는 전문가와 협력하여 80개국에 성공적인 진출로 인해서 복잡한 대규모 물자수송을 효과적으로 관리
- 또한 세계 지역 오지의 경우 교량 건설, 도로 건설 등도 병행하여 효과성 제고

○ 식량지원이 아닌 식량자금을 위한 자립과 성장 지원 프로그램

- 푸드 포 뉴빌리지(Food for New Village) : 현재 한국의 KOICA가 재정적인 지원과 한국의 새마을 운동의 경험을 접목시킨 파일럿 프로젝트로 르완다에서 진행중. 특히 한국의 새마을 운동의 경험을 접목시켜 각종 취로 사업을 진행하고 있으며 그 효과성이 가시적으로 나타날 것으로 보임
- 푸드 포 트레이닝(Food for Training) : 사람들이 일자리를 얻을 수 있도록 훈련을 도와주고 대가로 음식을 제공하는 프로그램
- 푸드 포 애셋(Food for Assets) : 노동력의 대가로 식량을 나눠주는 프로그램

(5) 주요 방문사진

○ 세계식량계획(WFP)에 대한 일반 현황 설명



○ 세계식량계획(WFP)의 르완다 Food for New Village사업에 대한 설명 - KOICA가 새마을 운동의 경험 전수와 재정적으로 공동 지원하는 사업

